

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía



Facultad de Educación

Escuela de Educación en Humanidades y Ciencias

Programa de Pedagogía en Historia y Geografía

Seminario de Grado

Santiago, Segundo Semestre 2011

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

INDICE

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Volumen I

Introducción General.....	20
Objetivos e hipótesis general.....	22
CAPÍTULO UNO: MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL.....	26
CAPÍTULO DOS: PRESENTACIÓN DE LAS ÁREAS DE ESTUDIO.....	137
CAPÍTULO TRES: ALCANCES JURÍDICOS E INSTITUCIONALES DEL COMERCIO GLOBAL.....	171
Introducción.....	172
Planteamiento de la Investigación.....	174
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	176
Diseño Metodológico.....	179
3.1 La unidad básica de análisis del Sistema Jurídico Internacional.....	181
3.2 Los dispositivos Jurídicos de Integración.....	183
3.3 La institucionalidad base del Comercio Internacional.....	186
3.4 La nueva Institucionalidad Económico.....	197
CAPÍTULO CUATRO: GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO SUSTENTABLE: EL CASO DEL SECTOR FRUTÍCOLA Y FORESTAL DE LA REGIÓN DEL BIO-BÍO (1974-2010).....	199
Introducción.....	200
Planteamiento de la Investigación.....	204
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	206

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño Metodológico.....	209
4.1 Integración de Chile a la OCDE.....	211
4.2 Impulso verde una propuesta medioambiental para un país en vías de desarrollo.....	221
4.3 Regulaciones en el área forestal y frutícola ¿Podrá cumplir la Región del Bio Bío con las disposiciones de la OCDE?.....	246
CAPÍTULO CINCO: EFECTOS EN LA MINERÍA DEL COBRE EN LA INSERCIÓN DE CHILE EN EL APEC (1994-2004).....	252
Introducción.....	254
Planteamiento de la Investigación.....	262
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	265
Diseño Metodológico.....	268
5.1 La Concertación y Empresariado Nacional en función de APEC.....	270
5.2 Las Inversiones de las economías APEC en el Norte de Chile.....	282
5.3 La Demanda del cobre y el enriquecimiento de los privados	291
5.4 Los Trabajadores del Cobre y APEC.....	319
 Volumen II	
CAPÍTULO SEIS: ÁFRICA, ÁFRICA SUBSAHARIANA Y CHILE: LAS RELACIONES CHILENO- AFRICANAS EN EL ESCENARIO DE LA GLOBALIZACIÓN (2006 – 2010).....	344

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción.....	345
Planteamiento de la Investigación.....	349
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	351
Diseño Metodológico.....	354
6.1 África: Ser o no Ser, he ahí la exclusión.....	356
6.2 África la antípoda (1970 – S.XXI).....	382
6.3 La Invisibilización africana.....	411
6.4 Las Relaciones chileno-africanas.....	427
CAPÍTULO SIETE: POR LA GLOBALIZACIÓN O LA FUERZA. EE.UU. COMO CASO DE ESTUDIO 1989-2010).....	459
Introducción.....	460
Planteamiento de la Investigación.....	462
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	464
Diseño Metodológico.....	467
7.1 Estados Unidos ¿Un imperio incoherente?.....	472
7.2 Estados Unidos: Un imperio cada vez más militar.....	485
7.3 Imperio Mundo y Sistema mundo.....	495
7.4 Estados Unidos: Imperio mundo.....	499
7.5 Estados Unidos en el mundo global.....	504
CAPÍTULO OCHO: REGIONES GANADORAS Y PERDEDORAS EN EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE CHILE Y NAFTA.....	517

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción.....	518
Planteamiento de la Investigación.....	520
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	522
Diseño Metodológico.....	525
8.1 Historia del NAFTA.....	527
8.2 Chile y su inserción al NAFTA.....	531
8.3 Aspecto de la economía chilena.....	542
8.4 Evidencia histórica del crecimiento económico de Chile.....	554
8.5 Dimensiones y consecuencias de la globalización.....	564
CAPÍTULO NUEVE: GLOBALIZACIÓN, MERCOSUR E INFRAESTRUCTURA.....	590
Introducción.....	591
Planteamiento de la Investigación.....	594
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	597
Diseño Metodológico.....	600
9.1 Globalización e infraestructura.....	602
9.2 MERCOSUR, instituciones objetivos.....	615
9.3 Estado y su metamorfosis institucional.....	628
CAPÍTULO DIEZ: IIRSA ¿UN MODELO DE INTEGRACIÓN? RELACIONES CHILENAS CON SUS ECONOMÍAS FRONTERIZAS 1990-2010.....	635
Introducción.....	636
Planteamiento de la Investigación.....	643
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	645
Diseño Metodológico.....	648

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.1 Relaciones comerciales de Chile con sus economías fronterizas.....	651
10.2. Antecedentes del comercio con Bolivia	657
10.3. Comercio con Perú.....	662
10.4 IIRSA en Chile.....	667
10.5 Comparar los cambios de inversión directa chilena: 1990-1999 / 2000-2010.....	687
10.6 Negociaciones políticas entre Chile y Bolivia.....	699

Volumen III

CAPÍTULO ONCE: PERIFERIALIZACIÓN E INTERCAMBIO DESIGUAL: LAS RELACIONES CHILENAS EN EL PACÍFICO.....712

Introducción.....	713
Planteamiento de la Investigación.....	719
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	722
Diseño Metodológico.....	725
11.1 El Origen de nuestra actualidad: La consolidación de los centros y la segmentación de las periferias.....	728
11.2 Japón el "centro" asiático.....	745
11.3 Corea del Sur, un tigre asiático.....	770
11.4 Acuerdo estratégico del Pacífico: economía de materias primas.....	785
11.5 Chile; economía y periferia.....	798

CAPÍTULO DOCE: CHILE Y SUS REGIONES EN EL CONTEXTO DE LA PERIFERIALIZACIÓN E INTERCAMBIO DESIGUAL: LA UNIÓN EUROPEA COMO CASO DE ESTUDIO (1990-2010)...825

Introducción.....	826
-------------------	-----

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación.....	829
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	831
Diseño Metodológico.....	834
12.1. Periferialización y sus características.....	840
12.2 La Semiperiferialización en el contexto del Capitalismo Tardío.....	855
12.3 Chile y la Semiperiferialización.....	870
12.4 La relación Chile-UE.....	897
CAPÍTULO TRECE: CONCLUSIONES ESPECÍFICAS Y GENERALES.....	916
Bibliografía.....	963

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

ÍNDICE DE IMÁGENES, GRÁFICOS Y TABLAS

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Imágenes	Nº de página
Imagen 2.1: África del Norte	142
Imagen 2.2: África del Occidental	143
Imagen 2.3: África del Oriental	144
Imagen 2.4: África del Central	145
Imagen 2.5: África del Sur	146
Imagen 2.6: África del Subsahariana	147
Imagen 2.7: Cooperación Económica Asia Pacífico	150
Imagen 2.8: Asociación de Naciones del Sudeste	153
Imagen 2.9: Mercado Común del Sur	155
Imagen 2.10: El Tratado de Libre Comercio de América del Norte	158
Imagen 2.11: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	160
Imagen 2.12: Proyecto Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana	164
Imagen 2.13: Unión Africana	165
Imagen 2.14: Unión Europea	169
Imagen 5.3.3.1 Precio Nominal del cobre 1994 al 2004	316
Imagen 5.4.1: Empleo Directo en Minería, 1990-2006	324
Imagen 5.4.2 Stock Cobre Anual (Toneladas Métricas) 1995 a 2004	327
Imagen 6.1.1.1: Exploraciones al continente africano durante el siglo XIX.	366
Imagen 6.1.1.2: África en 1912, repartida entre los principales imperios coloniales europeos	379
Imagen 6.1.2.1: Descolonización africana	382
Imagen 6.2.2.1: Índice del PNB per cápita en una muestra de 55 países (EE.UU. = 100).	392
Imagen 6.2.2.2: Proporción de la población con ingresos inferiores a \$1,25 por día, 1997, 2007 y proyecciones para el 2008	399

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Imagen 6.2.2.3: Producción de Alimentos por persona (1961 = 100)	402
Imagen 6.2.2.4: Informe 2009 de Naciones Unidas: Proporción de la población subnutrida, 1990 - 1992, 2004 - 2006 y 2008	403
Imagen 6.2.2.5: Informe 2009, Naciones Unidas: Razón entre la tasa bruta de matrícula en primaria de niñas y la de niños, 1998/1999 y 2006/2007	404
Imagen 6.2.2.6: Informe 2009 de Naciones Unidas: Tasa de mortalidad de niños/as menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos, 1990 y 2007	405
Imagen 6.2.2.7: Prevalencia del VIH en adultos (%)	413
Imagen 6.3.1: Regiones geopolíticas y sistema mundial según Saul Cohen	426
Imagen 6.4.2.1: Relaciones Chileno-africanas actuales	437
Imagen 7.5.1: Estados Unidos. Balance de cuenta corriente (1960-2007)	515
Imagen 10.4.1.1: Mapa geográfico de América del Sur.	677
Imagen 10.4.2.1: Mapa; grupos de proyectos del Eje del Sur	680
Imagen 10.4.3.1: Grupos de proyectos del Eje Capricornio	683
Imagen 10.4.4.1: Grupos de Proyectos del Eje Interoceánico Central	686
Imagen 10.4.5.1: Grupos de Proyectos del Eje MERCOSUR-Chile	687
Imagen 11.1.1: Etapas del desarrollo competitivo de una nación	743
Imagen 11.4.1: Exportaciones de kiwis a	

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

nivel mundial	797
Gráficos	
Gráfico 5.2.1: Producción de Cobre fino I, II y III Región (2001-2004)	289
Gráfico 5.2.2: Producción de Cobre fino en toneladas	289
Gráfico 5.2.3: Producción de Cobre fino en toneladas	290
Gráfico 5.2.4: Producción de Cobre fino en toneladas (Pequeñas Mineras)	290
Gráfico 5.3.1: Producción Pequeña minería del Cobre 1994-2004	311
Gráfico 5.3.2.1: Exportaciones de cobre 1997-2004	312
Gráfico 5.3.2.2: Destino de Exportaciones año 2001	312
Gráfico 5.3.2.3: Destino de Exportaciones año 2002	313
Gráfico 5.3.2.4: Destino de Exportaciones año 2003.	322
Gráfico 5.4.1: Dotación de Compañías Socias del Consejo Minero (2001)	323
Gráfico 5.4.2: Dotación de Compañías Socias del Consejo Minero (2002)	324
Gráfico 5.4.3: Dotación de Compañías Socias del Consejo Minero (2003)	329
Gráfico 5.4.4: Variación precio nominal cobre refinado (centavos de dólares)	329
Gráfico 5.4.5: Gasto en exploración minera (en millones dólares)	330
Gráfico 5.4.6: Inversiones en el sector cuprífero (en millones de dólares)	331
Gráfico 6.2.2.1: Distribución del Producto Interno Bruto en África subsahariana: 1978-2003	394
Gráfico 6.2.2.2: Crecimiento per cápita:	

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

1950-2003 (%) (PIB 1990 dólares internacionales).	394
Gráfico 6.2.2.3: África Subsahariana y Asia: PIB per cápita en % del PIB p/c mundial.	395
Gráfico 6.2.2.4: Distribución de la población en África subsahariana: 1950-2003.	397
Gráfico 6.4.1.1: Inversión Exterior Directa de Chile en el Mundo	434
Gráfico 7.2.1: Gasto en armamento militar, año 2009	491
Gráfico 7.2.2: Países con opinión favorable frente a Estados Unidos, después de la invasión a Irak	494
Gráfico 7.2.3: gasto militar mundial, año 2007	496
Gráfico 7.5.1: Estados Unidos. Ocupados según categoría de ocupación, 1995-2008.	510
Gráfico 7.5.2: Deuda soberana global 2009	512
Gráfico 8.3.4.1 Distribución Económica de la Población	552
Gráfico 9.2.1.1: Inversión Extranjera Directa (IED) Chilena. Principales países 1990 a Junio de 2009	628
Gráfico 10.5.1: Inversión Directa de Capitales chilenos en el mundo. 1990-Junio 2011	691
Gráfico 10.5.2: Exportación de Capitales chilenos al mundo. Principales Destinos	696
Gráfico 10.5.3: Inversión Directa de Capitales chilenos en Argentina (1990-Junio 2011, US\$ millones)	698
Gráfico 10.5.4: Inversión Chilena Directa, sector servicios-estructura sectorial (1990-Diciembre de 2010,%participación)	698
Gráfico 10.5.5: Inversión directa de capitales chilenos en servicios 1990-2010 (en millones de US\$)	701
Gráfico 11.2.1.1: Evolución de las exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Japón (2003- 2010) (en millones de US)	770

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Gráfico 11.3.1.1: Evolución comercio exterior Chile- Corea (en millones de US\$)	784
Gráfico 11.5.1.1: Exportaciones chilenas de trigo entre los años 1844 y 1851.	805
Gráfico 11.5.2.1: Exportaciones de salitre y totales, 1890-1932 (promedio anual)	809
Gráfico 11.5.3.1: Exportaciones de la Gran Minería del Cobre y totales, 1925-1965 (promedio anual)	813
Gráfico 12.4.1.1: Valor exportaciones de Cobre hacia la UE 2003-2004 (millones de US\$)	899
Gráfico 12.4.1.2 Participación Exportaciones chilenas de cobre. Principales países de la UE año 2009 (porcentajes)	900
Gráfico 12.4.1.3: Participación exportaciones chilenas de no cobre. Principales países de la UE año 2009	901
Gráfico 12.4.1.4: Evolución de las exportaciones chilenas en diversos sectores productivos. Años 2003-2009	907
Gráfico 12.4.1.5: Principales orígenes de las importaciones desde la UE año 2009 (cifras en porcentajes).	907

Tablas

Tabla 1.1: Desafíos para el desarrollo sustentable	46
Tabla 4.2.1: miembros OCDE	217
Tabla 4.2.6.1: Exportaciones de productos originarios, Región del Bío-Bío.	242
Tabla 4.2.6.2: Evolución del uso del suelo en la VIII Región	244
Tabla 5.2.1: Estatuto de la inversión extranjera (D.L 600) – Inversión Materializada según país de origen y sector 1996.	287

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Tabla 5.2.2: Estatuto de la inversión extranjera (D.L 600) – Inversión Materializada según destino y sector 1996	287
Tabla 5.2.1: Estatuto de la inversión extranjera (D.L 600) – Inversión Materializada según país de origen y sector 1996	288
Tabla 5.2.2: Estatuto de la inversión extranjera (D.L 600) – Inversión Materializada según destino y sector 1996.	288
Tabla 5.3.1: Situación de pobreza a nivel de personas, según región 1996	293
Tabla 5.3.2: Situación de pobreza a nivel de personas, según región 1994	294
Tabla 5.3.3: Producción de Cobre refinado, Concentrados, Blister, Otros, 1995-1999	297
Tabla 5.3.4: Índice de Producción minera, 1995-1999	297
Tabla 5.3.5: Producción por tamaño de empresa y principales productos del Cobre, 2001-2004	297
Tabla 5.3.6: Ocupados por zona, según región, sexo y tamaño de empresa	300
Tabla 5.3.7.1: Tabla de Equivalencias en Ingreso Mínimos de Sueldos Vitales Unitarios Mensuales y sus Montos Reajustados, por Periodos, según Regiones y Provincias, Junio 1997 – Junio 2000	303
Tabla 5.3.7.1: Exportaciones de régimen general por sector económico	305
Tabla 5.3.7.2: Producción por regiones de cobre (Toneladas) 2001-2004	311
Tabla 5.4.7 Ingreso promedio de la ocupación principal por quintil de ingreso autónomo regional, según rama de actividad	336

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Tabla 6.1.1.1: Tasa de mortalidad para la penetración en África, S.XIX.	369
Tabla 6.2.2.7: Alfabetización y esperanza de vida: 1975-2003	409
Tabla 6.3.1: Tasas de Crecimiento en la Agricultura, la Industria y los Servicios	417
Tabla 6.3.2: Evolución de la Inversión Exterior Directa por regiones del mundo: 1970-2000	421
Tabla 6.4.3.1: Indicadores macroeconómicos. Relaciones Chileno-africanas 2006-2010	438
Tabla 6.4.4.1: Comercio Chile – Argelia, 2010	443
Tabla 6.4.5.1: Comercio Bilateral Chile – Egipto, 2010	445
Tabla 6.4.6.1: Comercio Bilateral Chile – Kenia, 2010	449
Tabla 6.4.7.1: Comercio Bilateral Chile – Marruecos, 2010	454
Tabla 6.4.8.1: Comercio Bilateral Chile – Sudáfrica, 2010	460
Tabla 7.2.1: Porcentaje del PIB destinado a gastos en defensa	492
Tabla 8.3.3.1: Distribución de actividades Primarias en las regiones de Chile	548
Tabla 8.3.4.1: Evolución Nacional de Población Activa según Categoría Ocupacional	553
Tabla 8.3.4.2: Evolución Nacional de los Ocupados Según Rama de Actividad (Miles de personas)	553
Tabla 8.4.1: Producto interno Bruto desde 2003 hasta 2010	558
Tabla 8.4.2: PIB Per Cápita 1810-2003	559
Tabla 8.4.3: PIB Per Cápita 1900-1992 (PPC. Dólares de 1990)	560
Tabla 8.4.1.1: PIB Cápita Crecimiento desde 1960	563

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Tabla 8.5.1.1: Competitividad regional	571
Tabla 10.1.2.1: Indicadores económicos de Argentina y Chile 2010	657
Tabla 10.1.2.2: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Argentina, 2010	659
Tabla 10.2.1.1: Indicadores económicos de Bolivia y Chile 2010	663
Tabla 10.2.1.2: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Bolivia, 2010	664
Tabla 10.3.1.1 Indicadores Macroeconómicos 2010	667
Tabla 10.3.1.2: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Bolivia, 2010	668
Tabla 10.5.1: Inversión Directa de Capitales Chilenos en MERCOSUR	699
Tabla 10.5.2: Inversión Directa de Capitales Chilenos en la Comunidad Andina	700
Tabla 11.2.1.1: Plazos y categorías de intercambio entre Chile y Japón	759
Tabla 11.2.1.2: Listado de productos que se intercambian con Japón	760
Tabla 11.2.1.3: Listado de productos que se intercambian con Japón.	761
Tabla 11.2.1.4: Listado de productos que se intercambian con Japón.	762
Tabla 11.2.1.5: Listado de productos que se intercambian con Japón.	763
Tabla 11.2.1.6: Principales Exportaciones de Japón, 2010 (miles de millones de US\$ y porcentajes)	768
Tabla 11.2.1.7: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Japón.	768
Tabla 11.3.1.1: Empresas coreanas	782

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

instaladas en Chile	
Tabla 11.3.1.2: Principales exportaciones de Corea, 2010	783
Tabla 11.3.1.3: Evolución de las exportaciones e importaciones de Chile desde y hacia Corea	785
Tabla 11.4.1: Restricciones a productos lácteos en el P4	793
Tabla 11.4.2: Comercio bilateral de Chile con Nueva Zelanda	796
Tabla 11.4.3: Diferencia en la producción de kiwis entre Chile y Nueva Zelanda	798
Tabla 11.5.4.1: Políticas estatales chilenas antes y después de 1973	822
Tabla 12.1.2.1: Ciclos de expansión de la economía mundo capitalista en sus respectivos períodos.	842
Tabla 12.4.1.1: Comercio, Intercambio y Balanza Comercial Chile –UE, 2003-2009	897
Tabla 12.4.1.2: Evolución Valor Exportaciones Principales Productos y Países Relevantes Área Euro 2009/2008 (en millones de US\$ y variación %)	902
Tabla 12.4.1.3: Importaciones por tipo de bien desde la UE (en millones de US\$ CIF)	906

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

INTRODUCCIÓN GENERAL

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Gran parte del Siglo XX fue ocupado por un conjunto de procesos asociados a la Guerra Fría. Tras el colapso de la Unión Soviética y del Muro de Berlín el mundo cambió, aparentemente con la imposibilidad de un retorno a las condiciones histórica y geográfico – política vigentes hasta los 80's. Surge un nuevo juego donde el éxito como el fracaso generan cambios socio-territoriales a diversas escalas de los cuales surgirán nuevos protagonistas de la economía mundial, otras instituciones y nuevos marcos de regulación global que inciden en la transformación de los poderes militar, social, económico y político imperantes en la actualidad.

A partir de lo anterior, que este seminario de grado aborda la inserción de Chile en el escenario de la globalización, el cual desde 1980 sufrió cambios drásticos que dieron paso a la configuración de un nuevo orden mundial. Respecto a esto mismo, que este trabajo pretende describir, analizar y explicar las aristas espacio-temporales de las relaciones establecidas por Chile con las distintas agrupaciones de países en la configuración de las mutaciones más relevantes que experimenta el sistema mundo.

En suma, en este seminario se estudiará la relación de Chile con distintas agrupaciones de países -entiéndase, continentes, organizaciones supraestatales y megaproyectos interregionales-, tales como; África, APEC, MERCOSUR, Mercado del Pacífico, NAFTA, OCDE, UNIÓN EUROPEA e IIRSA. El estudio de las relaciones de Chile con cada una de estas áreas de investigación, se abordarán como casos de estudios particulares, no obstante, establecemos como pregunta general que orienta a los distintos capítulos, la siguiente ¿Cómo se relaciona Chile con las distintas agrupaciones de países en el escenario de la globalización?

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

OBJETIVOS E HIPÓTESIS INVESTIGATIVA

GENERAL

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Analizar, desde la historia y la geografía política, las posibilidades y modalidades de integración de Chile a la globalización, tomando como casos de estudio sus relaciones con las distintas agrupaciones de países.

Objetivos Específicos

- Describir la configuración del nuevo orden mundial en el escenario de la globalización.
- Describir las relaciones establecidas entre Chile y las distintas agrupaciones de países durante el proceso de integración de mercados y globalización.
- Explicar, desde la historia y geografía política, la inserción de Chile a la globalización.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis Generales

Hipótesis General Uno

La inserción de Chile a los distintos modelos de relaciones, bilaterales y multilaterales, con las economías de África, APEC, MERCOSUR, Mercado del Pacífico, NAFTA, OCDE, UNIÓN EUROPEA e IIRSA, se explicaría a partir de la situación geográfico-política de las distintas agrupaciones de países en el escenario de la globalización, manifestándose en distintas instancias de diálogo político.

Hipótesis General Dos

Los gobiernos democráticos chilenos han desarrollado políticas exitosas en materia de inserción del país en la economía global, sustentadas en la institucionalidad democrática, no obstante, lo cual resta por avanzar en hacer efectivas las oportunidades de participación e integración de mercados.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

VOLUMEN I

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO UNO

Marco Teórico-Conceptual

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El marco teórico-conceptual que presentamos a continuación se encuentra organizado de manera alfabética facilitando la comprensión del lector, buscando orientar con mayor claridad el corpus de la investigación.

Desde otra perspectiva este marco teórico-conceptual, columna vertebral del seminario, se constituye como el principal aporte pedagógico de la investigación, producto de que quienes participan en el ejercicio docente podrán recurrir a él y encontrar una serie de conocimientos que se ajustan a los planes y programas de cuarto año medio (sin los ajustes curriculares), lo que terminará facilitando la enseñanza de los mismos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

1. Acuerdos de Asociación

Este Acuerdo establece una asociación política y económica que abarca el sector comercial, financiero, científico, técnico, social y cultural, así como la cooperación. Así pues, contempla la intensificación del diálogo político, la consolidación de la cooperación, una mayor participación en los programas marco y el desarrollo y la diversificación de las relaciones comerciales bilaterales. El Acuerdo de Asociación se diferencia de un TLC, por su amplitud e integralidad, ya que incluye la parte política y de cooperación, a excepción de los TLC que sólo incluyen la parte económica y comercial (DIRECON, 2009).

2. Acuerdo General Sobre Aranceles Aduaneros y Comercio

Este organismo tiene por objetivo principal reducir los aranceles aduaneros sobre los bienes y servicios y formular unos pocos principios comerciales generales. También promueve los derechos corporativos y otras prioridades sociales y medio ambientales (Cavanagh.L & Korten.D, 2003).

3. Acumulación por Desposesión

Es una característica principal del capitalismo global con profundas privatizaciones, "*Han aparecido mecanismos completamente nuevos de acumulación por desposesión*" (Harvey, 2005, pág. 114) como el énfasis en los derechos de propiedad intelectual.

La acumulación por desposesión tiene dos partes, la primera es la plusvalía entre la producción-mercado y la segunda es la relación del capital- forma de producción no capitalista que de una u otra forma generan ajustes de tipo espacio-temporales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

4. Arancel

El arancel es un impuesto gravado sobre cada unidad de una mercancía importada por un país (Samuelson & Nordhaus, 1993).

5. Área de libre comercio

Principalmente las empresas transnacionales buscan generar beneficios, para ello establecen sus estrategias basadas en las competencias que tienen por objetivo buscar el ámbito mundial, es decir, los mercados internacionales. El tipo de estrategias tiene relación con el sector donde se lleva a cabo aspectos vinculados ya sea a la producción, venta, inversión, etc.

Las empresas deciden especializarse en un sólo producto que tendrá características como diversificar la ofertas para abastecer múltiples segmentos de los mercados. Por tanto la,

“... teoría de la especialización flexible hace hincapié en que las redes institucionalizadas son esenciales para que una economía regional se adapte exitosa y continuamente a un ambiente de incertidumbre. Esta capacidad de adaptación junto con las formas institucionales de coordinación constituyen la clave para la sobrevivencia de las economías regionales” (Bellisario, 2001, pág. 48).

En que las modificaciones o mantención de la institucionalidad en espacios vinculantes a la flexibilidad a nuevos inversionistas es fundamental para ese éxito que materializada cuando se adapta a la economía regional. Se fija que los espacios tienen el trabajo vinculado a la producción y masividad de tecnología que están correlacionadas principalmente con las naciones en desarrollo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El término flexibilidad se localiza en los métodos de producción de las empresas y esto tiene relación con la cantidad de producción de la generación de un bien en donde el factor en torno al dinamismo del tiempo es una condicionante también para la calidad del producto que se demanda.

6. Balanza comercial

Normalmente se refiere a la balanza de comercio de mercancías realizado en un período dado. Así por ejemplo, si las exportaciones de bienes son superiores a las importaciones, se dice que la balanza comercial es favorable, mientras que si las importaciones son superiores a las exportaciones es desfavorable.

7. Balanza de pagos

Se refiere al registro sistemático de todas las transacciones de un país con el resto del mundo en un período dado. Comprende las compras y ventas de bienes, servicios, las donaciones, las transacciones del Estado y los movimientos de capital. Así...

“...la balanza de pagos de un país es un resumen de todas las transacciones económicas con el resto del mundo durante un determinado año. Sus principales componentes son la cuenta corriente, la cuenta de capital y la cuenta de reservas oficiales. Cada transacción se incorpora a la balanza de pagos como un crédito o un débito. Una transacción crédito es, la que conduce al recibo de un pago por parte de extranjeros. Una transacción débito conduce a un pago a extranjeros” (Salvatore, 1993, pág. 186).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8. Bloque Económico o Comercial

Entenderemos bloque económico o comercial como un conjunto de países conglomerados bajo acuerdo económico que tienen el propósito la obtención de beneficios mutuos en torno a libre circulación de bienes, servicios y capitales, con el objetivo de competir en los mercados mundiales (Salvatore, 1994).

9. Centro

Zonas que la Economía–Mundo favorece, ya que...

“...la creación de un fuerte aparato de Estado unido a una cultura nacional, fenómeno a menudo llamado integración, sirve como mecanismo para proteger las disparidades surgidas en el seno del sistema mundial y como máscara ideológica justificadora del mantenimiento de tales disparidades” (Wallerstein, 2007, pág. 492).

Trayendo como consecuencias en el interior de los Centros en que las relaciones combinan salarios relativamente altos, tecnología moderna y un tipo de producción diversificada” (Taylor, 2002).

10. Commodities

Entenderemos por *commodities*, el producto objeto de comercialización. Se emplea más frecuentemente el plural *commodities*, normalmente en referencia a las materias primas o a los productos básicos. Este término inglés, cuyo significado en castellano es "materias primas", se refiere a aquellos bienes o servicios que resultan iguales para sus consumidores, sin importar quién sea el proveedor. Son productos que se encuentran en grandes cantidades en la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

naturaleza o se producen y se demandan a nivel mundial y que prácticamente no se diferencian por marca o calidad. Es decir, que el valor agregado que aportan los proveedores de *commodities* es casi nulo.

Por esta razón, existe poco margen para diferenciarse al ofrecer un *commodities* y los precios de estos productos se determinan en el mercado mundial. Resumiendo, se denomina *commodities* a aquel bien producido en enormes cantidades por el hombre o del cual existen grandes cantidades disponibles en la naturaleza, que tiene valor y un muy bajo nivel de diferenciación o especialidad.

Podemos mencionar que algunos productos experimentan un proceso de commodización, a través, del cual bienes o servicios en un mercado pierden diferenciación sobre su oferta base, a menudo por la difusión de la tecnología o capital intelectual para producir eficientemente. Un ejemplo de este caso son los productos farmacéuticos genéricos.

Las *commodities* pueden agruparse en función de características similares clasificadas en:

1. Energéticos: Petróleo, Gas natural y Carbón entre otros.
2. No energéticos.
 - a. Bebidas: café y té entre otros.
 - b. Alimentos: cereales, maíz, trigo y azúcar entre otros.
 - c. Metales: cobre, aluminio y zinc entre otros.
 - d. Materias primas agrícolas: algodón y lana entre otros.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El grupo metales y materias primas agrícolas en conjunto conforman los Insumos Industriales.

Debido a que se trata de productos homogéneos, su precio no debiera reflejar diferencias significativas. Esto se ve reflejado en el hecho de que existe un único precio para los *commodities* a nivel internacional, con mínimas diferencias debido a costos de transacción, intermediación, transporte y seguros. Todos los *commodities* cotizan en mercados internacionales organizados. La cotización de estos productos tiene gran influencia en los precios de productos vinculados a estas materias primas. Los *commodities* se cotizan en bolsas internacionales, de todo el mundo, pero en general es donde se envía el producto para su venta, por ejemplo en Bolsa Mercantil de Nueva York (NYMEX), es la bolsa de contratos de activos físicos más grande del mundo situada en la ciudad de Nueva York.

La Bolsa de Metales de Londres, es el mayor mercado del mundo en opciones y contratos a futuro de metales no ferrosos. Bolsa de *Commodities* de Tokio, Japón, opera mercados de productos básicos tales como metales preciosos, caucho, aluminio y petróleo. Bolsa de Chicago (CBOT) se fusionó con el Chicago *Mercantile Exchange* (CME), en esta bolsa se negocia la mayoría de *commodities* agrícolas tales como soja, trigo, maíz y ganado, entre otros.

Es necesario entender que la evolución de los precios de los diferentes *commodities* mantiene una similitud entre sí. En momentos de crisis mundiales los precios de *commodities* tienden a bajar, y cuando las economías comienzan a mostrar signos de recuperación, estos precios tienden a subir (Daher, 2003). Las crisis repercuten de manera diferente a los grupos de *commodities*, afectando en mayor medida a los *commodities* energéticos y metales, y en menor medida a los *commodities* del sector alimentario. Cuando la economía mundial está en plena expansión, es decir, cuando se espera que en promedio en el mundo de la riqueza real

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

tienda a incrementarse, los precios de los *commodities* evolucionen de manera positiva. La razón principal de este efecto radica en el crecimiento de los países más industrializados, que representan los grandes compradores de materias primas que utilizan como insumos para la elaboración de productos de mayor valor agregado. La demanda de los *commodities* es una demanda derivada de los productos elaborados. Al mejorar la situación económica de las sociedades, éstas demandan una mayor cantidad de productos elaborados y, en consecuencia se demandan mayores insumos para la fabricación de dichos productos. Por razones lógicas de economía, al aumentar la demanda de un producto es de esperar que sus precios aumenten. (Daher, 2003).

11. Costo de Oportunidad

Se constituye respecto al costo de un bien, es decir, es la cantidad de segundo bien que debe desprenderse con el fin de liberar los recursos productivos competentes para lograr una unidad agregada del primer bien. Al respecto Salvatore señala que en un país el costo de oportunidad de producir un bien es más bajo si tiene una ventaja comparativa en dicho bien y desventaja comparativa en el otro bien (Salvatore, 1994).

12. Costo marginal

Costo adicional (o aumento del costo total) necesario para producir una unidad adicional de producción (o sea, la reducción del costo total derivado de la producción de una unidad menos) (Samuelson & Nordhaus, 1993) (Salvatore, 1994).

13. Costo medio

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Costo total (véase costo total) dividido por el número de unidades producidas (Samuelson & Nordhaus, 1993) (Salvatore, 1994).

14. Costo total

Costo total mínimo que puede alcanzarse, dado un determinado nivel de tecnología y un conjunto de precios de factores. Los costos totales a corto plazo consideran dados la planta existente y otros costos fijos. El costo total a corto plazo es el costo en que se incurriría si la empresa tuviera una total flexibilidad con respecto a todos los factores y las decisiones (Samuelson & Nordhaus, 1993) (Salvatore, 1994).

15. Concepto de Derecho Internacional

La conceptualización del derecho Internacional debiese abordarse desde dos perspectivas, derecho internacional Público y Derecho internacional privado.

El derecho internacional público solía definirse como "*aquel derecho que regulaba las relaciones interestatales*" (Buergetahl, 1994, pág. 11), concepto en desuso porque sólo reconoce como sujetos de Derecho Internacional a los Estados, con lo cual todo beneficio, obligación y derecho otorgado a alguna institución o individuo distintos de éstos, son considerados beneficios del estado decide reconocerlos y otorgarlas. Otra definición más amplia y completa, en cuanto amplía los actores de este sistema jurídico, es aquel derecho "*suscrito entre sujetos de derecho internacional público, regido por éste y destinado a producir efectos jurídicos*" (Williams, 1994, pág. 187) y el mismo autor indica que son sujetos del derecho internacional "*los estados soberanos y otros sujetos que, sin ser estados, tienen personalidad jurídica internacional*" (Williams & Dougnac, 1993, pág. 126). El reconocimiento

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de la personalidad jurídica es la institución que permite a una organización no estatal de actuar independientemente en el ámbito internacional y ser sujeto de derechos y obligaciones sin requerir la autorización especial de los Estados, por ejemplo: la Cruz Roja.

16. Cooperación Económica

Se desarrolla en base a un tipo de ayuda vinculado a un ámbito concesional de los países centros hacia países de la periferia económica, es así que *"garantizaba flujos económicos desde la periferia hacia el centro por medio de la fuerza (tributo e impuestos) y de ventajas monopolísticas en el comercio"* (Wallerstein, 2007). Este accionar de connotación multinacional tiene por objetivo ordenar aspectos políticos unilaterales y interestatales, principalmente enfocado en la política exterior de los países vinculantes a este tipo de ayuda. Por tanto la cooperación mutua entre las naciones en consecuencia genera beneficios de índole económicos para los inversionistas y empresariado de las naciones vinculantes a la cooperación.

17. Crecimiento Económico

El crecimiento económico será considerado como un aumento en el nivel real del producto nacional neto, aunque la medida será sensible a la manera como se mida el producto nacional. En suma, crecimiento económico es *"el aumento de la producción total de un país con el paso del tiempo. Normalmente se mide como la tasa natural de incremento del producto nacional bruto real de un país"* (Samuelson & Nordhaus, 1993, pág. 891).

18. Clúster

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sistemas productivos ligados a recursos naturales que designa cierto tipo de aglomeración de empresas y una cierta relación entre estas y el sector público y privado de un territorio determinado (Montero, 2004). En este sentido un clúster es una aglomeración particularmente dinámica por la cantidad de enlaces estratégicos de la cadena de valor que está presente en el territorio, por el capital social que resulta de las redes asociativas que se generan por la cooperación de actores públicos y privados y por el imperativo de innovación tecnológica que rige su crecimiento.

Sistemas productivos ligados a recursos naturales que designa cierto tipo de aglomeración de empresas y una cierta relación entre éstas y el sector público y privado de un territorio determinado (Montero, 2004). En este sentido un clúster es una aglomeración particularmente dinámica por la cantidad de enlaces estratégicos de la cadena de valor que está presente en el territorio, por el capital social que resulta de las redes asociativas que se generan por la cooperación de actores públicos y privados y por el imperativo de innovación tecnológica que rige su crecimiento.

Buzzetti recurre a Porter para definir desde sus orígenes cluster o encadenamiento, término ocupado para explicar cómo en ciertos lugares un grupo de empresas se interrelacionan constituyendo un progreso innovador en su actividad económica. Por lo tanto se define, según Porter, como una *"concentración geográfica de empresas interconectadas; proveedoras de insumos y servicios especializados; y sus instituciones asociadas en un área particular de actividad económica, causando sinergias y externalidades positivas"* (Buzzetti, Gino, 2007, pág. 17).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sólo en los clusters más desarrollados los agentes que interactúan con propósitos estratégicos, colaboran y aprenden a hacerlo, institucionalizando sus esfuerzos de colaboración.

19. Desarrollo Económico

Para la escuela clásica el desarrollo económico era un hecho, pero de alcance limitado, para Smith y Ricardo, después de un período de crecimiento, la limitación de los recursos daría lugar a un estado estacionario, un nivel de equilibrio más alto que el de fines del siglo XVIII y principios del siglo XIX. En general los clásicos pensaban que la clave del desarrollo económico residía en la inversión: a mayor acumulación de capital, mayor crecimiento.

El interés por el desarrollo económico fue revivido por Schumpeter, en su *libro Teoría del desarrollo económico*, en la que introducía la visión de crecimiento a largo plazo, en la concepción estática, exacta y congelada de la teoría. En la que el motor del cambio era la innovación, la que permite el aumento de la productividad y así el crecimiento (Tortella, 1996, pág. 182).

El desarrollo económico promueve el perfeccionamiento de las dinámicas económicas, para evolucionar la productividad y ser más competitivos en el mercado mundial, con el fin de crear riquezas, promover y mantener el bienestar económico. Según Porter: "*La prosperidad económica depende de la productividad que se extraiga de los recursos*" (Porter, 1995) Dicha productividad está en manos de los sectores de la industria y las ventajas competitivas

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

alcanzados por estas. Por tanto, el perfeccionamiento en los sectores productivos, es la clave para sustentar la competencia exitosa en los mercados mundiales. La posición del país en cuanto a la economía mundo, influye en sus sectores productivos, por cuanto las exportaciones dinamizan o estancan las economías nacionales y las mantiene en una constante competencia por mantener los niveles de prosperidad, que son fluctuantes en relación a los procesos de crecimiento o contracción económica en relación al panorama mundial.

La transición de un nivel económico a otro más avanzado, se logra a través de un proceso de transformación estructural del sistema económico a largo plazo, con el consiguiente aumento de los factores productivos disponibles, orientados a su mejor utilización.

20. Desarrollo Geográfico Desigual

Según Harvey el capital tiene una dimensión espacial histórica relevante en tanto que es productor de espacio. Para solucionar sus crisis internas de sobreacumulación, el capitalismo recurre a la expansión geográfica y a la constante reorganización del espacio, o como el autor también lo denomina Destrucción Creadora. Existe en consecuencia una producción del espacio geográfico capitalista.

El rol del territorio en este sistema económico es capaz de explicar la situación económica y social en el mundo, de ahí que para el autor sea desigual. Así, cuando se manifiesta esta movilidad de capital de un espacio a otro se materializa de forma inmediata: divisiones territoriales del trabajo se presentan, se reproducen estructuras sociales capitalistas pre-existentes tales como el establecimiento de la propiedad privada, o también se genera una nueva institucionalidad para sustentar este nuevo orden (Harvey, 2004). En consecuencia, el

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

capitalismo intenta crear espacios a su "imagen y semejanza" según plantea Harvey, que después serán destruidos por el propio capitalismo cuando nuevamente se vea en la necesidad de expandirse en otro espacio para solucionar sus crisis internas dándole movilidad al capital.

Ahora bien, es fundamental para el autor a la hora de hablar de Desarrollo Geográfico Desigual, referirse a dos conceptos que resultan fundamentales para entender este proceso.

21. Desempeño de las inversiones

Se establece que hay una relación entre las inversiones que se establecen en un país y que está correlacionado a las tasas de crecimiento macroeconómico que tiene una nación que posee un sistema económico vinculado a una apertura económica y la liberalización. Los préstamos de los bancos comerciales en la década de 1970 y especialmente las inversiones de cartera entre privados en los años noventa han hecho que el vínculo entre el ahorro externo y la inversión interna resulte bastante indirecto.

Ffrench-Davis señala que en Chile el endeudamiento externo fue mayor que el porcentaje del PIB, y se asignó principalmente a financiar la importación de bienes de consumo. Otro aspecto a mencionar es que una de las causas que señala Ffrench-Davis es que la entrada de capitales (Inversiones) es la causa de la recesión de los años ochenta (Ffrench-Davis & Helmut, 1997) donde un hito a destacar en la realidad económica nacional es la crisis de 1982 que

"...Nace producto de la excesiva acumulación de deuda externa por parte de los países de América Latina, basada, entre otras cosas en un sesgo hacia un endeudamiento externo de corte monetarista neoliberal. Ésta fue la base posterior de los programas de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ajuste estructural que sirvieron de origen a la implementación de modelos liberarles en el Cono Sur” (Ajunza, 2003, pág. 2).

Al respecto Agosín señala que a partir de la apertura económica y liberalización, en donde en el caso chileno se había instaurado a mediados de la década del setenta, a finales de la década del ochenta la entrada de flujos de inversiones extranjeras luego de la crisis que había ocurrido en 1982. Lo que ocurre en América Latina es que los países que habían adquirido una estabilidad macroeconómica y habían reformulado el modelo económico nacional en función de los requerimientos de los mercados internacionales, llevan a cabo políticas gubernamentales que buscan flexibilizar los flujos de las inversiones extranjeras (Agosin, 1996).

Respecto a los sectores donde van a parar las inversiones extranjeras en *"el caso de Chile, es interesante distinguir entre las inversiones extranjeras realizadas por la vía legal ordinaria (Decreto Ley 600) de aquellas que ingresaron al país por el programa de conversión de deuda (que estuvo vigente desde 1985 a 1991)"* (Agosin, 1996), por tanto la privatización de diferentes sectores de la economía que tienen relación con un crecimiento vinculado a la exportación de recursos naturales tales como el cobre. En relación a la conversión de la deuda se buscó que *"la inversión hacia proyectos industriales y de exportación. Es así como la distribución sectorial de la inversión que ingreso por esta vía se concentró la industria y silvicultura* (Agosin, 1996), porque se concentró las inversiones en tales sectores parte de la idea de un desarrollo en función de los requerimientos de los regiones desarrolladas que buscan a la vez el crecimiento económico mundial y es, a través del movimiento internacional de capitales, es que los flujos los amplía a otros lugares por tanto

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“...La característica distintiva de la inversión extranjera directa es que no sólo implica una transferencia de recursos, sino también la adquisición del control. Es decir, la filial no solamente tiene una obligación financiera hacia la empresa matriz, sino que es parte de la misma estructura organizativa” (Agosin, 1996),

Por tanto, la inversión extranjera directa cumple similares objetivos relacionados con los préstamos de dinero por las empresas transnacionales y países desarrollados que en efecto generan una expansión de las actividades comerciales, en donde tienen filiales en distintos espacios que poseían una apertura externa y una liberalización comercial como ejes del desarrollo económico del espacio que se invertirá.

22. Desarrollo del Subdesarrollo

Teoría económica elaborada A.G Frank haciendo referencia a los resultados obtenidos por las zonas geográficas no desarrollada, que han instaurado en sus políticas internas los paradigmas internacionales, copiando el modelo ajeno, ya sea europeo o norteamericano, esperando obtener como efecto el desarrollo. Pues, el capitalismo ha conllevado a la interconexión de prácticamente todo el globo, se han instaurado relaciones económicas y de interdependencia, no obstante existen ciertas zonas geográficas que han logrado obtener ventajas importantes por sobre otras. Aquellas zonas que se observan como perdedoras han intentado bajo todos los medios posibles obtener mayores ventajas, los métodos utilizados para ello han sido copias y reflejo de aquellos que han llevado a las zonas triunfadoras a lograr sus resultados, sin embargo, no ha logrado obtener resultados positivos. Pues se han producido relaciones verticales: metrópoli-satélite, centro-periferia. En las que se necesita de ambos para el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

correcto funcionamiento del sistema imperante, por lo que el desarrollo en las zonas satélite, está condicionado por los requerimientos y posibilidades entregados por la metrópoli (Frank, 1992).

23. Desarrollo Sustentable

Tiene sus orígenes en la comisión mundial del medio ambiente (Dependiente de la Asamblea de Naciones Unidas) en Tokio, Japón el año 1987. Las naciones que son miembros de la asamblea tenían en su accionar económico, un modelo descentralizado en función de una apertura económica. Los países vinculadas con actividades que generen efectos negativos en el medio ambiente a causa de variables como la productividad, demanda, precios de los bienes y servicios, etc, se centraron en buscar y alcanzar objetivos en función de seguir el crecimiento macroeconómico y consolidar la expansión a un ritmo dinámico del capitalismo. A partir del acelerado y constante crecimiento económico mundial, después de la década del cincuenta, fomentado por ideas, tales como progreso, crecimiento, aumento de productividad en donde el rol del estado bienestar y empresas lo relacionan a la creación de empleos y en consecuencia ellos lo vinculan con un mayor bienestar para el estado para luego la población, sin embargo este desarrollo se fundamentó en la extracción de recursos naturales, en este caso los países denominados desarrollados que su crecimiento económico dependía del petróleo.

A partir de estos antecedentes es que la comisión mundial sobre el medio y el desarrollo señala que

“...depende de que todos los países adopten el objetivo de un desarrollo sostenible como fin primordial y prueba de política nacional y de cooperación internacional. Dicho

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

desarrollo puede definirse meramente como un enfoque al progreso que afronte las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para afrontar sus propias necesidades. Una acertada transición al desarrollo sostenible en los años 2000 y más adelante requiere un cambio masivo en los objetivos de la sociedad. También requiere la consecución concertada y vigorosa de una serie de imperativos estratégicos" (CMDM, 1987).

De este modo...

"...Los países industrializados pueden y deben contribuir a vivificar el crecimiento económico mundial. Han de tomarse medidas internacionales urgentes para resolver la crisis de la deuda, ha de haber un incremento sustancial en los flujos de financiamiento del desarrollo y ha de haber asimismo una estabilización en los ingresos de divisas para los exportadores de productos básicos de baja renta" (CMDM, 1987)

Porque los países desarrollados han fomentado políticas gubernamentales en la conservación, reservación, producción controlada y fiscalización de las actividades económicas y sectores productivos. Por tanto la cooperación de los inversionistas y transnacionales de los países desarrollados en las naciones en vías de desarrollo se traducirá en la proliferación de acuerdos, pactos de integración, tratados de libre comercio, entre otros para no sólo un manejo de los recursos sino también el crecimiento de los países desarrollados, por ende se aumentarán aún más las brechas y jerarquización en los mercados internacionales.

Los países deberán planificar y " *tener en cuenta, al proceder a la evaluación de la riqueza nacional, no solamente los indicadores económicos normales, sino también la situación en que se encuentran las existencias de los recursos naturales*" (CMDM, 1987). Esto se contradice con

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

los aspectos ligados a que el crecimiento económico está vinculado a los requerimientos de los mercados internacionales que han generado sobreproducción, un ejemplo de ello es la minería. El crecimiento económico se ha acelerado en los últimos años y con ello han sucedido numerosas iniciativas de diferentes instituciones y organismos sobre los retos que plantea la consecución de un desarrollo económico más armónico con el medio ambiente. En este proceso destaca, sin duda, el informe Brundtland de la comisión mundial sobre medio ambiente y desarrollo (1987), al acuñar el término "Desarrollo Sustentable".

"En nuestro país, la CONAMA (Corporación Nacional del Medio Ambiente), define este concepto en la ley de Base del Medio Ambiente, y se refiere a él como el proceso de mejoramiento sostenido y equitativo de la calidad de vida de las personas, fundado en medidas apropiadas de conservación y protección del medio ambiente, de manera de no comprometer las expectativas de las generaciones futuras" (CONAMA, 2004).

La Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y Desarrollo de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el informe "Nuestro Futuro Común" o también llamado Informe de Brundtland" de 1987, especifica que desarrollo sustentable es Aquel que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades, (ONU) el concepto desarrollo sustentable es para una sociedad la existencia de condiciones económicas, ecológicas, sociales y políticas, que permitan su funcionamiento en forma armónica en el tiempo y el espacio. En el tiempo, la armonía debe darse entre esta generación y las venideras; en el espacio, la armonía debe darse entre los diferentes sectores sociales, entre mujeres y hombres y entre la población con su ambiente.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Una sociedad debe apuntar sus desafíos en cinco direcciones; ecológica, económica, social, político y tecnológico – científico, siendo la educación un pilar fundamental para alcanzar el proceso de sustentabilidad.

Área ecológica	Área económica	Área social	Área política	Desarrollo tecnológico y científicos
Mantener la diversidad de ecosistemas.	Generar riquezas en formas y cantidades adecuadas.	Adoptar y mantener un nivel adecuado de educación y capacitación que generen conciencia de la importancia del medio ambiente.	Descentralizar la toma de decisiones	Reducir al mínimo las distancias entre localización y el procesamiento de los recursos, así como entre la generación y el procesamiento de los desechos.
Garantizar el funcionamiento de los ciclos ecológicos.	Fomentar el intercambio equitativo de recursos entre los diferentes sectores sociales.	Promover la solidaridad y la diversidad cultural de las diferentes comunidades.	Desarrollar estructuras democráticas en las comunidades y regiones.	Ecologizar y socializar la ciencia y la tecnología.
Mantener niveles adecuados de calidad y disponibilidad de recursos naturales.	Hacer uso eficiente de los recursos, reduciendo la dependencia de recursos no renovables	Combatir los procesos de empobrecimiento y promover el desarrollo de los poderes locales.	Realizar planes municipales y nacionales integrales	Promover la utilización de fuentes renovables de energía y desalentar el uso de tecnología dañina o peligrosa.
Garantizar el equilibrio dinámico de los ecosistemas.	Fortalecer la actividad económica equilibrada (producción y consumo), a nivel local y regional.	Facilitar la participación de niños y jóvenes en tareas y beneficios sociales.	Adoptar y respetar las convenciones internacionales.	Buscar localmente la satisfacción de necesidades, reduciendo las distancias y medios de transportes.

Tabla 1.1: Desafíos para el desarrollo sustentable

Fuente: Elaboración propia, fuente ONU (2002)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es un desarrollo con un enfoque holístico, en el que intervienen tres elementos de igual importancia entre sí, que son: Ambiente, Economía y Sociedad.

Estos tres elementos se relacionan activa y dinámicamente. Pues se debe recordar que la sociedad depende de la economía y la economía depende del medio ambiente, es decir de los recursos disponibles. Por lo tanto, si contamos con un ambiente sano y pleno de recursos naturales puede existir una economía viable y con ella una sociedad justa.

Además el desarrollo sustentable está enmarcado en el progreso de equidad social, donde integra la dimensión ambiental al proceso de desarrollo económico, pues el desarrollo sustentable plantea la necesidad de revertir las condiciones negativas del indiscriminado uso de los recursos naturales, por medio de sistemas de planificación integral y el uso de estos recursos, sobre la base de la investigación y de la conservación que debiese conducir hacia un equilibrio dinámico, pues es un proceso sistémico que involucra a variados y diferentes subsistemas, que contribuyen con sus esfuerzos globales y específicos, para resolver problemas: sociales, naturales, financieros, territoriales, institucionales y culturales. Es por esto, que la preocupación social por el medio ambiente debe abarcar la conducción de la política económica, la gestión de los recursos naturales, la innovación tecnológica, la participación de todos los estratos de la población, la educación, la inversión pública y privada y la investigación (Quiroga, 1996).

La mayor ventaja competitiva de Chile radica en el bajo costo de producción en desmedro del medio ambiente, pero el deterioro del ecosistema obstaculiza seriamente nuestra posibilidades de desarrollo (Quiroga,1996) en contraste los países desarrollados o que lideran la economía

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mundial compiten en base a la innovación tecnológica, desarrollo de la información y de servicios personalizados.

24. Desempeño de las inversiones extranjeras

Se establece que hay una relación entre las inversiones que se establecen en un país y que está correlacionado a las tasas de crecimiento macroeconómico que tiene una nación que posee un sistema económico vinculado a una apertura económica y la liberalización. Los préstamos de los bancos comerciales en la década de 1970 y especialmente las inversiones de cartera entre privados en los años noventa han hecho que el vínculo entre el ahorro externo y la inversión interna resulte bastante indirecto.

Ffrench-Davis señala que en Chile el endeudamiento externo fue mayor que el porcentaje del PIB, y se asignó principalmente a financiar la importación de bienes de consumo. Otro aspecto a mencionar es que una de las causas que señala Ffrench-Davis es que la entrada de capitales (Inversiones) es a causa de la recesión de los años ochenta (Ffrench-Davis R. &, 1996) donde un hito a destacar en la realidad económica nacional es la crisis de 1982 que...

“... nace producto de la excesiva acumulación de deuda externa por parte de los países de América Latina, basada, entre otras cosas en un sesgo hacia un endeudamiento externo de corte monetarista neoliberal. Ésta fue la base posterior de los programas de ajuste estructural que sirvieron de origen a la implementación de modelos liberarles en el Cono Sur” (Aiunza, 2002).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Al respecto Agosín señala que a partir de la apertura económica y liberalización, en donde en el caso chileno se había instaurado a mediados de la década del setenta, a finales de la década del ochenta la entrada de flujos de inversiones extranjeras luego de la crisis que había ocurrido en 1982. Lo que ocurre en América Latina es que los países que habían adquirido una estabilidad macroeconómica y habían reformulado el modelo económico nacional en función de los requerimientos de los mercados internacionales, llevan a cabo políticas gubernamentales que buscan flexibilizar los flujos de las inversiones extranjeras. (Agosin, 1996)

Respecto a los sectores donde van a parar las inversiones extranjeras en *"el caso de Chile, es interesante distinguir entre las inversiones extranjeras realizadas por la vía legal ordinaria (Decreto Ley 600) de aquellas que ingresaron al país por el programa de conversión de deuda (que estuvo vigente desde 1985 a 1991)"* (Agosin, 1996), por tanto la privatización de diferentes sectores de la economía que tienen relación con un crecimiento vinculado a la exportación de recursos naturales tales como el cobre. En relación a la conversión de la deuda se buscó que *"la inversión hacia proyectos industriales y de exportación. Es así como la distribución sectorial de la inversión que ingreso por esta vía se concentró la industria y silvicultura* (Agosin, 1996), el por qué se concentró las inversiones en tales sectores parte de la idea de un desarrollo en función de los requerimientos de los regiones desarrolladas que buscan a la vez el crecimiento económico mundial y es a través del movimiento internacional de capitales, es que los flujos los amplía a otros lugares por tanto *" la característica distintiva de la inversión extranjera directa es que no sólo implica una transferencia de recursos, sino también la adquisición del control. Es decir, la filial no solamente tiene una obligación financiera hacia la empresa matriz, sino que es parte de la misma estructura organizativa.*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

(Krugman & Obstfeld, 2006, pág. 227), por tanto la inversión extranjera directa cumple similares objetivos relacionados con los préstamos de dinero por las empresas transnacionales y países desarrollados que en efecto generan una expansión de las actividades comerciales, en donde tienen filiales en distintos espacios que poseían una apertura externa y una liberalización comercial como ejes del desarrollo económico del espacio que se invertirá.

25. Economía mundo

La Economía-Mundo comienza a surgir en Europa durante los años 1450 – 1649, es un fenómeno primeramente europeo, no obstante el autor demuestra (mediante progresan sus ilustraciones) que logra una expansión a escala mundial involucrando y envolviendo a Imperios, Naciones-Estado, etc.

Esta "Economía-Mundo" tiene características propias e inéditas en la historia de la humanidad, si bien existieron anteriormente Economías-Mundos terminan inevitablemente transformándose en Imperios (China, Roma, etc.) los que se componen por una unidad política excesivamente centralizada que *"garantizaba flujos económicos desde la periferia hacia el centro por medio de la fuerza (tributo e impuestos) y de ventajas monopolísticas en el comercio"* (Wallerstein, 2007, pág. 22) el Sistema-Mundo al que Wallerstein hace referencia ha conseguido ir más allá, y si bien la lógicas de flujos de excedentes desde la periferia hacia el centro persisten y se sostienen, se ha conseguido crear la tecnología (ciencia moderna) y las técnicas capitalistas necesarias para lograr que este flujo sea más eficiente eliminando el despilfarro de una superestructura política excesivamente engorrosa (Wallerstein, 2007). Pues las relaciones que aquí existen en un principio son básicamente económicas (aunque luego puedan robustecerse

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

con acuerdos culturales, políticos o militares), diferenciándolas totalmente del Imperio, ya que estos son un medio primitivo de dominación Económica (Wallerstein, 2007).

En conclusión

“...En 1450, el escenario en Europa, pero no en otros lugares, estaba presto para la creación de una economía-mundo capitalista. Este sistema estaba basado en dos instituciones claves, una división "mundial" del trabajo y en ciertas áreas un aparato de Estado burocrático” (Wallerstein, 2007, pág. 89).

Bajo el alero de estas dos instituciones claves existe y se explica el actual “Sistema-Mundo” el cual a través de su “Economía – Mundo” pervive hasta hoy. Asimismo Wallerstein describe el funcionamiento interno de esta Economía – Mundo, es decir, caracteriza y nombra las tres zonas que la componen, esto es, Centro; Periferia; Semiperiferia:

Por una parte la economía-mundo capitalista fue construida sobre una división del trabajo a nivel mundial en la que varias zonas de esta economía [lo que hemos llamado centro, Semiperiferia y Periferia] tenían asignados papeles económicos específicos, desarrollando diferentes estructuras de clase, utilizando consiguientemente diferentes modos de control de la mano de obra y beneficiándose desigualmente del funcionamiento del sistema. Por otra parte, la actividad política se daba primariamente en el marco de Estados que, como consecuencia de sus diferentes papeles en la economía-mundo, estaban estructurados de forma diferente, estando más centralizados los Estados del centro (Wallerstein, 2007, pág. 229).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

26. Economía de redes

La dinámica de un mundo globalizado, demanda un desarrollo del transporte y las telecomunicaciones como mecanismos para reorganizar los territorios e interconectarlos. El desarrollo de las relaciones comerciales, modifica el espacio, estableciendo redes de conexión, que se dan en un espacio geográfico y se articulan en torno a los centros productivos y las infraestructuras de transporte. Según Méndez se establecen dos tipos de redes complementarias, por un lado las materiales; conformadas por las infraestructuras de transportes aéreo, marítimo y terrestre, sumado a la líneas de comunicación, las conexiones de luz, agua, y los centros logísticos. Y las redes inmateriales, donde se producen los intercambios entre los individuos, las empresas y los territorios, mediante las telecomunicaciones. Los impactos generados por la construcción de estas redes de conexión han afectado ámbitos geoeconómicos, por lo cual los estudios geográficos analizan tres aspectos: las características de las infraestructuras, la evolución de los medios y empresas (Méndez, 1997).

27. Empresa Multinacional

Tiene por objetivo localizarse en diferentes países y no en su lugar de origen, por tanto la localización de la producción está determinada en frecuencia de los recursos y los costos del crecimiento de la empresa no sólo tiene relación con las ventajas sino también con los inconvenientes, por tanto *"el aumento de la inversión implica reducir el consumo. Así pues, bien el aumento del stock de capital incrementara las posibilidades de producir bienes de consumo en el futuro, en el presente los individuos deben sacrificarse y reducir el consumo"* (Alonso & Mochon, 1994), Las empresas transnacionales utilizan la productividad de otros

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

espacios que son filiales y coordinan las actividades de los diversos centros ligados a la transnacional donde sus *"componentes pueden venderse en un mercado y la tecnología puede venderse a otras empresas. Las multinacionales existen porque resulta beneficioso realizar estas transacciones dentro de una empresa que entre empresas."* (Krugman & Obstfeld, 2006)

En la praxis las empresas multinacionales tienen vinculación a el comprador- vendedor, están bajo control de la empresa, también destaca en torno a la propiedad que puede ser ya sea extranjera o nacional. Uno de los puntos es que realizan los denominados desplazamientos que funcionan a través de la localización que *"las empresas multinacionales hacen mediante la creación de organizaciones que se extienden a través de las fronteras nacionales es similar a los efectos del comercio y la simple posibilidad de factores; es decir es una forma de integración económica internacional"* (Krugman & Obstfeld, 2006).

28. Especialización Flexible

Principalmente las empresas transnacionales buscan generar beneficios, para ello establecen sus estrategias basadas en las competencias que tienen por objetivo buscar el ambito mundial es decir los mercados internacionales. El tipo de estrategias tiene relacion con el sector donde se lleva a cabo aspectos vinculados ya sea a la producción, venta, inversión, etc.

Para ello como señala Méndez, es que las empresas deciden especializarse en un solo producto que tendra características como diversificar la ofertas para abastecer multiples segmentos de los mercados. (Méndez, 1997), Por tanto

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“... la teoría de la especialización flexible hace hincapié en que las redes institucionalizadas son esenciales para que una economía regional se adapte exitosa y continuamente a un ambiente de incertidumbre. Esta capacidad de adaptación junto con las formas institucionales de coordinación constituyen la clave para la sobrevivencia de las economías regionales” (Bellisario, 2001, pág. 55).

Por tanto las modificaciones o mantención de la institucionalidad en espacios vinculantes a la flexibilidad a nuevos inversionistas es fundamental para ese éxito que materializada cuando se adapta a la economía regional. Se fija que espacios los cuales tienen el trabajo vinculado a la producción y masividad de tecnología que están correlacionadas principalmente con las naciones en desarrollo.

El término flexibilidad se localiza en los métodos de producción de las empresas y esto tiene relación con la cantidad de producción de la generación de un bien en donde el factor en torno al dinamismo del tiempo es una condicionante también para la calidad del producto que se demanda.

29. Escala Global

Escala global es para el Banco Mundial unidad lógica espacial que integra el sistema mundo donde se encuentra un crecimiento económico desequilibrado, este crecimiento económico ha concentrado la producción mundial en un reducido número de regiones creando un mapa de geografía económica que modifica la superficie de un país en función de su PIB. (Banco Mundial, 2009).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La escala mundial o global, considera el planeta como una unidad cerrada, en el cual se desarrolla la totalidad de la vida humana, las relaciones sociales y los procesos políticos.

Con el afán de búsquedas de nuevos territorios nacen los primeros imperios coloniales de la edad moderna y con el reconocimiento de los territorios explorados del mundo a fines del siglo XIX el hombre se percata de que el mundo es finito y limitado. Posteriormente con el desarrollo del capitalismo y la industrialización se otorgará la dimensión unitaria al planeta.

Bajo esta lógica todos los estados, independientes de su modelo político, quedan inmersos bajo el paradigma del modelo capitalista de relaciones de intercambio a escala mundial, basado en el mercado internacional, la competencia y la libertad de precios (Sánchez, 1992)

Economistas e historiadores asumen la internacionalización como el ideal de globalización modelo que hace del mundo una unidad de relación económica y política, *“por lo tanto los análisis deben ser enmarcados en el interior de la unidad lógica espacial única que forma el planeta”*(Sánchez, 1992, pág. 171).

Lo anterior plantea que el proceso de colonización o dominio físico de una determinada región se transforma en el dominio económico comercial, ya que se instalan las transnacionales en territorios significativos según el papel de sus recursos productivos (mano de obra, recursos naturales, etc.), provocando así una brecha entre los llamados países desarrollados y subdesarrollados.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

30. Escala Local

Las diferencias socio territoriales hacen posible el origen de las diferentes escalas donde se refuerzan tendencias concentradoras y fenómenos de despoblamiento o sobrepoblamiento (Sánchez, 1992).

La organización espacial del sistema dependerá de la concentración de producción y se evidencia en el grado de urbanización de cada país que delimitará el espacio de consumo, por lo que economía y desarrollo territorial son inseparables (Banco Mundial, 2009).

Es por lo anterior que según las fuerzas del mercado las escalas geográficas cambiarán presentando distintos desafíos de desarrollo económico, así se encuentra la escala menor o local, ubicada generalmente una zona delimitada de determinado país.

Sánchez plantea que las escalas local y regional no tienen autonomía propia, sino que nacen a partir de la articulación del estado y lo define como un híbrido sin autonomía. Es en estos niveles donde se encuentran los efectos que deja cada individuo a través de su vida cotidiana, en este sentido la escala local representa la escala política elemental, pero disfuncional en cuanto a que la construcción del territorio en relación a las innovaciones tecnológicas, necesariamente, requieren espacios más grandes para alcanzar un desarrollo económico y tecnológico (Sánchez, 1992).

Sin embargo, la estructura político administrativa, pueden llegar a influir más allá de sus límites territoriales, por ejemplo puede actuar como ciudad articuladora de un espacio regional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

31. Escala Regional

La escala regional interrelaciona las escalas locales en la existencia de interrelaciones, enlazan entre sí los diferentes componentes de un territorio o diversos territorios entre ellos, es decir que se genera una

“...red de flujos a partir de la cual se formaliza una determinada estructura social. Podrá hablarse, por tanto de región cuando la unidad o cohesión funcional entre elementos y espacios heterogéneos sustituya la existencia de uniformidad (...) creando regiones funcionales o polarizadas” (Mendez & Molinero, 2000, pág. 22).

La escala regional o de orden intermedio son el resultado de acuerdos de poder a través de pactos, acuerdo, convenios o guerra (Sánchez J. E., 1992). El espacio interno de cada región depende de las fuerzas del mercado como de la administración del estado.

La construcción de una comunidad europea sin fronteras es el ejemplo más reciente del nivel que puede alcanzar una unidad territorial regional. La organización político administrativo de la Unión Europea “*es una alternativa basada en la <Europa de las regiones>, en oposición de la <Europa de los Estado>*” (Sánchez, 1992, pág. 27).

Sin duda, la integración regional es necesaria para alcanzar a los mercados mundiales, a través de los distintos acuerdos comerciales, por lo tanto se definirá como escala regional a un grupo de países que conforman una región geográfica y que se interrelacionan para alcanzar a los mercados internacionales, en pro de su propio desarrollo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

32. Externalidades

Actividades que afectan a otros para mejor o peor, sin que estos paguen por ellas o sean compensados. Existen externalidades cuando los costos o los beneficios privados no son iguales a los costos o los beneficios sociales (Samuelson & Nordhaus, 1993).

33. Factores especializados

Son aquellos que el competidor económico crea en favor de aumentar la ventaja sobre su rival económico. Se diferencian de los factores generales debido a que éstos son básicos y obviamente necesarios para competir en cualquier mercado.

Por lo tanto, el crecimiento de una economía, según Porter, se logra mediante el aumento de la cantidad y calidad de los factores. Pero, los factores, que logran aumentar la competitividad de una economía, no son aquellos factores generales, como el trabajo no calificado o las materias primas, sino aquellos factores denominados factores especializados, en donde se encuentran los recursos humanos avanzados y especializados, conocimientos científicos, información económica, infraestructura, entre otros. De esta forma, abordaremos la infraestructura, para nuestro caso específico "infraestructura para la integración" como un factor especializado que aumenta la competitividad de la economía nacional (Porter, 1995).

34. Fuentes del Poder Social

Las personas se pueden organizar y controlar mediante las "*cuatro fuentes de poder social que brindan distintos medios posibles de organizar el control social*" (Mann, 1991, pág. 36).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las personas tienden a buscar conseguir sus objetivos estableciendo redes de interacción social mediante cuatro fuentes del poder social que corresponde al económico, militar, político e ideológico.

El económico hace alusión al capitalismo transnacional guiado por el juego del mercado, el que no tiene fronteras, incluso es global; el militar considerado para obtener fines humanos por muy irracionales que resulten; el político que hoy se está degenerando por la influencia de la globalización en que Estado-Nación pasa a segundo plano y el ideológico que en el escenario global tiende a homogenizar a la población mediante esta fuente.

35. Fondo Monetario Internacional

Institución internacional creada en el sistema de Bretton Woods con los propósitos de vigilar que los países se ciñan a un conjunto de reglas de conducta acordadas para el comercio y las finanzas internacionales y proveer facilidades de préstamo a los países que enfrentan dificultades en la balanza de pagos (Salvatore, 1994).

36. Geopolítica de la Complejidad

El mundo actual dejó de ser aquel mundo absoluto, aquel de las dicotomías. Nos enfrentamos a un mundo fragmentado pero a su vez homogenizado donde prima lo inestable, la incertidumbre y por ende, lo complejo. Por tanto, cuando hablamos de geopolítica de la complejidad, entendemos que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“...los rasgos esenciales de la radiografía geopolítica de nuestros días son la heterogeneidad, el contraste y la simultaneidad de escalas, así como la alternancia entre unos espacios perfectamente delimitados sobre el territorio y otros de carácter más difuso y de límites imprecisos” (Nogué & Rufí, 2001, pág. 112).

37. Globalización

Hacia finales de los años sesenta se utilizó por primera vez el término globalización, haciendo alusión a los cambios provocados por la tecnología y la comunicación. En los ochenta, se caracterizó por el desarrollo de las multinacionales, y en los años noventa, se identificó a los procesos económicos globales y locales, que trajeron impactos sociales y territoriales.

Para Giddens, la globalización es un proceso que se asocia a la modernidad, como fenómeno multidimensional constituido por cuatro instituciones de efectos internacionales, reflejados en: la economía capitalista; el industrialismo y la división internacional del trabajo; la concentración del poder militar; los estados y la vigilancia (Giddens, 1999). Estos factores de carácter globalizantes, se desarrollan a nivel local y global en torno a la evolución de la modernidad y la caída del comunismo en 1989, como bloque de resistencia frente a la expansión del libre mercado.

Es en este contexto que el desarrollo del capitalismo, si bien tiene larga data desde el mercantilismo, presenta una evolución histórica que desencadena en las transformaciones económicas propias del capitalismo global y renueva las relaciones en la apertura y desregularización de los mercados. Tal como sostiene *Canavagh "la era de la globalización moderna tiene un lugar y fecha de nacimiento: Bretton Woods, New Hampshire, en Julio de 1944"* (L & Munder, 2003) producto de la necesidad de reconstrucción de las economías tras la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Segunda Guerra Mundial, establecieron un nuevo sistema económico global centralizado, para estimular el desarrollo económico general, basado en la consolidación de corporaciones globales y formas nuevas de libre comercio, en una globalización económica o corporativa.

En el modelo de la economía actual, se presenta una vinculación entre las realidades locales y globales, en una lógica de instantaneidad provocada por las innovaciones tecnológicas y la apertura en materia de comunicaciones y transporte, rasgos característicos del proceso de globalización actual. La singularidad de este proceso *"Es la ramificación, densidad y estabilidad de sus recíprocas redes de relaciones regionales-globales empíricamente comprobables y de su autodefinición de los medios de comunicación..."*(Harvey, 1990).

Globalización por consiguiente, puede interpretarse en diversos sentidos en relación a los efectos que genera, y las dimensiones que abarca. Es un proceso de unificación del mundo, mediante la expansión de las relaciones sociales, en la cual se desintegran las fronteras físicas, políticas y culturales, consolidadas en la interdependencia de los mercados. Dicha expansión, en términos de Mann *"difunde a escala global la desigualdad y las contradicciones que existen...que integra a los países avanzados y excluye a gran parte de los países pobres del mundo"* (Mann, 2003, pág. 2). La falta de consensos para establecer, que es la globalización, se relaciona con la desigual inserción de las naciones, a un sistema heterogéneo e interrelacionado. Tal como sostiene Van

"...Cuando un país se convierte a la doctrina neoliberal, y por tanto además se globaliza o se abre a la economía internacional, se somete a una impresionante competencia exportadora muchas economías, todas ellas en vías de desarrollo, compiten por vender

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sus productos al más bajo precio. Y aunque rara vez se hace esta asociación, esto es lo que se entiende por ser competitivo” (Fazio H. , 2004, pág. 22).

En este postulado, se sostiene la importancia de la liberación de los mercados como mecanismo necesario para aumentar la competencia productiva de las naciones, sin embargo, la globalización no sólo se ha encargado de concretar una integración desenfrenada al modelo capitalista, por medio de la apertura de los mercados de las naciones, sino que en sus distintas dimensiones subyace una profunda jerarquización y un desigual modo de arraigo. Tal como sostiene Giddens, el espacio en la globalización se comprime tras la aproximación de las relaciones sociales, y se alejan mediante las diferencias en la inserción de la globalización. La integración, es un proceso inevitable en una sociedad mundial, en la que no se pueden vivir marginados de los demás, pues se comprende como *la "expansión de las relaciones sociales sobre el planeta"* (Mann, 2003), que supone ante todo, la unificación del espacio, como resultado del aumento de la densidad, frecuencia y escala de los flujos materiales e inmateriales tales como la difusión de la información, conocimiento, innovación y pautas culturales, abordadas desde cuatro aspectos fundamentales; el poder económico, el poder militar, el poder político y el poder ideológico. En otras palabras, *"se produce así una verdadera compresión espacio-temporal que provoca una aproximación relativa entre las personas, las empresas o los territorios al disminuir el tradicional obstáculo impuesto por la distancia física a los desplazamientos, medido en tiempo, coste o riesgo"* (Romero, 2004, pág. 239).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En suma,

“...Podemos definirla como intensa conectividad, es decir, como una forma de desterritorialización¹ que da lugar a la constitución de redes de interacción entre distintos actores y lugares, circuitos que no existen a priori, sino que en su proceso de conformación van dando lugar al surgimiento de espacialidades en las cuales las actividades y los actores se desenvuelven². Es en este sentido que la globalización asume la forma de desterritorialización, desenclave³, y deslocalización [anclaje y localización]⁴, con algunos atisbos de hibridación⁵”. (Fazio, 2004, pág. 22).

38. Globalización por la Fuerza

A pesar de ser un concepto tan habitual en nuestro lenguaje, resulta complejo definir globalización desde una mirada en particular. Es por eso que para acercarnos de manera más

¹ Se comprenderá este concepto como el incremento de las relaciones sociales experimentadas a escala planetaria, que acercan los lugares distantes a un nivel tal que los sucesos locales sufren la influencia de hechos ocurridos a miles de kilómetros y viceversa.

² Por lo que se habla de *lugares fantasmagóricos*, en los que conviven simultáneamente en un mismo espacio los ausente (ya sean sus negocios, compromisos o mercancías) y los presentes (como pobladores del lugar).

³ Entendido bajo las palabras de Giddens; “extracción de las relaciones sociales de sus circunstancias locales y su rearticulación en regiones espacio-temporales definidas (Giddens, 1999, pág. 30)”.distinguiendo dos métodos de desenclave, los sistemas abstractos (señales simbólicas) y los sistemas expertos (conocimiento profesional).

⁴ . Debe comprenderse la globalización como un proceso dual y complementario por ejemplo al producir desenclave también produce anclaje esto a través de las organizaciones supraestatales, las que vuelven a territorializar una región bajo ciertos términos. El concepto de *destrucción - creadora* también da cuenta de ello. Así cada vez que se hable de una consecuencia de la globalización, podremos encontrar su antónimo también presente.

⁵ Mas no se produce una *Cultura Mundial* pues la globalización es un proceso interno y autónomo impulsado por factores mundiales. Pero cada cultura, región o país se adaptara de forma particular y a partir de sus condiciones geográficas y económicas a este proceso planetario.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

prolija a este, revisaremos algunos autores que nos hablan de las dimensiones de la globalización, su estructura, su funcionamiento y sus principales características.

Peter Taylor, en su libro "Geografía Política, Economía-Mundo, Estado-Nación y Localidad" nos grafica de manera clara lo que él entiende por Globalización. En primer lugar, este concepto es una escala geográfica de actividad humana, de difícil definición debido a su carácter multifacético (Taylor, 2002).

En el contexto de la delimitación temporal del concepto, vale decir su inicio y desarrollo, este autor nos propone una frontera temporal definida, aclarando eso sí, que el tema de la globalidad no es nuevo para las naciones, sino que siempre han existido estos antecedentes, tales como los expresados en las prácticas colonialistas europeas del siglo XX: "*...las numerosas guerras mantenidas entre potencias europeas fuera de Europa antes del siglo XX, demuestran la existencia de estrategias y conflictos globales*" (Taylor, 2002, pág. 4). En definitiva, el autor nos propone que para identificar el inicio (si es que hay uno claro) del proceso actual de la globalización hay que valerse del análisis sistema-mundo propuesto por Wallerstein, en el cual antes de identificar el comienzo de la globalización, hay que contextualizarlo en la modernidad, entendiendo este último como un proceso histórico relacionado con la expansión geográfica del poder europeo, y en consecuencia, la puesta en marcha de una economía-mundo capitalista. En términos cronológicos, comienza en 1450 y termina de consolidarse en el 1990 a nivel mundial (Taylor, 2002).

Es en esta misma línea que Anthony Giddens también entrega sus aportes. En su libro "*Un Mundo Desbocado. Los efectos de la Globalización en nuestras vidas*" este autor plantea que la globalización ya no sólo es una cuestión de escalas, sino que también un mundo de

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

transformaciones que afectan todo lo que hacemos en la actualidad (Giddens, 1999). Coincide con Taylor en que la globalización es también política, cultural, tecnológica y económica, y que estas áreas se desarrollan por medio de los avances tecnológicos en las comunicaciones, lo que él denomina comunicación instantánea mundial (Giddens, 1999) aunque no profundiza en las áreas que él menciona. Lo que sí plantea es que existen dos visiones con respecto al concepto y los confrontan en tanto que son posiciones opuestas; escépticas y radicales.

“Según los escépticos, toda la palabrería sobre la globalización se queda en eso, en mera palabrería. Sean cuales sean sus beneficios, sus desafíos y sus tormentos, la economía globalizada no es especialmente diferente de lo que existía en periodos anteriores. El mundo funciona de forma bastante parecida a como lo ha hecho durante muchos años. La mayoría de los países, afirman los escépticos, ganan sólo una pequeña parte de su renta con el comercio exterior. Además, buena parte del intercambio económico se da entre regiones, en lugar de ser verdaderamente mundial” (Giddens, 1999, pág. 20).

Por otro lado sobre los radicales nos comenta que

“...los radicales afirman que no sólo la globalización es muy real, sino que sus consecuencias pueden verse en todas partes. El mercado global, dicen, está mucho más desarrollado incluso que en los años sesenta y setenta, y es ajeno a las fronteras nacionales. Los Estados han perdido gran parte de la soberanía que tuvieron, y los políticos mucha de su capacidad para influir en los acontecimientos. La era del Estado-Nación ha terminado. Los Estados, como dice el escritor financiero japonés Kenichi Omahe, se han convertido en meras ficciones (Giddens, 1999, pág. 21).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para este autor los escépticos son pertenecientes a los grupos de izquierda más tradicionalistas que ponen en duda el carácter mundial de la globalización, acentuando sus procesos regionales. En cambio los radicales son aquellos que plantean que existe un mercado global ajeno a las fronteras nacionales, y una pérdida de poder del Estado y de la soberanía. Ahora bien, Giddens toma partido por una de estas dos posturas, y comprendemos que lo hace privilegiando las lógicas económicas imperantes. Plantea que la posición radical es la acertada debido a que en la actualidad existe una economía electrónica global, que hace a esta etapa diferente en la historia

“...Y bien. ¿Quién tiene razón en este debate? Creo que los radicales. El nivel de comercio mundial es hoy mucho mayor de lo que ha sido jamás y abarca un espectro mucho más amplio de bienes y servicios. Pero la mayor diferencia está en el nivel de flujos financieros y de capitales. Ajustada como está el dinero electrónico-dinero que existe sólo como dígitos en ordenadores-, la economía mundial de hoy no tiene paralelo en épocas anteriores” (Giddens, 1999, pág. 22).

En resumen, el autor en su libro *En el Límite, La vida en el capitalismo global* plantea la existencia de determinadas dimensiones de la globalización que permiten caracterizarlo en primer lugar La Revolución Mundial de las Comunicaciones (proponiendo como hito la puesta en órbita del primer satélite en los sesenta); en segundo lugar la denominada Economía Intangible que se diferencia por completo de la economía industrial que la precedía; en tercer lugar (proponiendo otro hito) nos dice que la globalización se debe entender desde 1989 hasta la fecha, tomando como primer hecho fundamental la caída de la URSS; y por último, los

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

cambios y transformaciones que se producen en la vida de las personas, en su cotidianidad (Hutton & Giddens, 2001).

Para este autor existen dos consecuencias del fenómeno complejo que significa la globalización, atendiendo siempre a que también es un tema de escalas el primero ya mencionado con anterioridad es la cuestión de los Estado-nación, y con su debilitamiento, y como segunda consecuencia, se hace presente un resurgimiento de identidades locales (Giddens, 1999).

Otro autor que aborda este concepto es Abraham Paulsen. En una de sus publicaciones titulada Mundialización: Desde la Planitud al globo. (Paulsen, 2003). Este autor nos acerca a la globalización de la siguiente manera

“...En su sentido más básico, el termino globalización alude a la acción y efecto de lo global, y éste como adjetivo para calificar sustantivos que son tomados en conjunto. En ese sentido, la globalización tendría que ver con la reducción del número de espacios, o más bien, con el surgimiento de un sólo gran espacio” (Paulsen, 2003, pág. 275).

Como nos podemos dar cuenta, la globalización ya no sólo se entiende desde una problemática de escalas o su carácter multidimensional, sino que también se alude a la acción que significa la globalidad. Pues bien, bajo esta premisa es que el autor rastrea de manera más específica en términos geográficos e históricos este concepto. Para (Paulsen, 2003), la forma y la acción de la globalización hace bastante tiempo que está presente, incluso desde la antigüedad, pero el problema radica en que es de difícil rastreo. Sin embargo sostiene que existe un punto de inflexión en el transcurso del siglo XVI, gracias a los avances tecnológicos y desarrollo de la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ciencia racional. Así, la tierra perdió lo que el autor denomina planitud, debido a que las diferentes culturas del planeta se interconectaron gracias a los intercambios económicos. (Paulsen, 2003).

Ahora bien, existe este punto de inflexión que es claramente identificable, pero también obedece a un contexto particular en tanto que es social, político y económico en que

“...los intercambios comerciales y la dinámica del fenómeno de europeización del mundo generaron un *modus territorial* definido como proceso de expansión del capitalismo-europeo-modernizante-modernizador-desde el locus de la modernidad. Dichos *modus territorial*, al que llamaremos territorialización europeizante capitalista, invadió todos los dominios del ser y los mundos de vida de las personas” (Paulsen, 2003, pág. 281).

Tenemos entonces una irrupción de este proceso de territorialización que cambia la esencia de las cosas que están y son en el mundo. Así, aparece un predominio del carácter económico de la globalización el cual se caracteriza porque

“...se origina la voluntad de globalizar engullendo todas las cosas y traduciéndolas a los códigos de la racionalidad económica, racionalidad que conlleva la imposibilidad de pensar y actuar conforme a las leyes límite de la naturaleza.[...]Este proceso económico no sólo exuda externalidades que su propio metabolismo económico no puede absorber, sino que, a través de su credo fundamentalista y totalitario, se enclava en el mundo destruyendo el ser de las cosas” (la naturaleza, la cultura, el hombre) (Paulsen, 2003, pág. 282).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para los fines de esta investigación, resulta necesario rescatar la Periodificación que el autor plantea de la globalización, en tanto que cada proceso obedece a un contexto histórico geográfico particular. El primero lo denomina Fase Mercantilista del capitalismo (1500-1800). Se caracteriza por una internacionalización⁶ de la economía sustentado en la lógica monárquico absolutista y la alianza entre las prácticas feudales y la naciente burguesía mercantil. Básicamente se caracteriza por la conquista de América y su posterior especialización en la producción de materias primas y el casi inexistente precio de la mano de obra, situándola como una periferia definida. La segunda etapa de esta Periodificación el autor la denomina Mundialización⁷ (1800-1950). Los hitos que caracterizan este periodo son la Revolución Industrial y la Segunda Guerra Mundial consecutivamente. Las principales características de este periodo tienen relación con el desarrollo de los centros industrializados y su crecimiento en contraposición con las periferias. También aparecen nuevos modelos de organización políticos institucionales, tales como el Estado-nación que reemplazan a los mercados nacionales. La tercera y última etapa (entendiéndola como la globalización misma) va desde 1950-1990. Se caracteriza por la aparición del Estado de Bienestar, por la relación social capital-trabajo y el modelo nekeynesiano. Además de la importancia del la Unión Soviética como modelo socialista alternativo al capitalismo (Paulsen, 2003).

Estos tres autores, desarrollan análisis y explicaciones de manera más acabada y especializada del proceso de acuerdo a cada área o cada disciplina científica en la cual se desenvuelven. Pero para efectos de esta investigación, consideramos que las principales ideas y características rescatadas de cada uno de ellos son las más apropiadas para tratar de comprender un proceso

⁶ Primera Etapa de la expansión del mercado y del Sistema Mundo.

⁷ Segunda Etapa de la Expansión del Mercado y del Sistema – Mundo. La sucede la Globalización.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

tan complejo como la globalización. En consecuencia, y atendiendo a estos autores, podemos afirmar que existen ciertos parámetros esenciales para entender y aplicar el concepto en cuestión: es una actividad humana que se desenvuelve y desarrolla en diferentes escalas geográficas a nivel mundial, e impacta de forma diversa en la vida de las personas.

Desde una visión poco optimista Michael Mann ve la Globalización como un proceso múltiple que *"desintegra el tiempo que integra, difunde a escala global a desigualdad y las contradicciones que existe en Occidente y en el norte, para incorporar seguidamente las del sur y las relaciones norte-sur"* (Mann, 2003, pág. 25).

Por ende es fundamental desde la perspectiva de este autor el cómo se manifiesta el poder en el ser humano y es desde cuatro aristas: la económica, la militar, la política y la ideológica y la Globalización la entiende como la pronunciación de estos cuatro puntos que otorgan resultados diferentes dependiendo del lugar en que se está aplicando, no es la misma Globalización en un país desarrollado que la Globalización en África, haciendo el llamado que este proceso necesariamente combina las cuatro fuentes del poder social, también guerra, paz, orden y caos y continuará haciéndolo todavía durante bastante tiempo (Mann, 2003, pág. 26).

La Economía Informacional es global, *"una economía global es una realidad nueva para la historia, distinta de una economía mundial, es algo diferente, es una economía con la capacidad de funcionar como una unidad en tiempo real a escala planetaria"* (Castells, 1998, pág. 120). Se debe principalmente a la nueva infraestructura, la tecnología y la información con la que hoy se cuenta y que atraviesa todo el sistema económico, en el que todo es global, las divisas, los flujos de capital e incluso el trabajo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El trabajo pasa también a ser global porque

“...las empresas pueden escoger ubicarse en una variedad de emplazamientos por todo el mundo para encontrar la fuerza de trabajo que necesitan, ya sea en cuanto a cualificación, costes o control social; las empresas de todas partes también pueden solicitar mano de obra muy cualificada de cualquier lugar y la obtendrán si ofrecen compensación y las condiciones laborales adecuadas; y el trabajo entrará en cualquier mercado por iniciativa propia” (Castells, 1998, pág. 121).

Un mundo laboral poco auspicioso, ya que con la globalización *“la mano de obra pierde movilidad por los controles inmigratorios y la xenofobia: y las grandes compañías multinacionales siguen manteniendo la mayor parte de sus activos y sus centros estratégicos en sus naciones natales históricamente definidos”* (Castells, 1998, pág. 124) bajo la argumentación que la globalización desecha el deber del Estado-Nación y el rol del gobierno para generar cambios en la economía. Es tajante el autor en mencionar que

“...No existe y no existirá en el futuro previsible, un mercado mundial totalmente abierto para el trabajo, la tecnología, los bienes y los servicios mientras haya Estados Naciones o asociaciones de Estado como la Unión Europea y mientras los gobiernos estén para fomentar los intereses de sus ciudadanos y empresas bajo su jurisdicción en la competencia global” (Castells, 1998, pág. 124)

El sistema económico de carácter global relega e integra de manera compleja, de acuerdo a la capacidad tecnológica, la competitividad (entendida como la incorporación a un gran mercado), el diferencial entre los costes de producción en el lugar de producción, los precios del mercado

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de destino, y la capacidad política de las instituciones nacionales en relación a las proyecciones de los países, para encauzar las ventajas comparativas del mercado mundial.

La compleja economía global surge de las producciones y competencias

“...se caracteriza por su interdependencia, su asimetría, su regionalización, la creciente diversificación dentro de cada región, su inclusividad selectiva, su segmentación excluyente y, como resultado de todos estos rasgos, una geometría extraordinariamente variable que tiende a disolver la geografía económica- histórica” (Castells, 1998, pág. 133) .

A partir de lo mencionado por el autor los modelos de dominio se refuerzan y aumentan en torno a la dependencia asimétrica en gran parte del globo.

Para Ulrich Beck la globalización no se puede comprender como algo lejano o externo, sino como *"el juego de poder transnacional y desespaciado cuyas reglas, fronteras, paradojas y dilemas conviene descifrar"* (Beck, 2000, pág. 37). Lo novedoso es que se manifiesta en todas partes y en diferentes escalas en que *"millones de individuos de todas las razas y religiones viven y trabajan localmente aislados y globalmente ligados"* (Beck, 2000, pág. 37), así la globalización implica localización bajo una reformulación de tipo socioespacial, es decir, se desintegra lo local para poder lograr la integración global.

Este proceso implica: la pérdida de la soberanía incluso surgen nuevos nacionalismos; Naciones transnacionales en que países del tercer y cuarto mundo vinculan su soberanía interna a un control externo; la injerencia en los asuntos internos donde con normalidad se ve cómo se inmiscuyen otras naciones en sus asuntos internos, incluso en temas morales, ecológicos; y un

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

posible control territorial bajo una persistente respuesta de violencia por parte de quien detenta el poder.

A partir de lo anterior se puede sostener que la Globalización es

“...una tendencia histórica de desarrollo hacia una mayor dependencia de los mercados laborales desde un punto de vista global a través del empleo global en empresas multinacionales, las consecuencias del comercio, de mano de obra internacional, la condiciones laborales del norte y del sur, y finalmente los efectos de la competencia global” (Beck, 2000, pág. 55).

Esta reflexión es en función de la desintegración del trabajo en todas sus áreas, ejemplo de ello es la organización colectiva o la identidad colectiva que hoy no está.

La mirada de Globalización como sobreexplotación y exclusión social es notoria desde Manuel Castells, el cual se encarga de ejemplificar este proceso en el trabajo infantil

“...si quedaban algunas dudas sobre el hecho de que la principal cuestión laboral en la era de la información, no es el fin del trabajo, sino que las condiciones del trabajo, se han disipado definitivamente por la explosión del trabajo infantil mal pagado” (Castells, 1998, pág. 176).

Es un fenómeno que no discrimina entre países desarrollados, en vías de desarrollo y subdesarrollado, por ende es transversal.

La Organización Internacional del Trabajo sostiene que “La esclavitud no ha muerto”, pese a que la población en general tiene cierta animadversión en reconocer que es un fenómeno

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

latente en las sociedades de hoy, este aumento se debe a que el turismo se ha hecho muy global transformándose en el arranque significativo del trabajo infantil, *"es un empleo proclive al empleo de mano de obra flexible y barata"* (Castells, 1998, pág. 178) y ese es el trabajo infantil.

En la globalización la oferta, la demanda, la pobreza, la desigualdad, las crisis familiares, son la base para que se generen redes criminales globales que están en constante búsqueda de nuevos productos y mercados cada vez más provechosos en un escenario en que reina la desregulación a grandes escalas y los gobiernos tienen cada vez menos peso, indicio certero de la desintegración de los estados, de las sociedades, el nulo sentimiento de pertenencia de las poblaciones, guerras, hambre, epidemias y delincuencia. Se debe principalmente porque impera la lógica del mercado, transformándose en el eje articulador de las interrelaciones de las personas, socavando con profundidad los valores y por supuesto a las instituciones que debe poseer cada sociedad.

El balance no es para nada positivo, la globalización trae consigo las características propias del capitalismo informacional que son: el incremento de la desigualdad, la polarización de la desigualdad, pobreza y miseria en la mayor parte del mundo,

"La globalización avanza de forma selectiva, incluyendo y excluyendo a segmentos de economías y sociedades dentro y fuera de las redes de información, riqueza y poder que caracterizan al nuevo sistema dominante. La individualización del trabajo deja solo a cada uno de los trabajadores para negociar su destino frente a las fuerzas del mercado que cambia constantemente. La crisis de Estado-Nación y de las instituciones de la sociedad civil construidas a su alrededor durante la era industrial socava la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

capacidad institucional para corregir el desequilibrio social derivado de la lógica del mercado sin restricciones. También hay exclusión de los pueblos y territorios que, desde la perspectiva de los intereses dominantes en el capitalismo informacional global, pasan a una posición de irrelevancia estructural" (Castells, 1998, pág. 188)

Estas características son los agujeros negros del capitalismo informacional que hoy vivimos. Las consecuencias palpables de la globalización, las podemos encontrar en las formas de producción, como así también en el uso constante de la reducción de costes. Además se pueden manifestar la dispersión geográfica, una fragmentación y especialización del trabajo que a su vez genera diferencias notorias espaciales. En lo que compete a trabajo, éste ha experimentado cambios importantes, puesto que el proletariado mundial ha crecido bastante, es por ello que el autor menciona que la esclavitud que se vive en la actualidad es mucho más severa que hace veinte años, argumentando que la masa obrera es heterogénea y que a su vez dificulta la posibilidad de crear una organización sindical adecuada.

Asumiendo las nuevas características del trabajo en la globalización, abordaremos también los cambios sufridos en el paradigma del Estado. La idea del Estado benefactor, sólo es un grato recuerdo, puesto que la globalización se superpuso utilizando la técnica de las subvenciones públicas al capital. No obstante David Harvey menciona que el Estado no ha perdido todo el poder que detentaba, regulando la vida pública, económica y política, es decir, interviene directamente en el proceso de consolidación de la globalización, sin embargo el Estado se muestra de forma ambivalente, debido a que "*es también un medio clave para defender las identidades étnicas y culturales y las cualidades ambientales frente a la comprensión espacio-temporal y la mercantilización planetaria*" (Harvey, 2005, pág. 84).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

39. Globalización por Integración

Entenderemos la globalización por integración como aquella visión que postula y promueve la globalización como consecuencia inherente del proceso de modernización, es decir, la necesidad histórica de los estados nacionales por alcanzar el progreso y el desarrollo, ha motivado la idea de que la vía más fructífera de alcanzar dichos logros es por medio de la integración económica. Por lo tanto, la integración económica a la globalización se manifiesta como una necesidad inevitable, única alternativa que puede salvar a los estados naciones de la inestabilidad económica, la pobreza, las guerras, entre otros problemas.

La interrelación que se produce entre las naciones y el crecimiento económico mundial, genera prácticas político-económicas, que buscan el crecimiento de países desarrollados, en vías de desarrollo y de los llamados del tercer mundo. Por tanto, en las regiones se forman grupos de naciones que tienen por acción el fomentar un intercambio libre de bienes y servicios en los diferentes espacios y desarrollar gestiones en los diversos sectores para sustentar la exportación e importación en las economías partícipes de alcanzar la globalidad de la economía, tales como las regiones virtuales UE, APEC, NAFTA, MERCOSUR, ASEAN, entre otros. Es por ello que *"en un mundo de bloques comerciales regionales vender los productos propios cuando un país no forma parte de los grupos comerciales va a llegar a ser cada vez más difícil para el desarrollo nacional"* (Thurow, 1996), de esta forma, la apertura económica de las naciones dispuestas en sus políticas gubernamentales será clave para el desarrollo económico de un país, según esta visión.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las economías que se abren al Comercio Internacional y en efecto al capitalismo multinacional, buscan en sus principios abaratar los costos de la producción, ya que por una parte, *“los costos son importantes, pues ayudan a seleccionar las mejores decisiones para ajustarse a los objetivos de la empresa”* (Alonso & Mochon, 1994) es por ello que la localización de las empresas puede ser en cualquier parte del mundo en donde la economía este descentralizada, donde las regiones y países se especialicen en actividades vinculadas, ya sea, en los sectores de la industria, el financiero, la extracción de recursos naturales, entre otros. Por tanto, las empresas transnacionales se localizan y generan inversiones directas en regiones o territorios donde utilizan sus recursos y factores productivos de forma intensiva.

La globalización por la integración defendida principalmente por aquellos denominados “globalistas”, considera que la apertura de las economías nacionales hacia una economía de exportación de producción intensiva, conlleva a su vez a un proceso de internacionalización de la política mundial, subyaciendo un conjunto de nuevos actores que jugarían un rol clave en la dimensión política de la globalización, implicando por añadidura el desbaratamiento de la autonomía de los estados naciones soberanos y sus instituciones. Lo que en palabras de Beck podría denominarse como el surgimiento de un modelo de Estado transnacional o Estado comercial global, el cual aparece como una respuesta a la globalización (específicamente a la dimensión política de la globalización), para así dar continuidad al desarrollo de su soberanía e identidad regional más allá del ámbito nacional. Estos Estados son particulares, cooperativos y postnacionales, sometidos en una búsqueda constante de nuevos espacios de interacción en función de lograr el aumento de la riqueza pública y económica, por medio de la cooperación transnacional, en resumidas, se trata de una especie soberanía incluyente (Beck, 1998).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Dentro de la dimensión cultural de la globalización, la visión integradora promueve la aceptación de un sistema multicultural, así como a la creación y propagación de una cultura global en desmedro de identidades y costumbres anteriormente arraigadas y fomentadas por los Estados nacionales soberanos, con el propósito de conformar una identidad y una nacionalidad unificada y diferenciada a la vez. Entre los promotores de esta visión se encuentra Robertson, el cual hace énfasis en los crecientes intercambios culturales. Estos originan una revalorización de la identidad y de la cultura particular de cada sociedad, así como la creación de instituciones, símbolos y comportamientos comunes para todo el sistema internacional, sin embargo Robertson también reconoce que la globalización es un proceso contradictorio en el contexto cultural ya que por un lado se ha observado una interacción creciente entre diversas culturas y por otro se ha propiciado una mayor apreciación de las diferencias existentes entre las mismas.

40. Imperio Incoherente

Demuestra la situación de Estados Unidos como un Imperio Incoherente que busca explicar el escenario internacional actual en base a sus deficiencias, porque el único poder que lo sustenta es el militar. El concepto de Imperio que posee Estados Unidos y las incongruencias que éste presenta,

“El Imperio estadounidense resulta ser un gigante militar, un conductor desde el asiento de atrás de la economía, un esquizofrénico político y un fantasma ideológico. Todo ello da lugar a un monstruo trastornado y deforme que avanza dando tumbos por el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mundo. Quiere hacer el bien e intenta extender el orden y la buena voluntad, pero en su lugar genera más desorden una violencia aun mayor"(Mann, 2004, pág. 26).

El autor se encarga de reafirmarlo bajo la siguiente premisa "*Estados Unidos posee unos poderes imperiales más irregulares que cualquiera de sus predecesores anteriores*" (Mann, 2004, pág. 26).

Desde la perspectiva global

"...La ventaja militar esencial de Estados Unidos no reside en su armamento nuclear ni en el número de tropas sino que en su despliegue planetario y en su potencia de fuego. Estados Unidos es el único país que posee una presencia global. Dispone de instalaciones para repostaje y para escalas de barcos o aeronaves de base militar, pero lo cierto es que nadie está fuera del alcance del área de actuación de Estados Unidos, que posee la primera fuerza militar de la historia que puede ser desplegada por todo el planeta" (Mann, 2004, pág. 32).

El nuevo militarismo posee las debilidades y fortalezas características propias del militarismo: el poder no de la autoridad, y una brutal arrogancia que lo lleva a una excesiva confianza y, en la última instancia, a un orgullo desmesurado y al desastre. Mientras que en el pasado reciente el pasado de Estados Unidos era hegemónico era aceptados por costumbre y frecuencia considerado y legítimo en el extranjero, ahora se impone a punta de pistola. Esto socava la hegemonía y la pretensión de ser un imperio benevolente. La incoherencia demostrada por sus poderes militar, económico, político e ideológico le obliga a retirarse a su refugio más seguro, la devastación militar ofensiva (Mann, 2004, pág. 291).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El poder estadounidense

“...es desigual y no está preparado para labores imperiales, en particular si éstas son benevolentes. El Imperio americano aun no ha sobrepasado sus límites, pero va camino a extralimitarse de un modo incoherente. El poder militar de este gigante no puede acomodarse a los recursos económicos y geopolíticos que surgen de los acuerdos multilaterales” (Mann, 1991, pág. 76).

Para Mann la incoherencia del Imperio estadounidense es la ausencia de coherencia entre el poder militar y la pérdida de credibilidad política e ideológica que detenta hacia el mundo.

41. Impactos geográficos del capitalismo

Sabemos que el capitalismo no solo es un fenómeno económico, sino que también se expresa en el sector político e incluso en el sector social, en tanto forma de consumo mundial. La geografía, el espacio, el territorio también son ejemplos de la expansión progresiva que este concepto posee a lo largo de la historia. En las siguientes líneas se abordaran las relaciones propias dadas en la lógica espacio-capital. Para ello nos sustentaremos en la obra desarrollada por David Harvey, geógrafo inglés quien explica estas relaciones de forma precisa, entregando un marco conceptual claro para ello.

42. Infraestructura

Para referirnos a infraestructura, debemos tomar en cuenta que un país invierte en tres tipos de Infraestructura; Infraestructura social, Infraestructura para la integración, e Infraestructura de actividades productivas.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La infraestructura social refiere a todas aquellas obras orientadas a apoyar y/o mejorar los servicios de las áreas locales más desprotegidas, por ejemplo, tenemos el mejoramiento de servicio de agua potable, la mantención y conservación comunal, seguridad vial, pequeñas obras de riego y aguas lluvias, etc.

Por infraestructura de actividades productivas, entenderemos aquellas obras orientadas al mejoramiento y apoyo de actividades productivas locales, por ejemplo, la inversión en grandes obras viales, portuarias, aeroportuarias, etc.

La infraestructura para la integración, que corresponde a todas aquellas obras que están orientadas a apoyar y/o mejorar las relaciones comerciales con países vecinos.

La construcción de infraestructuras físicas susceptibles de facilitar este movimiento así como de apoyar las actividades de producción, intercambio, distribución y consumo ejerce una fuerza muy diferente sobre los paisajes geográficos. Cada vez más, el capital está incluido en el espacio como capital inmobiliario, capital fijado a la tierra, creando una segunda naturaleza y una estructura de recursos geográficamente organizada que progresivamente va inhibiendo la trayectoria del desarrollo capitalista (Harvey, 2005, pág. 77).

43. Invisibilización

Esta conceptualización responderá a un proceso actual, en el cual, un territorio determinado – sin importar su extensión–, pasa, de ser apreciable para el sistema económico mundial, a ser irrelevante, excluidos de los flujos de información y riqueza, debido a su nulo interés político y geoestratégico, como también, a sus altos niveles de entropía, entendida desde la fragilidad institucional hasta los problemas sociales y culturales propios de cada territorio.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde los orígenes del fenómeno geopolítico colonial, las relaciones entre las metrópolis y sus colonias y, por ende, entre los países centrales y periféricos o, si se prefiere, entre los países desarrollados y países en vías de desarrollo se han basado en un aspecto básico, sobre el que se ha asentado la lógica de todo el sistema: la dependencia. En efecto, los vínculos de las colonias y ex colonias con sus correspondientes metrópolis partían de una realidad innegable impuesta por las relaciones de poder la dependencia de las primeras hacia las últimas. Esta dependencia se ha materializado históricamente de muchas maneras, desde un intercambio comercial desigual hasta una total supeditación diplomática, pasando por una explotación (en ocasiones más bien expolio) de los recursos naturales de las colonias o ex colonias en cuestión. Estas relaciones de dependencias siguen hoy vigentes y, de hecho, la economía informacional, en muchos casos la ha agudizado. Las nuevas tecnologías de la información están ampliando el abismo existente entre aquellos países que disponen de las mismas y aquellos que carecen de ellas (Romero, 2004).

Hoy, esos territorios periféricos, dependientes de sus centros, han dejado de ser importantes, están pasando de la dependencia a la irrelevancia, se transforman en nuevos espacios en blanco. Así, la geopolítica contemporánea, se caracteriza por una caótica existencia de espacios absolutamente controlados y territorios planificados, en contraste al desarrollo de nuevas tierras incógnitas que funcionan con una lógica interna propia, marginadas del sistema hegemónico.

Sin duda,

“...estamos ante unas de las nuevas *terrae incognitae* del Tercer Mundo, ante unos espacios que ya no sirven, que no interesan ni para ser explotados. El mapa de África,

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de algunas regiones de Asia, del Cáucaso, de muchas islas del Pacífico y del Índico o de algunas regiones del subcontinente indio, entre otras zonas del planeta, se ha llenado de nuevo de manchas blancas, de tierras desconocidas. Si se permite el símil, es como si una gran parte de las tierras exploradas por los expedicionarios europeos de los siglos XVIII y XIX hubiera vuelto a su situación anterior. Muchos territorios explorados, cartografiados, fotografiados en el último siglo o siglo y medio se han vuelto, de nuevo, inexplorados, inaccesibles, desconocidos, inseguros, misteriosos, hostiles a toda penetración exterior. Son regiones que se alejan, que se apartan del mundo, que se "descartografían". Los dramas humanos que ahí se viven apenas son conocidos en el resto del mundo. La opacidad es, sin duda, uno de los rasgos más destacables de estas nuevas tierras incógnitas" (Romero, 2004, pág. 104).

44. Macroeconomía

Es un parte de la teoría económica que se identifica en cómo se desarrolla una economía, en relación a variables vinculadas tales como la inversión, el consumo, el empleo y el nivel de los precios. También aborda los efectos de las políticas gubernamentales que aplican los Estados-Nación y efectos sus instituciones a los diferentes sectores productivos y cómo se interrelacionan con las variables vinculadas al desarrollo de la economía. Uno de los puntos centrales de la macroeconomía tiene una correspondencia a una estabilización de la economía, la cual se caracteriza por lograr objetivos vinculados a la utilización de una política monetaria, ya que las variantes relacionadas al de emitir moneda o instrumentar la política monetaria, por

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

tanto los lineamientos que utilizan son para regularizar el ciclo económico y fomentar el crecimiento en una economía descentralizada (Diulio, 1996).

45. Mercado

Mecanismos en el que los compradores y vendedores determinan conjuntamente los precios y las cantidades de las mercancías. Algunos (bolsa de valores o mercado callejero) se encuentran en lugares físicos; otros se realizan a través del teléfono o de computadoras (Samuelson & Nordhaus, 1993).

46. Memorándum de Entendimiento

Se utiliza para designar acuerdos sin formalidades, o para designar compromisos sin valor jurídico, ya sea entre dos partes (bilateral) o más (multilateral) (Trejo, 2006).

47. Modelo Exportador

Al respecto se debe tener en consideración que Chile posee una economía vinculado al mercado que funciona en base a la compra y venta de bienes y servicios que se intercambian de manera libre. Por tanto *"los compradores (demandantes) y los vendedores (oferentes) se ponen de acuerdo sobre el precio de un bien (o servicio) de forma que se producirá el intercambio de cantidades determinadas de ese bien por una cantidad de dinero también determinada"* (Alonso & Mochon, 1994, pág. 213), pero las características del modelo exportador son en función de la desregulación que parten a partir de las reformas neoliberales aplicadas en la dictadura militar y luego profundizadas por los gobiernos de la concertación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

donde un punto de importancia es la apertura para las inversiones extranjeras en los diversos sectores productivos en donde la competitividad internacional se refleja en un acción que refleja la diversificación productiva de los productos y los destinos de las exportaciones.

48. Multipolaridad Económica

La instauración del capitalismo como principal eje articulador global, consolida los nuevos espacios económicos, definidos en las relaciones Centro-Periferia propuestas por Wallerstein. Estas apuntan a comprender y analizar los grandes bloques comerciales/políticos establecidos a finales del S. XX, los que han generado institucionalidades supraestatales con propósitos de integración económica- *"Estas instituciones han ido asumiendo competencias que, o bien hasta este momento habían gestionado los estados, o bien son nuevas necesidades generadas por la globalización"*(Nogué & Rufí, 2001).

Manuel Castells, por su parte, propone una visión, como se ha dicho, de multilateralismo, en la que el centro económico del sistema –global– se ha reforzado, modificado y diversificado... considera fundamental la emergencia y la ampliación de la triada formada por Norteamérica, Pacífico asiático –según él la gran novedad y la prueba de la multiculturalidad del nuevo sistema económico– y la Unión Europea, es decir se trataría de áreas y no de estados (Nogué & Rufí, 2001).

49. Neoliberalismo

Esta doctrina se consolida y desarrolla principalmente en las últimas tres décadas del siglo XX. Su aplicación tiene relación con aspectos económicos hacia la apertura externa del mercado en

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

donde la desregulación de la actividad económica y de los flujos internacionales de capital productivo, comercial y financiero, la fuerza laboral, el desmantelamiento del Estado de Bienestar y el sobredimensionamiento de la esfera financiera en su carácter especulativo.

Al respecto Harvey señala que el Neoliberalismo,

“...es en primera instancia, una teoría sobre prácticas económico-políticas que proponen que el bienestar humano avanzará mucho más y mejor si se liberalizan las libertades, las habilidades e iniciativas empresariales dentro de una estructura institucional caracterizada por sólidos derechos de propiedad privada, mercados libres y libre comercio. El papel del Estado es crear y preservar una estructura institucional apropiada para tales prácticas. [...] Las intervenciones estatales en los mercados (una vez creados) deben mantenerse al nivel más mínimo posible, ya que de acuerdo con esta teoría, el Estado posiblemente no posea suficiente información para leer entre líneas las señales (precios) y porque los grupos de interés poderosos distorsionarán inevitablemente y condicionarán las intervenciones estatales (sobre todo en las democracias) para su propio beneficio” (Harvey, 2005, pág. 130).

Está vinculado al concepto de

“La libertad económica es un requisito esencial de la libertad política. Al permitir que las personas cooperen entre sí sin la coacción de un centro decisorio, la libertad económica reduce el área sobre la que se ejerce el poder político. Además, al descentralizar el poder económico, el sistema de mercado compensa cualquier concentración de poder político que pudiera producirse. La combinación de poder político y económico en las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mismas manos es una fórmula segura para llegar a la tiranía" (Friedman, 1992, pág. 477).

Es por ello que se indentifican ciertos enclaves autoritarios y uno de los principales es la constitución de 1980 realiza en la dictadura militar por tanto el neoliberalismo adquiere en sus características generales "*un gigante avasallador del libre mercado, con sus mantras responsabilidad e iniciativa privada y personal, desregulacion, privatizacion, liberalizacion de mercados, libre comercio, reduccion de las funciones estatales, sus draconianos recortes del Estado del bienestar y sus protecciones, ha seguido adelante*" (Harvey, 2005, pág. 203).

50. Neomarxismo

El Neomarxismo es un neologismo en base al cual se hace una distinción del Marxismo decimonónico. No obstante, el Neomarxismo defiende y promueve los pilares del Marxismo, principalmente el materialismo histórico y el materialismo dialéctico, haciendo la salvedad que este genera una ruptura con el tradicional dogmatismo readecuándose a las nuevas categorías espacio-temporales del siglo XX, en suma resta el carácter secuencial (determinista) que establece el Marxismo. (Di Tella, 2007) (Bobbio, 2002) (Gine, 1998).

51. Organización Mundial de Comercio (OMC)

Nace en 1994 como un sistema integrado el cual cumple la función jurídica a través de tribunales cerrados de burócratas comerciales que determinan las leyes de un país que exceda los límites impuestos por organismo (Cavanagh.L & Korten.D, 2003).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

52. Organización Supraestatal

Las comunidades supranacionales [o supraestatales] conforman un nuevo modelo de asociación política, voluntaria, pacífica, y basada en la igualdad de derecho de sus asociados, lo que tiene consecuencias en lo normativo al ser una nueva fuente del derecho que se interfiere con el derecho interno (Andreau, 2006) responden además a las exigencias del sistema mundo actual y entregan ventajas a sus miembros por sobre otras naciones que actúan individualmente. Estas Organizaciones son contemporáneas en la historia

“...desde inicios de los años noventa el número y peso de instituciones que agrupan estados [...] se ha incrementado. Tanto es así que entre 1990 y 1998 se han creado más instituciones de este tipo que en los cuarenta años anteriores” (Nogué, 2001, pág. 80).

Dichas Organizaciones supraestatales se caracterizan por tener diversos objetivos tanto en su origen como en su desarrollo, dichos objetivos determinarán la tipología de la organización, de este modo se pueden identificar cuatro tipos de organizaciones bien definidas; las Económicas, las Militares, las Culturales y las Políticas. Estas organizaciones y su tipología no las eximen de ampliar su funcionamiento, es decir, una organización supraestatal que se halla creado pensando en el aspecto político no se encuentra invalidada para extender su funcionamiento a lo económico, militar o cultural. Sino todo lo contrario, según lo observado que las organizaciones supraestatales amplíen sus fronteras de funcionalidad se comprende como un progreso y una evaluación positiva de la misma, además de observarse como una constante en las organizaciones de este tipo más consolidadas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“...su delimitación define unas aéreas que no son ni mucho menos resultados del azar, sino que surgen de espacios políticos y económicos que, de una manera u otra, presentan elementos comunes en cuanto a su papel en el sistema mundial. Entre ellos, en sus instrumentos y objetivos, presentan notables diferencias, desde unos casos que se ha ido poco más allá del levantamiento de aranceles hasta otros que suponen verdaderamente un proceso de unificación económica y política” (Nogué, 2001, pág. 80).

Del mismo modo existen organizaciones que se han creado para un contexto específico y la desaparición de dicho contexto ha resultado en la desaparición de la misma organización (Pacto de Varsovia bajo el contexto del Bloque Soviético). Así podemos comprender la creación de dichas organizaciones como una nueva tendencia, en cierta medida resultado de la Globalización con el objetivo de fortalecer las instituciones y darles una mayor jerarquía a nivel mundial.

53. Paraísos Fiscales

Estos espacios o territorios especializados que como características tienen una dimensión reducida en sus delimitaciones territoriales en donde en el aspecto constitucional y económico principalmente, el sector financiero se encuentra desvinculado de la economía de estos territorios y que se han especializado en la provisión de prestaciones financieras opacas. Es por ello que el FMI identifica setenta de ellos y el GAFI (grupo de acción financiera contra el blanqueo de capitales) de la OCDE cuarenta y dos. Su difusión geográfica se localiza más particularmente en la guirnalda insular tropical del Caribe y del Pacífico. Hay que mencionar

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que los paraísos fiscales se especializan en el sector de financiero de incentivar la llegada de; fondos comunes de inversión, Holdings, fondos especulativos, depósitos bancarios.

Respecto a la ventajas comparativas de generan estos territorios, es que las empresas transnacionales, sociedades e inversionistas a diferencia de las naciones donde el sector financiero está vinculado a la economía nacional y hay regulación por parte del estado-bienestar a través de instituciones tales como la superintendencias de valores y seguros, bancos, entre otros. Al respecto en las instituciones bancarias en donde los grupos empresariales en relación a sus cuentas bancarias no es un requerimiento su registro y numeración.

54. Periferia

Corresponden a la parte menos favorecida de la Economía – Mundo, las división del trabajo a nivel mundial llevo a ciertas zonas a incorporarse bajo términos desfavorables a la Economía – Mundo, produciéndose el proceso de Periferialización o -proceso que conduce a la situación de Periferia- [el que] implica que estas zonas nuevas no se incorporaron a la economía – mundo en calidad de –socios de pleno derecho (Taylor, 2002), bajo el rol de Periferia. El que presenta *"una combinación de salarios bajos, tecnología más rudimentaria y un tipo de producción simple"* (Taylor, 2002, pág. 91) el autor realiza una importante aclaración, en cuanto a los términos Centro y Periferia, pues para que una zona sea denominada con uno u otro término debe existir en dicha zona un proceso de Periferización en el caso de las periferias y centralización en el caso de los centros *"No se trata de un argumento semántico sin importancia, sino que se relaciona directamente con la forma en que se modela la estructura*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

espacial" (Taylor, 2002, pág. 92), es decir, un lugar geográfico no puede tener la categoría de Periferia o de Centro por sí mismo, sino que serán los procesos que ese lugar experimente los que le entregaran una u otra tipificación" Puesto que estos procesos no actúan al azar, sino que producen un desarrollo económico desigual, hay grandes zonas de centro y de periferia... " (Taylor, 2002, pág. 22).

55. Periferialización

Para comprender el origen y desarrollo de la Periferialización, en primer lugar, hay que atender al hecho mismo del nacimiento de la economía-mundo, comprendía entre los años 1450⁸-1640⁹. Esta nueva forma o nueva faceta del sistema-mundo se caracteriza por presentar un intercambio económico, pero esta vez desigual, lo que Wallerstein denomina economía-mundo capitalista. Durante este periodo se confrontan dos formas de control mundial, en donde el Imperio Mundo todavía no definía un centro particular, sino que por el contrario, el centro todavía no estaba definido de forma clara en Europa, todavía los roles políticos de los nacientes Estado-Nación no lograban superponerse uno sobre otro.

Para comprender el nacimiento de la periferia hay que hacer énfasis en un proceso espacial. Toda Europa se vió afectada por el cierre de las rutas comerciales con Oriente producto de la Caída del Imperio Bizantino en 1453, lo que produjo la búsqueda incesante de nuevas rutas

⁸Es en esta fecha que los Habsburgo intentaron absorber a toda Europa. Como consecuencia, ya para el año 1557 España había perdido su imperio político y su centro económico en el sistema-mundo. Es también que en esta fecha producto de una oscilación económica ascendente, Europa experimenta una prosperidad en todos los centros de comercio, fundamentalmente en el norte de Italia, Flandes, Alemania, y producto de los descubrimientos geográficos, España.

⁹ En este año, la economía mundo europea se encontraba ya definida y caracterizada de manera clara. Fue el primer paso de consolidación de la economía mundo europea.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que permitieran rehabilitar el intercambio comercial. Considerando esto el primer antecedente Histórico que podemos citar es lo acontecido con la expansión de Europa hacia América en el siglo XVI ya que este acontecimiento logro volver a dar estabilidad a la economía Europea producto de la explotación de materias primas, fundamentalmente en la explotación de metales preciosos beneficiando el continente en su conjunto: *"el oro y la plata del Nuevo Mundo permitieron a Europa vivir por encima de sus posibilidades, invertir por encima de sus ahorros"* (Wallerstein, 2007, pág. 181). A partir de este auge económico vivido en el viejo continente es que el mundo comienza a organizar y delimitar los espacios entorno a los factores que influían en la producción, determinados por su funcionamiento y relación con las demandas propias del Centro expansivo. Concordamos entonces que la economía-mundo eurocentrista

"...Fue construida sobre una división del trabajo a nivel mundial en la que varias zonas de esta economía (lo que hemos llamado centro, semiperiferia y periferia) tenían asignados papeles económicos específicos, desarrollando diferentes estructuras de clase, utilizando consiguientemente diferentes modos de control de la mano de obra y beneficiándose desigualmente del funcionamiento del sistema. Por otra parte, la actividad política se daba primariamente en el marco de Estados que, como consecuencia de sus diferentes papeles en la economía-mundo, estaban estructurados de forma diferente, estando más centralizados los Estados del centro" (Wallerstein, 2007, pág. 229).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Estos sucesos de carácter histórico-geográfico, permiten comprender con posterioridad el desarrollo de la Periferialización a nivel mundial, de acuerdo a una nueva producción de escalas espaciales, en donde el desarrollo geográfico desigual lentamente comenzaría a gestarse.

Este siglo es entonces definido ante todo como un proceso, en donde diferentes áreas del planeta fueron transformadas en Periferias. Desde el punto de vista geográfico la periferia es un espacio, una escala particular en el sistema mundo. Desde esta perspectiva, el siglo XVI es sinónimo de un ordenamiento espacial en la economía-mundo europea la que quedó organizada de la siguiente manera:

“...Incluía no solo el noroeste de Europa y el Mediterráneo cristiano sino también Europa Central y la región Báltica. Incluían también ciertas regiones de las Américas: Nueva España, Las Antillas, Tierra Firme, Perú, Chile, Brasil; o mejor dicho, aquellas partes de estas regiones que estaban sometidas a un control administrativo efectivo por parte de los españoles o de los portugueses. Las islas Atlánticas y tal vez algunos enclaves en la costa africana podrían ser incluidos” (Wallerstein, 2007, pág. 94).

Esto refleja que la economía-mundo europea se sustenta en dos ámbitos; el primero en el ámbito geográfico, ya que acontece una transformación del espacio, se genera una producción de escalas espaciales, como a su vez, una producción de diferencia geográfica, en donde la periferia produce y exporta materias primas hacia el Centro; y el segundo se caracteriza por el ámbito económico, ya que se establecen los métodos de producción capitalista necesarios para expandir este modelo. El cambio radical que significó el paso de un sistema Feudal a uno propiamente capitalista fue determinante, ya que como consecuencia se presentó una difusión de la técnica desde el centro hacia la periferia de la civilización europea (Wallerstein, 2007).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Concordamos entonces con que la Periferialización es desde su génesis una cuestión de carácter Geográfico como a su vez Económico, que se sostiene en un sistema mundo y en una economía mundo capitalista lo que implica que las relaciones sociales de producción también se ven modificadas

“...La cuestión es que las relaciones de producción que definen un sistema son las relaciones de producción del sistema europeo. El trabajo libre [por ejemplo] es, en efecto, un carácter definitorio del capitalismo [...] El trabajo libre es la forma de control del trabajo utilizada para el trabajo cualificado en los países del centro, mientras que el trabajo obligado se utiliza para el trabajo menos especializado en las áreas de la periferia” (Wallerstein, 2007, pág. 179).

Se hace entonces necesario identificar las principales zonas de la economía mundo capitalista en la Europa del siglo XVI puesto que es el primer ordenamiento económico político del viejo continente tomando como base el impacto que significó la anexión de América a sus dominios:

El centro de esta economía-mundo se posicionó en el noroeste de Europa, especializándose en la producción agrícola, lo que conllevó no sólo un grado importante de especialización en este sector, sino que también dió paso al trabajo asalariado como forma de control de la mano de obra. La periferia la situamos fundamentalmente en América y Europa Oriental, especializada en la exportación de materias primas tales como metales preciosos, madera, grano, azúcar, entre otros. A diferencia de las lógicas imperantes del centro en tanto control de la mano de obra, en estas áreas (o nuevas escalas), se vio sustentado fundamentalmente en la esclavitud, o en su defecto, un trabajo fuertemente sostenido en una gran cantidad de población no asalariada. La tercera etapa, que es la que nos interesa es conocida como semiperiferia y la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

encontramos en la Europa Mediterránea, la cual se especializó en productos de carácter industrial y actividades de orden crediticio y de transacción de metales. (Wallerstein, 2007). No resulta extraña esta última característica, ya que históricamente esta zona ha resultado ser la más dinámica de la economía mundo.

Siguiendo con esta idea, ahora es preciso establecer los contrastes entre cada zona participante de la economía-mundo europea. La principal diferencia entre el Centro y la Periferia es el rol del aparato estatal. Mientras que el noroeste de Europa se dedicó al fortalecimiento de mecanismos burocráticos rígidos y centralistas, en la periferia se suscitaron grandes diferencias en torno a la administración del estado, lo que terminó por debilitarlo. Este fue el primer acontecimiento que permite explicar el sustento de este tipo de sistema en donde el intercambio desigual juego fundamental, manifestado en la capacidad de un Estado de someter de alguna forma a otro: *"Esa diferencia en la fuerza de la maquinaria estatal permitió el afianzamiento del intercambio desigual al que someten los Estados fuertes a los débiles, los países del centro a las áreas periféricas"* (Wallerstein, 2007, pág. 100). Siguiendo este lineamiento, el desarrollo político durante este siglo también se vió favorecido, particularmente en la consolidación del aparato estatal en europea, por medio del apoyo de una burguesía naciente que se encargó de brindar apoyo a la Aristocracia gobernante, en donde Inglaterra resalta por una fusión entre ambos sectores convirtiéndola en el primer centro de esta economía mundo capitalista. En consecuencia a las implicancias geográficas del sistema mundo, como también las económicas, podemos agregarle ahora la importancia del rol político, ya que los Estados más afianzados y apoyados por una burguesía nativa que tomó conciencia de sí misma fueron determinantes para configurar la economía mundo europea del siglo XVI.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por medio de este análisis proponemos Periferialización como un proceso que se vió graficado en la primera expansión de la economía mundo europea durante el siglo XVI y en el cual destacamos tres ámbitos:

-El ámbito geográfico con la conquista del nuevo mundo, lo que significó un nuevo espacio, una nueva escala de explotación para Europa;

-En lo económico es la puesta en marcha de nuevas prácticas capitalista (que se diferencia de las lógicas feudalistas) que la convierten en un foco de expropiación de los excedentes producidos en esta escala y que van dirigidos hacia el centro;

-Y en lo político es el contraste existente entre los Estados consolidados del Centro que logran controlar a los de la Periferia.

56. Poder

Castells se refiere al concepto de la siguiente manera

“...Es la relación entre los sujetos humanos que, basándose en la producción y la experiencia impone el deseo de algunos sujetos sobre los otros mediante el uso potencial o real de la violencia física o simbólica. Las instituciones de la sociedad se han erigido para reforzar las relaciones de poder existentes en cada período histórico, incluidos los controles, límites y contratos sociales logrados en las luchas por el poder”
(Castells, 1998, pág. 41)

El Poder según Mann se basa en la medición de la capacidad socio espacial de organización y en la explicación de su desarrollo (Mann, 1991) haciendo referencia que a lo largo de la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

historia de una u otra forma con diversos mecanismos se ha buscado ejercer control tanto de las personas como de los territorios.

Para Foucault hablar de poder es hablar del sujeto, porque es el sujeto el que "se encuentra en las relaciones de producción y significación" (Foucault, 2000-2001, pág. 2) allí está el poder. En que "su problemática, no sólo configura una cuestión teórica, sino que es parte de nuestras experiencias" (Foucault, 2000-2001, pág. 2).

También asume que el poder

"...No excluye el uso de la violencia como tampoco la obtención del consentimiento, no hay duda que el ejercicio del poder no puede existir sin el uno u el otro, sino a menudo con la presencia de ambos" (Foucault, 2000-2001, pág. 14).

Esto hace que el poder "pueda producir tanta aceptación al punto de ser deseado" (Foucault, 2000-2001, pág. 14).

57. Poder Militar

El poder militar como el resto de las fuentes del poder social "exige un superávit moral y económico, es decir, apoyos ideológicos y económicos, además de recurrir a las tradiciones y avances más estrictamente militares" (Mann, 1991, pág. 38)

El poder militar es "dual socioespacialmente: un núcleo concentrado en el cual se pueden ejercer controles coercitivos positivos, rodeado por una penumbra extensiva en la cual unas poblaciones aterrorizadas no irán normalmente más allá de unos mínimos de obediencia" (Mann, 1991, pág. 49).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este poder se desprende de la constante *"necesidad de una defensa física y organizada y de su utilidad para la agresión, quienes lo monopolizan, como las élites militares, pueden obtener un poder colectivo"* (Mann, 1991, pág. 47).

58. Política Monetaria

Se refiere a un incremento en la oferta monetaria del país y conduce a una reducción en las tasas de intereses, lo que estimula la inversión. Si el desempleo está acompañado por un déficit en la balanza de pagos del país, la expansión del ingreso nacional (para eliminar el desempleo) genera un aumento en las importaciones, y la reducción en las tasas de intereses puede conducir a una mayor salida (o menor entrada) de capital de corto plazo; ambos factores aumentan el déficit. (Salvatore, 1994).

59. Producción de Escalas Espaciales

El ser humano siempre ha producido en escalas espaciales en las cuales se desenvuelve. Estas pueden variar de acuerdo a su aproximación o uso, sobre todo hoy en día en tanto que las escalas están mucho más diversificadas. Para Harvey no es extraño entonces hablar de escalas mundiales (que es el discurso de la Globalización), continentales, nacionales, regionales e incluso personales (Harvey, 2005). Lo que es definitivo, es que cada escala es particular, y por lo tanto necesariamente hay que diferenciarlas unas de otras. Lo que suceda en una escala no tiene por que repetirse automáticamente en otra. El autor cita la Unión Europea como un claro ejemplo de la cuestión de las escalas: La formación de esta no es más que un proceso histórico que implicaba el cambio de territorialidad en el tiempo, es decir, se cambiaba de una escala a otra. En la actualidad toda producción de escalas espaciales depende fundamentalmente de las

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

innovaciones técnicas (medios de transporte y comunicaciones) y de las condiciones políticas y económicas (comercio y alianzas geopolíticas) (Harvey, 2005, pág. 96).

60. Producción de Diferencia Geográfica

Cuando una escala se vuelve particular el examen de esta es mucho más minucioso y acabado. En ese espacio específico se puede analizar no solo particularidades geográficas, sino que también culturales, políticas y económicas que entregan un territorio definido, o como los denomina el autor espacios socioecológicos, vale decir, producciones espaciales definidas. Pero las producciones espaciales son mucho más que legados históricos y geográficos, sino que debido a las relaciones y procesos políticos económicos y socios ecológicos son constantemente reproducidos, sostenidos y socavados en el tiempo (Harvey, 2005, pág. 98). Este proceso se ha hecho presente de manera más regular sobre todo en el último tiempo, debido en gran parte a la Globalización. Para Harvey, estos cambios en la producción geográfica poseen un dinamismo más acentuado que en siglos anteriores, y se puede apreciar en el cambio o reconfiguración de algunas ciudades en particular (como Barcelona) en tan solo una generación. En consecuencia: *"Aun cuando las variaciones geográficas reflejan e incorporan, por lo tanto, legados materiales, históricos, culturales y políticos del pasado, es un error grave suponer que se mantienen relativamente estáticas, y mucho menos inmutables"* (Harvey, 2005, pág. 97).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

61. Producto Interno Bruto

Indicador de la producción total llevada a cabo dentro de un país en un determinado año (Samuelson & Nordhaus, 1993).

62. Producto Nacional Bruto

Corresponde al valor total de la producción obtenida por las empresas de un país, incluyendo sus establecimientos en el extranjero y descontando la conseguida por empresas de capital exterior dentro del territorio nacional (Méndez, 1997, pág. 30).

63. Progreso

La idea se desarrolla en torno a las expectativas principalmente de las naciones, porque parte de sus regiones que se vinculará a un crecimiento económico en base a la producción y consumo bienes. El cómo también se construye esta idea se liga a que los espacios adquieren tecnologías que lograrán el objetivo de legitimar la acumulación de riqueza por tanto para ello diseñaran áreas que funcionen en base a las demandas de los mercados nacionales e internacionales y una de las postulados que se sustenta esta ligado a la globalización que se caracteriza por ser un proceso desigual en desarrollo geográfico mundial en distintas épocas, es por ello que se construiran fuertes vínculos ya sea de índole nacional como también empresarial ligado a las transnacionales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

64. Regiones Estancadas (Perdedoras)

Estos territorios son considerados perdedores, porque además de tener un PIB per cápita inferior al promedio nacional, se caracteriza por un bajo dinamismo de crecimiento económico. En este contexto y de mantenerse la tendencia, estos territorios incrementarán su condición de rezago, distanciándose aún más de los territorios de mayor progreso y desarrollo en sus respectivos países. (Ramírez, Silva, & Cuervo, 2007, pág. 93).

65. Regiones Convergentes

Son territorios que presentan un PIB per cápita inferior al de su respectivo país, pero se encuentran en una situación expectante por su mayor dinamismo relativo, que les ha permitido reducir la distancia respecto de los territorios más avanzados. También se identifican tres situaciones que caracterizan el mayor dinamismo económico son regiones vinculadas a la minería, altamente especializadas que pueden llegar a representar hasta el treinta y cinco por ciento del PIB regional. Los territorios son productores de cobre, oro y ferroníquel, sectores que han tenido un alto impacto regional. Similar al caso de los territorios ganadores, representan una situación de territorios vinculados a recursos naturales mineros exportables.

En segundo lugar, regiones vinculadas al sector silvoagropecuario y pesca (los Lagos en caso de Chile), que han explotado una ventaja comparativa interesante en estos sectores primarios, que no aparecían en el caso de territorios ganadores.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

66. Regiones Ganadoras

Son principalmente regiones urbanas. Estos territorios corresponden a zonas geográficas ganadoras que acentúan o extienden su diferencia o brecha respecto de las regiones o territorios de menor desarrollo relativo. Es posible diferenciar al menos tres situaciones que explican su alto dinamismo relativo en cuanto a la evolución del PIB per cápita. En primer lugar son regiones fuertemente vinculadas a recursos mineros exportables, principalmente petróleo y cobre, en los cuales su mayor dinamismo relativo corresponde justamente a este tipo de especialización (Antofagasta, en el caso Chileno). Son regiones con altos niveles de especialización y donde estos sectores representan entre un treinta y ocho por ciento (Tarija) y ochenta por ciento (Pastaza) del PIB regional. A su vez, desde el punto de vista económico todas estas regiones tienen efecto total positivo el mismo que está principalmente explicado por un alto porcentaje de ganancias positivas justamente en estos sectores de especialización (Ramírez, Silva, & Cuervo, 2007, pág. 83).

Se trata de regiones que han hecho aprovechamiento de una ventaja comparativa muy explícita y marcada como la minería, lo que, seguramente, se ha producido en un contexto de atracción de inversiones, extranjeras y nacionales, que se han podido proyecta al mundo a través de sus exportaciones, en un clima de apertura propiciado por la política económica nacional. Se podría decir que la globalización es oportuna y favorable para este tipo de regiones que compiten básicamente a partir de una ventaja natural (Benko & Lipietz, 1994).

En segundo lugar, un grupo de regiones que crecen fuertemente a consecuencia del mayor dinamismo de la industria manufacturera, principalmente liviana (Amazonas, Santander y Coahuila).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

67. Regiones Declinantes

Se trata de territorios que mantienen una situación privilegiada en cuanto a PIB per cápita pero que han tenido un lento crecimiento, perdiendo posiciones relativas y acercándose a los territorios de menor desarrollo. Son por tanto territorios que están retrocediendo en sus capacidades competitivas y que pueden demandar importante esfuerzos de reactivación (Ramírez, Silva, & Cuervo, 2007, pág. 96).

68. Relaciones de dependencia de los países subdesarrollados

Desde esta, perspectiva, la explicación del subdesarrollo se fundamenta en el intercambio comercial entre los países desarrollados (centro) y los países en vías de desarrollo (periferia). Los primeros son exportadores de bienes industriales y los segundos exportadores de materias primas y productos agrícolas. El mecanismo que acrecienta la pobreza en la periferia.

1. El grado de competencia en el sector exportador de unos países y otros. En el sector exportador de los países desarrollados prevalecen poderes monopólicos que trasladan los incrementos de productividad a los precios (mayores salarios conseguidos por los sindicatos); en cambio, en el sector exportador de los países subdesarrollados tales incrementos de productividad repercuten en una disminución de los precios, pues existe una mayor competencia. A realizarse el intercambio, estos últimos países han de pagar precios más altos en sus compras, recibiendo precios más bajos por sus ventas. Esto tiene como consecuencia una pérdida por parte de la periferia de la capacidad de importación de los países del centro.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

2. Los aumentos en la cantidad demandada, conforme se incrementa la renta, son mayores para los productos industriales que para los bienes primarios. Por consiguiente, ante los incrementos de la renta, la periferia aumentara sus compras a los países industrializados en una medida relativamente mayor que el aumento de sus ventas a los mismos. Esto significa que un proceso de crecimiento de la renta mundial- en el centro y en la periferia- desencadena dos fuerzas que actúan en la misma dirección y cuyo resultado es un empeoramiento de la balanza de pagos de los países subdesarrollados (Alonso & Mochon, 1994).

69. Relaciones Norte-Sur / Sur-Sur

Las relaciones que se establecen a partir de las dualidades Norte-Sur y Sur-Sur, hacen referencia a una división geográfica, que se constituye a partir de una diferenciación social, económica y política que existe entre los países desarrollados, también conocidos como países del "Norte" y los países no desarrollados, menos desarrollados, o en vías de desarrollo, "Sur". El principal argumento para esta distinción está en la división internacional del trabajo, que se consolida con el colonialismo europeo del siglo XIX, donde los países industriales se constituyen como el "Norte", y los países primarios exportadores como "Sur".

Ahora bien, en la actualidad, aunque muchos países que componen este "Norte" se localizan en el hemisferio norte, la división no es totalmente fiel a la división geográfica. Esto último se debe fundamentalmente, al cambio en las lógicas de producción del último tercio del siglo XX, donde la transformación del fordismo al posfordismo dió paso a la fragmentación del proceso productivo, donde las empresas transnacionales asumieron el rol protagónico y que a su vez llevaron a las naciones a desarrollar sus ventajas competitivas para incentivar la inversión

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

exterior directa, ya sea en regiones del "Norte" o del "Sur". Esto ha derivado en que algunas regiones del hemisferio sur alcancen el desarrollo. *"Este proceso de máxima diversificación de las trayectorias de desarrollo es también visible en el otro extremo de la economía global, el denominado Sur"* (Castells, 1998, pág. 139).

70. Segmentariedad

Se enmarca dentro de las concepciones postmodernistas relacionadas con la distribución y el análisis territorial; el diseño determinado dentro del espacio, el que está compuesto por líneas cartográficas. Este análisis puede realizarse en distintas escalas, ya sea personal hasta mundial, *"...las acciones humanas individuales, colectivas e institucionales estarían de algún modo mediadas por dos tipos de líneas"* (Paulsen, pág. 4) identificadas dentro de la cartografía espacial; existen por tanto, las segmentariedades rígidas, duras o molares

"...marcada por cortes y distribuciones binarias joven/pobre/sin talento, etc., así pues una línea de segmentariedad dura sobre la cual habíamos podido situarnos -no del todo como figura exhaustiva-, sino como una figura entre otras: la pareja, con su máquina binaria, con su binariedad propia. Entonces, una línea de segmentariedad dura, marcada por los cortes significantes "allí, yo era rico" o "allí, mi matrimonio iba bien", con organización de binariedades y la binariedad ejemplar de la pareja" (Deleuze, 1985, pág. 163).

Es decir, una línea que caracteriza el comportamiento de un espacio o individuo, una línea binaria en la que se es o no se es algo o alguien.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Existen también las segmentariedades flexibles, fina o molecular son menos determinantes y no disocian al espacio y/o individuo en una binariedad, sino que produce fisuras o fugas permitiendo oscilar entre la segmentariedad rígida y la molecular, "*por cuanto la realidad no está pre-establecida, ni determinada, sino que se construye y reconfigura permanentemente a partir de sujetos que agencian y performar*" (Deleuze, 1985, pág. 166). Con lo anterior y bajo el contexto de la geopolítica contemporánea, las segmentariedades se han hecho cada vez más profundas y determinantes, pues la constante reconstrucción del espacio, entendido como principio básico de la globalización, necesita de zonas geográficas dependientes y segmentadas para desarrollar otras zonas que se imponen y segmentan (Guattari, 2004).

71. Semiperiferia

Este concepto a diferencia de los dos mencionados con anterioridad, presenta características particulares que lo convierten en un espacio ambivalente, que se define a sí mismo en tanto que no es ni centro ni periferia y en el cual el rol de la política tiene un papel fundamental

"...uno de los aspectos más originales del enfoque de Wallerstein es el concepto de Semiperiferia (*semiperiphery*), que no es ni el centro ni la periferia sino que combina de una forma particular ambos procesos. Fíjense que no hay procesos semiperiféricos; más bien, el termino de semiperiferia" se aplica directamente a las zonas, regiones o Estados en los que no predominan ni los procesos de centro ni los de periferia. Esto significa que las relaciones sociales generales que se producen en estas zonas suponen la explotación de zonas periféricas, a la vez que la misma Semiperiferia sufre la explotación del centro. La Semiperiferia es interesante, porque es la categoría dinámica de la economía-mundo. Las oportunidades de cambio se producen en los períodos de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

recesión, pero son limitadas, porque no toda la Semiperiferia puede convertirse en centro, y hay que tener en cuenta que están ligadas a los procesos políticos que son muy importantes a la hora de triunfar o fracasar en la economía-mundo. De hecho, Wallerstein considera que el papel de la semiperiferia es más político que económico, ya que es la zona intermedia crucial en la estructura espacial de tres áreas de la economía-mundo que él mismo describe" (Taylor, 2002, pág. 22).

72. Sistema capitalista

Los criterios para clasificar los sistemas económicos, se basan en el análisis de dos factores: las formas de propiedad sobre los medios y los factores de producción, y las políticas que lo rigen. En el sistema económico capitalista, los recursos productivos están en manos de los particulares, donde la mayor parte de la propiedad- la tierra y el capital- no es estatal. En este tipo de economías, el mercado es el principal instrumento utilizado para asignar los recursos y generar rentas, por lo cual el sistema político que los rige permite una economía libre.

El capitalismo posee como motor la acumulación, en que los valores producidos son redistribuidos entre las dos clases sociales existentes; capitalistas y trabajadores, en los cuales se presenta un intercambio desigual, en que estos últimos venden su fuerza de trabajo a los primeros, quienes mediante la plusvalía generan más capital (Méndez, 1997).

Marx, identificaba esta polaridad de clases del modelo capitalista, en que los obreros deben vender su trabajo transándolo en el mercado como una mercancía de intercambio, por otras que permitan su subsistencia. Pero la producción del trabajador sobrepasa el gasto de subsistencia, generando la plusvalía, o fuente de la ganancia. Es en relación a las diferencias

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en la distribución de los ingresos producidos, que se sustenta la acumulación de un sector social, que consolida su posición hegemónica (Harvey D., 1990).

El capitalismo presenta cuatro procesos en el desarrollo de su evolución histórica, gestándose en el capitalismo mercantil; cuyas relaciones se establecieron entre el centro de Italia y los países bajos, con las colonias europeas mediante el comercio ultramarino, hasta finales del XVII donde se da paso al capitalismo industrial; cuyo centro productivo es Gran Bretaña, potencia industrial hegemónica, quien impulsó un proceso de internacionalización con la incorporación de zonas de África, Asia y el Imperio Ruso, con quienes se estableció un intercambio desigual, en la lógica de centro y periferias. La evolución de las relaciones comerciales, decantó en el capitalismo monopolista del siglo XX, en el que cambió el centro económico por Estados Unidos, y se expandieron las empresas multinacionales, y la inversión de capitales en diferentes mercados, forzando la división del trabajo. Finalmente, se identifica la última etapa tras la crisis del fordismo, en que surge el capitalismo global, heredando las prácticas económicas antiguas, e integrando la aparición de dos bloques económicos – Japón y Comunidad Europea - que establecen la multipolaridad económica, que agudiza la apertura y desregulación de los mercados, perdiendo los estados nacionales su hegemonía alicaída por el poder de las corporaciones y transnacionales, consolidadas en su estrategia de inserción global (Méndez, 1997).

Si bien el capitalismo presenta diferentes fases de desarrollo en relación al contexto histórico, se establecen tres principios básicos (Zorrilla, 2004).

- La propiedad productiva de un país debe estar en manos de particulares, con goce de libertad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Se debe permitir que las fuerzas de la oferta y la demanda, determinen los precios de los bienes y servicios del mercado.
- Deben existir suficientes oportunidades de ganancia que induzcan a la producción y la creación de capital nuevo.

73. Sistema mundo

La Globalización, además se enmarcará dentro de lo que Wallerstein denomina Sistema - Mundo, concepto creado ante la ausencia de alguna unidad política jurídicamente definida que sea superior a un Imperio y que calce con el nivel de escala que el Sistema – Mundo a través de la Economía - Mundo alcanza. El Sistema – Mundo nace en el siglo XV a partir de la expansión de los mercados Europeos por el globo y si bien en su génesis no abarca todo el orbe, mediante transcurrir los años y se desarrollan las ciencias logra una expansión plena. Este Sistema mundo consta de tres etapas Mundialización, Internacionalización y Globalización.

74. Sociedad Informacional

Concepto que busca referirse a la sociedad desde el punto de vista de la Globalización, entendido por Castells como *"Un atributo de una forma específica de organización social en la que la generación, el procesamiento y la transmisión de la información se convierten en las fuentes fundamentales de la productividad y el poder, debido a las nuevas condiciones tecnológicas"* (Castells, 1998, pág. 47) caracterizado por la fuerte velocidad.

75. Sobreacumulación

Este será entendido como el excedente de capital (Exceso de mercancías en el mercado que no se puede vender sin pérdidas) y de fuerza de trabajo (desempleo) incapaces de ser rentables

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en un marco espacio-temporal definido. Se plantea que el capitalismo sufre este problema históricamente, sobre todo a partir de los años setenta (Harvey, 2004).

Una de las posibles soluciones que permiten resolver esta problemática son los ajustes espacio-temporales, que apuntan a la absorción de este excedente esta expresado en:

-Desplazamiento temporal: son inversiones de capital a largo plazo en el ámbito social, por ejemplo educación.

-Desplazamiento espacial apertura de nuevos mercados en otros lugares.

Para que estas formas de absorción de excedente se lleven a cabo (por separado o la combinación de ambas) es necesario la participación de instituciones tanto estatales y/o financieras capaces de generar créditos, con el fin de que estas otorguen un capital "ficticio" asignable a proyectos varios, como el área de la construcción o educación. Para ejemplificar este tipo de práctica de estabilización y desestabilización que se propician en el sistema capitalista se pueden citar la crisis mundiales de 1973 y el colapso de los mercados inmobiliarios y la de 1997 en Tailandia e Indonesia con el tema de la propiedad de las tierras y la actividad especulativa (Harvey, 2004).

El rol del capital en este proceso es fundamental sobre todo si se quiere entender la lógica espacio-temporal. Desde esta perspectiva, el capital siempre se verá expresado de manera física, por ejemplo los gastos sociales se territorializan y se mantienen inamovibles geográficamente por medio de la construcción de escuelas. Pero este capital también puede ser movilizadado de un lugar a otro en base al capital que no lo es. Es decir, capital fijo que no tiene movilidad y otro que si lo posee. Harvey lo gráfica de la siguiente manera: Los aviones

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

son móviles, van de un lugar a otro, pero los aeropuertos a los cuales llegan, son inamovibles y están expresados territorialmente. Lo que el autor básicamente nos plantea hasta este punto es que la expansión geográfica y temporal del capital orientada a resolver los problemas de sobreacumulación propios del sistema capitalista, terminan expresándose en manifestaciones en el paisaje físico y social de alguna forma en particular, para luego destruirlos.

76. Sobreproducción

Esta se caracteriza en abastecer a los mercados internacionales de un producto en particular que excede la demanda efectiva del producto, es decir, los requerimientos de los consumidores del producto. Al respecto señala Caputo que

“...La sobreproducción provocó un nivel limitado de inversiones en la mayoría de estas actividades, lo que provocó un crecimiento relativamente pequeño de la producción por el lado de la oferta hasta los primeros años de la presente década. La excepción se dio en el cobre, en el que se realizaron grandes inversiones en Chile por parte de las empresas extranjeras, lo que provocó una sobreproducción mundial de cobre a partir de 1995 con disminuciones muy drásticas de precios que se prolongaron hasta mediados de 2003. La sobreproducción fue tan evidente y la caída de precios fue tan drástica que varias empresas disminuyeron la producción y en Chile se formó un stock regulador en los primeros años de esta década. Las inversiones en el cobre se frenaron, de esta manera este sector se incorpora a las limitaciones por el lado de la oferta” (Caputo, 2002).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Según señala Alcayaga las empresas mineras que realizan una sobreproducción en torno a los requerimientos de los mercados internacionales que esta vinculadas a donde van a parar las exportaciones. Es por ello que la producción debe tener una relación con el consumo para un funcionamiento económico eficaz, por tanto al haber una producción excesiva dentro de una industria o región geográfica, esto significa que la producción ha bajado en otra parte.

77. Términos de Intercambio

Relación entre el precio de las exportaciones y el de las importaciones. En otras palabras, por términos de intercambio entenderemos la

“...razón entre el precio del bien que exporta el país y el precio del bien que importa. Cuando se comercian más de dos bienes, se usa el índice de precios de las exportaciones y el de las importaciones. Los términos de intercambio se expresan usualmente en porcentajes” (Salvatore, 1993, pág. 53).

78. Teoría del Desarrollo Económico

Esta teoría fue argumentada por Schumpeter, el cual apunta a una diferenciación entre “crecimiento económico” y “desarrollo o desarrollo económico”. La diferencia radica en la utilización de factores materiales (tierra, trabajo y capital) y aquellos inmateriales (hechos técnicos y hechos de organización social). El crecimiento económico se produce cuando existe un aumento de los factores materiales, manteniéndose intactos los factores inmateriales, por tanto no se experimenta un cambio radical en el ambiente socio-cultural, hablamos de un proceso netamente cuantitativo. En cambio el desarrollo económico se produce cuando no sólo

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

existe un aumento de los factores productivos, sino que se evidencia una transformación importante en la utilización de los factores inmateriales, de esta forma el desenvolvimiento o desarrollo económico

“...es un fenómeno característico, totalmente extraño a o que puede ser observado en la corriente circular, o en la tendencia al equilibrio (crecimiento económico). Es un cambio espontáneo y discontinuo en los cauces de la corriente, alteraciones del equilibrio, que desplazan siempre el estado del equilibrio con anterioridad” (Montoya, 2004).

Por lo tanto el desarrollo económico responde a un cambio cualitativo de los procesos económicos y de la sociedad en su conjunto.

79. Teoría de la competencia imperfecta

Refiere a aquella condición en el mercado en donde los oferentes que son conscientes de la influencia que poseen sobre los precios de sus productos, deben, para efectos de aumentar sus ventas, bajar inevitablemente los precios

“...La competencia imperfecta caracteriza tanto a las industrias en las que existen sólo unos pocos productores muy importantes como las industrias en las que los consumidores perciben el producto ofrecido por cada productor como un producto muy diferenciado de los de las empresas privadas” (Krugman & Obstfeld, 2006, pág. 122).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

80. Teorías de las economías a escala

Lo dicho en el apartado anterior rebate empíricamente la teoría de la proporción de factores, lo que requirió una nueva visión económica y a finales de la década de los ochenta se actualizó una antigua teoría manifestada por Adam Smith en 1776, la teoría de las economías a escala. Estamos en presencia de ellas *"como consecuencia de un incremento simultáneo y en la misma proporción de los inputs que intervienen en un proceso productivo, la cantidad obtenida de output se incrementa en mayor proporción que las inversiones"* (Wonnacott & Wonnacott, 1996, pág. 51); siempre a mediano y largo plazo el coste medio (total de unidades dividido por el coste total de producción) disminuye a medida que aumenta el número de unidades producidas, independientemente del comportamiento del coste por unidad, esto se logrará sólo si una empresa alcanza la escala total de sus operaciones, y en el caso de aquellas que participan en la economía internacional, se alcanza gracias a una concentración productiva, es decir, las economías a escala explican la existencia de diversos reagrupamientos industriales, tanto en el plano nacional como en el multinacional. Una empresa que produce una pequeña cantidad de artículos no está interesada, salvo excepciones, en recurrir a técnicas de fabricación o de gestión altamente perfeccionadas y en contra serán las empresas con una elevada capacidad productiva las que más se benefician de *"la introducción de maquinaria especializada, de la especialización de la fuerza de trabajo en esa maquinaria y para el caso de la empresas modernas, la investigación y el desarrollo especializados que hacen posible la creación de nuevos equipos y tecnologías"* (Wonnacott & Wonnacott, 1996, pág. 51) ya que estos perfeccionamientos tecnológicos generan ganancias de productividad inherentes a la producción en grandes series, en que los gastos fijos irreductibles se repartirán en una

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

cantidad mayor de unidades, además, cuando una firma adquiere regularmente grandes cantidades de materiales, también se beneficiará de condiciones favorables por parte de sus proveedores, transportistas, etc (Krugman & Obstfeld, 2006).

En resumen,

“...las inversiones más elevadas se reservan a las empresas de grandes dimensiones, que son las únicas capaces de crear, comprar y mantener un servicio de investigación técnica, por lo tanto, son las únicas capaces de introducir innovaciones decisivas que permiten a la firma alejarse de sus competidores” (Porter, 1995, pág. 688).

No obstante lo dicho, las economías de escala no son ilimitadas. La mejor escala de producción no es, forzosamente, la más grande. Cuanto más importante es la empresa, más elevados son los costos de producción y administración, y más se arriesga a que la burocracia se apodere de la firma. Teniendo en cuenta los gastos de transporte y de distribución, en determinados casos las empresas pueden encontrar más ventajas en la disposición de unidades medianas, pero situadas muy cerca de los mercados de consumo.

Las economías de escala no necesariamente contradicen la ley de los rendimientos decrecientes, según la cual no se puede aumentar constantemente un factor de producción (por ejemplo, el trabajo) y mantener fijos los otros (por ejemplo, la tierra) sin que, a partir de cierto momento, el volumen de la producción suplementaria obtenida comience a decrecer, por tanto, el cambio de escala de producción determina un cambio de estructura al que corresponde una nueva combinación óptima de los factores (Porter, 1995).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

81. Teoría de la Integración Económica

La integración económica se refiere a la formación de un área de libre comercio, una unión aduanera, un mercado común o una unión económica entre un grupo de países. En un área de libre comercio, se eliminan todos los aranceles entre los países miembros, pero cada uno mantiene sus propias tarifas arancelarias frente a países no miembros. Una unión aduanera es lo mismo que un área de libre comercio, excepto que se aplica una tasa arancelaria común frente a países no miembros. Un mercado común va más allá de una unión aduanera, al permitir la libre movilidad de mano de obra y capital entre los países miembros. La unión económica avanza aún más, armonizando también las políticas monetarias, fiscales y tributarias de los países miembros.

La mayor parte del análisis teórico gira en torno de la unión aduanera. Los efectos estáticos de una unión aduanera sobre el bienestar se miden en términos de la creación y de la desviación del comercio. Hay creación de comercio cuando la producción interna se reemplaza por importaciones provenientes del país miembro de la unión aduanera que produce a menor costo y es más eficiente, lo cual incrementa el bienestar. Hay desviación del comercio cuando las importaciones provenientes de un país no miembro de la unión, que produce a menor costo, se reemplazan por bienes provenientes de un país que hace parte de la unión aduanera. Los efectos dinámicos sobre el bienestar son más importantes y resultan de una mayor competencia, de economías de escala y del mayor nivel de inversiones que hace posible la integración económica (Salvatore, 1993).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La apertura del comercio internacional y la integración de varios mercados en un solo mercado, en el que los estados se agrupan según los intereses que constituyen el nuevo espacio integrado. *"Específicamente, la integración internacional está relacionada con la eliminación de todas las barreras comerciales discriminatorias entre los países partícipes, y con el establecimiento de ciertos elementos de cooperación y coordinación entre esto"* (Acosta, 1996, pág. 3)

Dicha integración se desarrolla en el contexto de la globalización, que es un proceso de unificación del mundo mediante la *"aceleración planetaria de la circulación de flujos de intercambios, tecnologías, culturas, informaciones y mensajes"* (Benko & Lipietz, 1994, pág. 27).

Cuando los mercados se expanden, las inversiones crecen en post de una mayor demanda, dinamizando las economías y la eficiencia de los sectores productivos, que tras la división del trabajo aumentan sus ventajas competitivas. Dicha integración, es una posibilidad para las economías tanto desarrolladas, como en vías de desarrollo, de ampliar el estrato de la población con capacidad de compra para incentivar la inversión en el sector productivo, pudiendo ser esto el motor para un mayor desarrollo, el cual rompa el círculo de la pobreza.

Bela Balassa, sostiene que los pasos para la integración de los mercados son un proceso que consta de cinco etapas:

La zona de libre comercio; es una zona exenta de pago de aduanas, entre los países participantes, sea bilateral o multilateral, con el fin de que los bienes y servicios circulen, fomentando la competencia. Esta primera etapa de integración no representa una cesión de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

soberanía para los estados, pero no responde frente a las relaciones comerciales con un tercer integrante, marginado de las rebajas arancelarias del bloque, el cual preferirá el estado con menores tasas de intereses de aduana con el fin de llegar al restante de los mercados. Frente a esta práctica, se establecen reglas de origen entre los estados participantes de la zona de libre comercio, que diferencian la procedencia de las mercancías.

La segunda etapa, corresponde a las uniones aduaneras; en que los países suscritos a las zonas de libre comercio, establecen en conjunto las tarifas arancelarias comunes a los países que no integran el acuerdo. Esta etapa demanda una mayor cooperación entre los estados, y es el punto previo antes de la subsiguiente etapa, correspondiente al mercado común; en donde los factores de producción pueden movilizarse, por tanto, el capital no se estanca en las fronteras nacionales y se dirige según la mejor rentabilidad y beneficios. A su vez, la libertad de movimientos, otorga movilidad laboral para los individuos, sin importar su nacionalidad.

En la cuarta etapa se establece la unión económica; en que las políticas económicas individuales deben armonizarse entre todos los estados, mediante la cesión de soberanía en términos de las injerencias en la política general. Finalmente, el proceso de integración perfecto, es la unión total; en que los estados armonizan las políticas económicas, monetarias, y reconocen la autoridad supranacional, que los emplaza en un macro estado.

Los procesos de integración, permiten la apertura de los mercados económicos, pero su real impacto, demanda condiciones de conectividad, desplegadas en una red de transportes que facilite el desplazamiento, y sumado, es relevante para el proceso una equidad en cuanto a los niveles de desarrollo en las economías integrantes, que si bien buscan en conjunto un aumento en el crecimiento de sus economías, frente a los niveles de disparidad pronunciados, se

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

fomenta la polarización agudizando dichas diferencias. Tal como sostiene Ruiz, *“estas estrategias tienden a desarrollarse en torno a bloques de países que cuentan con proximidad geográfica, niveles de desarrollo similares y modelos socioculturales relativamente compatibles”* (Ruiz-Tagle, 2000, pág. 1).

Los procesos de integración han ido adquiriendo cada vez mayor importancia, pues se pretende alcanzar el crecimiento económico de las regiones, mediante la incorporación al comercio internacional y la economía mundial, característicos del proceso de globalización, el cual demanda no sólo el aumento de las producciones, también la eficiencia de los sectores productivos que garanticen rapidez y movilidad en los traslados de los productos para fortalecer las ventajas competitivas.

82. Teorías de las ventajas absolutas

Esta teoría le pertenece a Adam Smith siglo XVIII y se le considera una evolución del modelo mercantilista existente a la fecha ya que es la primera teoría que funda la riqueza de las naciones no en la acumulación de metales preciosos sino que en su capacidad productiva.

Smith plantea que los países que pretenden progresar económicamente deben especializar su capacidad productiva en la exportación de aquel bien en que se tenga una ventaja absoluta, el cual es un concepto abstracto que nace de considerar el tiempo de trabajo relativo invertido en la producción de un bien al compararlo con el tiempo de trabajo relativo invertido de otro bien (Appleyard & Field, 1997), por tanto, *“un país o (región o individuo) tiene una ventaja absoluta en la producción de un bien si puede producirlo con menos recursos (menos trabajo, tierra y capital) que los otros países (regiones o individuos)”* (Wonnacott & Wonnacott, 1996, pág. 49)

concepto que expresado en la relación de hora-trabajo se llama teoría del valor trabajo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“...En Inglaterra, una unidad de vino se cambia por cuatro unidades de tela; por otro lado en Portugal, una unidad de vino se cambia por una y media de tela. En el ejemplo, Inglaterra tiene una ventaja absoluta en producción de tela y Portugal en la de vino, pues se requiere menos tiempo de trabajo para la producción de tela en Inglaterra y de vino en Portugal” (Appleyard & Field, 1997, pág. 29).

Con la especialización en los bienes de ventaja absoluta las naciones transformaban el comercio en un juego de suma positiva, ya que cada país producirá a mejores precios aportando los bienes que se requieren entre sí de una manera más eficiente. Smith da este nombre para diferenciarse de las teorías mercantilistas que planteaban que el beneficio de un país era equivalente al despojo de los recursos monetarios de otro país, fenómeno al que llamaban juego de suma cero o teoría del despojo porque contablemente lo que gana un país es equivalente a lo que pierde otro, por tanto, para acumular riqueza cada país estaba obligado a exportar más de lo que importaba, lo que sólo paralizaba el intercambio y de esta manera Smith logra probar que la base del comercio internacional es el beneficio mutuo de los países, porque obliga a competir en base a una producción más eficiente lo que en el mundo de Smith significa mejores precios, mayor disponibilidad de productos y mayor competencia lo que genera mejores bienes (Wonnacott & Wonnacott, 1996).

83. Teorías de las ventajas competitivas

Esta teoría fue desarrollada por Michael Porter y en ella declara que no son las naciones las que compiten entre sí por los mercados en el escenario internacional, en ello se asemeja a Krugman, sino que son las empresas privadas las que lo hacen y por ello plantea que debemos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

entender cómo las empresas crean y mantienen sus ventajas competitivas. Esta teoría proviene de la vertiente microeconómica de la organización industrial y de la estrategia empresarial, aunque en su libro *Las Ventajas competitivas de las Naciones* hace alusiones a las políticas económicas públicas tendientes a crear condiciones de mercado más que regularlo. (Porter, 1995).

La unidad básica de análisis es el llamado sector, definiéndolo como *"un grupo de competidores que fabrican productos o prestan servicios y compiten directamente unos con otros"* (Porter, 1995, pág. 63), *"es el palenque donde se gana o pierde la ventaja competitiva. Las empresas, por medio de la estrategia competitiva tratan de definir y establecer un método para competir en su sector que sea rentable a la vez que sostenible"* (Porter, 1995, pág. 64).

Un sector se diferencia de otro en la fuente de sus ventajas competitivas es por ello que las empresas se esfuerzan por desarrollar estrategias de gestión eficientes que le permita competir y permanecer en su sector, para ello no existen recetas universales ya que la estrategia debe adaptarse a la estructura de un sector que por definición son dinámicos. Este dinamismo está determinado por la colusión de cinco fuerzas que Porter identifica como:

1. La amenaza permanente de nuevos competidores en el sector.
2. La amenaza de la aparición de productos substitutivos.
3. El grado de poder de negociación de los proveedores.
4. El grado de poder de negociación de los compradores.
5. La rivalidad entre los competidores existentes (Porter, 1995, págs. 65-66).

Estas cinco fuerzas también determinan la rentabilidad del sector en cuestión y la intensidad que se da en una u otra de las cinco fuerzas nombradas, constituye una función de la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

estructura de un sector. Esta estructura adquiere especial importancia cuando se trata de sectores del mercado internacional porque primero concentra los requisitos para que dicho sector tenga éxito, en segundo lugar porque son los sectores estructuralmente atractivos son aquellos que proporcionan un alto nivel de vida, de hecho el nivel de vida de un país dependerá de la eficacia con que sus empresas penetran en éstos sectores, y en tercer lugar porque los cambios incentivados por políticas bien orientadas, o sea, cuando son estructurales; crean verdaderas oportunidades para que nuevas naciones ingresen a éstos sectores o se desarrollen nuevos sectores (Porter, 1995).

Hay una estrategia apropiada para cada sector, es un tema de elección de cada empresa pero eso no obsta para que las "circunstancias nacionales" como dice Porter, afecten la facilidad para aplicar una u otra estrategia competitiva ya que éstas brindan el entorno necesario para seguir innovando en nuevas formas de competir en el mercado mundial.

El objetivo final de los países es que sus empresas logren tener éxito en el mercado mundial y *"definimos éxito internacional de un sector de una nación como tener ventaja competitiva respecto de los mejores competidores de cualquier parte del mundo"* (Porter, 1995, pág. 52).

84. Teoría de las ventajas relativas o teoría clásica

Aunque las ideas de Smith tuvieron un papel crucial en los primeros avances hacia la explicación del comercio internacional será David Ricardo a fines del siglo XIX quien desarrollará la teoría hasta darle su estructura clásica.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Si al combinar los factores productivos de un país resulta que es más eficiente la producción de un bien por sobre otro, siempre manteniendo la comparación descrita como valor trabajo, será ese bien el que se desarrollará para su producción y hasta aquí David Ricardo no se diferencia de la teoría de Smith, sin embargo creará y agregará un nuevo factor de análisis, concepto que los economistas denominan coste de oportunidad. Ricardo plantea que toda economía tiene siempre recursos limitados, en consecuencia las sociedades se ven obligadas a optar lo que se traduce en que *"para producir más de un bien, la economía debe sacrificar una parte de la producción de otro bien"* (Krugman & Obstfeld, 2006, pág. 29) entonces, aquello que se deja de producir (el bien sacrificado) se le asigna un costo y por ello el concepto costo de oportunidad se crea para describir este tipo de elección el que se expresa como el *"coste real de un bien menos a lo que se debe renunciar para conseguirlo"* (Krugman & Wells, 2006, pág. 7). Ahora bien, según Ricardo, para que exista ventaja productiva en un país, éste debe especializarse en las actividades donde más ventaja tiene y se entiende que existe tal ventaja cuando el costo de producción es significativamente menor que el coste de oportunidad, comparando dicho costo con el de otro país (Samuelson & Nordhaus, 1996) Esta teoría es la base fundamental que explica el impulso del comercio internacional ya que los países no requieren especializarse en todo lo que hacen mejor que otros sino sólo en aquellas actividades en las que comparativamente tienen ventaja lo que permite que todo país, utilizando diligentemente sus recursos, pueda entrar al comercio internacional,

“...el principio de la ventaja comparativa establece que cada país se especializará en la producción y exportación de los bienes que puede producir con un coste relativamente bajo (en los cuales es relativamente más eficiente que los demás) e importará los

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

bienes que produzca con un coste relativamente elevado (en los cuales es relativamente menos eficiente que los demás)” (Samuelson & Nordhaus, 1996, pág. 693).

Lo dicho respecto de la teoría clásica vale en cuanto al supuesto que son sólo dos factores a comparar, sin embargo existen tres razones por las cuales esta especialización de producción extrema internacional no se puede dar en la realidad:

1. La existencia de más de un factor de producción reduce la tendencia hacia la especialización.
2. Los países protegen, a menudo, las industrias frente a la competencia extranjera.
3. El transporte de los bienes y servicios es costoso y, en algunos casos, el coste de transporte es suficiente para llevar a los países hacia la autosuficiencia en algunos sectores (Krugman & Obstfeld, 2006, pág. 48).

En cuanto a los precios en el modelo Ricardiano, éste llega a la conclusión de que el precio relativo internacional de los bienes se acerca más a los precios relativos internos pero no explica el rango en que debe situarse. Esta alteración es suplida por John Stuart Mill quien recurre a la ley de oferta y demanda para explicarlo, el precio se determina cuando la cantidad de un bien que cada país desea exportar coincida con la cantidad de ese bien que otro país desee importar (Mill, 1985). En este análisis los países pequeños normalmente se ven beneficiados al comerciar con los grandes porque el precio real de intercambio tiende a situarse más cerca de los precios internos del país grande que del país pequeño.

En resumen

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“Cuando se abre el comercio y cada país se concentra en el área en la que tiene la ventaja comparativa, mejora la situación de todo el mundo. Los trabajadores de todas las regiones pueden obtener una cantidad mayor de bienes de consumo a cambio de la misma cantidad de trabajo [...] cuando se abren las fronteras al comercio internacional, aumenta la renta nacional de todos y cada uno de los países que comercian” (Samuelson & Nordhaus, 1996, pág. 695).

85. Teoría de las ventajas territoriales

Es una visión económica encabezada por Paul Krugman retomó el modelo territorial a raíz de su estudio de la proliferación de los agrupamientos industriales como aliciente del comercio internacional basándose en las teorías de Von Thunen, Cristaller y los acerca a los centros y la organización jerárquica de los emplazamientos urbanos enriquecidos con las teorías de aglomeración territorial de Nicholas Kaldor.

Las investigaciones realizadas por la nueva geografía económica, muestran claramente que la concentración de empresas en un determinado territorio produce efectos muy positivos sobre las empresas individuales allí localizadas, especialmente aquellas pertenecientes al mismo sector industrial o a sectores verticalmente integrados. Estos beneficios que son externos a la misma empresa y derivan exclusivamente de su específica localización territorial más que a las economías de escala como tal (Krugman, 1992). Es la localización la que permite la mayor disponibilidad de mano de obra especializada, mayor velocidad de circulación de información técnica y comercial, mayor disponibilidad de servicios de proveedores sectoriales y, finalmente, del conocimiento que los potenciales clientes tienen de la existencia de la concentración

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

territorial de la oferta. Los factores que impulsan la mayor competitividad de estas áreas no son sólo técnicos, sino también sociales los beneficios para el crecimiento económico que derivan de los sentimientos de pertenencia y cohesión de la sociedad local que constituye el ambiente externo a la empresa individual,

“...Se argumenta con frecuencia, tal como lo hace Brian Arthur, que las economías externas y los procesos acumulativos han cobrado importancia en décadas recientes gracias a la creciente importancia de la tecnología. La concentración geográfica de la industria en los estados unidos tomó forma, sin embargo, mucho antes del advenimiento de la era de la información. Por tanto, no solamente no es cierto que en la actualidad nuestra economía no se ajuste al modelo convencional de los rendimientos constantes a escala, sino que nunca lo hizo” (Krugman, 1992, págs. 30-31).

El conjunto de estos mecanismos técnicos y sociales, son referidos en la literatura especializada como “*rendimientos crecientes de escala externos a las firmas*” (Krugman & Obstfeld, 2006, pág. 121) o más simplemente como “economías de aglomeración” (Krugman, 1992, pág. 15).

Krugman demuestra estadísticamente que las concentraciones territoriales de empresas facilitan el desarrollo y la competitividad de las empresas individuales, por tanto cabe la pregunta ¿cómo se explica la formación inicial de estas concentraciones territoriales de empresas?, y la importancia de la respuesta no es menor, porque ella nos puede aclarar sobre las efectivas posibilidades de alentar artificialmente, mediante adecuadas políticas públicas, su

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

conformación y en consecuencia mejorar el rendimiento de las empresas individuales y, por esta vía, la competitividad del conjunto del sistema industrial territorial.

El principal modelo teórico disponible en la literatura especializada para estudiar este fenómeno es el llamado modelo "centro-periferia" el que trata de reproducir la dinámica de la interacción entre la oferta y la demanda industrial para explicar las decisiones empresarias de localización territorial y, lo que es más importante aún, predecir el sucesivo devenir de las regiones elegidas sea que se transformen en "centro", "periferia" o "semiperiferia".

Los factores de oferta considerados por el modelo Krugman son las economías de escala, los costos de transporte, la movilidad espacial de los trabajadores y del capital. Los factores de demanda son la magnitud, estabilidad y previsibilidad de la economía, por tanto, el modelo arroja las siguientes previsiones:

- a) Cuanto mayor son las economías a escalas internas de las empresas (relevancia de los costos fijos) más fuertes serán las tendencias aglomerativas. (Krugman, 1992, pág. 108)
- b) Cuanto menores los costos de transporte, más factible será servir cualquier región desde la localización inicial y por lo tanto menor la fuerza aglomerativas (en el caso extremo de los costos de transporte iguales a cero, la cuestión de la localización sería irrelevante) (Krugman, 1992, pág. 99).
- c) Cuanto mayor es la participación en el PIB de la industria manufacturera no ligada a los recursos naturales de una determinada región, mas fuerte será la tendencia aglomerativas. (Krugman, 1992, págs. 70-71). Esta última causalidad se explica porque si una parte muy

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

importante de la población y de la actividad económica está ligada, por ejemplo, a la agricultura (actividad con localización fija) o a industrias muy vinculadas a los recursos naturales de un lugar, al disminuir las posibilidades de localizarse libremente también disminuyen las fuerzas que estimulan la aglomeración. En síntesis, cuanto menos ligadas a los recursos naturales esté una determinada industria, más libre podrá ser su elección de localización (Krugman, 1992, págs. 34-35).

En el modelo Krugman hay regiones que pueden tener una ventaja territorial "inicial" para constituirse en "centro" (posición geográfica, recursos naturales, clima, etc.), pero sucesivamente se pueden desarrollar otras ventajas "derivadas" que tienden a consolidar o inclusive ampliar la ventaja inicial al atraer nuevas empresas simplemente porque en ella ya están localizadas ahí, una de las principales enseñanzas que se derivan de este modelo es que es muy difícil que una "periferia" se transforme mediante mecanismos automáticos de mercado en un "centro",

"...Uno tiende a pensar que cuando dos países se integran, el país mayor ganará industria a expensas del país menor, porque es más probable que posea centros más grandes. Pero esto es tan sólo un supuesto y no una certeza. Lo importante es pensar en términos de la estructura geográfica de la producción, y no tratar a los países como si fueran unidades naturales de análisis" (Krugman, 1992, pág. 97).

Al contrario, los incentivos automáticos del mercado tienden a consolidar las ventajas del "centro" y perpetuar las diferencias con la "periferia" ello no se puede evitar, pero sí se puede crear,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

"...Un incentivo para que los diversos países intentasen utilizar mecanismos de protección al comercio u otras políticas del mismo estilo para asegurarse que el centro se forma dentro de sus fronteras, o, por lo menos, evitar que su naciente centro sea engullido por sus vecinos la tendencia natural es hacia la concentración territorial de la industria y no hacia la descentralización territorial de la misma" (Krugman, 1992, pág. 98)

86. Teoría de la proporción de factores

Es una mirada complementaria a la teoría Ricardiana, pues incluye en el análisis el hecho que los bienes requieren materias primas específicas por lo que no todas las materias primas sirven para la producción de un mismo bien, es lo que plantean Eli Heckscher y su discípulo Bertil Ohlin publicada en 1933. Según estos autores en la realidad ningún país utiliza el total de sus recursos a la producción en un solo bien sino que existe una combinación de bienes que son abundantes y otros que no lo son. Existe una mayor proporción en la especialización de la producción de un bien en la medida que exista abundancia de materias primas para ese bien (Appleyard & Field, 1997) por ello, *"cada país tiene ventajas comparativas y por lo tanto debe explotar el bien que utiliza en forma intensiva (en mayor proporción) el factor abundante de dicho país"* (Sánchez, 2002).

El beneficio que acarrea el comercio internacional radica en que a mediano plazo los países igualarán los costos de las primas compartiendo las dotaciones de las mismas redirigiéndolas a los países que más las necesitan por su especificidad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hasta aquí, se puede decir que este modelo explica plenamente el beneficio del intercambio entre los países desarrollados y en desarrollo, en que los primeros exportan productos intensivos en capital mientras que los segundos exportan bienes intensivos en trabajo, por lo que el intercambio comercial se produciría mayormente entre países desarrollados y en desarrollo, no entre países de igual nivel (Sánchez, 2002).

Aunque este enfoque es relativamente sencillo, tiene graves problemas a la hora de la confrontación empírica pues en el mundo real los precios de los factores de producción no se igualan lo que se explica porque los supuestos para que esta teoría se cumpla, son difíciles de cumplir y los supuestos son:

1. Los países comerciantes deben poseer dotaciones de factores productivos similares
2. Los países debe usar tecnologías productivas similares.
3. Debe existir entre los países una completa convergencia de precios, lo que en la práctica equivale a eliminar la competencia internacional. (Moncayo Jiménez, 2002)

Otro problema detectado con esta teoría es que según ella debía esperarse que EEUU. fuese un gran exportador de bienes intensivos en capital e importador de bienes intensivos en trabajo, sin embargo, los veinticinco años posteriores a la segunda guerra mundial esto no ocurrió, de hecho fue a la inversa, EEUU. Durante ese período importó bienes de capital y se dedicó a exportar bienes intensivos en trabajo, este hecho es conocido como la paradoja de Leontief, nombre que adquirió del apellido del economista que comprobó el problema en 1953 y aunque nadie puede explicar a ciencia cierta porque se produce el fenómeno, Leontief prueba de la teoría de proporción de factores no explica el total de los casos. (Krugman & Obstfeld, 2006).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“Estados Unidos tiene una ventaja especial en la producción de nuevos productos o bienes, realizados con tecnologías innovadoras, como aviones y sofisticados chips para ordenadores. Estos productos pueden ser menos intensivos de capital que los productos cuya tecnología ha tenido tiempo de madurar, y se ha hecho idónea para técnicas de producción en masa. Así, los Estados Unidos puede ser exportador de bienes que utilizan abundante trabajo cualificado y capacidad empresarial innovadora, mientras que importa manufacturas pesadas (tales como automóviles) que utilizan grandes cantidades de capital” (Krugman & Obstfeld, 2006, pág. 79).

87. Tipo de cambios

El tipo o precio al que se intercambia la moneda de un país por la de otro.[...] Un país tiene tipo de cambio fijo si fija su moneda a un tipo de cambio dado y constante y está dispuesto a defenderlo. El tipo de cambio que no está fijo se dice que fluctúa, entendiéndose como un tipo de cambio flexible. (Samuelson & Nordhaus, 1993).

88. Tratado de libre comercio

Conjunto de reglas que los países acuerdan para vender y comprar productos y servicios, estas reglas se realizarán en una llamada "zona de libre comercio", porque las reglas que se disponen establecen cómo y cuándo se eliminarán las barreras arancelarias para conseguir el libre paso de los productos y servicios entre las naciones participantes; esto es, cómo y cuándo se eliminarán los permisos, las cuotas y las licencias, y particularmente las tarifas y los aranceles, siendo éste uno de los principales objetivos del Tratado. Además el TLC propugna la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

existencia de "condiciones de justa competencia" entre las naciones participantes y ofrece no sólo proteger , sino también velar por el cumplimiento de los derechos de propiedad intelectual. (Cadena, 2006). El TLC se basa en principios fundamentales de transparencia, tratamiento nacional y tratamiento como nación más favorecida, todo ello representa un compromiso firme para la facilidad del movimiento de los bienes y servicios a través de las fronteras, ofrecer la protección y vigilancia adecuadas que garanticen el cumplimiento efectivo de los derechos de propiedad intelectual; adoptar los procedimientos internos efectivos que permitan la aplicación e implementación del Tratado, establecer una regla de interpretación que exija la aplicación del TLC entre sus miembros según los principios del derecho internacional.

Además permite que cualquier país o grupo de países trate de incorporarse a él, en los términos y condiciones convenidos por la Comisión de Libre Comercio según los procedimientos nacionales de aprobación de cada país. Todo país puede declarar que el Tratado no se aplicará entre ese país y cualquier solicitante. El Tratado aclara que la Comisión establecerá los términos y condiciones de aceptación de cualquier solicitante. La comisión opera según una regla del consenso.

Los Tratados de Libre Comercio son importantes pues se constituyen en un medio eficaz para garantizar el acceso de los productos a los mercados externos, de una forma más fácil, sin barreras y con menores aranceles o nulos. Además permiten que aumente la comercialización de productos nacionales, se genere más empleo, se modernice el aparato productivo, mejore el bienestar de la población y se promueva la creación de nuevas empresas por parte de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

inversionistas nacionales y extranjeros. Pero además el comercio sirve para abaratar los precios que paga el consumidor por los productos que no se producen en el país. (Cadenas, 2006)

Para administrar los TLC debe participar el Ministerio de Economía a través de la Dirección de Administración de Tratados, que se encarga de realizar un seguimiento a los comités que se forman dentro del Tratado, así como a los compromisos adquiridos por los gobiernos. Es importante mencionar que participan además funcionarios públicos, tanto del Ministerio de Economía como de otros ministerios e instituciones del Estado. La representación del sector privado o empresarial en las negociaciones se organiza a través de la comisión Empresarial de Negociaciones Comerciales Internacionales (CENCIT) (UCV, 1996).

Un TLC es negociado por los gobiernos de los países interesados. Previo a las reuniones de negociación, se llevan a cabo acercamientos informales que buscan un intercambio entre los países que iniciaron las negociaciones. A nivel nacional, antes de tomar la decisión de negociar un TLC, el Gobierno consulta con los distintos sectores sociales para determinar si existe interés en iniciar negociaciones para comenzar una etapa de investigación y evaluación de la conveniencia de suscribir un Tratado. Una vez acordado el inicio de negociaciones, los países llevan a cabo reuniones que reciben el nombre de Rondas de Negociación, en las que se discute y acuerda el texto que contendrá el TLC. La duración de la etapa de negociaciones depende de la capacidad de los países para encontrar acuerdos, por lo que puede durar desde uno hasta tres o cuatro años. En el caso de Chile las negociaciones que se realizaron para entrar al Nafta comenzaron en 1994 y a partir de 2004 el tratado ya estaba generando sus frutos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Cuando inician las negociaciones del TLC, los países acuerdan qué temas se negociarán, de qué forma y en cuánto tiempo aproximadamente. Entre los principales temas de negociación de los TLC están: acceso a mercados, Servicios, inversión, Propiedad Intelectual, Compras de Gobierno, Telecomunicaciones, Medidas Ambientales, Medidas Laborales, Solución de Controversias, Medidas de Defensa, Procedimientos aduaneros, entre otros.

El tema principal de un TLC es el acceso al mercado, y lo entenderemos como la capacidad que tiene el proveedor de un país de ingresar sus productos a un mercado extranjero, buscando ampliar y consolidar el acceso a mercados de los principales productos de exportación de un país. Ante la ausencia de un TLC entre países, el acceso a un mercado se puede ver restringido por barreras arancelarias y no arancelarias.

Las barreras arancelarias o comerciales se pueden explicar como cualquiera de los mecanismos proteccionistas que utilizan los gobiernos para reducir los incentivos para importar. Entre ellos, se pueden citar los siguientes precios de referencia, reglamentos técnicos, medidas sanitarias y fitosanitarias, entre otros.

Las no arancelarias son restricciones al comercio exterior que se traducen en un alza en los derechos arancelarios o en otro tipo de limitaciones de carácter cuantitativo. Su objetivo es impedir la importación de ciertas mercancías, ya sea para equilibrar la balanza comercial del país, para proteger la producción nacional o para incrementar el intercambio entre un grupo de países.

89. Unipolaridad política

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La Unipolaridad política como tal, responde a un proceso histórico que se ve marcado por la caída del socialismo y el fin de la Guerra Fría. Por lo tanto, este término no es más que el triunfo de las democracias liberales representativas con tendencias expansivas del capitalismo, donde EE.UU. asume un rol hegemónico, como única gran potencia, en la conducción del orden mundial recurriendo al viejo pretexto de defender las democracias para involucrarse en hechos de carácter internacional. Por lo tanto todo aquel que no se adapta a este tipo de sistema queda marginado de la comunidad internacional.

La descomposición de la URSS y del bloque comunista conllevó una lectura ideológica de la nueva situación geopolítica basada en el definitivo triunfo del capitalismo y de las democracias liberales,

“...Lo que llevó al politólogo conservador norteamericano Francis Fukuyama a hablar del <<Fin de la Historia>>. Según este autor, se habría llegado a una estabilidad definitiva del sistema mundial y a un modelo sin alternativa; lo que los detractores han denominado pensamiento único. En paralelo, y en un sentido más geopolítico, el presidente de los Estados Unidos, George Bush (padre), en un discurso televisado anunciando el ataque occidental contra el régimen iraquí de Saddam Hussein, en 1991, se refirió a un <<nuevo orden mundial>>, de forma vaga e imprecisa, aunque con referencias explícitas a la democracia occidental como forma suprema de organización política y a la economía de mercado como la más idónea” (Romero, 2004, pág. 101).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sin embargo, hoy se cuestiona el rol hegemónico total que pueda tener EE.UU. en el mundo, donde su poderío económico se ve debilitado por el capital financiero, y donde su única, y no menor hegemonía, es a nivel militar.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO DOS

Presentación de las áreas de estudio

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La siguiente investigación presenta diferentes casos de estudios que son abordados y desarrollados de forma particular, pero que a su vez giran en torno a temáticas transversales tanto en el aspecto histórico como en el geográfico. Respecto a lo anterior, para lograr acercarnos a este tipo de investigación es necesario aclarar las escalas específicas en que cada investigación opera, sus principales características y los puntos comunes que comparten cada uno de los volúmenes.

Se pueden entonces identificar tres grandes escalas de análisis dentro de la investigación que orientan la construcción de este trabajo. La primera de ellas es denominada Escala Local; la segunda Escala Regional; y la tercera Escala Global, conceptos abordados en el Marco Teórico-Conceptual.

A continuación situaremos a cada caso de estudio en su respectiva escala y una descripción de cada capítulo, lo que permitirá comprender la estructura global de la investigación. En este sentido en la Escala Local ubicamos:

El capítulo **EFFECTOS EN LA MINERÍA DEL COBRE ESCALA REGIONAL EN LA INSERCIÓN DE CHILE EN EL APEC AÑOS 1994 AL 2004**, en donde se investigan los efectos económicos que genera un modelo exportador dependiente del sector cuprífero, fundamentalmente de las regiones de Atacama, Antofagasta y Tarapacá en función de las demandas de las economías APEC, ya que estas demandas potencian y profundizan el modelo exportador de las regiones y el neoliberalismo.

Ubicando la investigación del siguiente capítulo en la zona sur del país, titulado **GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO SUSTENTABLE: EL CASO DEL SECTOR FRUTÍCOLA Y FORESTAL**

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

DE LA REGIÓN DEL BIOBÍO (1974-2010) se estudia el modelo económico de Chile, instaurado en dictadura militar, el cual no da las garantías de un desarrollo sustentable en la octava región, para ello se examina el comportamiento del sector frutícola y forestal de la región y como este sector, a través del tiempo solo ha sido motivo de orgullo para la exportación chilena en desmedro del medio ambiente

Este primer apartado se caracteriza por presentar estudios focalizados y particulares a nivel nacional, aterrizando el estudio en impactos directos dentro del territorio nacional en regiones del norte y sur del país.

En cambio, en la segunda escala que viene a continuación, nos encontramos con investigaciones que utilizan escalas de análisis más amplias, las denominadas Regionales. En esta investigación se caracterizan en el apartado número dos:

El capítulo **ÁFRICA, ÁFRICA SUBSAHARIANA Y CHILE: LAS RELACIONES CHILENO-AFRICANAS EN EL ESCENARIO DE LA GLOBALIZACIÓN (2006-2010)** investiga las relaciones entre ambas regiones, describiendo la situación geopolítica actual del continente africano y con ello a analizar las oportunidades y modalidades de integración de algunos de sus países a la globalización, tomando como caso de estudio sus relaciones con Chile.

El segundo capítulo **POR LA GLOBALIZACIÓN O LA FUERZA. EE.UU. COMO CASO DE ESTUDIO 1989-2010**, nos plantea un análisis focalizado en la Hegemonía Militar que EE.UU. práctica en la Globalización.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El tercer capítulo de este apartado **REGIONES GANADORAS Y PERDEDORAS EN EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE CHILE Y NAFTA**, se caracteriza por el estudio de determinadas regiones *commodities* nacionales y el impacto negativo y positivo que implican.

El cuarto capítulo se titula **MERCOSUR GLOBALIZACIÓN E INFRAESTRUCTURA**. El presente capítulo analiza la relación entre Chile y MERCOSUR en torno a los acuerdos sobre integración física, tomando como referencia el Acuerdo de Complementación Económica N°35 y el proyecto IIRSA, específicamente en lo que refiere al Eje MERCOSUR-Chile.

El tercer y último apartado se aborda desde una Escala Global. En este sentido los trabajos son:

El Capítulo **PERIFERIALIZACIÓN E INTERCAMBIO DESIGUAL, RELACIONES CHILENAS EN EL PACIFICO** a partir de una perspectiva Histórica, se analizan las relaciones de Chile con distintas naciones que permiten la inserción del país en la Economía-Mundo, en particular el caso de los Acuerdos y Tratados alcanzados con Japón, Corea y Nueva Zelanda.

El siguiente Capítulo **CHILE Y SUS REGIONES EN EL CONTEXTO DE LA PERIFERIALIZACIÓN Y EL CONTACTO DESIGUAL: LA UE COMO CASO DE ESTUDIO** se investigan las relaciones entre Chile y la organización supraestatal UE y su participación en la transformación del país de un estado periférico a uno semiperiférico.

Aclarados los apartados y definidas las escalas de análisis correspondientes, procederemos a presentar las agrupaciones de países que son mencionadas y utilizadas en los diferentes capítulos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África

Pretendemos analizar la situación africana desde el espectro geopolítico actual –de la complejidad– es necesario dejar entre dicho que ver al continente africano como un todo homogéneo, nos puede llevar a errores al momento de identificar las relaciones entre Chile y África. En este mismo sentido, el alcance realizado se justifica al visualizar que Chile no tiene relaciones con todos los países que conforman África.

África es el segundo continente más extenso en población del mundo, posee una superficie total de 30.272.922 Km² representando el 32% total terrestre, tiene alrededor 1.000 millones de habitantes y está conformado por 54 países. El norte del continente africano limita con el mar Mediterráneo, al oeste con el océano Atlántico, al este con el mar Rojo y el océano Índico, y al sur con los océanos Atlánticos e Índico.

Para efectos de esta investigación, trabajaremos espacialmente la situación geopolítica actual de África, en cuanto a su posicionamiento en la economía mundial, y en cuanto a las relaciones establecidas por Chile con dicho continente a partir de los siguientes términos: África del Norte, África Occidental (Oeste), África Oriental (Este), África Central, África del Sur y África Subsahariana.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África del Norte

Esta región limita al norte con el mar Mediterráneo, al este con el mar Rojo y el Sinaí, al oeste con el océano Atlántico y al sur con la región del Sahara.

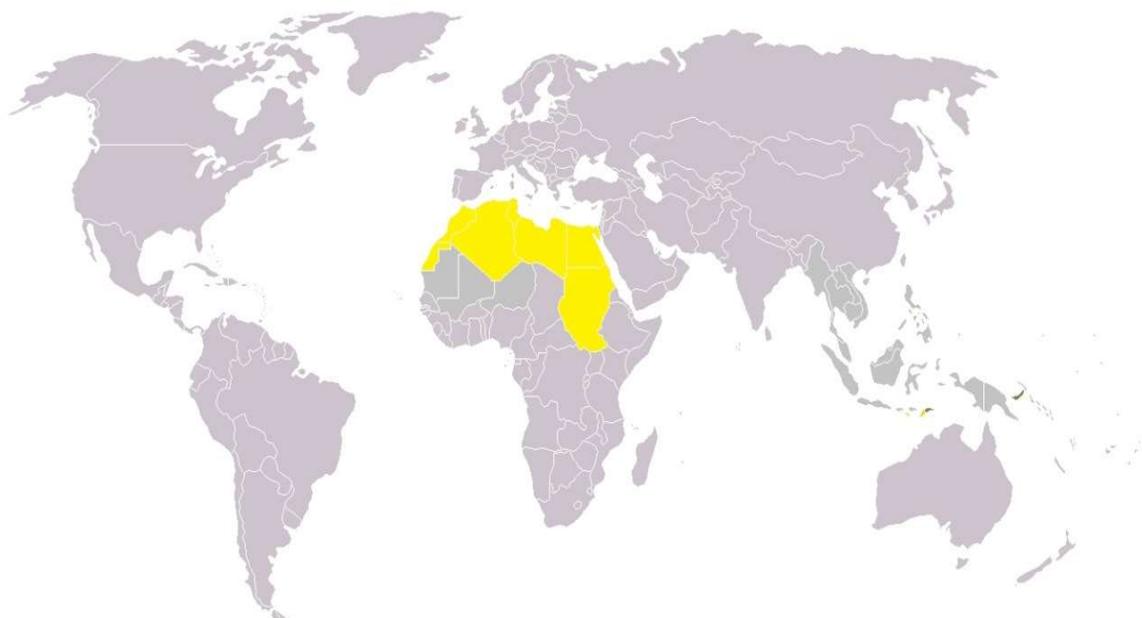


Imagen 2.1: África del Norte.

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África Occidental

Se constituye como la región oeste del continente, se organizan en la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS), donde participan 19 países (Benín, Liberia, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Malí, Níger, Nigeria, República del Congo, Senegal, Sierra Leona y Togo).



Imagen 2.2: África del Occidental.

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África Oriental

Se constituye como la región localizada al este del continente africano. Sus límites se conforman a partir de una geometría variable¹⁰, dado que muchos países dentro del África Oriental, a veces pueden ser considerados como parte de África Central y de África del Sur. Sin embargo, los países que constituyen esta región del continente, al margen cualquier confusión, son; Kenia, Tanzania, Uganda (Pertenecientes a la Comunidad Africana Oriental), Yibuti, Eritrea, Etiopía, y Somalia (Países del llamado "Cuerno de África"). Además, se consideran parte de África Oriental todos aquellos países ultramarinos, situados en el océano Índico como; Comoros, Seychelles, Mayotte, Madagascar, Mauricio y Reunión.



Imagen 2.3: África del Oriental.

Fuente: Elaboración Propia

¹⁰ Geometría variable hace referencia a la imprecisión, al momento de definir de manera estricta, los límites en los cuales tal o cual país de África, se adscribe en las distintas categorizaciones presentadas, tales como: África del Norte, África del Sur, África Central, África Occidental (Oeste), África Oriental (Este) y África subsahariana.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África Central

El sector centro del continente africano, limita al norte con África del Norte, al sur con África Austral, al este con los países de África del Este y el océano Índico y al oeste con el océano Atlántico. La región generalmente, considera a los siguientes países africanos; República Centroafricana, Chad, República Democrática del Congo, Burundi, Ruanda. A veces son considerados como parte de África Central países como; Angola, Camerún, Guinea Ecuatorial, Gabón, República del Congo, Santo Tomé y Príncipe y Zambia.



Imagen 2.4: África del Central.

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África del Sur

Se constituye como el sector sur del continente africano, y al igual que las categorías de división políticas precedentes, corresponden a una geometría variable, que puede calzar o no con las divisiones político administrativas de tal o cual país. Por tanto hacemos nuevamente hincapié que distintos países pueden ser mencionados en otras regiones de África. En cuanto a los países que se consideran como parte de África del Sur tenemos a; Angola, Botswana, Comoras, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mayotte, Mozambique, Namibia, Reunión, Santa Elena, Sudáfrica, Suazilandia, Zambia y Zimbabue.



Imagen 2.5: África del Sur.

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

África Subsahariana

Por el término África subsahariana comprenderemos a todos los países del continente africano a excepción de aquellos que limitan con el mar Mediterráneo. Sin embargo, este término no se hace referencia a las divisiones políticas, sino que a la división netamente ecológica. Sin embargo se puede entrever ciertas pautas relacionadas a la inserción – diferenciada– de esta región al sistema económico mundial, que la diferencia de las otras divisiones expuestas anteriormente.



Imagen 2.6: África del Subsahariana.

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

APEC (Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico)

Este acuerdo multilateral tiene por objetivo llevar a cabo el crecimiento económico, la cooperación técnica y económica, la facilitación y liberalización del comercio y las inversiones en la región Asia-Pacífico.

Fue creado en 1989, a instancias de Australia y Japón para promover el crecimiento económico y la prosperidad, y para fortalecer la comunidad de la región Asia-Pacífico.

Los integrantes son China, Indonesia, Japón, Corea, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, Perú, Filipinas, Rusia, Singapur, Taipéi Chino, Tailandia, Estados Unidos y Vietnam, Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, China, Hong Kong- China.

En APEC es practicado el principio de "regionalismo abierto" que apunta a la necesidad de desarrollar una relación con todas las áreas geográficas del mundo (DIRECON, 2011).

Agenda de Acción de Osaka.

Ofrece un marco para el cumplimiento de los Objetivos de Bogor a través de la liberalización del comercio y la inversión, la facilitación de negocios y actividades sectoriales, respaldada por el diálogo político y cooperación económica y técnica. Como parte de este marco, los principios generales se han definido para las Economías Miembro a medida que avanzan a través de la liberalización del APEC y el proceso de facilitación.

Los siguientes principios generales se incluyen en el Programa de Acción de Osaka y se aplican a la totalidad de la liberalización del APEC y el proceso de facilitación -Integralidad-abordar todos los obstáculos para el logro del objetivo a largo plazo del comercio libre y abierto.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Compatibilidad con la OMC - las medidas adoptadas en el contexto de la Agenda de Acción de APEC son consistentes con los principios de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Comparabilidad – Economías Miembro de APEC tratará de ejercer el comercio y la liberalización comparable y facilitación de inversiones, teniendo en cuenta el nivel general alcanzado por cada economía de APEC. La no discriminación - la reducción de las barreras al comercio logra a través de APEC están disponibles para todas las economías miembros de APEC y las economías de APEC no. Transparencia - las leyes, reglamentos y procedimientos administrativos en todas las economías miembros de APEC que afectan el flujo de bienes, servicios y capitales entre las economías miembros de APEC son transparentes. Standstill - Economías Miembro de APEC no adoptarán medidas que tengan el efecto de aumentar los niveles de protección. Comienzo simultáneo, proceso continuo y horarios diferenciados - Economías Miembro de APEC se inició simultáneamente el proceso de liberalización, facilitación y cooperación continua y contribuir a la meta a largo plazo del comercio libre y abierto y la inversión. Flexibilidad - Economías Miembro de APEC frente a la liberalización y facilitación del proceso de una manera flexible, teniendo en cuenta los diferentes niveles de desarrollo económico. Cooperación - La cooperación económica y técnica que contribuya a la liberalización y facilitación se persigue activamente (APEC, 2011).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

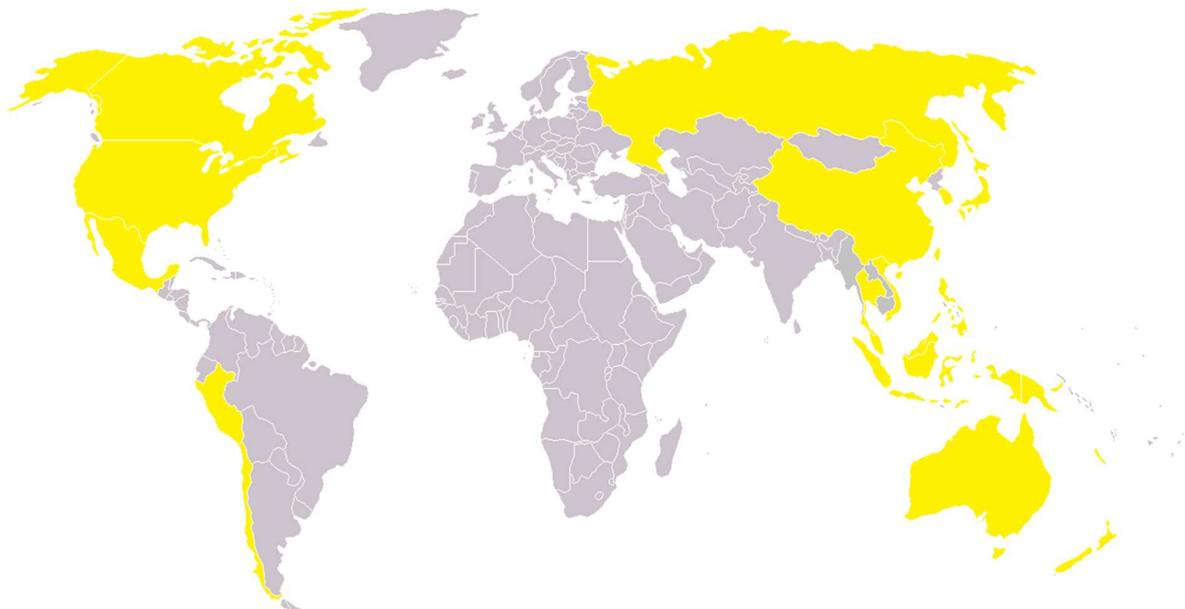


Imagen 2.7: Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático)

Es una Organización Supraestatal creada en 1967, siendo Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia sus miembros fundadores. Fue en Bangkok donde se propuso el establecimiento de una Asociación de Cooperación Regional entre los países del sudeste asiático a ser conocida como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y expuso los objetivos y propósitos de la asociación. Estos fines y objetivos se acerca la cooperación en las esferas económicas, sociales, culturales, técnicas, educativas y otros, y en la promoción de la paz y la estabilidad regional a través del respeto por la justicia y el imperio de la ley y la adhesión a los principios de las Naciones Unidas Carta. Se estipuló que la Asociación estaría abierto a la participación de todos los Estados de la región del sudeste asiático suscribirse a sus objetivos, principios y propósitos. Se proclamó la ASEAN, que representa la voluntad colectiva de las naciones del sudeste asiático a atarse juntos en amistad y cooperación y, a través de esfuerzos conjuntos y los sacrificios y seguro para sus pueblos y para la posteridad las bendiciones de la paz, la libertad y la prosperidad (ASEAN, 2009).

Sus Fines y objetivos son:

1. Para acelerar el crecimiento económico, progreso social y el desarrollo cultural de la región a través de esfuerzos conjuntos en el espíritu de igualdad y asociación con el fin de reforzar las bases de una comunidad próspera y pacífica de Naciones del Sudeste Asiático;
2. Para promover la paz y la estabilidad regional a través del respeto por la justicia y el imperio de la ley en las relaciones entre los países de la región y la adhesión a los principios de la Carta de las Naciones Unidas;

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

3. Para promover la colaboración activa y asistencia mutua en asuntos de interés común en los ámbitos económico, social, cultural, técnico, científico y administrativo;
4. Para prestar asistencia a los demás en forma de servicios de formación e investigación en el ámbito educativo, los ámbitos profesionales, técnicos y administrativos;
5. Para colaborar con mayor eficacia a la mayor utilización de su agricultura y las industrias, la expansión de su comercio, incluyendo el estudio de los problemas del comercio internacional de productos básicos, la mejora de su transporte y comunicaciones y la elevación del nivel de vida de sus pueblos;
6. Para promover Estudios del Sudeste Asiático, y
7. Para mantener una cooperación estrecha y beneficiosa con las organizaciones internacionales y regionales con fines y propósitos similares, y explorar todas las posibilidades de cooperación aún más estrecha entre ellos (ASEAN, 1967).

Con el transcurso de los años nuevas naciones se han incluido a este pacto y los objetivos del mismo se han visto claramente ampliados a nuevas instancias ya no sólo económicas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía



Imagen 2.8: Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

MERCOSUR (Mercado común del Sur)

Es un tratado económico que realizaron ciertos países de América del Sur tales como; Brasil, Uruguay, Argentina y Paraguay, en primera instancia.

Este mercado común tiene como objetivo crear las condiciones necesarias para posibilitar una integración regional tanto a nivel económico, como también político. Por lo tanto, los Estados que la componen comparten de antemano valores democráticos y pluralistas, lo que significa garantizar en MERCOSUR el cumplimiento no sólo de políticas económicas, sino que también garantizar las libertades fundamentales, los derechos humanos, la protección del medio ambiente, el desarrollo sustentable, el combate a la pobreza, entre otros.

El MERCOSUR comienza a establecer sus bases institucionales a partir del Tratado de Asunción en 1991, donde, a grandes rasgos, se establece una estructura institucional básica y un área de libre comercio entre los Estados partes.

Como se declara en el primer capítulo en el artículo nº1:

"Los Estados Partes deciden constituir un Mercado Común, que deberá estar conformado al 31 de diciembre de 1994, el que se denominará "Mercado Común del Sur" (Ambiente, 2005)

Este Mercado Común implica:

La libre circulación de bienes, servicios y factores productivos entre los países, a través, entre otros, de la eliminación de los derechos aduaneros y restricciones no arancelarias a la circulación de mercaderías y de cualquier otra medida equivalente;

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El establecimiento de un arancel externo común y la adopción de una política comercial común con relación a terceros Estados o agrupaciones de Estados y la coordinación de Posiciones en foros económico-comerciales regionales e internacionales (Ambiente, 2005)



Imagen 2.9: Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

NAFTA (El Tratado de Libre Comercio de América del Norte)

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) conocido también como NAFTA (*North American Free Trade Agreement*), es un Bloque comercial de ámbito regional conformado por Estados Unidos, Canadá y México. Fue creado por el presidente en aquel entonces de EE.UU, George Bush y entró en vigencia el 1 de enero de 1994. Este tratado establece una zona de libre comercio, a diferencia de tratados o convenios similares como el de la Unión Europea, este no establece organismos centrales de coordinación política o social.

Para administrar el TLC, existe sólo una secretaría, y tres secciones; La Secretaria del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), el cual está conformado por una Sección Canadiense, una Sección Mexicana y una Sección Estadounidense, es responsable de la administración de las disposiciones sobre solución de controversias del TLCAN.

El NAFTA, es un conjunto de reglas que acuerdan los países mencionados, para vender y comprar productos y servicios de América del Norte. Es una zona de libre comercio, ya que las reglas que disponen definen cómo y cuándo se eliminarán las barreras arancelarias para conseguir el libre acceso de los productos y servicios entre las tres naciones participantes, es decir, se establece cómo y cuándo se eliminarán los permisos, las cuotas y las licencias, y particularmente las tarifas y aranceles. También tiene como objetivo velar por el cumplimiento de los derechos de propiedad intelectual (Mejías & Flores, 1994).

El NAFTA se basa en principios fundamentales de transparencia, tratamiento nacional y de tratamiento como nación más favorecida, todo ello representa un compromiso firme para la facilidad del movimiento de los bienes y servicios a través de las fronteras, para ofrecer la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

protección y vigilancia adecuada que garantice el cumplimiento efectivo de los derechos de propiedad intelectual. También, adoptar los procedimientos internos efectivos que permitan la aplicación e implementación del Tratado, estableciendo una regla de interpretación que exija la aplicación del TLCAN entre sus miembros de acuerdo a los principios del Derecho Internacional.

El NAFTA nació cuando la integración entre Estados Unidos y Canadá, empieza a materializarse en 1965, con la firma del Pacto Automotor. Por su parte, entre México y Estados Unidos dicha integración comenzó a materializarse cuando en 1965 se establece el programa de las maquiladoras en el Norte de México.

En 1990 México y Estados Unidos deciden iniciar la negociación de un acuerdo comprensivo de libre comercio, este mismo año Canadá demuestra su interés de formar parte de este tratado, iniciándose de esta forma los primeros diálogos en torno a la creación de una zona de libre comercio en América del Norte (Secofi, 1993).

Entre 1991 y 1992 se celebraron las reuniones ministeriales de negociaciones entre los jefes de Gobierno de los tres países. El TLC fue firmado por los tres países el 17 de diciembre de 1992.

En 1993 el TLC fue aprobado por las Asambleas de Canadá, México y Estados Unidos. El primero de Enero de 1994 el TLC comienza a regir.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía



Imagen 2.10: El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico)

Institución internacional intergubernamental que reúne a los países más industrializados. Tiene sus raíces en 1948 en la Organización para la Cooperación Económica Europea que tuvo el objetivo de administrar el Plan Marshall para la reconstrucción de Europa tras la Segunda Guerra Mundial. En 1960, cuando el Plan Marshall había cumplido su cometido, los países miembros acordaron invitar a Estados Unidos y Canadá a la creación de una organización que coordinara las políticas entre los países occidentales. La nueva organización recibió el nombre que lleva actualmente y se determinó que tuviera sede en París (Francia).

El objetivo de la OCDE según el secretario general de dicha entidad es,

“...Lograr una economía mundial más fuerte, más limpia y más justa [...] es el club de países que promueven y fomentan las mejores prácticas [...] los países miembros vienen a la OCDE para aprender uno de otros, mejorar el diseño de políticas y elaborar estándares y normas internacionales para hacer frente a los desafíos globales” (Gurria, 2010).

Actualmente los países miembros de la OCDE son; Canadá, Estados Unidos de América, México, Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Italia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza, Turquía, Japón, Nueva Zelandia, República de Corea y Chile, que fue el primer país de Latinoamérica en integrarse a la Organización, el 15 de diciembre de 2010, invitado a ocupar un lugar en la mesa de la OCDE, como miembro pleno.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los objetivos de la OCDE es la lucha contra la corrupción con la Convención Anti-Soborno a fin de obtener negocios internacionales, promover la calidad de la educación y el desarrollo sustentable frente a las políticas medioambientales a través de fiscalizaciones del desempeño ambiental desde el año 2007, por lo que no fue tarea fácil la recopilación de informes en dichos ámbitos.

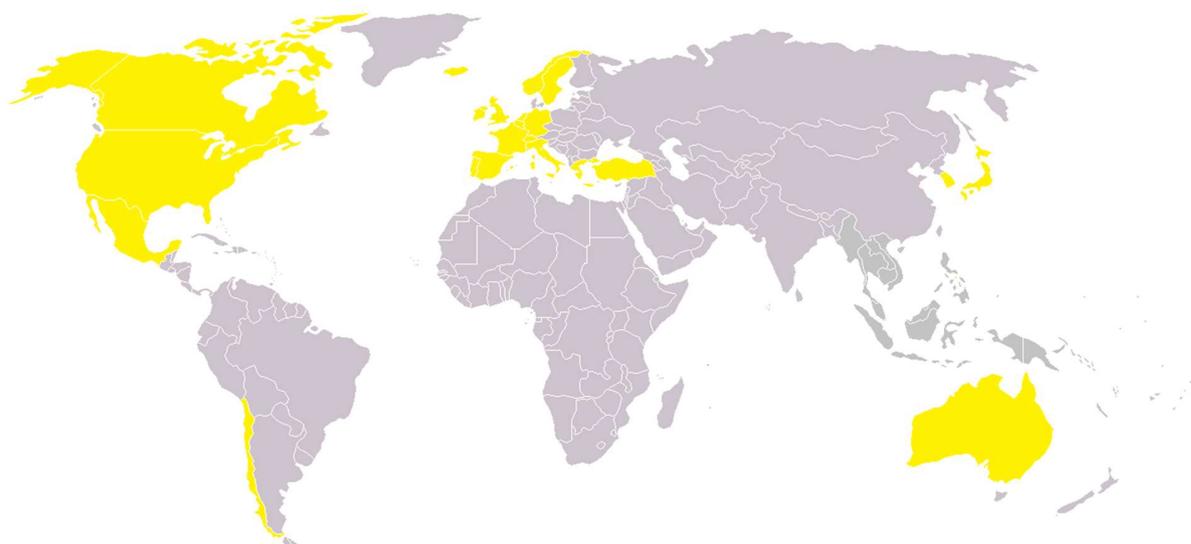


Imagen 2.11: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Proyecto IIRSA

La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana, conocida como IIRSA, esta constituidos por doce países integrantes, que conforman una región económica competente para la inserción a los mercados mundiales, cuyo objetivo es "*potenciar el desarrollo económico de la región basado en un modelo de crecimiento a través de la exportación de recursos naturales y materias prima.*" (Daneri, pág. 10)

Se considera el continente sudamericano como la suma de cinco islas que deben ser unidas: la plataforma Caribe, la cornisa andina, la plataforma atlántica, el enclave amazónico central y el enclave amazónico sur (Zibechi, 2006). Los ejes de integración y desarrollo atraviesan esas islas y rompe las barreras naturales, con el fin de corregir los impedimentos físicos que dificultan la conectividad, para hacer más fluido el transito del comercio, y disminuir los tiempos de transporte, reduciendo costos.

La obtención de un espacio económico integrado, se sustenta en una serie de mega proyectos conformado por diez ejes geográficos que atraviesan el continente y representan los espacios territoriales donde se enfocará la inversión en los sectores de transporte, mercados energéticos y telecomunicaciones. Con el objetivo de armonizar los marcos legales y normas entre los países de la región para facilitar transacciones transfronterizas y el paso de carga comercial, estableciendo de una visión geográfica y económica integrada de la región.

La implementación de estos proyectos data del 2000 y pretende mediante la planificación del espacio, integrar las economías en franjas multinacionales que permitan el flujo del comercio e inversión de capitales, en los denominados ejes de integración y desarrollo. Dichos ejes, se

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sustentan en la construcción de una red articulada de siete temas o *procesos sectoriales*, que promuevan el consumo interno de las regiones y la exportación a los mercados globales.

Los procesos sectoriales son (FONPLATA, Julio 2003).

- Sistemas Operativos de Transporte Multimodal: articular el transporte de diferentes modalidades: ferroviario, carretero, aéreo, fluvial o marítimo.
- Sistemas Operativos de Transporte Aéreo: mejora de la infraestructura Aeroportuaria para despacho y recepción de mercancías.
- Sistemas Operativos de Transporte Marítimo: desarrollo de la infraestructura portuaria con la instalación de sistemas modernos para recepción y despacho de mercancías.
- Facilitación de pasos de frontera: reducción de tiempos en el flujo de mercancías de ingreso y salida.
- Tecnologías de la información y las comunicaciones: desarrollar las comunicaciones necesarias para facilitar que las empresas puedan llegar a los países donde se desarrolla la infraestructura.
- Integración Energética: Vinculada a la interconexión de ductos y redes que faciliten la fluidez de los hidrocarburos hacia los grandes centros de consumo.
- Instrumentos de financiamiento: Establecer mecanismos de financiamiento bajo la garantía de los países suscriptores del convenio.

Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Andina de Fomento (CAF), y el Fondo de Inversiones de la Cuenca de La Plata (FONPLATA), sectores privados y públicos.

La organización del territorio sudamericano del siglo XXI tiene como característica la integración transversal y el creciente protagonismo de los puntos de entrada y salida en la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

cuenca del Pacífico, para la exportación de los mercados asiáticos, demandantes de productos primarios. Es en la lógica de la globalización económica, regida por el capitalismo, que se

“...construye un paisaje geográfico específico, un espacio producido de transportes y comunicaciones, de infraestructura y organizaciones territoriales, que facilita la acumulación durante una fase de la historia del capital, que deberá ser derribado y reconfigurado para abrir camino a más acumulación en una fase posterior” (Harvey, 2005, pág. 75).

La construcción de infraestructuras físicas, promovidas por el IIRSA,- apoya las actividades de producción, intercambio, distribución y consumo, ejerciendo una fuerza muy diferente sobre los paisajes geográficos, creando una segunda naturaleza y una estructura de recursos geográficamente organizada para el desarrollo capitalista.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

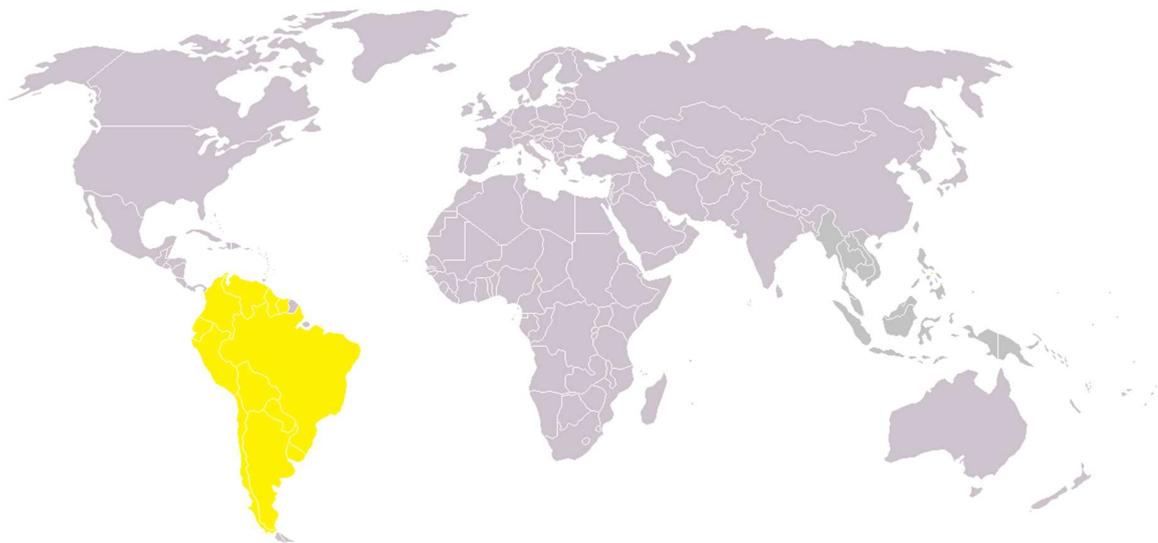


Imagen 2.12: Proyecto Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Unión Africana (UA)

Organización supranacional del continente africano cuyo objetivo apunta básicamente a incrementar la integración económica y política de los países que lo integran, así como también reforzar la cooperación entre sus estados miembros. La Unión Africana surge de la Declaración de Sirte (Libia) el 9 de septiembre de 1999, a partir de la Organización para la Unidad Africana, institución previa, tomó la decisión de crear la UA, inspirada en la Unión Europea.

Aún se mantiene fuera Marruecos, con el reconocimiento por parte de la Unión Africana a la República Árabe Saharaui Democrática, a la que este país árabe reivindica como parte de su territorio.



Imagen 2.13: Unión Africana (UA).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Unión Europea (UE)

Es una asociación económica y política única, formada por 27 países. Se fundó después de la Segunda Guerra Mundial. Sus primeros pasos consistieron en impulsar la cooperación económica entre sus miembros, como por ejemplo al eliminar barreras aduaneras en el transporte de materias primas.

Para entregar una definición diríamos que,

La Unión Europea (UE) no es una federación, como Estados Unidos, pero tampoco es una organización para la cooperación entre gobiernos, como las Naciones Unidas. En realidad, la UE es única. Los países que la componen (sus "Estados miembros") siguen siendo naciones soberanas independientes, pero comparten su soberanía para ser más fuertes y tener una influencia mundial que ninguno de ellos podría ejercer por sí solo. Compartir la soberanía significa, en la práctica, que los Estados miembros delegan algunos de sus poderes decisorios en las instituciones comunes que ellos han creado para poder tomar, democráticamente y a nivel europeo, decisiones sobre asuntos específicos de interés conjunto (© Unión Europea, 2011).

La Unión Europea ha generado su propia institucionalidad interna en términos jurídicos, políticos y económicos. A continuación se presentan los principales organismos que la componen,

a) Parlamento Europeo

Elegidos directamente por los votantes de la UE cada cinco años, los diputados del Parlamento Europeo representan a los ciudadanos. El Parlamento es una de las principales instituciones legisladoras de la UE junto con el Consejo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El Parlamento tiene tres funciones principales:

- Debate y aprueba legislación de la UE junto con el Consejo
- Somete a control a otras instituciones de la UE, en especial a la Comisión, para garantizar su funcionamiento democrático
- Debate y adopta el presupuesto de la UE junto con el Consejo.

b) Consejo de la Unión Europea

Es el foro donde se reúnen los ministros de los países de la UE para adoptar la legislación y coordinar políticas. Sus Funciones son:

- Aprueba la legislación de la UE.
- Coordina las diversas políticas económicas de los países de la UE.
- Firma acuerdos entre la UE y otros países.
- Aprueba el presupuesto anual de la UE.
- Desarrolla las políticas exterior y de defensa de la UE.
- Coordina la cooperación entre los tribunales y las policías de los países miembros.

c) Comisión Europea

Es una de las principales instituciones de la Unión Europea. Representa y defiende los intereses del conjunto de la UE, elabora propuestas de nueva legislación europea y gestiona la labor cotidiana de poner en práctica las políticas y hacer uso de los fondos europeos

d) El Tribunal de Justicia

Interpreta el Derecho de la UE para garantizar que se aplique de la misma forma en todos los países miembros. También resuelve conflictos legales entre los gobiernos y las instituciones de la UE. Los particulares, las empresas y las organizaciones pueden acudir también al Tribunal si consideran que una institución de la UE ha vulnerado sus derechos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

e) El Tribunal de Cuentas

Audita las finanzas de la UE. Su papel consiste en mejorar la gestión financiera de la UE e informar sobre el uso dado a los fondos públicos.

f) Países miembros

En la actualidad son 27 los países que conforman la Unión Europea: Austria, Bélgica, Bulgaria, Chipre, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, Polonia, Portugal, Rumania, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia y Reino Unido.

g) Criterios de Copenhague

Son los requerimientos que solicita la Unión Europea a todo país que quiera ser miembro de esta asociación y entraron en vigencia a partir de 1993. Tiene tres ejes fundamentales, los cuales son:

- Cada país debe poseer instituciones estables que garanticen la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y el respeto y la protección de las minorías.
- Una economía de mercado en funcionamiento y la capacidad de hacer frente a la presión competitiva y las fuerzas del mercado dentro de la Unión.
- La capacidad de asumir las obligaciones y suscribir los objetivos de la unión política, económica y monetaria.

El establecimiento de esta nueva orgánica institucional, política y económica permite establecer nexos con dos conceptos trabajados previamente, hablamos de Multipolaridad Económica y Unipolaridad Política.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

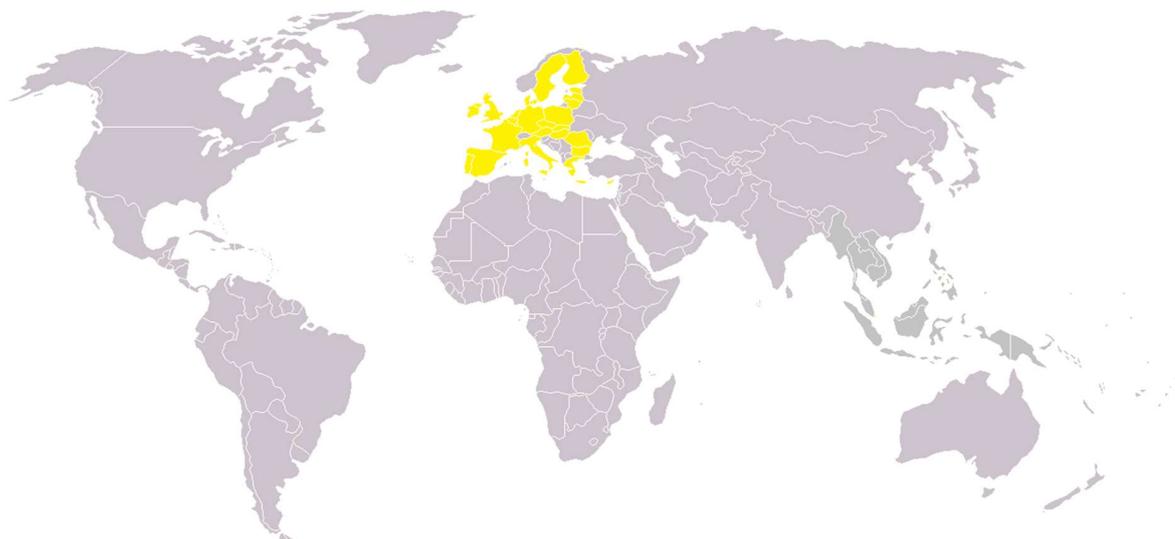


Imagen 2.14: Unión Europea (UE).

Fuente: Elaboración Propia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las escalas de análisis empleadas en esta investigación tienen relación con un eje central, hablamos de Chile y su participación en el proceso de globalización.

Respecto a la escala local, Chile potencia el modelo exportador y su situación periférica en la economía-mundo, donde las regiones y sus productos primarios le permiten participar en los circuitos económicos internacionales relacionados con distintos acuerdos multilaterales.

Posteriormente en la escala regional hacemos énfasis en la política exterior de Chile aplicada a las regiones económicas de África, Estados Unidos y NAFTA, como también ocurre en el megaproyecto IIRSA.

Finalmente en la escala global se trabaja desde las relaciones económicas y políticas en que el país mantiene relaciones con organizaciones supraestatales como ASEAN y UE, es así que en consecuencia Chile se interioriza en la economía internacional contemporánea.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO TRES

Alcances jurídicos e institucionales del Comercio Global

Gabriel Andrés Núñez Morales

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El presente apartado pretende demostrar que las instituciones económicas internacionales creadas a fines de la Segunda Guerra Mundial han permitido intensificar los procesos de Acuerdos de Integración Económica regional, en el entendido de que se trata de una gran estrategia; tendiente a borrar las barreras arancelarias, permitir el movimiento de capitales e inversiones y en general propender al libre comercio.

Dicho de otro modo, las modalidades jurídica en que las instituciones supraestatales regulan y vigilan el proceso de liberalización del mercado, son resultantes del dinámico contexto contemporáneo inserto en la economía mundial(multipolaridad económica) Construida bajo la lógica de los tratados de libre comercio, ya sea de carácter bilateral o multilateral,

Lo anterior a partir de el nuevo escenario, post guerra que se experimento a nivel mundial, ya que fueron tales los efectos ocasionados por la Segunda Guerra Mundial, que la reconstrucción de las tres cuartas partes del mundo estuvo inspirada en la convicción de no permitir nunca una destrucción a esa escala, por lo que se haría necesario reemplazar el concepto de "competencia" por el de "cooperación internacional" (Ortiz, 2000).

En la actualidad los gobiernos continúan alentando la competencia de las empresas trasnacionales, dentro de un marco institucional de carácter global explícitamente delimitado por la comunidad internacional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Reconociendo que el comercio mundial es un sistema complejo, sostenemos que posee un ordenamiento básico por tanto, es clave dilucidar los siguientes cuestionamientos: ¿Cuáles instituciones de rango internacional son la base del sistema? ¿Qué facultades tienen? ¿Con qué fines se crearon? ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por los países para integrarse a ellos?, ¿Podemos sostener hoy que estamos frente a un grado de integración distinto que el de hace cuarenta años? Las respuestas a estas interrogantes guiarán la presente investigación.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e hipótesis

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Explicar, desde la historia y la geografía política, los principales dispositivos jurídicos empleados por los países del orbe, para mantenerse insertos en el comercio mundial.

Objetivos Específicos

- Describir los aspectos jurídicos del comercio internacional.
- Describir el funcionamiento y atribuciones de las instituciones más relevantes del sistema de comercio mundial.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

La existencia de una institucionalidad internacional económica creada a fines de la Segunda Guerra Mundial, es la que ha facilitado la aceleración de los procesos de integración económica a nivel global.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En cuanto al diseño metodológico, el enfoque de la investigación es de tipo cualitativo, ya que pretende caracterizar el escenario del comercio mundial, fundamentalmente desde el marco institucional y jurídico que se eleva sobre dicho comercio.

El fundamento teórico de la investigación para este capítulo son las Teorías de Derecho Internacional tales como: la Teoría del Acto Jurídico Internacional y la Teoría de los Sujetos de Derecho Internacional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

3.1 La unidad básica de análisis del Sistema Jurídico Internacional

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El conjunto de normas que regulan el actuar de los sujetos de Derecho Internacional en el Comercio Internacional se llama Derecho Comercial Internacional y como tal, es un sistema coherente cuya unidad básica de análisis son dichos sujetos del derecho internacional, entiéndase como *"los estados soberanos y otros sujetos que, sin ser estados, tienen personalidad jurídica internacional"* (Williams & Dougnac, 1993, pág. 126). Para esta definición el "ser" del sujeto de Derecho Internacional radica más en su capacidad de actuar válidamente en la comunidad internacional que en su estructura.

Esta perspectiva permite legitimar la existencia de sujetos de Derecho Internacional diferentes de los estados, y como ocurre hoy una empresa privada transnacional perfectamente podría convertirse en sujeto de derecho si logra encajar en las estructuras económicas y jurídicas del Derecho Internacional.

Para que un ente, ya sea un Estado u otro tipo de entidad, logre el estatus de Sujeto de Derecho Internacional, se requiere del llamado "reconocimiento", mediante el cual los mismos estados soberanos reconocen, a través de una declaración unilateral de voluntad la calidad de sujeto independiente a otra entidad (Benadava, 2006).

La importancia de poseer este estatus radica en la facultad reconocida al Sujeto para actuar por sí mismo, lo que permite generar actos jurídicos y contraer obligaciones internacionales (Figueroa, 2002).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

3.2 Los Dispositivos Jurídicos de Integración

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La manera en que los Sujetos de Derecho Internacional actúan en el ámbito internacional es a través de los Acuerdos Internacionales, de los que puntualizaremos como aquellos instrumentos técnicos que contienen los acuerdos de voluntades celebrados entre sujetos de derecho internacional y según el grado de intensidad de sus obligaciones recíprocas. Los acuerdos internacionales se clasifican, de menor a mayor en,

- a) Acta: documento que recoge las intervenciones de los delegados a una conferencia y que obra como constancia de los debates y deliberaciones que en ellas se desarrollan.
- b) Resolución: decisión adoptada por un órgano colegiado, administrativo o tribunal.
- c) Armisticio: acuerdo entre los Estados beligerantes para cesar de forma convenida y provisional, las hostilidades sin poner fin al estado jurídico de guerra.
- d) Canje de notas: es una forma de asumir compromisos de importancia relativa cuando no se juzga la necesidad de la formalidad del tratado.
- e) Carta o memorándum: expresiones de voluntad, sin formalidad, en el que las partes expresan su deseo de realizar alguna actividad en conjunto o de establecer algunas reglas sobre alguna materia de conveniencia mutua.
- f) Compromiso: acuerdos que celebran los Estados por los que se comprometen a someter una controversia al arbitraje. En este acuerdo generalmente se señalan la jurisdicción, el Derecho y el procedimiento aplicable a litigio.
- g) Tratados: es el acuerdo de voluntades más formal que puede existir entre dos o más Estados mediante el cual se constituye entre ellos una relación jurídica de la que se derivan obligaciones o efectos jurídicos permanentes en el tiempo. Dependiendo de la cantidad de voluntades obligadas pueden ser unilaterales (una sola voluntad expresa), bilaterales (dos voluntades expresas) y los multilaterales (existen muchas voluntades),

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en este último normalmente los estados no negocian su ingreso sino que simplemente se adhieren a un estatuto único con ciertos reparos pero ello dependerá del poder negociador de dicho estado.

- h) Protocolo: es un anexo al tratado principal y se utiliza generalmente para designar un instrumento que modifica o complementa un tratado o también se ha utilizado para designar un tratado autónomo como referencia (Trejo García, 2006).

Cabe señalar que la creación de una institucionalidad internacional beligerante implica de por sí la renuncia, la mayoría de las veces voluntaria, al concepto tradicional de soberanía estatal. Para ser aceptados en éstas agrupaciones, los estados admiten obligaciones perentorias impuestas por los estatutos de dichas instituciones y el deber de acatar las resoluciones tomadas por sus organismos directivos (Guerrero, 2006).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

3.2 La Institucionalidad base del Comercio Internacional

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Ahora nos referiremos a cuatro instituciones que al día de hoy son de importancia para el comercio mundial:

3.3.1 El Tratado de Aranceles y Comercio, GATT (General Agreement on Tariffs and Trade),

3.3.2 La Organización Mundial de Comercio (OMC) o WTO (World Trade Organization),

3.3.3 El Banco Mundial (BM) o WB (World Bank) y el

3.3.4 Fondo Monetario Internacional (FMI) o IMF (International Monetary Fund)

3.3.1 Acuerdo General sobre Aranceles de Aduana y Comercio o GATT

Este organismo que se crea al alero del Consejo Económico y Social de la ONU, quien convocará y promoverá las conferencias que fuesen necesarias para llegar a crear un organismo que regule el comercio mundial. Después de dos reuniones preparatorias, los países interesados se reunieron finalmente en la ciudad de la Habana, Cuba en noviembre de 1947 hasta marzo del 1948 elaborando la llamada "Carta de la Habana" con la que se crearon supuestamente dos organismos la OMC (Organización Mundial de Comercio) que sería la organización de carácter permanente y el GATT de carácter provisorio que regularía el comercio internacional mientras se firmaba y ratificaba la OMC, sin embargo ante la negativa del congreso estadounidense a ratificar este acuerdo, el tratado pierde a su mayor impulsor y socio. La razón por la cual EE.UU. toma esta decisión se encuentra en las políticas proteccionistas a las que debiera renunciar si aceptaba el acuerdo (Millet, 2001).

Finalmente se da curso al acuerdo provisional GATT, bajo los siguientes principios:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Transparencia; los suscriptores se obligan a reducir progresivamente las barreras al comercio y comerciar entre sí lealmente.

Reciprocidad, los beneficios del acuerdo son siempre aplicables a todos sus miembros, es decir, no se puede pretender que sólo un país salga beneficiado del acuerdo.

No discriminación, si se aplica una cláusula especialmente beneficiosa para uno de los países socios entonces esa misma cláusula debe ser aplicable para todos (Jerez, 2007)

Sin embargo, y como lo hemos mencionado, el GATT nació como un acuerdo provisional, aunque el tratado final o principal nunca se ratificó, en especial la Parte II que hacía referencias a políticas comerciales, razón por la cual ninguno de los estados quedó obligado a incorporarlas a su derecho interno por lo que las disposiciones quedaron en letra muerta aplicándose el principio de la provisionalidad, mediante el cual el Estado aplicará el tratado provisional sólo en cuanto las cláusulas le convengan (Millet, 2001).

Además, la Guerra Fría aportará una dificultad permanente a la adopción de acuerdos comerciales dentro del GATT, esto generará un efecto no esperado, la proliferación de acuerdos bilaterales contra las medidas proteccionistas que la mayoría de los estados adoptaron como una estrategia para enfrentar la crisis económica mundial de los años setenta. En este escenario se hacía urgente reformar el GATT, proceso que comenzó con las rondas de negociaciones de Uruguay en 1988 donde se trazaron los siguientes objetivos:

1. Eliminar definitivamente las barreras arancelarias.
2. Regular el comercio internacional.
3. Mejorar la capacidad de respuestas de la organización ante las crisis económicas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

4. Fomentar el crecimiento y desarrollo de las distintas economías nacionales.
5. Favorecer la cooperación a nivel nacional e internacional.
6. La creación de la OMC (Organización Mundial de Comercio) órgano regulador y supervisor del comercio mundial.

3.3.2 La organización mundial de comercio (OMC)

La OMC fue creada el 1 de enero de 1995 por los acuerdos de Marrakech y es reconocida como la continuación del GATT pero con un ámbito de actuación más amplio, ya que entre otras nuevas facultades se le sumó la regulación mundial del mercado de servicios internacionales y la protección de la propiedad intelectual creándose dos secretarías especiales bajo las siglas GATS (Acuerdo General sobre el Comercio de los Servicios) y TRIPS (Acuerdo de Comercio sobre la Propiedad Intelectual) respectivamente; por tanto se pueden vislumbrar algunas diferencias básicas con su antecesor GATT tales como:

La OMC es un acuerdo único, todas y cada una de sus provisiones se aplican a sus miembros. En este punto se marca una gran diferencia con el GATT que permitía el derecho de reserva, o sea, los países decidían firmar la generalidad del acuerdo GATT pero tenían el derecho de no cumplir una o más cláusulas específicas, que por supuesto eran aquellas contrarias a las políticas económicas internas. A esta facultad en derecho internacional se le llama "reserva" (Benadava, 2006).

Se crea en el OMC un órgano especializado en solucionar conflictos llamado Tribunal Internacional de Comercio y ello para evitar los bloqueos que realizaban los países en el GATT, los conflictos comerciales dejaban de ser eternos y los fallos eran definitivos.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Se crea un cuerpo consultivo encargado de mantener la transparencia del mercado internacional por medio de exámenes permanentes de las políticas comerciales internas de los países miembros.

Liderazgo de la Organización, los directores generales de la OMC son personajes políticos, en lugar de altos funcionarios como sucedía en el GATT, por lo que se puede concluir que la función de la OMC no es sólo técnica consultiva sino también pasa a ser política.

Y finalmente, el funcionamiento, en la OMC las reuniones ministeriales son forzosamente bianuales, como mínimo, en el GATT no existía periodicidad definida.

Como enunciábamos este nuevo organismo asumirá nuevas facultades con el objetivo de "crear un sistema de comercio no discriminatorio, más libre, previsible, más competitivo y se aparta de la idea de no discriminar para favorecer a los países en desarrollo" (Jerez, 2007, pág. 36), por ello es que entre las nuevas funciones también se encuentra la "de administrar y ejecutar los acuerdos y entendimiento multilaterales comerciales (realizados por sus países miembros), actuar como foro multilateral de negociaciones, buscar solución a las disputas comerciales, mantener bajo observancia la ejecución de las políticas comerciales nacionales" (Figuroa, 2002, pág. 532), dar asistencia técnica a los países en desarrollo y coordinarse con otras organizaciones internacionales para cumplir con sus fines, en definitiva *"la OMC es un mecanismo para el intercambio de compromisos en materia de política comercial y un código de conducta manifestado en una serie de compromisos legales que regulan las políticas comerciales entre Estados miembros"* (Jerez, 2007, pág. 36) y su constitución es considerada por algunos autores como *"el mayor acuerdo multilateral de la historia económica mundial y constituye el inicio de la globalización del comercio internacional"* (Cabello, 2009, pág. 25).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sin embargo en su inicio sólo contó con la anuencia de los países desarrollados, por lo que hubo que realizar modificaciones especialmente después de la crisis de endeudamiento internacional de los años ochenta para atraer a las economías en desarrollo latinoamericanas, las que habían cambiado su visión del comercio internacional pasando del proteccionismo clásico a la liberalización del mercado. La década de los noventa estuvo marcada por el impresionante desarrollo de las tecnologías de la información lo que ha impulsado el crecimiento de las inversiones internacionales, pues facilita la localización de la producción de bienes y en especial de los servicios (Millet, 2001),

Lo que ha obligado a un cambio de paradigma para el comercio internacional, *"los acuerdos de integración de territorios entre países han proliferado de forma espectacular durante el s. XX y continúa la misma inercia durante el s. XXI en justa correlación con un mayor grado de globalización mundial del comercio internacional"* (Cabello, 2009, pág. 40).

3.3.3 Banco Mundial (BM)

Institución que tuvo su origen en las conferencia Monetaria y Financiera de Bretton Woods en julio de 1944, los estatutos se firmaron el 27 de diciembre de 1945, inició actividades en julio de 1946 y se convirtió en una agencia especializada de la ONU el 15 de noviembre de 1947 cuya misión es *"proporcionar préstamos y asistencia técnica a los países en desarrollo y promover el crecimiento económico sostenible"* (Jerez, 2007, pág. 20). Hoy propiamente no es un banco sino que es un grupo financiero formado por varias instituciones y son:

1. El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), posee 186 países miembros. Fue creado en 1945, tiene como objetivo lograr la reducción de la pobreza

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en los países en vías de desarrollo, interviniendo en el financiamiento de programas de salud nutrición y planificación familiar; proteger el medio ambiente creando iniciativas de desarrollo sustentable, otorgar grandes créditos gubernamentales para financiar proyectos productivos y brindar asesoría financiera en materia de gestión económica. Sin duda alguna es la principal rama del BM, debiéndose pertenecer a él para poder ser miembro de cualquiera de los siguientes organismos (Jerez, 2007) estos préstamos normalmente son llamados específicos porque se centran en proyectos únicos como carreteras, proyectos pesqueros, infraestructura en general, etc. No obstante lo mencionado, el crédito que es propio y único del BIRF se llama Préstamo de Ajuste Estructural y fue creado en 1980 con ocasión de la recesión mundial de aquel entonces, crisis que generó una enorme deuda externa fiscal, en que le fue imposible a los países endeudados que en su mayoría eran del tercer mundo, cumplir sus compromisos y fue por ello que se les permitió repactar y acceder a créditos especiales que les permitieran generar los cambios en las economías internas a cambio de convertir los recursos económicos nacionales en producción para la exportación y fomentar la entrada de las empresas transnacionales en economías restringidas. Regionalmente han sido los países de Sudamérica los que más han ocupado este beneficio a cambio de realizar las consecuentes medidas de austeridad económica (Toussaint, 2003).

Finalmente mencionaremos el Préstamos a Fondo Perdido que fue creado en 1993 como modo de cambio monetario sin retorno, para ello, el BIRF seleccionaba sus mayores deudores por orden descendente, las deudas se negocian de forma individual

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

e incluye un período de cinco años sin necesidad de amortización; después los gobiernos prestatarios disponen de un plazo de 15 a 20 años para amortizar la deuda a los tipos de interés del mercado (Figueroa, 2002). El Banco nunca reestructura la deuda ni cancela un préstamo y por su influencia en fuentes públicas y privadas el Banco figura entre los primeros lugares de acreedores de sus clientes (Toussaint, 2003).

2. La Asociación Internacional de Fomento (AIF), 169 países pertenecen a este organismo, su creación data de 1960, sus miembros son quienes realizan aportaciones que permiten que el Banco Mundial (BM) proporcione entre 6,000 y 7,000 millones de dólares anuales en crédito, casi sin intereses, a los 79 países considerados más pobres. La AIF juega un papel importante porque muchos países, llamados "en vías de desarrollo", no pueden recibir financiamientos en condiciones de mercado. Esta proporciona dinero para la construcción de servicios básicos (educación, vivienda, agua potable, saneamiento), impulsando reformas e inversiones destinadas al fomentar el aumento de la productividad y el empleo; para ello el préstamo debe hacerse sobre la base de un proyecto viable y con una rentabilidad asegurada que garantice a lo menos el servicio del crédito (Figueroa, 2002) .Aunque el BIRF también los otorga, éstos préstamos se les llama sectoriales porque gobiernan todo un sector de la economía de un país, es decir, energía, agricultura, etc.
3. La Corporación Financiera Internacional (CFI) 182 países son miembros. Fue creada en 1956, esta corporación está encargada de promover el desarrollo económico de los países a través del sector privado. Los socios comerciales invierten capital por medio de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

empresas privadas en los países en desarrollo. Dentro de sus funciones se encuentra el otorgar préstamos a largo plazo, así como dar garantías y servicios de gestión de riesgo para sus clientes e inversionistas, en tal caso el banco puede otorgar directamente el crédito o en su defecto intervenir ante organismos públicos y privados para su otorgamiento y en todos los casos se exige la garantía estatal ya que son préstamos institucionales pues sirven para la reorganización de instituciones gubernamentales con el fin de orientar sus políticas hacia el libre comercio y obtener el acceso sin restricciones, de las empresas transnacionales (ETN), a los mercados y regiones. Por otra parte sirven para cambiar las estructuras gubernamentales y no gubernamentales sin requerir la aprobación parlamentaria y bajo las directrices del Banco por tanto el propósito final de la corporación es *"promover el desarrollo a través de la expansión de la actividad de la empresa privada o de empresa gubernamentales asociadas con las privadas"* (Figueroa, 2002, pág. 451)

4. El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI), 175 países miembros. Creado en 1988, este organismo tiene como meta promover la inversión extranjera en países subdesarrollados, encargándose de otorgar garantía a los inversionistas contra pérdidas ocasionadas por riesgos no comerciales tales como nacionalizaciones forzadas, expropiación, inconvertibilidad de la moneda, restricciones de transferencias, guerras, disturbios, etc. para lo cual se crea 1995 un sistema de informaciones sobre oportunidades de inversión, la cual se conecta a las agencias de promoción de inversiones en todo el mundo por medio de la red electrónica de información (Figueroa, 2002).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

3.3.4 El Fondo Monetario Internacional.

Es una institución que nace para promover la estabilización monetaria y la expansión del comercio, objetivos que le serían primordiales (Poblete, 1958, pág. 354), por lo que no es de extrañar que esta institución haya nacido al alero de los acuerdos de Bretton Woods y como complemento del BIRF.

Su convenio constitutivo entró en vigencia el 27 de diciembre de 1948 e inició actividades el año 1946 y se convirtió en agencia especializada de la ONU el año 1947. Su acuerdo constitutivo ha tenido tres modificaciones en 1969 se introdujo los derechos especiales de giro; en 1978 se modificó el sistema de cambios fijos y en 1992 se facultó al fondo para suspender el derecho a voto de los países miembros que no pudieran cumplir con las obligaciones contraídas con la institución (Figuroa, 2002).

Sus objetivos específicos son: otorgar financiamiento temporal para superar los problemas de balanza de pagos y promover la estabilidad cambiaria a fin de evitar las depreciaciones cambiarias como medidas competitivas, facilitar un sistema multilateral de pagos.

Queda clara la existencia de un grado de integración a escala global, pero que se caracteriza por la ausencia permanente de los actores principales, especialmente si los acuerdos obligan a los países a ajustar sus políticas internas a la reducción de las barreras proteccionistas y al incentivo de la libre competencia comercial. Las crisis económicas mundiales de los años 70', 80' y 90', obligaron a los estados a defender sus economías sin desatender a los acuerdos macros ya mencionados, especialmente cuando dependían de la ayuda internacional,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

representada por el FMI, la que condicionaba el flujo de dinero a la realización de cambios estructurales en los países miembros. (Wonnacott & Wonnacott, 1996)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

3.4 La Nueva Institucionalidad Económica

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La institucionalidad analizada anteriormente, es el marco para el desarrollo de nuevas normativas o convenios de asociación económica dando paso a distintas agrupaciones de países, algunas de los cuales son abordados en detalle en los siguientes capítulos del presente trabajo.

Los acuerdos más amplios dividen el mundo en distintas áreas geográficas que son el NAFTA para el área de influencia americana, la APEC para el área de influencia del Asia - Pacífico y la UE para la área de influencia de Europa, sin perjuicio de casos como el MERCOSUR e IIRSA que son acuerdos de integración y complementación económica para Sudamérica.

Cada agrupación tiene un capítulo especial no ahondaremos en ellos en este apartado, pero si dejaremos mencionado que la mayoría de los países que están integrados a nivel regional son miembros también de esta institucionalidad supraestatal descrita anteriormente, la que hasta hoy, sirve de base para esta nueva institucionalidad, por ejemplo tiene plena vigencia la competencia del tribunal mundial de comercio, o la extensión de beneficios regionales cuando se trata de postular a créditos del FMI, por tanto, no son sistemas contradictorios sino que son complementarios.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO CUATRO

Globalización y Desarrollo sustentable: el caso del sector frutícola
y forestal de la región del Bio-Bío (1974-2010)

Maritza Ester Guerrero Quintopán

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El modelo económico de Chile es considerado ejemplar y motivo de orgullo, sin embargo carece de tres limitaciones en el desarrollo. En primera instancia la mayor ventaja competitiva del modelo se sustenta en los recursos naturales y la desregulación ambiental, lo que compromete el equilibrio sostenible de la calidad de vida de sus habitantes. En segundo lugar, el bajo costo de mano de obra, complementado con la elasticidad de los precios abre un abismo en la distribución de los ingresos. Por último, se presenta una compleja situación de vulnerabilidad, puesto que desde la apertura del comercio, y desde la colonia, no se ha modificado la oferta de exportación de origen primario.

Políticamente, el decreto de ley 700 permitió aumentar la inversión extranjera. Así mismo permitió la desregulación de las actividades económicas otorgando cierta libertad a las empresas de asignar recursos y determinar precios, incluyendo el mercado laboral. En consecuencia, Chile se integra en la dinámica de economía internacional, se concentra la riqueza y cobra real importancia el sector privado, por sobre todo la inversión extranjera.

El desarrollo macroeconómico de Chile ha sido fuerte durante los últimos 20 años, pero varía entre las regiones del país, en este sentido las disparidades regionales en el PIB Per cápita son mucho más grande que en la mayoría de los países pertenecientes a la OCDE (OCDE, 2009).

Lo anterior se sustenta en las políticas de desregulación existente en sector frutícola y forestal donde no existe preparación ambiental, ya sea por tradición o por cultura. No se puede hacer hincapié en el tema sin antes revisar la apertura comercial desde sus orígenes que se inicia con el régimen militar instaurando una política ultraliberal de "*Laissez faire, laissez passer*" o dejar hacer y dejar pasar, disminuyendo su rol fiscalizador en la economía y facilitando la inversión

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

extranjera. Vale decir, que los recursos naturales fueron de libre explotación, donde fue posible la sustitución del bosque nativo por el mono cultivo de exportación.

Los bosques de *Pinus radiata* y *Eucaliptus globulus* llegan para quedarse con todas las consecuencias ecológicas que ello conlleva, erosión de los suelos, acidificación de estos, sequías de los causes hidrográficos, entre otros. A pesar de lo anterior la nueva constitución de 1980 establece en su artículo 19, que cada ciudadano tiene “*el derecho de vivir en un medio ambiente libre de contaminación. Es deber del estado velar para que este derecho no sea afectado y tutelar la preservación de la naturaleza*” (Quiroga & Hauwermeiren, 1996, pág. 26)

Por lo tanto se abre un nuevo ciclo, caracterizado por una nueva forma de funcionamiento llamada transnacionalización de la economía. Para muchos autores, entre ellos Fazio, la llegada de la democracia solo vino a consolidar y legitimar el liberalismo económico aunque mejorando algunas directrices, como por ejemplo las regulaciones medioambientales, creando en 1990 la Comisión Nacional de Medio Ambiente (CONAMA) que opera en sus comienzos desde el ministerio de bienes nacionales (Fazio, 1996).

Chile tiene desafíos que debe cumplir para permanecer como miembro pleno de la OCDE, lo que presagia un buen futuro económico, de bienestar y calidad de vida en diversos ámbitos, social, político y económico, pero también entre ellos se encuentra el desarrollo económico sustentable.

En el siguiente capítulo realizaremos un análisis en cuanto a los beneficios y desventajas para Chile al participar en la OCDE y los desafíos que enfrenta en materia de desarrollo sustentable

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en la explotación de los recursos frutícola y forestal aplicados al estudio de la región del Bío-Bío.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El siguiente capítulo es un estudio de caso centrado en la octava región del Biobío, donde se investiga la posibilidad de Chile a optar por un desarrollo sustentable, esto en el marco de su reciente inserción como miembro pleno a la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico OCDE. Para lo anterior se indagará en el sector frutícola y forestal de la región, ya que en conjunto con el sector pesquero son las actividades que más aportan al PIB nacional.

El estudio se centra temporalmente desde la apertura comercial chilena en 1974 hasta el ingreso del país a la OCDE en año 2010. La importancia de las fechas con el desarrollo sustentable radica, en primer lugar, en que a partir de 1974 se abren las fronteras para la inversión extranjera y comienza una deforestación de áreas silvestres para en su lugar instalar el monocultivo, también se instala fuertemente el cultivo de frutas de exportación que da a Chile reconocimiento internacional. Todo lo anterior significa un auge económico en desmedro del medioambiente.

En segundo lugar en el año 2010 Chile ingresa a formar parte del organismo internacional OCDE lo que a su vez obliga a Chile a cumplir con una serie de recomendaciones OCDE, entre ellas la de protección al medio ambiente, vale decir una economía basada en la sustentabilidad. Por lo tanto, el propósito de este estudio es, a través de la región del Biobío, se investigará la viabilidad de Chile de convertirse en un país sustentable.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis Investigativa.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General:

- Analizar la viabilidad medio ambiental de las recomendaciones OCDE para el área forestal y frutícola de la Región del Bío-Bío.

Objetivos específicos:

- Describir las ventajas y desventajas para Chile de pertenecer al grupo de la OCDE.
- Analizar la desregulación medioambiental desde la apertura comercial Chilena.
- Comparar el estado de las exportaciones de los sectores frutícolas y forestales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

La participación de Chile en la OCDE demanda la transformación de sus políticas medioambientales para lograr el desarrollo sustentable, inaplicable al modelo de producción silvoagropecuaria en la región del Bío-Bío por su comportamiento histórico de región commodities.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño Metodológico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La estrategia que se empleara para cumplir con los objetivos será la revisión y recopilación información bibliográfica atinente a la investigación entre ellas se puede mencionar fuentes primarias como discursos presidenciales; documentos elaborados y publicados por organismos públicos y privados entre ellos DIRECON, OCDE, Banco Central, base de datos de INE; textos digitalizados entre otros. Dicha investigación se encuentra cimentada en un trabajo cooperativo y colaborativo.

La investigación describe y analiza la reciente integración de Chile como miembro pleno de la OCDE, con el fin de comprender la incidencia de este acuerdo en las políticas económicas, agrícolas y medioambientales de la VIII región del Bío-Bío.

El enfoque de la investigación es de tipo cualitativo, ya que "el enfoque cualitativo utiliza la recolección de datos sin medición numérica para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de investigación" (Hernandez, Carlos, & Baptista, 2007, pág. 8). Lo anterior se enmarca en que indagará en los siguientes cuestionamientos: ¿Por qué? Y ¿Cómo? Ocurren los fenómenos que en este caso serán la inserción de Chile en la OCDE y la desregulación ambiental que ha sufrido desde la apertura comercial.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

4.1 Integración de Chile a la OCDE.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Chile es el primer país latinoamericano que se integra a la OCDE, logro que lo posiciona con una ventaja en el comercio internacional respecto a sus pares regionales. Sin embargo, no fue tarea fácil, ya que desde 1997 comienza a trabajar para pertenecer como miembro pleno de este selecto grupo.

4.1.1 La OCDE y su funcionamiento

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, OCDE, es una institución internacional intergubernamental que reúne a los países más industrializado y tiene sus raíces en 1948 en la Organización para la Cooperación Económica Europea que tuvo el objetivo de administrar el plan Marshall para la reconstrucción de Europa tras la Segunda Guerra Mundial. En 1960, cuando el Plan Marshall había cumplido su cometido, los países miembros acordaron invitar a Estados Unidos y Canadá a la creación de una organización que coordinara las políticas entre los países occidentales. La nueva organización recibió el nombre que lleva actualmente y se determinó que tuviera sede en París (Francia).

El objetivo de la OCDE, según el secretario general de dicha entidad es: *"lograr una economía mundial más fuerte, más limpia y más justa (...) es el club de países que promueven y fomentan las mejores prácticas, los países miembros vienen a la OCDE para aprender uno de otros, mejorar el diseño de políticas y elaborar estándares y normas internacionales para hacer frente a los desafíos globales"*. (Gurría, 2010)

Para lo anterior, la organización proporciona un espacio de diálogo donde los gobiernos participantes pueden intercambiar sus experiencias políticas, encontrar respuestas a los problemas comunes, identificar y coordinar políticas locales e internacionales. Asimismo, la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

presión que ejercen entre sí los países miembros, actúa como un incentivo para mejorar las políticas e implementar leyes flexibles o instrumentos no obligatorios, como los principios de gobernabilidad, que en ocasiones pueden conducir a acuerdos formales o negociaciones (OCDE).

La OCDE trabaja utilizando un proceso altamente efectivo que consiste en la recopilación de datos y análisis para luego discutirlos colectivamente, tomar decisiones e implementar políticas de mejoramiento, la efectividad del trabajo consiste en el examen mutuo entre los gobiernos, la vigilancia multilateral y la presión de grupo para conformar o reformar en áreas como la convención en la lucha contra la corrupción y en las transacciones internacionales y a diferencia del Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional, la OCDE no realiza préstamos financieros a sus miembros.

El trabajo se organiza en diferentes comités especializados y representados por los países miembro alrededor del mundo, además un consejo que se encarga de tomar decisiones con un representante de cada país integrante y finalmente, la secretaria general que consta con alrededor de 700 profesionales de distintas disciplinas que se encarga de investigar y realizar los distintos exámenes y recomendaciones.

El enfoque de trabajo de la organización en sus orígenes es de carácter económico, vale decir un análisis del desarrollo económico y de los factores que influyen en el sistema, pero paulatinamente se ha extendido a otros campos. En resumen, existen actualmente 14 direcciones, cada una especializada en un campo de trabajo de la organización estas son:

- Economía (ECO)
- Estadística (STD)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Desarrollo (DCD)
- Comercio (ECH)
- Asuntos fiscales (CTPA)
- Asuntos financieros y empresariales (DAF)
- Administración pública y desarrollo territorial (GOV)
- Iniciativa empresarial (CFE)
- Energía (AIE)
- Ciencia, tecnología e industria (STI)
- Educación (EDU)
- Empleo y cohesión social (ELS)
- Medio ambiente (ENV)
- Agricultura (AGR)
- Cooperación con países no miembros (CCNM)

De las 14 directrices de la OCDE, es relevante hacer mención a dos ellas que serán fundamentales para comprender los requerimientos que plantea la OCDE para lograr un desarrollo sustentable, la primera es la directriz de Medio ambiente, la cual tiene como principal trabajo promover las políticas favorables al crecimiento económico y las políticas medioambientales compatibles con estas, ya que las políticas económicas y medioambientales deben reforzarse mutuamente.

En 1971 se crea el comité de políticas ambientales con el propósito de dar claras respuestas a las preocupaciones que surgen entre los países miembros y gracias a las constantes y cada vez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

más frecuentes presiones ambientales, por otro lado se intenta promover el desarrollo sustentable a través de la integración de políticas económicas, sociales y ambientales.

La dirección es la encargada de examinar tres puntos claves, el primero es la forma de administrar eficazmente los recursos naturales que posee cada país miembro; el segundo punto es la interacción entre medio ambiente y las políticas comerciales, la energía y la agricultura; por último, examinar los aspectos económicos que influyen en el cambio climático. En este aspecto, la metodología utilizada es el sistema de exámenes entre pares, es decir, la solución de problemas será resuelta por los propios países miembros.

Necesariamente esta dirección debe trabajar en conjunto con otras analizando las relaciones energía-medio ambiente, impulsando la adopción de medidas que generen la protección del medio ambiente, crecimiento económico y seguridad energética y examina las posibilidades de cada país de implementar tecnología de punta, limpia que disminuya los efectos perjudiciales que tiene la tecnología en el medio ambiente.

La segunda directriz es La Dirección de la Alimentación, Agricultura y Pesca (AGR) que es la encargada de elaborar los análisis y recomendaciones que permiten a los poderes de estado crear políticas que les permita conseguir los objetivos planteados en tres distintas áreas: la viabilidad medioambiental de la agricultura; los intercambios agrícolas y su comercialización; y la reforma de las políticas agrícolas.

Para lo anterior, el enfoque de esta dirección se centra en tres exámenes fundamentales, el primero es la política adecuada para aumentar la eficacia de la producción y la posterior comercialización de productos agrícolas; la segunda es la relación entre desarrollo rural y

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

medio ambiente; finalmente el examen exhaustivo de las políticas acuícolas y gestión de zona costera.

La metodología de trabajo es la constante investigación en las materias mencionadas donde la AGR edita los resultado de sus países miembro anualmente a través de la publicación de "Políticas Agrícolas de los Países OCDE: seguimiento y evaluación" (OCDE)

4.1.2 Países que componen la OCDE.

A continuación se presentan los países que constituyen la OCDE y el año de ingreso de cada uno, además el compromiso general que deben adquirir por ser miembro activo de este selecto grupo.

Países Miembros	Año de ingreso	% Contribución
1. Estados Unidos	1961	22.21
2. Japón	1964	12.22
3. Alemania	1961	8.38
4. Francia	1961	6.46
5. Reino Unido	1961	6.28
6. Italia	1961	5.14
7. España	1961	3.73
8. Canadá	1961	3.54
9. Corea	1996	2.40
10. Australia	1971	2.39
11. México	1994	2.39
12. Países Bajos	1961	2.16
13. Suiza	1961	1.56
14. Bélgica	1961	1.50
15. Chile	2010	1.43
16. Estonia	2010	1.43
17. Israel	2010	1.43
18. Eslovenia	2010	1.43
19. Suecia	1961	1.38

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

20. Noruega	1961	1.32
21. Polonia	1996	1.28
22. Austria	1961	1.25
23. Turquía	1961	1.23
24. Dinamarca	1961	1.08
25. Grecia	1961	1.06
26. Finlandia	1969	0.93
27. Portugal	1961	0.85
28. Irlanda	1961	0.82
29. República Checa	1995	0.68
30. Nueva Zelanda	1973	0.59
31. Hungría	1996	0.57
32. República Eslovaca	2000	0.36
33. Luxemburgo	1961	0.29
34. Islandia	1961	0.23
Total de las contribuciones		100

Tabla: Contribución de países según ingreso del PIB nacional

Fuente: Elaboración propia, base de datos OCDE 2011

Del total de los miembros el 59% entra al club de los poderosos en 1961, después de la fecha mencionada se infiere que fue un club bastante cerrado, puesto que es hasta la década del setenta donde ingresan nuevos miembros, exceptuando Japón que se integra en 1964, es curioso señalar que dentro de la década de los ochenta no hubo admisión de país alguno. También es destacable el ingreso de cuatro países en el 2010 abarcando el 11.7 % del total de sus miembros, donde se incluye Chile.

Los principales compromisos que adoptan los países miembros se resumen en:

- Promover la utilización eficiente de sus recursos económicos;
- En el terreno científico y técnico, promover el desarrollo de sus recursos, fomentar la investigación y favorecer la formación profesional;

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Perseguir políticas diseñadas para lograr el crecimiento económico y la estabilidad financiera interna y externa y para evitar que aparezcan situaciones que pudieran poner en peligro su economía o la de otros países;
- Continuar con los esfuerzos por reducir o suprimir los obstáculos a los intercambios de bienes y de servicios, a los pagos corrientes, además de mantener y extender la liberalización de los movimientos de capital.

Además cada país debe aportar para el financiamiento del OCDE representando alrededor del 50 % del presupuesto consolidado y sus contribuciones se basan tanto en una proporción que se comparte por igual y una escala proporcional al tamaño relativo de sus economías.

Estados Unidos aporta el 22.21%, Japón 12.22%, Alemania 8.38%, siendo estos tres países los que aportan el 42.81% del total de los ingresos de la OCDE. Chile por su parte contribuye con 1.43%, bastante más lejano que el aporte de las grandes potencias, los tres países que menores ingresos entregan son; República Eslovaca 0.36%, Luxemburgo 0.29% e Islandia 0.23%.

4.1.3 El largo recorrido de Chile para integrarse al OCDE

Desde 1997 el país participa de este organismo en calidad de observador y desde el 15 de diciembre de 2010 su estatus cambia, puesto que se invita a Chile a ocupar un lugar en la mesa de la OCDE como miembro pleno. Sin embargo, fue un proceso que data desde el año 2003, ya que parlamentarios en una comisión iniciaron los contactos para integrar la OCDE. Ese año, nuestro país presentó formalmente su candidatura.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las negociaciones se intensificaron el año 2007, con reuniones bilaterales entre el grupo interparlamentario chileno-francés, las que se repitieron en abril de este año, cuando los diputados Marco Enríquez-Ominami¹¹ del partido socialista, Alejandro Sule del partido radical social demócrata y Guido Girardi del partido por la democracia, se reunieron en París con el embajador de Francia ante la OCDE.

Se efectuaron conversaciones entre personeros de Gobierno y representantes de los países miembros de la OCDE en el Foro Económico Mundial de Davos a principios de este año, para que respaldaran la pretensión de Chile.

Además en la intervención de la Presidenta de la Republica, Michelle Bachelet da un reconocimiento especial al trabajo desarrollado por los funcionarios del secretariado, y en especial a Nicola Bonucci que, en conjunto con el ministro de turno Andrés Velasco, elaboraron los informes que fueron reconocidos por la comisión de la OCDE.

Dentro de los objetivos de la OCDE se encuentra la lucha contra la corrupción con la Convención Anti-Soborno a fin de obtener negocios internacionales, promover la calidad de la educación y el desarrollo sustentable frente a las políticas medioambientales a través de fiscalizaciones del desempeño ambiental desde el año 2007. No fue tarea fácil la recopilación de informes en estas áreas, puesto que en Chile existe una lógica de desregulación ambiental y privatización económica que provocan conquistas expansivas del PIB, pero que en materia de regulación ambiental se enmarca dentro de un casi inexistente marco legal frente al agotamiento de los recursos naturales (Quiroga R. , 1994).

¹¹ En este período el ex candidato a la presidencia pertenecía al partido socialista Chileno.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La incorporación de Chile a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo económico, para la presidenta de la época, ayudará a mejorar la competitividad, la productividad y el crecimiento de la economía de Chile (Bachelet, 2010).

La capacidad de construir políticas de estado de Chile, el escenario en democracia y la renovación de grandes acuerdos nacionales muestran la cara progresista del "jaguar latinoamericano", lo que nos augura un buen porvenir económico en todos los ámbitos, al mismo tiempo significa un gran desafío para Chile, puesto que para mantenerse dentro de la OCDE, tiene que demostrar que está dispuesto a asumir obligaciones y recomendaciones en los distintos ámbitos de los instrumentos que se examinan (OCDE, 2011)

El fin último es aprender de los países a los cuales se quiere pertenecer (o imitar) y las recomendaciones van a mejorar los aspectos donde Chile se encuentra estancado, estas se pueden agrupar en tres categorías; Credibilidad y transparencia, recomendaciones y evaluaciones de políticas y análisis sistemáticos (Cheyre, 2010).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

4.2 Impulso verde: una propuesta medioambiental para un país en vías de desarrollo

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El reciente acuerdo de integración de Chile a la OCDE plantea diversos desafíos, entre ellos uno que tiene relación directa con el ecosistema y la explotación de los recursos. Los problemas ambientales han afectado a países desarrollados como en vías de desarrollo, la diferencia es que los países desarrollados que ya no tienen una lógica de exportación de materias primas.

Chile no está exento de los problemas ambientales, es por ello que el desafío es grande a la hora de mejorar las prácticas productivas, ya que "casi nueve de cada diez dólares exportados corresponden a extracción y/o leve procesamiento de recursos naturales, lo que se verifica en cuatro sectores productivos primarios: minero, forestal, agrícola o pesquero" (Quiroga & Hauwermeiren, 1996) lo anterior se traduce en la especialización de exportación de materias primas.

Sin duda existe una difícil relación entre medio ambiente y desarrollo económico que se agudiza con la apertura de los mercados, ya se ha mencionado que desde el régimen militar Chile vive un proceso de continuo desarrollo este argumento entusiasma a gobiernos y empresarios en desmedro de la desregulación ambiental.

4.2.1 Ventajas y desventajas de la integración de Chile a la OCDE

Pertenecer a la OCDE obliga a los países que suban sus estándares en el ámbito institucional, legislativo, presupuestario, incluso en materias estadísticas, ambientales, educacionales, entre otras. Para ello es indispensable trabajar en base a la transparencia y calidad, puesto que los informes o exámenes que periódicamente publica la OCDE están disponibles para toda la ciudadanía, para analizarlas y discutirlos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Chile ampliará su red de negocios y atraerá la inversión extranjera, sin embargo, la desigualdad regional es evidente y se demuestra en los variados exámenes y directrices que realiza la OCDE a los países miembros. Un ejemplo se da en las regiones commodities agrodependientes por lo que cabe cuestionarse si ¿Chile será capaz de descentralizar para desarrollar? El fortalecimiento de las regiones debiese ser la clave para disminuir la excesiva centralización, puesto que "Chile es más centralizado hoy que cuando se inicio el periodo democrático actual (...) la descentralización producirá mejores resultados y no basta con alegar a favor de la descentralizaron" (Von Baer, 2009)

Los desequilibrios entre regiones es evidente aun cuando se han creado dos regiones en el año 2007 , según los cálculos basados en información del Banco Central, la concentración del PIB nacional se encuentra en la región Metropolitana con el 48, 3 % mientras que en la región del Bío-Bío con 10.07%. (INE, 2006)

La OCDE dirige sus estudios hacia esta polarización y las disparidades interregionales que mantienen tres características; la primera hace relación a la brecha entre las regiones intensivas en minería del norte, la segunda en la concentración de la actividad empresarial de la región metropolitana y por último la falta de crecimiento en regiones claves, como Valparaíso y Biobío que en términos económicos y demográficos han crecido con mayor lentitud.

La recomendación directa planteada por la OCDE indica que en Chile deben fomentarse políticas basadas en el territorio: el potencial de crecimiento regional dependerá en gran medida de cómo las políticas públicas se adapten a las características y oportunidades específicas y variadas de las diferentes regiones de Chile (OCDE, 2011). Porter señala que una

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de las pérdidas de las ventajas nacional es la disparidad entre las necesidades locales donde “ la ventaja competitiva se verá seriamente amenazada si las condiciones de la demanda interior empiezan a apartarse de las que prevalezcan en otras naciones avanzadas” (Porter M. , La ventaja competitiva de las naciones, 1991, pág. 226). Para que sea que esto sea posible es necesario mejorar la infraestructura, implementar servicios básicos y mejorar las telecomunicaciones en zonas rurales y regiones de la periferia.

Otra desventaja, de la constante y progresiva inserción de Chile dentro del libre mercado, es el cruce del capital en las fronteras, David Ricardo en korten anuncia que el capital debe ser local o nacional y sus dueños deben estar directamente involucrados en su manejo y que por otra parte, tanto países pobres como ricos, en la medida en que crece la competencia por los recursos naturales, el espacio físico y los vertederos de basura, las personas que han vivido de la agricultura, la pesca y otras actividades a pequeña escala basada en los recursos naturales encuentran que estos están siendo expropiados para servir a unos pocos (Korten, 1998).

Pero no se debe olvidar que la teoría ricardiana sobre las ventajas comparativas se fundamenta en la especialización productiva internacional y de libre comercio, estableciendo que los países no deben producir un de todo un poco, sino más bien especializarse en un bien donde se encuentre las ventajas comparativas que le permitan competir en el mercado.

Bajo esta misma lógica, los Estados tienden a distorsionar las fuerzas de los mercados imponiendo barreras de proteccionismo arancelarios a las importaciones y exportaciones. Por lo tanto podemos decir que es un libre comercio entre comillas, como lo analiza Quiroga “Liberalismo en el discurso, proteccionismo en la práctica” (Quiroga R. , 1994)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Un discurso aperturista y neoliberal en los países subdesarrollados, junto al proteccionismo abierto en los países desarrollados o industrializados lo que se traduce en graves efectos de inequidad en las distintas economías de la lógica centro – periferia, provocando una amplia brecha entre ricos y pobres a nivel planetario.

La teoría del chorreo basada en la distribución y expansión económica garantiza que tarde o temprano los beneficios del desarrollo económico de manera automática se encargarían de distribuir hacia abajo los beneficios llegando a los más pobres, queda demostrado que no es posible. Simplemente porque desde el siglo XIX los más desprotegidos esperan que llegue el beneficio vaticinado.

Existe una buena intención de mejorar las prácticas, pero sigue siendo de relevancia el sector exportador, así lo demuestra Gómez, para él Chile no es el paraíso de la contaminación, no obstante:

Las industrias aparentemente no tienen ventajas comparativas en Chile, las actividades ligadas a la extracción de recursos naturales sí las tienen. Después de la apertura comercial las industrias pesquera, forestal, minera y agrícola experimentaron un acelerado auge económico. Las ventajas comparativas internacionales de estos sectores quedan manifiestas por la fuerte expansión de las exportaciones de productos intensivos en recursos naturales (Gómez-Lobo, 1992, pág. 96).

Frente a lo antes expuesto Chile tiene más que un desafío, primero debe mantener la credibilidad, transparencias, cumplir con las recomendaciones y evaluaciones políticas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Además, como ya se hizo mención, que se deberá cancelar un aporte a la OCDE, suma que es proporcional al PIB y su población, en este sentido Chile deberá contribuir con tres millones de euros anuales en los primeros años (Cheyre, 2010) otro costo permanente que se debe tener en cuenta se desprende de los viajes y sueldos de los representantes de Chile en el OCDE.

Por otra parte, las limitaciones en términos de los diseños de las políticas provocan la pérdida de autonomía en los lineamientos de regulaciones y políticas internas, puesto que 30 países miembro tendrán la mirada sobre Chile, aunque en ciertas circunstancias potenciará la transparencia de la que está obligado a respetar.

De cierta forma, los beneficios son difíciles de apreciar en cuanto que la membresía de Chile al "club de los desarrollados" es muy reciente, pero es evidente que la innovación, la productividad y la educación son clave para alcanzar el desarrollo y la OCDE aportara toda su experiencia para ello.

4.2.2 La Desregulación Medioambiental de Chile.

Se entiende por desregulación los procesos económicos y ecológicos en el cual el funcionamiento de las fuerzas del mercado son determinantes en las no regulaciones e intervenciones del Estado.

Como se ha mencionado a partir de la apertura comercial iniciada por la dictadura militar, Chile transforma su estructura a través de una idea de progreso, integrándose al modelo neoliberal imperante. Chile transita desde un modelo de industrialización hacia adentro hacia una modalidad de crecimiento económico basado en las exportaciones primarias.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Esta nueva modalidad se basa en dos ejes: por un lado el bajo costo de la mano de obra y por otro la externalización de los costos ambientales, lo que finalmente constituyó una ventaja comparativa en el posicionamiento comercial de Chile en la economía internacional. Es atinente mencionar que “los costos económicos, sociales y ecosistémicos, tanto actuales como futuros, producidos por la excesiva presión económica sobre el medioambiente es asumido por las poblaciones humanas involucradas y/o circundantes al espacio productivo, por las generaciones futuras y por otras especies” (Quiroga & Hauwermeiren, 1996, pág. 16).

Desde este periodo el Producto Interno Bruto (PIB) crece de forma desconocida para Chile, desde el auge del salitre, pero en términos de distribución de la riqueza generada puede observarse que se concentra en unos pocos, provocando una brecha entre el quintil más rico y el quintil menos favorecido.

La ley de base del medio ambiente, aprobada en 1994, crea un marco legal explicitando un cuerpo conceptual que describe los instrumentos de gestión ambiental y de evaluación de impacto ambiental que se utiliza hasta hoy, y establece que el aparato ejecutivo será el encargado de dictar las normas de seguridad, calidad, protección, preservación y conservación del medio ambiente. En este sentido, el texto legal constituye el primer y tímido paso a una serie de buenas intenciones que tienen por finalidad la regulación medioambiental. En la práctica, al prescindir de los parámetros específicos y del reglamento para su aplicación, la esperada ley del medio ambiente es de muy poco peso (Quiroga R. , 1994)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La Ley de Bases del Medioambiente define como "daño ambiental": toda pérdida, disminución o menoscabo significativo al medioambiente o a una o más de sus componentes (CONAMA, 2000). Los ciclos bióticos y no bióticos se desarrollan en un determinado espacio geográfico, bajo esta lógica, la naturaleza puede absorber cierta cantidad de desechos es así como tiene la capacidad de convertir los desechos vegetales en humus, fuente de fertilidad de los suelos. Pero el uso exagerado y desproporcionado de este espacio por los seres humanos pone en riesgo el funcionamiento de los ciclos vitales, como por ejemplo el ciclo del carbono que es fundamental para la vida.

Sin duda, debe existir una conciencia de los límites ecológicos que debe tener en cuenta el crecimiento ecológico. En términos de límites, la resiliencia es un concepto de vital importancia, ya que es la capacidad del ecosistema de regenerarse o reponerse a sí mismo. Cuando la expansión económica sobrepasa la resiliencia del ecosistema o dicho de otro modo, cuando la extracción de recursos y la producción de desechos superan la capacidad de regeneración ecosistémica, sobreviene un deterioro ambiental irremediable que impide el desarrollo sustentable (Quiroga & Hauwermeiren, 1996).

En este sentido, el análisis de la huella ecológica proporciona una valiosa herramienta contable que "rastrea nuestras inversiones y asegura que nuestra verdadera riqueza (ecológica) sea adecuada para mantener el crecimiento de la familia humana" (Wackernagel & Rees, 2001, pág. 120).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es así como en términos de contenido, la pieza legal ha sido duramente criticada, puesto que es el resultado de un compromiso entre grupos de poder, por lo que el sector empresarial fue quien participo activamente en el trámite legislativo y el documento según Quiroga, habría que dado inclinado hacia dicho sector. El sesgo se evidencia en la necesidad de demostrar la intencionalidad en el daño ambiental para considerarlo como tal, en las deficiencias en la concepción del sistema de evaluación de impacto ambiental (EIA), y en el casi inexistente espacio de participación de las comunidades en la gestión ambiental que consigna la ley.

En este contexto, la práctica de desregulación y desprotección del medio ambiente y los recursos naturales de Chile, la apertura comercial y financiera con bloques establecidos, sin duda que incrementaron el crecimiento económico, pero a cambio, se agudizó la sobre explotación de los recursos naturales en la medida que aumentó la producción y el consumo.

Desde el año 2009 se propone un acuerdo para crear el actual ministerio de medio ambiente donde es destacable el artículo sexto que plantea "Regular la participación ciudadana a las Declaraciones de Impacto Ambiental, señalando explícitamente su procedencia cuando los proyectos impongan cargas ambientales a las localidades próximas a la instalación de los proyectos". Un criterio semejante deberá utilizarse para disponer de un régimen simplificado de Declaraciones de Impacto Ambiental, para las empresas de menor tamaño.

En el artículo séptimo establece que se debiese "Mantener el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad como una instancia de deliberación de la política pública y regulación de los sectores, y no como un organismo directivo del Ministerio de Medio Ambiente. Igualmente, se acuerda que el Ministro de Medio Ambiente será subrogado por el Ministro de Agricultura".

(Quiroga R. , 1994).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Actualmente el ministerio funciona desarrollando y aplicando diferentes instrumentos de gestión ambiental en materia de normativas, protección de recursos naturales, educación ambiental y control de contaminación, dicha fiscalización se realiza a través de las distintas oficinas regionales (MMA).

4.2.3 Demandas Medioambientales del OCDE (generales) y Demandas Medioambientales al Sector Frutícola y Forestal.

El principal trabajo de la dirección del Medio Ambiente, es el promover las políticas favorables al crecimiento económico, a través del Comité de Políticas Ambientales, con el propósito de dar respuestas a las preocupaciones de los países miembros a las crecientes presiones ambientales de la comunidad internacional, además promover la integración de las políticas económicas, sociales y ambientales en apoyo del desarrollo sostenible (OCDE, 2009).

La organización examina, entre otras cosas, la manera de administrar eficazmente los recursos naturales; la interacción entre medio ambiente y las políticas comerciales, la energía y la agricultura; y el análisis de los aspectos económicos en el cambio climático.

Los recursos naturales se concentran en las regiones de la periferia y a pesar de los muchos avances logrados por el país, el área medio ambiental de la política sectorial chilena siempre se ve tensionada por las restricciones presupuestarias y la presión para mantener y acrecentar la competitividad sectorial. Avances relevantes han sido la consolidación del SEIA (Servicio de Evaluación Ambiental) y la aprobación de una serie de normas y regulaciones. Entre ellas se identifican; el sistema de normas de calidad de aguas superficiales, la regulación de agroquímicos, la ley de agricultura orgánica, la masificación de los sellos BPA (buenas prácticas

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

agricolas) y CERTFOR¹² y la aprobación del Decreto N° 90 de CONAMA que regula la emisión de contaminantes asociados a las descargas directas de residuos a cuencas hidricas (CONAMA, 2000).

Por otra parte, sigue siendo un gran desafío la aprobación de una ley de bosque nativo y el perfeccionamiento del marco normativo para la protección de la biodiversidad. En este tema es importante observar los resultados del Reglamento que creó en 2003 las Areas Silvestres Protegidas Privadas (ASPP), así como lograr una mejor gestión del Sistema Nacional de Areas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE) por parte de Corporacion Nacional Forestal (CONAF). (Sotomayor, 2007)

La prohibición de las quemas agrícolas es un área pendiente importante y de difícil solución, pues no se han encontrado soluciones técnicas alternativas a este tipo de prácticas, que están muy arraigadas entre los agricultores. También se presentan falencias en materia de recuperación de áreas con suelos muy degradados y erosionados, o que están en proceso de desertificación (OCDE, 2009).

Una propuesta clave respecto a lo anterior lo plantea la OCDE, según este organismo Chile debiese integrar de manera adicional los objetivos ambientales en políticas sectoriales, implementando un plan de acción con el objetivo de proteger al 10% de todos los ecosistemas significativos de Chile y diseñar mecanismos para pagar por los servicios de ecosistemas diseñado para evitar la constante pérdida de suelo que sufre el sector agrícola y forestal de Chile (OCDE, 2011).

¹² una corporación de derecho privado que tiene como objetivo la administración y actualización periódica de los estándares y procedimientos del sistema.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde la década de 1990, Chile ha venido implementando políticas ambientales relativas al aire, el agua, la biodiversidad y la gestión de residuo con instrumento innovadores, por ejemplo el comercio de derechos, y reformas exitosas. Sin embargo, la integración adicional de esfuerzos para proteger el ambiente entre otros sectores como la energía, la minería, la agricultura y la actividad forestal no están bien estipuladas dentro de un marco legal, lo que representa un real desafío para lograr un "crecimiento verde" y sustentable, cabe destacar que tres de los sectores señalados son la base económica de Chile, lo que no es menor a la hora de esperar un desarrollo sustentable y al mismo tiempo base de las exportaciones.

Quiroga plantea que es válido cuestionarse los años que puede sostener el ecosistema el excesivo crecimiento económico chileno, ya que el 88% de nuestras exportaciones se concentran en productos primarios con bajo nivel de procesamiento.

Dentro de las demandas medio ambientales se pueden considerar:

- Integrar de manera adicional los objetivos ambientales en políticas sectoriales (minería, actividad forestal, turismo, energía, agricultura, pesca y transporte) para lograr un crecimiento verde.
- Implementación completa del Plan de Acción de País de la Estrategia Nacional de Biodiversidad, dedicar los recursos adecuados a cumplir con el objetivo de proteger a 10% de todos los ecosistemas significativos de Chile y diseñar mecanismos para pagar por los servicios de ecosistemas.
- Utilizar los instrumentos económicos de manera más amplia para complementar las medidas de dominio y control que el país emplea en sus políticas ambientales,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

incluyendo la revisión del sistema fiscal, y asegurarse de que refleje mejor el costo verdadero de las externalidades ambientales.

- Asegurarse de que el nuevo marco institucional facilite la puesta en marcha eficiente de los instrumentos legales de la OCDE que tienen que ver con el ambiente, en particular los relacionados con los residuos y los químicos; completar la implementación de la Política Nacional de Seguridad Química y de la Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos, y asegurar la promulgación y ejecución de una nueva Ley general de Residuos. (OCDE, 2011)

Dentro de las recomendaciones para el área forestal, la OCDE propone:

- Promover un acuerdo entre las partes interesadas sobre las *orientaciones estratégicas nacionales* relativas a los recursos forestales (protección, manejo sustentable, plantación);
- Adoptar y ejecutar medidas para asegurar el *manejo sustentable del bosque nativo*, incluidas recompensas por servicios ambientales, mecanismos de cumplimiento recíproco, asociaciones y cooperación entre las partes interesadas sobre la gestión general;
- Fortalecer la capacidad de fiscalización de la Corporación Nacional Forestal (CONAF) (OCDE, 2005).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

4.2.4 Un análisis general de la región del Bío-Bío

La región del Bío-Bío es una región de ciudadanos y ciudadanas, económicamente dinámica, equitativa y sustentable, fortalecida en su diversidad cultural, abierta al mundo desde su condición de plataforma binacional de servicios para la región meridional de América y de la cuenca del pacífico (MIDEPLAN, 2008)

Pertenece a una de las 15 regiones en que se divide política y administrativa la República de Chile. Se enmarca entre los 36° 00' y 38° 30' de latitud Sur y entre los 71° 00' de longitud Oeste hasta el Océano Pacífico y lo surca la cuenca hidrográfica que lleva el nombre de la región y que además fue frontera natural histórica entre mapuches y españoles. Pertenecen a esta región las islas Quiriquina, Mocha y Santa María, la capital regional es la ciudad de Concepción, importante centro urbano e industrial del país, localizado a 36° 50' de latitud Sur y 73° 02' de longitud Oeste. (INE, 2007)

Se identifican cuatro formas básicas de relieve, que son: planicie litoral o costera, cordillera de la costa, depresión intermedia y cordillera de los andes, además de otras formas constituidas por la montaña, geografía que entrega una diversidad de ecosistemas y permite un desarrollo agrícola y forestal a gran escala.

Las zonas identificadas de poniente a oriente son: secano costero, cordillera de la costa, secano interior, llano central, precordillera andina y cordillera de los andes, llano central y precordillera andina son las zonas con mayor potencial productivo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La zona agroecológica más apta para el desarrollo forestal es la cordillera de los andes y para el sector frutícola seco costero, seco interior y llano central.

La actividad económica de la zona, medida a través del PIB, se ha incrementado en los últimos 20 años, no obstante la el crecimiento está muy por debajo del promedio porque el índice de pobreza de la región ocupa el segundo lugar de las más pobres. Una paradoja que no explica el aporte de 10.0 % del PIB nacional, una paradoja porque es la segunda región que más aporta al PIB.

La Región del Bío-Bío representa el 12,3% del total de la población nacional, siendo la segunda región con más habitantes, antecedida sólo por la Región Metropolitana con un 40,1% de la población nacional.

La conectividad es insuficiente muestra de las disparidades interregionales, en contraste, el 50% de los hogares de la Región Metropolitana tienen acceso a internet el bajo desarrollo rural es otro indicador que la dinámica de las exportaciones no se retribuyen en la región. (OCDE, 2008)

A pesar de lo anterior la región se proyecta a través del programa de desarrollo territorial de la VIII región, se encuentra inserto en la estrategia regional de desarrollo y busca constituir un soporte de modelo que permita la coordinación y asignación de recursos públicos y privados bajo la participación de los ciudadanos en las diversas tomas de decisiones.

El enfoque territorial es el criterio que apunta a valorar el territorio como referente y espacio de proyección espacial de las políticas de desarrollo social, el motivo es solucionar los desequilibrios en el desarrollo social, aprovechar los potenciales de desarrollo de cada área,

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

valorar el capital cultural de la región y asegurar el uso adecuado del territorio y la preservación de la oferta ambiental, asegurando un desarrollo sustentable, donde se debe introducir una perspectiva territorial que garantice la distribución equitativa de oportunidades y beneficios de la acción colectiva.

La participación está integrada por representantes de ministerios, Intendencia, Gobierno Regional, servicios públicos, municipios, consejeros regionales, coordinadores territoriales y actores privados tales como: agricultores, agroindustria, diferentes asociaciones y organizaciones productivas sociales y organizaciones productivo-sociales.

4.2.5 Estado de las exportaciones de los sectores frutícola y forestal a los países del OCDE

Chile se ha propuesto convertirse en una potencia exportadora, para ello debe desarrollar una actividad agrícola y forestal con altos estándares que le permita exportar sus productos a lugares de elevada exigencia del mundo, es difícil dejar de ser mono exportador de insumos primarios y de poca elaboración a bajo costo sin ser sospechosos de "dumping" o competencia desleal, lo que no sabe el extranjero es que no existe tal dumping ambiental, sino más bien una desregulación ambiental que permite extraer recursos a costos mínimos y es la razón por la que " el consumidos de fruta chilena en Estados Unidos no conoce que el uso de pesticidas, de manera insegura y perjudicial para los trabajadores y el medio ambiente chilenos, permite que el pague el precio que paga y no uno superior" (Quiroga R. , 1994, pág. 59).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Una alternativa es el proceso de *clusterización* que es para muchos visto como un encadenamiento de sistemas productivos territoriales se plantea un desafío en torno al dilema de articular políticas o generar políticas de articulación, originalmente el término es acuñado por Porter para explicar cómo en ciertos lugares un grupo de empresas se constituyó en vanguardia mundial en una determinada actividad económica.

En este sentido las empresas se concentran geográficamente y se interconectan con proveedores y servicios e insumos especializados y con instituciones asociadas a la actividad económica. (Buzzetti, Gino, 2007)

Sin embargo, es necesario para la construcción de un clusters la inversión en desarrollo científico y la descentralización y: “este dilema no tiene sentido si a política pública de fomento productivo (PEP) no reconoce la comprensión de las lógicas de la localización de los sistemas productivos territoriales en el territorio en el que llevan a cabo sus actividades” (Von Baer, 2009) Lo anterior implica un diseño e implementación de las PFP desde el propio territorio y por lo tanto una efectiva descentralización de político- administrativa para potenciar el encadenamiento de las actividades productivas y así proporcionar un crecimiento inclusivo y sostenible para la región, desde la región.

Los PFP deben cambiar la lógica que sostienen de ver las empresas considerándolas de forma individual y diseccionarse hacia los sistemas productivos territoriales o *Cluster*, en cuanto a aglomeraciones de empresas, instituciones y actores políticos y sociales localizados en la región o territorio en particular para así evitar el “sistema de enclave” que es entendido cuando el SPT no genera vínculos, económicos ni extraeconómicos, con el territorio en que localiza sus

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

actividades. Las empresas interactúan solo entre ellas (montero, 2004). Un avance ha sido la instalación de agencias regionales de desarrollo productivo en todas las regiones del país.

No obstante Chile, es visto por muchos como un ejemplo de país exportador para sus pares, desde la década del 70 un fuerte proceso de apertura comercial y financiera precipitando gran *boom* en las exportaciones. Actualmente, Chile es el mayor exportador de fruta en el hemisferio sur. Inevitablemente, el contacto con las fuerzas globales ha inducido un rápido cambio a escala local y nacional, mediado por empresas frutícolas en gran parte multinacionales, que han alterado fundamentalmente la naturaleza de las relaciones sociales y económicas de la producción en el campo chileno. (Murray, 1999)

En la octava región el sector forestal es el que más aporta al PIB regional, su desarrollo se manifiesta desde que tempranamente, con la apertura de los mercados, y al igual que el sector frutícola, es visto como un modelo económico a imitar, pero desde la perspectiva de la sustentabilidad posee serias limitaciones, *"ya que no estimula un proceso de mejoramiento equitativo, donde se potencie la calidad de vida de manera sostenible en el tiempo. A pesar del exitoso resultado económico (empresarial) del sector forestal, es necesario reconocer (...) que no se le ha dado suficiente atención"* (Quiroga & Hauwermeiren, 1996, pág. 65)

La OCDE, mantiene que para mantener el liderazgo mundial en el cultivo primario, un "cluster" debe:

- Desarrollar más el mercado, fomentando las exportaciones chilenas de frutas y reforzando la imagen de Chile como exportador de alimentos;

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Aumentar la capacidad, desarrollar líneas específicas de crédito para el sector y mejorar la productividad de la mano de obra;
- Adaptar la legislación laboral a los factores específicos del sector agrícola;
- Desarrollar programas de I+D para el sector, y
- Desarrollar infraestructura

Chile cuenta con todos los factores para mantener un *cluster* eficiente, donde permita el real desarrollo regional. Los sectores frutícola, agroindustrial y forestal, han incorporado tecnología de punta en todas las fases de la cadena agroexportadora. Se ha demostrado capacidad de generar productos de calidad a partir de patrones de eficiencia productiva asimilables a los niveles internacionales, con la salvedad de que el impacto ambiental no ha sido suficientemente evaluado.

Los datos del Banco central nos revela que el destino de las exportaciones originarias de la región del Bío-Bío el mayor receptor de las exportaciones es Estados Unidos, le sigue China y Japón con el 86% del total regional.

Del total de las exportaciones de la región equivalente a 3.764 MILLS. US\$ FOB Estados Unidos de América aporta 551.78; China 538.15; Japón 326.76 y México 203.27 (Banco Central). De los 110 países que negocian con la VIII región tres de los principales compradores de los productos regionales, se encuentran integrados en la OCDE como miembros plenos y representan el 43.03% del total exportado.

Los datos son destacables en el sentido que los tres países que son miembros de la OCDE, son los mismos que exigen que Chile cumpla con las normativas antes mencionadas que le permitirían un desarrollo sustentable.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Chile conoce de acuerdos comerciales que tienen como finalidad la disminución de barreras arancelarias, pero lo que en resumen se espera es el aumento de los niveles de producción y de la actividad económica que mejoraría la calidad de vida de la población.

4.2.6 Participación de la región del Bío-Bío en las exportaciones frutícolas y forestales

La región del Bío-Bío se caracteriza por su participación en las exportaciones Chilenas, por ser una región rica en biodiversidad lo que conduce a una variada actividad agropecuaria y forestal desde la apertura comercial, sin embargo antaño lo fue la actividad minera de la extracción de carbón siendo Lota la ciudad más importante del rubro, también represento una importante industria la plantación de trigo y remolacha.

La VIII Región ha presentado un desarrollo frutícola menor comparado con otras realidades nacionales y regionales, la región posee 6.400 hectáreas con un 3% del total país. (MIDEPLAN, 2008) por lo que la actividad frutícola aún no alcanza la relevancia respecto al sector forestal. No obstante, la región cuenta con condiciones adecuadas para el desarrollo y proyección de variadas especies, como por ejemplo: frutales de nuez, algunas pomáceas y otros frutales menores (MIDEPLAN, 2008).

A partir del año 2004 se han instaurado políticas agrarias que fomentan la plantación de frutas menores como el arándano, mosqueta, frambuesa y moras. Los que ya son un aporte importante a las exportaciones agropecuarias regionales, cuyas especificaciones se describirán posteriormente.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En los últimos años ha emergido con fuerza el sector frutícola en la zona sur del país, asociado a la producción de arándanos, avellano, frambuesas y otras especies, lo que significa una apertura a nuevas y rentables opciones de producción para los productores. De acuerdo al Centro de Información de Recursos Naturales (CIREN) el catastro frutícola consiste en la recolección permanente de información descriptiva y gráfica de todas las producciones frutícolas proveniente de plantaciones mayores a media hectárea y de la infraestructura que la complementa. En este sentido en la Región del Bío-Bío se indica que la superficie frutícola plantada aumentó en un 52,8% desde el año 2000 a la fecha, con una tasa de crecimiento anual de 8,8%. En los noventa el aumento sólo había llegado al 45,4%. Las cifras señalan el potencial que manifiesta el rubro.

Por otra parte la ampliación de las superficies se ven superadas por la inversión forestal, ya que se requiere de fuertes inversiones prediales y de instalación de la agroindustria que promuevan estos negocios. A pesar de lo anterior, existe una superficie frutal de 6.382 hectáreas en la región, con 2.216 hectáreas más que en la medición anterior efectuada en el año 2000, donde la superficie catastrada fue de 4.166 hectárea (CIREN, 2006).

Otro aspecto a destacar es que las provincias de Ñuble y Bío-Bío presentan un importante crecimiento. En la primera se concentra el 67,3% de la superficie de frutales de la región, con 4.294 hectáreas plantadas, un incremento del 47,5% respecto a un estudio anterior (CIREN, 2006). En términos de superficie, el aumento fue de 1.382 hectáreas.

La provincia de Bío-Bío tiene un aumento de 851,4 ha respecto a lo medido en el año 2000. Contrariamente, en el caso de las provincias de Concepción y Arauco ambas registran una disminución de 12,8% y 38,2%, respectivamente. El arándano americano presentó el mayor

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

aumento a nivel regional, subiendo de 303 a 1.578 hectáreas plantadas, lo que equivale nada menos que al 420,9%.

En segundo lugar se encuentran las manzanas rojas, con 1.345,2 ha, las que significan un aumento del 11% respecto a la última medición. En tercer lugar de importancia aparecen las frambuesas con 1.177,7 hectáreas.

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS ORIGINARIOS REGIÓN BIOBIO (MILLS. US\$ FOB). AÑO 2011										
Arancel (SACH- 2007)	Glosa Resumida (SACH- 2007)	EXPORTACIONES MILLS. US\$ FOB								
		Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Total General
8102020	FRAMBUESAS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01
8104010	ARANDANOS ROJOS	0,03	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,07
8104020	Arándanos azules blueberry	17,16	10,63	7,79	1,82	0,02	0,00	0,00	0,00	37,42
8081040	VARIEDAD FUJI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,92	0,82	0,42	0,21	2,37
8081050	VARIEDAD BRAEBURN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,06	0,13	0,03	0,06	0,29

Tabla 4.2.6.1: Exportaciones de productos originarios, Región del Bío-Bío.

Fuente: Elaboración propia, datos Banco Central.

El sector forestal desde 1996, aproximadamente, ha respondido más a la reforestación que a la plantación, coincidiendo con modificaciones al Decreto Ley 701 de fomento forestal (CONAF, 1997) tendientes a favorecer a medianos y pequeños propietarios. Otros aspectos que han caracterizado al sector en los últimos años son: el aumento de precio de suelos de aptitud

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

forestal, incremento de costos de establecimiento de plantaciones, desvío de inversiones al extranjero a suelos de menor precio y menos conflictos sociales. (MIDEPLAN, 2008).

El suelo es mayoritariamente de uso forestal de la región, las praderas pierden su condición para cambiar a predio forestal esto es restringido por la dinámica del mercado la que hace cambiar el uso del suelo por lo que se exporta (fig. 3)

Para la actividad es relevante el nivel internacional de precios, el tipo de cambio y los términos de intercambio. En términos de magnitud, el sector forestal ha tenido un sostenido crecimiento a nivel nacional, alcanzando en el 2005 las 2.135.000 hectáreas, de las cuales 1,5 millones corresponden a pino radiata y 0,5 a las diferentes especies de eucalipto.

La VIII Región es la más importante del país en este ámbito productivo superando ya en el 2004 las 600.000 hectáreas de pino y 180.000 hectáreas de eucalipto, constituyendo al considerar ambas especies un 42% de la superficie nacional (Portilla, 2000)

Por tal motivo, el sector sigue siendo considerado motor del desarrollo regional y principal actividad exportadora. La construcción del complejo forestal, maderero y de celulosa Nueva Aldea -uno de los de mayor dimensión mundial- en Ñuble, dan crédito a la dinámica y proyección del sector.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Categoría de Uso	1990/91	1993/94	1996/97	2005/06	Absoluta	%
Cultivos	210.240	178.390	271.769	156.400	-53.840	-25.6
Frutales y Viñas	25.690	25.010	28.737	20.304	-5.386	-20.9
Hortalizas y Flores	5.540	7.070	9.673	8.195	2.655	47.9
Empastadas Artificiales	66.170	66.500	51.157	s/i	s/i	s/i
Barbechos	55.190	47.600	102.564	s/i	s/i	s/i
Total tierras en cultivo	362.830	324.570	463.900	s/i	s/i	s/i
Praderas mejoradas	8.740	16.460	7.574	s/i	s/i	s/i
Praderas naturales	833.570	835.980	713.137	s/i	s/i	s/i
Total praderas	842.310	852.440	718.558	s/i	s/i	s/i
Otros suelos, incluido el forestal	731.260	759.380	892.355	s/i	s/i	s/i
Forestal	612.451	710.931	753.933	789.569	177.118	28.9

Tabla 4.2.6.2: Evolución del uso del suelo en la VIII Región

Fuente: Elaboración propia con información ODEPA (2007)

Los principales mercados, de acuerdo a nivel de ventas, son las regiones de Asia y América del Norte, siendo Estados Unidos el principal comprador, otro país extraordinariamente importante en relación a los montos exportados es Japón.

Los productos que exporta la VIII Región son pulpa blanqueada de pino radiata y astillas, pulpa cruda, maderas elaboradas, tableros y chapas, papel periódico, madera aserrada y madera cepillada. Las exportaciones forestales según productos equivalen a un total de US\$ F.O.B. 2.386,6 millones (INE, 2007)

La agricultura chilena está inserta en una estrategia de crecimiento económico, sustentada en un modelo agro exportador y en los instrumentos de política macroeconómica que le dan sustento. La inserción internacional se visualiza, por ejemplo, en recuentos como la Balanza

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Comercial Nacional que en términos simples confronta el valor de las exportaciones con el de las importaciones.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

4.3. Regulaciones en el área forestal y frutícola ¿Podrá cumplir la Región del Bío Bío con las disposiciones de la OCDE?

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La economía de la Región del Bío-Bío está fuertemente vinculada a los recursos naturales, en la actividad pesquera, silvícola, agrícola, ganadera, la construcción, el turismo, las actividades industriales tradicionales como la agroindustria, la generación de energía eléctrica, refinación de petróleo, elaboración de productos químicos, cemento, celulosa, procesamiento de pescado, la industria metalúrgica y metalmeccánica, entre otras.

Lo anterior da cuenta también de la existencia de fuertes presiones de estas actividades productivas sobre nuestro entorno natural, las que demandan acciones por parte de la sociedad, tendientes a enfrentar la problemática ambiental que viene de la mano del crecimiento y el desarrollo regional.

Las Estrategias de Desarrollo de la Región del Bío-Bío, desde 1990 a la fecha, no abordan explícitamente la temática ambiental, más bien se la consideraba de manera transversal en un conjunto de lineamientos y objetivos, careciendo de un enfoque sistémico. En particular, la temática ambiental se ha ido insertando gracias a la adopción del enfoque territorial dentro de la Región, en el cual las potencialidades y limitaciones que otorga el territorio cobran especial relevancia.

En efecto, el surgimiento de los territorios de planificación como unidades funcionales, considerando en alguna medida los territorios naturales como base, constituye un avance conceptual importante en la planificación estratégica ambientalmente sustentable. Sin embargo, considerando que los aspectos medioambientales constituyen un fenómeno cuya dinámica está correlacionada positivamente con el crecimiento.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En este contexto, se identifica un conjunto de desafíos medioambientales, considerando la riqueza natural y las actividades productivas de la Región. En primer lugar, la Región del Bío-Bío es una zona forestal por excelencia, donde más del 80% de sus suelos es de aptitud preferentemente forestal, lo cual indica que alrededor de un 48% de la superficie regional se encuentra cubierta con bosques. Este potencial forestal explica que cerca de un 70% de las exportaciones forestales nacionales tiene su origen en la Región. Sólo el 43% de la superficie de bosque nativo tiene potencial productivo, en tanto el 57% son bosques de protección, sea por estar incluidos en el Sistema Nacional de Áreas Silvestres protegidas por el Estado o por estar en terrenos escarpados, ser fuentes protectoras de cuencas y fuentes de agua.

El efecto ambiental de esta actividad requiere ser ponderado, de manera que se minimicen los eventuales efectos adversos que puede ocasionar la explotación de los bosques sobre los recursos del agua, el paisaje, y la biodiversidad local.

En el plano del manejo de suelos, se constatan importantes procesos de erosión y deterioro, que en la región es un 25% de carácter moderada a muy severa. En el ámbito de la protección de la biodiversidad hay una incipiente valoración de la riqueza natural de la Región, en un contexto donde existe gran diversidad y una débil e incipiente normativa. A raíz de lo anteriormente expuesto se evidencia una escasez de áreas verdes y por lo tanto, una disminución en la diversidad de la flora y fauna nativa (MIDEPLAN, 2008).

Las empresas forestales y agrícolas deben tener en cuenta las regulaciones que expone la OCDE, protegiendo el medio ambiente, la salud y la seguridad pública para contribuir al gran objetivo que es el desarrollo sustentable. Se debe integrar un sistema de gestión medioambiental lo que en términos simples, significa:

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Recoger y evaluar de forma constante y puntual el impacto que dejan sus actividades en el medio ambiente, la salud y la seguridad.
- Deben fijarse metas cuantificables y medibles con el objetivo de mejorar los resultados medios ambientales.
- Educar a los ciudadanos y trabajadores para crear conciencia de los recursos que los rodea.

En términos concretos, el trabajo es arduo y carece de una verdadera fiscalización y voluntad política para implementar los mandamientos OCDE que guiaría a Chile a un desarrollo creciente y sustentable. Chile esperó mucho tiempo para poder entrar en el círculo de los grandes, ya se han expuesto los beneficios del tratado, por lo que se ve la posibilidad de una reforma, con políticas fuertes que penalicen a quienes no quieran cumplir, donde no exista el compadrazgo para comprar y vender bonos verdes entre las empresas.

Por el contrario en la VIII región del Bío-Bío, el sistema económico se ha desvinculado del lugar, el problema no son los negocios o el mercado en sí, sino un sistema global profundamente corrupto que gira muy lejos del alcance del control humano (Korten, 1998)

Una actividad productiva del sector primario es sustentable cuando *"es entendida como un desarrollo rural resultante de la interacción de subsistemas biogeofísicos, técnicos y socioeconómicos. Esto significa que se requiere entender dentro de un ambiente global y complejo"* (Quiroga & Hauwermeiren, 1996, pág. 9). Por lo tanto, la actividad productiva no puede basarse en un monocultivo dependiente de insumos altamente contaminantes como insumos químicos para controlar plagas y sin la capacidad de reciclaje.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde tiempos inmemoriales la economía del país se ha basado en la extracción de materias primas, con la apertura del libre comercio las políticas chilenas han subsidiado para impulsar la exportación de materias, es así que el estado contribuyo a concentrar la propiedad a precios muy bajos, lo que significo un subsidio importante a un pequeño, pero grandes grupos económicos.

En este aspecto es importante considerar la regulación efectiva de los recursos naturales considerándolos como un patrimonio de todos los chilenos, a través de un Proyecto Nacional de Desarrollo que incluya planes de estrategias reales y eficientes para la región del Bío-Bío con el fin de desacelerar la competencia sustentada en los recursos naturales y concediendo los beneficios que tiene la inversión extranjera.

Las consecuencias ambientales que se producen por la falta de compromiso ambiental y con el boom de las exportaciones no pueden ser estudiadas, ya que existe muy poca información cuantitativa, sistematizada y consistente. (Quiroga R. , 1994)

El sector forestal no se encuentra exento de los perjuicios al medio ambiente, puesto que a lo largo del proceso de expansión y desregulación ha dejado secuelas notorias. En este sector el Estado fue un estimulador e incluso financiador del desarrollo de los negocios forestales. En primera instancia la administración de la dictadura militar subsidio y otorgó exenciones tributarias para la forestación de predios de privados con el decreto de Ley 701, con el resultado del aumento de la participación nacional y extranjera.

El manejo forestal ha provocado una excesiva presión sobre los recursos forestales, un modelo nada sustentable ahora ni a largo plazo. Se puede mencionar, entre las consecuencias

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ambientales de la actividad forestal: primero la sustitución del bosque nativo por especies exóticas; la deforestación; la degradación y erosión de suelos; la disminución de caudales de agua por la excesiva acidificación; y por último, la contaminación del ecosistema por desechos y emanaciones que resultan de los procesos de transformación forestales.

Diversos estudios han concluido que un 72% de la vegetación destruida en el periodo 1981-1983 eran bosques del tipo Roble-Raulí- Coihue, asociaciones nativas de la familia de los *Nothofagus* y fueron reemplazadas en un principio por el monocultivo de *Pinus radiata*.

El monocultivo forestal que fue diseñado para la exportación ha provocado la alteración del equilibrio del ciclo hídrico, en términos de biomasa la gran productividad posibilita el consumo excesivo de agua. Razón por la cual se puede llegar a reducir la producción de agua en una cuenca y con la drástica secuela de sequías de vertientes en regiones con bajas precipitaciones y déficit hídrico. A esto se suma la antes mencionada carencia de estudios globales que permitan cuantificar este problema a nivel nacional.

Otra consecuencia del monocultivo es la homogenización de los hábitats, alterando las cadenas tróficas naturales. En el sector forestal se destacan el uso de herbicidas y venenos altamente tóxicos para el control de plagas (de conejos e insectos) y maleza.

En conjunto con la desertificación, es difícil cuantificar el impacto que han tenido las faenas de explotación, desde las plantaciones, volteo, madereo y actividades mecanizadas, sobre las propiedades físicas de los suelos, aguas, hábitat de especies silvestres, así también es difícil cuantificar los daños en la construcción de caminos y canchas de madereo que desencadenan procesos erosivos localizados y aumento de la escorrentía superficial.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO CINCO

Efectos en la minería del cobre en la inserción de Chile en el
APEC (1994–2004)

Rodrigo Alberto Tejeda Cerda

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las políticas económicas propuestas por los gobiernos de la concertación de partidos por la democracia, durante la década del noventa y los primeros cuatro años del siglo XXI, tras restablecer el sistema democrático luego de diecisiete años de dictadura militar. El gobierno del presidente Patricio Aylwin refuerza el modelo económico de tipo neoliberal instaurado a través de los denominados "Chicago boys". Por lo cual a través de una búsqueda de concretar acuerdos de tipo comerciales con naciones o áreas cercanas geográficamente, el objetivo será lograr una apertura económica que se había profundizado en la década del ochenta a través del incentivo por parte de las políticas neoliberales de la dictadura, la cual otorgó énfasis en las inversiones extranjeras y un modelo exportador. Incentivando los lazos de índole principalmente económico a partir de solicitar la membresía para entrar a APEC en el año 1991 en la cumbre que se realizó en Corea del Sur. Para su ingreso debía aceptar los objetivos que se estaban desarrollando en APEC, tales como; que la nación que solicitará su participación plena debía estar situada en la región que comprende el Asia-Pacífico, una vinculación económica con miembros en torno a la exportación e importación de productos, una política económica de mercado abierta y orientada hacia el exterior, entre otras.

La relación político-comercial que la dictadura militar llevó a cabo con los países vinculados a la zona del *Asia-Pacífico* en la década del ochenta se desarrolla en primera instancia en la inserción de Chile al Consejo de Cooperación Económica del Pacífico y luego la participación en el Pacific Basin Economic Council (PBEC), por lo tanto Chile tuvo que sustentarse en acuerdos bilaterales con economías de la región Asiática.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Durante la década del noventa en el gobierno de Patricio Aylwin, se buscó el apoyo de Malasia que era uno de los miembros fundadores de APEC con el objetivo de integrar el foro, por tanto Aylwin invita al mandatario de Malasia a Chile y posteriormente realiza una gira en el año 1992 por Asia en donde el principal destino es Malasia (reuniones para afianzar sus lazos político-económico y la futura inserción al foro). Por tanto, la concertación pretende desligarse del aislamiento político, ya que la comunidad internacional no se quiso vincular con la dictadura durante su estadía en el poder (unipolaridad política), es por ello que pone énfasis en su política exterior y el perfeccionamiento del modelo económico instaurado a mediados de los setenta, por tanto los acercamientos que se producen en la década del ochenta a través de diferentes organismos y relaciones con naciones de la región asiática, manteniendo los postulados económicos en torno a seguir el modelo neoliberal apoyado jurídicamente por la constitución legalizada durante la dictadura (1980) basado en una apertura comercial y políticas económicas pragmáticas que se practicaron en las relaciones exteriores del gobierno cívico-militar.

El segundo gobierno de la Concertación de Eduardo Frei Ruiz-Tagle en sus políticas económicas, adoptó como eje perfeccionar el funcionamiento del mercado, en torno a aspectos macroeconómicos. Por consiguiente, la economía social de mercado es incentivada por el aparato estatal con el objetivo de integrarse a la globalización económica a través de la aplicación del modelo neoliberal instaurado en la dictadura y profundizado por la Concertación en democracia, es así que generan modificaciones; reformulaciones, pero no cambios en el modelo económico neoliberal, en función de los requerimientos de materias primas de los mercados internacionales. Para ello la política económica del gobierno y el interés del gran

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

empresariado nacional, es insertarse en el ámbito económico mundial, principalmente con las naciones desarrolladas.

La estrategia económica para lograr la participación en el comercio internacional a mayor escala, intercambio y producción, mediante el desarrollo de una política económica de tendencia neoliberal, enfocada en una apertura comercial sujeta a intercambios vinculados a los beneficios.

Para comprender la integración de Chile a la APEC hay que observar la política exterior del gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle, ya que según lo planteado, durante la dictadura se mantuvo un aislamiento político frente al ámbito internacional, en vista de ello el objetivo principal de la política exterior del segundo gobierno de la Concertación era su reinserción en el contexto internacional. Siendo primordial para la administración de Eduardo Frei Ruiz-Tagle insertarse en la multipolaridad económica, presentada en el ámbito internacional, apuntando sus políticas a:

“... desarrollar relaciones estables y un clima externo favorable a la estabilidad democrática, especialmente en la región latinoamericana; y participar de manera selectiva en iniciativas tendientes a lograr la paz, la extensión de la democracia y del respeto de los derechos humanos y el desarrollo y la equidad del sistema internacional”
(Milet, 2003, pag 49),

En torno a la cooperación con el empresariado local que obtiene beneficios al expandir Chile, hacia los mercados internacionales por la competitividad que tienen las exportaciones locales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La política exterior chilena establece dentro de sus objetivos que "*en el ámbito extra regional, Chile decidió profundizar sus vínculos con Europa y Asia-Pacífico*" (Milet, 2003, pag 52) para lo cual con ciertas similitudes en el accionar político de la administración anterior (Aylwin), se dio énfasis en los viajes de índole diplomáticos por los distintas áreas de Asia, con la premisa de fortalecer vínculos político-comerciales.

Como señala Garafulic, Chile al entrar como miembro al foro APEC en el año 1994, tomando en consideración las gestiones realizadas en función de las políticas gubernamentales durante las administraciones de Aylwin y Frei Ruiz-Tagle, se lleva a cabo una entrada de capitales extranjeros a distintas áreas vinculadas a la industria y servicios, por ello las inversiones extranjeras alcanzan el 60 % provenientes de las economías APEC. Otorgando cifras positivas en torno a los beneficios que logran los países integrantes del foro del *Asia-Pacífico*, enfatizando en aumentar las exportaciones en la región, lo que tiene plena vinculación con la baja en las barreras arancelarias entre las economías partícipes.

Se enfatiza de parte de los gobiernos y el empresariado que Chile adquiere un ascendente repunte macroeconómico, reflejado en el producto general bruto aumentando sus ingresos de 33 % a 74 %. Es así como Garafulic identifica tres pilares fundamentales en los principios del foro APEC: la liberalización del comercio y las inversiones (reforzado por el modelo económico heredado de las dictadura). La facilitación del comercio de inversiones (liberalizar la economía nacional para la entrada de capitales que ayuden a buscar la salida del subdesarrollo) y finalmente la cooperación técnica y económica (ECOTECH). Este último pilar, traería beneficios ligados a la integración de la economía globalizada, mayores empleos e inserción de las pequeñas y medianas empresas en las economías APEC.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Cuando Chile ingresa como miembro de la APEC en Bogor 1994, se llega a un consenso colectivo, que es liberalizar y producir una progresiva apertura económica en la región del Asia Pacífico, este objetivo *"se alcanzará reduciendo las barreras de comercio y las inversiones y promoviendo el libre flujo de bienes, servicios y capital entre las economías de APEC"* (Garafulic, 2008, pág 10).

Al ser partícipe de las economías APEC es de suma importancia el trabajo consensuado entre sus integrantes y cumplir los vínculos. Adaptándolos en la realidad territorial-nacional, bajo sus aspectos jurídicos, políticos y económicos.

Es así que al año siguiente con la agenda de Osaka en 1995, los líderes, Ministros de relaciones exteriores y economía, tienen que incentivar que *"estas acciones se materializaran individual (IAP) y colectivamente (CAP), en los tres pilares fundamentales de trabajo: liberalización y facilitación del comercio y las inversiones, y la cooperación económica y técnica"* (Garafulic, 2008, pág 13).

Hay que tener en consideración que la institucionalidad del foro APEC posee principios flexibles ya que *"el APEC es un proceso que avanza sobre la base de las convergencias y los consensos que contribuyen a profundizar la liberalización y la facilitación del comercio de las inversiones a nivel de la economía regional y también mundial"* (Gutiérrez, 1994,pág 33), por tanto el foro busca potenciar la economía en la región Asia-Pacífico, ya que cuando se habla de facilitar las inversiones a nivel regional, el acuerdo de integración económico de los países miembros del foro tienen la posibilidad de llevar a cabo relaciones comerciales con países no miembros de APEC y que por tanto la dinámica de liberalización sea a la globalización económica.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Pese a tener una flexibilidad en sus principios y acuerdos consensuales que se generan en las cumbres y encuentros informales donde se generara una unipolaridad política de las economías miembros, esto se menciona anteriormente a través de los lineamientos de Bogor y la agenda de acción de Osaka, en lo que respecta a las acciones de los acuerdos de Osaka el Iap "*que son básicamente un ejercicio periódico de evaluación de compromisos individuales de la liberalización y facilitación comercial y financiera*" (Gutiérrez, 1994, pag 34).

A diferencia de otros acuerdos internacionales y tratados de libre comercio, APEC:

"... no constituye un acuerdo multilateral expresado un tratado internacional, ni tiene un institucionalidad preestablecida. Opera más bien como un sistema evolutivo de diplomacia económica multilateral basado en los consensos entre los estados (economías) participantes, los que dialogan en torno creciente agenda de interés en común la que anualmente confluye en reunión ministeriales" (Willhemy & Lazo, 2000),

Adaptándose a las coyunturas políticas y económicas y tomando medidas en torno a los ritmos o crisis de los mercados internacionales y el amplio mercado de la región Asia-Pacífico en función de los tres pilares fundamentales.

El descontento presente en la sociedad civil a mediados de la década del noventa ha estado manifestado en la opinión pública, frente a las constantes giras presidenciales de Frei-Ruiz Tagle y su administración (puntuado en el desempeño de los ministerios) y que la sociedad civil presenta desinformación en torno a lo que es APEC y los beneficios, amenazas y dificultades que generan o generarían en los diversos segmentos socioeconómicos, por tanto

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

las administraciones de la concertación en cooperación con académicos ligados a APEC, proponen lineamientos a diferentes sectores de la institucionalidad en donde juegan un rol preponderante los ministerios y políticos (parlamentarios de las diferentes bancadas). Por ello las instituciones que dependen de los lineamientos del gobierno aplican un programa de difusión del acuerdo multilateral en las instituciones educativas, el cual está a cargo del ministerio de educación y subsecretaría de educación en donde se presentan características tales como el impacto de las nuevas tecnologías en la sociedad nacional, un aumento del ingreso per cápita (se elevarían las remuneraciones), estrategias y actividades para la imagen de APEC en Chile (seminarios, diplomados), financiados por el aparato estatal y privados, el cual tiene como objetivos generales que sea dirigido a todos los segmentos de la población a través de la inserción en el currículo nacional, enfatizando en la relevancia de la integración al foro de cooperación, en una economía globalizada.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La integración de Chile al APEC, otorga a la economía nacional oportunidades para insertarse a la nueva fase del capitalismo, luego del término de la Guerra Fría que coincidió con la vuelta a la democracia a principio de la década de los noventa. Para ello utilizó la cooperación, que es uno de los ejes del organismo multilateral. Por tanto, los miembros que componen APEC ayudarán a que Chile alcance un crecimiento económico y desarrollo de sus actividades comerciales a través de estrategias relacionadas con la liberalización y la apertura externa hacia los mercados internacionales, específicamente los requerimientos de productos por parte de los que componen el Asia-Pacífico.

La información y los datos recolectados evidenciarán los niveles de ganancias asimétricas en el sector cuprífero a causa de la flexibilidad del aparato estatal y de las políticas de los gobiernos de turno en aspectos tanto jurídicos, tributarios, políticos, laborales, entre otros.

Los acuerdos y tratados económicos, bajo las lógicas capitalistas, acrecientan su condición de periferia¹³ desde el punto de vista económico, ya que los inversionistas (principalmente capitales transnacionales vinculados a los países centros) que se benefician del auge y desarrollo del sector cuprífero en las regiones productoras mineras, las cuales según sus indicadores financieros tienen una rentabilidad positiva e ingresos favorables que perciben por las exportaciones a los mercados internacionales, entre otros aspectos que está determinado a las demandas de las importantes economías asiáticas como son la China y la Japonesa, que la utilizan para el sector de la industria y la construcción. Es por ello las grandes economías que son miembros de APEC generan capitalizaciones externas en función de los requerimientos de los mercados asiáticos, ya que la principal demanda será en forma

¹³ Periferialización e intercambio desigual. Relaciones Chilenas en el Pacífico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

constante el aumento dinámico de las inversiones extranjeras en las periferias que poseen los recursos cupríferos para sustentar las economías del centro.

El Estado chileno facilita el establecimiento de inversiones extranjeras en el sector de la minería de países provenientes del foro APEC, que son principalmente las economías desarrolladas. Al respecto, en la segunda región de Antofagasta¹⁴ en donde se desarrolla preferentemente el sector de la minería del cobre, ésta generaría efectos multiplicadores en áreas como el empleo, la riqueza y la pequeña y mediana empresa.

Por tanto la pregunta de investigación serán las siguientes: ¿Qué efectos económicos genera en la minería del cobre en las regiones del Atacama, Antofagasta, Tarapacá (Norte de Chile) la demanda de miembros de APEC? ¿Cuál es el desempeño del sector cuprífero en función de los mercados del Asia-Pacífico?, ¿Cómo se desarrolló el sector cuprífero desde la integración al foro APEC?

¹⁴ Regiones ganadoras y perdedoras en el tratado de libre comercio entre Chile y NAFTA.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis investigativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Analizar si la integración de Chile al APEC genera oportunidades para las regiones de Atacama, Antofagasta y Tarapacá.

Objetivos Específicos

- Identificar el impacto económico que tiene las exportaciones del sector cuprífero en las regiones de Atacama, Antofagasta, Tarapacá (Norte de Chile).
- Analizar el impacto de la sobreproducción de cobre en Atacama, Antofagasta y Tarapacá (Norte de Chile).
- Analizar los efectos económicos que genera el sector cuprífero en la regiones de Atacama, Antofagasta y Tarapacá desde de la integración al APEC en 1994 hasta el 2004.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

Las demandas cupríferas de las economías APEC y las inversiones realizadas por estas en el sector minero, no generan beneficios para las regiones de Atacama, Antofagasta y Tarapacá, vinculadas a la producción del cobre. Por contraparte provocan un efecto de rentabilidad positiva sólo para las mineras privadas vinculadas a las economías APEC.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Será de tipo cualitativa en donde se utilizará el análisis de estadísticas de organismos estatales tales como CODELCO, Cochilco, Banco Central, SERNAGEOMIN, Comité de Inversiones Extranjeras, el cual que permitirá organizar y clasificar la producción de las empresas mineras del cobre, tanto estatales y privadas en torno a las inversiones de las economías APEC y cuáles de estas tienen una mayor participación. estableciendo la relación que tienen con las exportaciones a los mercados asiáticos donde se organizara la información a través de tablas e información que evidencien los efectos económicos adversos para las regiones del norte de Chile (Tarapacá, Antofagasta Atacama), que se generó por la auge y crecimiento de estos yacimientos mineros a cargo de privados.

Para ello se *utilizarán* ciertos indicadores en torno a la producción de la minería del cobre, el precio del mineral en torno a sus ventas a los mercados del Asia-Pacífico, exportaciones de las empresas que posean inversiones de miembros de APEC. Será de vital importancia mencionar las características de los gobiernos de Eduardo Frei Ruiz-Tagle y Ricardo Lagos Escobar, para ello se utilizaran autores como Ricardo Ffrench-Davis, Marcel Claude, Gabriel Salazar, Patricio Meller, Ximena Clark, Hugo Fazio, entre otros. Respecto a *que* aspectos relevantes sucedieron en el sector cuprífero esto vinculado a aspectos jurídicos, tributarios, inversiones y observar como a través de distintos mecanismos consolidan el modelo neoliberal instaurado en dictadura en función de los requerimientos de las economías APEC. Es de tipo cualitativo ya que se realizan juicios de valor en torno a los datos extraídos de las diversas entidades e instituciones del aparato estatal nacional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

5.1 La Concertación y Empresariado Nacional en función de APEC

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La instauración del modelo neoliberal en la dictadura en Chile buscó la expansión de sus mercados para alcanzar el desarrollo y crecimiento económico, enfocado netamente en lógica de potenciar las exportaciones a los mercados internacionales y así insertarse a la globalización económica, por lo cual la dictadura convirtió en una necesidad imperativa la búsqueda de nuevos socios comerciales, por tanto a través de la modernización del modelo y la instituciones del aparato estatal, Chile es partícipe de la PECC (Pacific Economic Corporation Council) en el año 1983 ya que la administración cívico-militar de Augusto Pinochet propone una política en función de la globalización, adquiriendo como fuerza propulsora del crecimiento de las economías de los diversos mercados y la privatización (inversiones privadas en diversos sectores de la economía), es la piedra angular para el desarrollo del país según los ideas de Edgardo Boeninger, el cual también señala que los gobiernos no pueden actuar por si solos y requieren por tanto desligarse del proteccionismo estatal el cual dificultaría el crecimiento de la economía del país.

Al instaurarse la estabilidad democrática y mantener en su totalidad la institucionalidad heredada del gobierno cívico-militar, el gobierno de Patricio Aylwin genera una de las políticas que había sido denominadas de último orden y que tiene relación con el denominado "aislamiento político-económico" que según Carlos Furche se caracteriza porque el país no se encontraba insertado en el ámbito internacional por lo cual se plantea un proceso de reinsertión internacional en el primer gobierno de la Concertación. No obstante, las características de aislamiento que señala el director general de relaciones económicas internacionales tiene una crítica en el economista Felipe Larraín, el cual señala que "*dentro de América Latina, el país pionero en liberalización del comercio global fue Chile, que inicio estas*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

políticas a mediados de la década de 1970” (Larraín, 2000, pag 83). Esto quiere decir que se adelanto en cierta medida a los principios de apertura económica y de los mercados por parte de organismo como APEC, ya que también señala que

“...los aranceles de importación en ese país en 1973 eran, en promedio, de más de un 100%, con aranceles individuales que variaban desde cero a cerca del 600%. Abundaban las barreras no arancelarias, que fueron eliminadas rápidamente a mediados de la década de 1970.” (Larrain, 2000, Pág. 90)

5.1.1 APEC y El Gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle

Infiriendo como exitoso el proceso de liberalización económica y tiene relación con lo que señala Edgardo Boeninger y es que *los gobiernos no pueden actuar por si solos*, es ahí donde la crítica acérrima de Felipe Larraín a la política estatista del gobierno de Salvador Allende, catalogándolo de populismo económico, el cual presenta características tales como una expansión fiscal y *“posee pobres políticas de desarrollo ya que no garantiza según las ideas neoliberales que la estabilidad macroeconómica como condición para el desarrollo sostenido”* (Larraín, 2000).

Los gobiernos de la Concertación establecieron sus políticas de estado para ingresar a APEC

“múltiples negociaciones desarrolladas durante dos décadas en prácticamente todos los continentes han sido un poderoso instrumento de apoyo a la política exterior, que ha contribuido a ampliar, diversificar y densificar nuestras relaciones exteriores, ensanchando horizontes de cooperación y el desarrollo de agendas de trabajo de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

interés común, en el ámbito bilateral y no pocas veces también en el multilateral.”
(Furche,2008).

Al respecto en el ámbito internacional la política exterior de Chile tuvo por objetivo sostener el intercambio económico e ideas entre distintos países, enfatizando los intereses en común de las naciones que realizan los acuerdos, en donde se tiene como eje aquella globalización propulsora, la cual según los lineamientos de la economía social de mercado genera el crecimiento de la economía a través de las exportaciones e inversiones extranjeras, en donde la figura del estado entra un papel secundario ya que lo predomina son los intereses en común multilaterales en la cooperación que otorgan los países desarrollados.

Según lo que plantea la DIRECON, en torno a las relaciones multilaterales, señala que han sido intensas, y es ahí donde la inserción de Chile en el APEC, en 1994, se caracterizó por ser un largo trayecto que comenzó el año 1991 en Seúl, Corea del Sur, donde la administración de Patricio Aylwin, solicitó el ingreso al Foro, que constaba de doce economías (en la actualidad son veintiún economías), para su inserción en este, Chile debió mantener y modificar algunos aspectos legislativos y realizar un trabajo arduo de política exterior enfocado en encuentros formales e informales que se traducían principalmente en giras presidenciales que realizó tanto Patricio Aylwin como Eduardo Frei Ruiz-Tagle en cooperación con la asistencia de políticos, empresariado, entre otros actores de la economía y gobierno a consejos de la cuenca del Pacífico (1990) y del consejo de cooperación económica del Pacífico (1991).

Los postulados que ponen a la práctica los gobiernos de la concertación a través de distintas entidades, plantean los beneficios de la apertura comercial para el país y sus regiones, que se concentra a través de la expansión y diversificación en la economía nacional, utilizando los

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

medios comunicación tanto estatales como privados para informar las características de la participación en el APEC.

Es así como señala el DIRECON que

“se ha multiplicado por más de ocho veces durante los últimos veinte años, han surgido o se han consolidado nuevos rubros productivos en nuestra oferta exportadora, como es el caso de la expansión de envíos de frutas y hortalizas frescas y procesadas, el crecimiento notable de los envíos de vinos, el surgimiento vigoroso de nuestra oferta exportadora de carnes de ave y cerdos y más recientemente de la leche, así como las del sector acuícola y forestal.” (Furche, 2008),

Por ello que se da énfasis a las oportunidades que otorga el modelo exportador como parte del desarrollo económico, la cual ha traído beneficios para el campo de la agricultura es ahí donde se da énfasis a lo que Michael Mann denomina como el poder económico el cual posee características de la necesidad de extraer recursos, el cual es un mecanismo primordial para el crecimiento económico nacional para lo cual el poder extensivo como plantea Mann es para mover grandes masas de población de territorios extensos es así como se plantea al territorio nacional que una política económica ligada a la apertura comercial traerá mejor calidad de vida a variados segmentos de la población.

El modelo exportador chileno presenta un dinamismo que genera rentabilidades, que se relaciona con el beneficio entregado por los sectores preferentemente exportadores y la presencia de las inversiones de los capitales privados que son los activos de las empresas, donde destaca que los índices de ventajas competitivas de Chile (incluye a capitales nacionales y

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

transnacionales no realiza diferenciaciones) a través de los precios del cobre, alcanza valores importantes, desarrollando impactos por las demandas externas: " *entre los factores que influyeron en esta mejoraría significativa del precio del cobre esta la trayectoria del dólar, la reducción de inventarios y el crecimiento económico de China y el sector manufacturero estadounidense que incrementaron la demanda del cobre*" (CMDCH, 2004).

Sin embargo Marcel Claude, señala una crítica al carácter exportador y rentista del aparato estatal (Claude, 2006). Este economista plantea sean ha favorecido a los principales sectores económicos en donde se concentran: minería (Luksic), pesca (Angelini) y actividad forestal (Matte) de un total del 90% de las exportaciones de los recursos naturales y sus derivados tales como; la celulosa, harina de pescado o salmones. Es ahí donde Marcel Claude desde la desnacionalización, proceso antagónico a la nacionalización del cobre llevado a cabo por la Unidad Popular, señala que las políticas neoliberales de la dictadura generaron mecanismos de índole institucional, tributarios y jurídicos que se refleja en aspectos tales como; los incentivos de las inversiones extranjeras en la extracción del cobre, es así como en el decreto de ley 600 de minería se establecen subsidios estatales para las empresas privadas modificadas a través de la ley de renta y ley de minería (1982-1983) la cuales sustentan la inserción de capitales privados en la extracción del cobre.

Los principales grupos económicos de Chile sin lugar a duda se han beneficiado de los acuerdos comerciales y tratados multilaterales como APEC, concretado en la administración de Eduardo Frei Ruiz-Tagle.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Uno de los grupos económicos que generaron altas riquezas y utilidades es el de Luksic, el que abarca diversos sectores a través de holdings, tales como Quiñenco y Antofagasta PLC, el que se transa en la bolsa de valores de Londres, el holding nacional se caracteriza por ser accionista mayoritario de mineras en la zona norte como los Pelambres, Carolina de Michilla también posee el control de aguas en Antofagasta y control ferroviario (FCAB Chile) y una participación accionaria en la multinacional Barrick Gold Corporation la cual está a cargo del proyecto Pascua Lama.

Pese a que se establece y manifiesta en forma reiterativa que el carácter exportador otorga estabilidad y que los privados son una parte primordial de la economía nacional como señala el DIRECON, en cuanto que *"la participación activa del sector privado acompañando todo el proceso negociador ha sido otro de los sellos característicos de la apertura negociada en estos últimos años"* (Furche, 2008), reflejado en la participación privada que asciende a la cifras de gran envergadura, en que la producción de cobre de Chile es producida en un 68,4 % por la gran minería privada, mientras que la participación estatal, a través de CODELCO, representa sólo un 31,6 %.

Es una constante desde la década del 90, que Chile lleve en el aspecto diplomático de su política exterior, planteando la necesidad de potenciarse como una nación plataforma, es decir que *"las regiones en cuanto a bisagras de integración, como un lugar donde se proporcionan los bienes y servicios que Chile está ofreciendo a esa sociedad particular"* (Fuentes, 2008). Pero se producen ciertos fenómenos en la problemática histórica que tiene el estado chileno en torno a la temática de centralización ya que pese a intentos a través de las políticas gubernamentales concertacionistas, el estado chileno intrínsecamente a regularizado desde

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

una función centralizada el aspecto territorial esto quiere decir como señala Mann que se *"imparten ordenes y posee una verticalidad en torno a su estructura ya que influyen de manera categórica la interrelación de poderes de tipo económico, político, militar, ideológico"* (Mann,1997) y que estas redes se interceptan pese a que se señala que *"las regiones son eslabones de una cadena que permite el despliegue sistémico"* (Fuentes,2008).

La integración de Chile al APEC en el año 1994 y el desarrollo económico que sostuvo durante la década del noventa y en los primeros años del siglo XXI, se manifiesta durante el periodo que gobernó la Concertación en Chile junto con un discurso del empresariado nacional vinculado a ciertos beneficios que obtendría el aparato estatal y la población chilena, tras el perfeccionamiento del modelo económico nacional y el crecimiento que generarían las relaciones con APEC. Al respecto es que en el año 2004 Andronico Luksic tiene una posición entorno a sujetar las exceptivas en relación a la continuidad del modelo neoliberal, el cual le ha generado rentabilidad a sus empresas, a partir de ello, el empresario señala que

"desde el punto de vista de los negocios, la liberalización y facilitación del comercio, servicios, inversión y servicios financieros son de extraordinaria importancia para el desarrollo de la actividad comercial y económica global y para la creación de empleos y reducción de la pobreza en la región." (Luksic, 2004),

Por ello, que la perspectiva empresarial nacional respecto a la apertura comercial, es uno de los motores de crecimiento de la economía nacional, basado en un modelo exportador que se caracteriza por ser *"competitivo en rubros de bajo dinamismo y con una especialización primaria"* (Valenzuela & Rosales, 1993, pág. 30) Característicos de los diversos sectores económicos que se encuentran en las regiones de Chile, donde se dará énfasis a un desarrollo

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en *función* del libre mercado. A partir de esto, las exportaciones realizadas por empresas estatales y privadas que se encuentran en Chile destinadas a las naciones pertenecientes al APEC son parte del proceso de *liberalización* de su *economía* que se profundiza con la vuelta a la estabilidad *democrática* y los requerimientos de las naciones miembros del foro por parte de demanda de productos como uno de los puntos principales, es ahí donde entra el concepto señalado por Luksic en torno a la *-economía global-* ya que como señala Thurow, *"pasar de las economías nacionales a una economía mundial única es un salto demasiado difícil. Como resultado están surgiendo grupos o bloques comerciales regionales como escalones naturales en un proceso de evolución hacia una verdadera economía global"* (Thurow, 1997, pág. 133), por esto que el *interés* del empresariado nacional por ser *partícipes* de APEC en cooperación con los gobiernos de turno, en este caso los de Frei Ruiz-Tagle y Lagos Escobar, los cuales anhelan un crecimiento *económico* y un funcionamiento eficiente del neoliberalismo nacional heredado de la dictadura, ya que el empresariado se le deja la *"asignación de recursos y decisiones de inversión"* (Ffrench-Davis & Muñoz, 2002, pág. 245).

El rol de la Concertación respecto a APEC, en primera instancia debe tener en cuenta que la integración al organismo multilateral se lleva a cabo bajo el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle ya que se tenía por objetivo terminar con *el "aislamiento internacional que Chile había experimentado durante el régimen militar"* (Milet, 2002, pág. 43), relacionado con la integración APEC, Ffrench-Davis señala que el gobierno de Frei Ruiz-Tagle se divide en dos periodos, el primero de ellos es de 1994 a 1997, y el segundo de 1998 a 1999. Al potenciarse la economía nacional a través de la liberalización y apertura externa, como mecanismos de acción económica del foro del *Asia-Pacífico*, dando énfasis tanto al crecimiento de las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

exportaciones por la demanda de los países que integran el APEC y la inversión extranjera de las economías para solventar sus necesidades principalmente de materias primas. Al respecto *"el volumen de IED fue estimulado por el atractivo de la economía chilena, debido a su riqueza en recursos naturales y la entrega casi gratuita de su renta económica a los inversionistas"* (Ffrench-Davis & Muñoz, 2002,pag 254), el aparato estatal potenciará por tanto el intercambio comercial a través de la llegada de los inversionistas extranjeros, ya que el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle tiene objetivos vinculados a la metas establecidas en la declaración de Bogor, en donde respecto a la inversión señala que

"...la meta a largo plazo del comercio libre y abierto y la inversión en la región de Asia-Pacífico. Este objetivo se llevará a cabo con prontitud al reducir aún más las barreras al comercio y la inversión y la promoción de la libre circulación de bienes, servicios y capitales entre nuestras economías. Vamos a lograr este objetivo de manera compatible con el GATT y creemos que nuestras acciones serán un gran impulso para una mayor liberalización en el plano multilateral a los que permanecemos totalmente comprometidos" (Bogor, 1994)

Es por ello que el crecimiento económico será en función de los acuerdos multilaterales y consensuados que se tengan con las economías APEC.

5.1.2 APEC y El Gobierno de Ricardo Lagos

El gobierno de Ricardo Lagos (2000-2006) con un Chile participe de APEC desde la administración anterior, desarrolla en su mandato un escenario político y económico para la realización de la cumbre APEC 2004 en Santiago, por ende en el aspecto político se busca

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

potenciar los tratados bilaterales con los miembros de APEC. A partir de estos postulados es que a principios del siglo XXI, el presidente Lagos señala en la cumbre de Brunei el año 2000

“había instado a iniciar una nueva ronda de negociaciones de la OMC, la cual habría de celebrarse finalmente en Doha, Qatar, en noviembre de 2001. Se reflejaba cierto apuro por parte de la administración Lagos de instar a consensos que permitan insertar a nuestro país más rápidamente a los flujos de libre comercio en la Cuenca” (Lagos, 2000).

Por lo cual la tercera administración de la concertación tenía por objetivo profundizar la liberalización de la economía nacional y sus sectores, enfatizando la importancia que se le otorga al modelo neoliberal y al capital extranjero, en que *“el peak de esas inversiones sólo se alcanzó entre 1996 y 1999, para luego declinar drásticamente –como efecto de la crisis asiática- a partir del 2000”* (Salazar, 2005, pág. 77).

Al respecto, Marcel Claude señala que la liberalización que se *llevo* a cabo desde el gobierno cívico-militar y profundizada por los gobiernos de Aylwin y Frei Ruiz-Tagle en donde la economía nacional es en función de la integración, acuerdos comerciales y TLCs. Cuyo *“...proceso de consolidación tuvo una marcada acentuación en el periodo de Ricardo Lagos, quien materializo los Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos y Europa, entre otros”* (Claude, 2006, pág. 57), y además se identifica que el gobierno de éste, siguió en la práctica una económica social de mercado, esto quiere decir aspectos vinculados a potenciar las exportaciones y la participación privada (proceso de privatización de sectores que son preferentemente públicos) con la idea de crecimiento macroeconómico y el microeconómico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sin embargo tal crecimiento económico que busca el gobierno de Ricardo Lagos como señala Hugo Fazio es erróneo ya que

" *en marzo, ya iniciado el gobierno, reitero que ese año se crecería a una tasa cercana a 6 %, para retomar una tasa de 7 % a partir del próximo ejercicio. Ninguna de ambas predicciones se cumplió. Finalmente, el crecimiento promedio anual fue de solo 4,4 %.*"
(Fazio & Parada, 2002, pág. 2),

En contraparte a tales datos, el modelo exportador siguió incrementándose ya que al tener injerencia en la economía nacional la empresa privada obtuvo beneficios ya que "*el excedente que queda tras la venta de sus productos o servicios en el mercado y una vez retribuidos los factores productivos utilizados en el proceso, así como descontada la amortización del capital gastado en el mismo y los impuestos que se pagan*"(Méndez, 1997, pág. 47).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

5.2 Las Inversiones de las economías APEC en el Norte de Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El incentivo que se produjo a las inversiones extranjeras en la economía nacional ya se había desarrollado durante la décadas del setenta y ochenta, pero con la vuelta a la democracia a través de la elección de Patricio Aylwin se busca incentivar la entrada de capitales extranjeros en donde al respecto Agosin señala que *"han existido en Chile dos marcos jurídicos que regulan la IED: el decreto Ley 600 y el Capítulo XIX del Compendio de Normas de Cambios Internacionales del Banco Central de Chile"* (Agosin, Inversión extranjera directa en América Latina: Su contribución al desarrollo , 1996, pág. 123), parte de la institucionalidad es conformada en dictadura y luego será legitimada por los gobiernos de la concertación.

Al concretarse la integración de Chile al APEC, los sustentos para tener en cuenta la participación y cooperación de los diferentes actores empresariales desde el empresariado local, privados, microempresarios y políticos de diferentes pactos (Alianza y Concertación principalmente), por tanto los gobiernos buscaran un *"amplio consenso político e incluye un manejo consistente de la política económica, particularmente los equilibrios macroeconómicos y la austeridad fiscal. También se extiende a la opción por una estrategia de economía abierta y competitiva, anclada en las exportaciones y en el sector privado"* (Valenzuela & Rosales, 1993, pág. 46). Es a partir de estos aspectos que el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle señalara a los distintos agentes económicos del país que es la oportunidad de crecimiento y desarrollo de las regiones del norte en el sector cuprífero, esto se relaciona con la integración al foro multilateral, que dentro de sus participantes se encuentran economías desarrolladas en el ámbito de la globalización, tales como Japón, Estados Unidos y China.

El Norte de Chile y en efecto las regiones que componen la zona, se han caracterizado por la extracción y producción de cobre en donde *"dicho sector incorpora a empresas de tamaño*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mediano o grande que usan tecnología moderna y tienen una escala de producción que les permite exportar directamente "(Valenzuela & Rosales, 1993, pág. 101), es ahí donde los inversionistas provenientes de las naciones que son miembros de APEC tienen por objetivo obtener beneficios en la eficiencia de la producción de cobre en los yacimientos pertenecientes a la minería estatal y la minería privada, ya que hay una *"convicción ideológica de que el Estado no debe poseer bienes económicos ni explotarlos"* (Latorre, 2005, pág. 31), en función de aquello los representantes gubernamentales e organismos dependientes del Estado, empresariado local y extranjero, señalan que se logra el crecimiento de la economía nacional y la expansión productiva que tiene relación con el aumentar la productividad del metal rojo, ya que Chile había cimentado en la década del noventa *"proyectos de inversión de elevada rentabilidad económica y en acciones operativas que buscan lograr el cumplimiento de la misión empresarial"* (Valenzuela & Rosales, 1993, pág. 92), esto vinculado a las mejoras en los intercambios comerciales con otros mercados, principalmente los mercados de APEC y el diversificar la canasta exportadora y acrecentar el modelo extractivo de recursos naturales vinculados al sector de la minería (cobre) ya que el Estado quería la *"consolidación y expansión de la capacidad de producción minera, exploración geológica, mejoramiento de la cartera de productos, descontaminación ambiental, investigación y desarrollo tecnológicos, mejoras de productividad y rendimientos en los distintos procesos y otros."* (Valenzuela & Rosales, 1993), tal expansión desde la perspectiva económica neoliberal se llevara a cabo a través de la apertura a la inversión extranjera entre las economías miembros de APEC y su consolidación se refleja en los consensos con las economías vinculadas a la agenda de Osaka y metas de Bogor con la principal premisa que tenga un carácter liberalizador y que sea un área caracterizada por el libre comercio y la inversión. El proceso en cómo se concretan las inversiones

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

extranjeras se debe identificar a través de el funcionamiento respecto a las políticas internas de Chile al incorporarse al foro del APEC, ya que como señala Clark que *"APEC en torno a la circulación de inversiones y capitales principalmente, es por ello que en torno al ideal de un crecimiento constante se argumenta que generaran la adopción de códigos de inversión en donde la inversión directa internacional será el objetivo fundamental en función del crecimiento de la zona del Asia Pacífico ."*(Clark, 1996).

La incorporación de Chile al APEC se acopla con los principios del foro vinculados a la liberalización de la economía de los miembros. Es así que en 1994 en la cumbre de líderes de APEC en Bogor, las economías concluyen en las reuniones que se concentre en acelerar y expandir sus flujos de inversiones entre las economías y el comercio internacional, esto tiene relación con la eliminación de impedimentos de tipo jurídicos en torno a las inversiones que perciban las economías partícipes de APEC. Por ello las estrategias que se practican tendrán relación con los recursos humanos y naturales con los cuales disponen las economías APEC, las cuales buscaran beneficiarse en función de la liberalización de la economía y apertura como objetivo principal del acuerdo multilateral.

Las inversiones extranjeras provenientes de miembros de APEC se desarrollan en que *"dentro de la región de APEC, Australia constituye el principal oferente del país en lo que a IE autorizada y materializada se refiere, con un 42% de participación en la primera y un 36% en la segunda. Lo sigue Japón, con un 35% de participación en la IE autorizada y un 33% en la materializada y Nueva Zelandia, con participaciones de 17% y 26% respectivamente. Así, estos tres países concentran aproximadamente el 95% de la IE autorizada de AP, un 60 % se ha materializado"* (Clark, 1996, pág. 76), a partir de ello el crecimiento y beneficios económicos no

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

es para la totalidad de los miembros de APEC, sino que se benefician los inversionistas extranjeros vinculados a las economías desarrolladas, ya que a partir de la liberalización que Chile profundizó con sus integración al foro, se generó rentabilidades notables con el aumento de la producción de cobre y la variación del precio del metal rojo en los mercados internacionales, es decir generaron ganancias significativas en torno a las utilidades que obtienen de la industria cuprífera.

Durante el año 1996 bajo el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle, se señala en tabla 5.1.2 en relación a la inversión materializada del sector minero del año en cuestión (1996), se observa de un orden de mayor a menor, es así que la región de Antofagasta es donde se percibe mayor inversión materializada, luego Tarapacá y finaliza con Atacama. Por ello que este orden en el norte de Chile, las tres regiones mencionadas que perciben la mayor inversión materializada en el territorio nacional.

Respecto a las economías APEC y su participación en el Norte de Chile según los datos del comité de inversiones extranjeras de Chile se observan en la tabla 5.2, donde las naciones inversionistas que aportan mayor cantidad en millones de dólares son Australia, Canadá, Japón y Estados Unidos que suman un total en torno a inversiones en el sector cuprífero de US \$ 874.631 en relación a total del sector del minero que es de US \$ 1.015.773.

La sobreproducción que realizaron las mineras privadas en los yacimientos de cobre incidirá en el precio del cobre ya que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

"a comienzos de los años noventa, ningún experto habría previsto que la producción mundial de cobre, hacia el año 2000, pudiera sobrepasar los 10 millones de toneladas, sin embargo en esa fecha alcanzo las 13,3 millones de toneladas, es decir 3,3 millones por encima de lo estimado en 1990. 82% de esta sobreoferta, esto es 2,7 millones de toneladas, fueron aportadas exclusivamente por las empresas mineras extranjeras que operan en Chile."

(Alcayaga, 2005)

Economías	(Minería y canteras)
Australia	107.272
Austria	0
Canadá	341.481
China	0
Finlandia	14.450
Organismos Internacionales	6.012
Japón	128.008
Antillas Holandesas	584
Nueva Zelandia	993
Singapur	0
Reino Unido	118.110
Estados Unidos	297.870

Tabla 5.2.1: Estatuto de la inversión extranjera (D.L 600) – Inversión Materializada según país de origen y sector 1996.

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del Comité de Inversiones Extranjeras.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Región/sector	Millones de Dólares US\$
Arica y Parinacota	0
Tarapacá	240.749
Antofagasta	566.375
Atacama	107.223
Coquimbo	14.832
Valparaíso	0
Libertador General Bernardo O'Higgins	770
Maule	31
Biobío	0
La Araucanía	0
Los Ríos	993
Los Lagos	0
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	1.020
Magallanes y Antártica Chilena	0
Metropolitana de Santiago	7.151
Multi-regional (1)	76.629
Total per sector	1.015.773

Tabla 5.2.2: Estatuto de la inversión extranjera (D.L 600) – Inversión Materializada según destino y sector 1996.

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del Comité de Inversiones Extranjeras.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

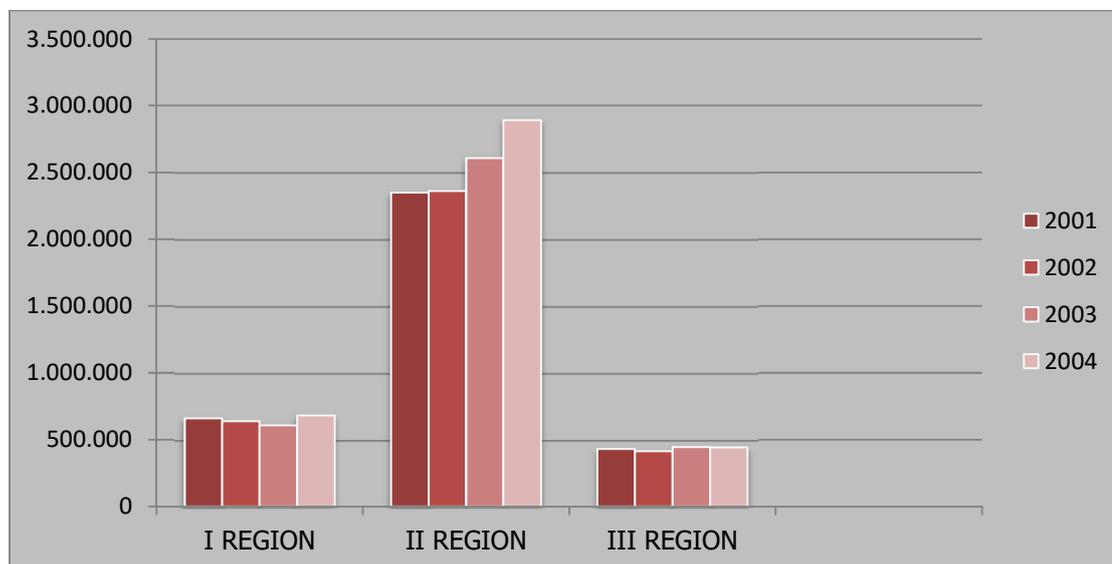


Gráfico 5.2.1: Producción de Cobre fino I, II y III Región (2001-2004)

Fuente: Elaboración propia en base a los datos de Informe del Consejo de la Gran Minería

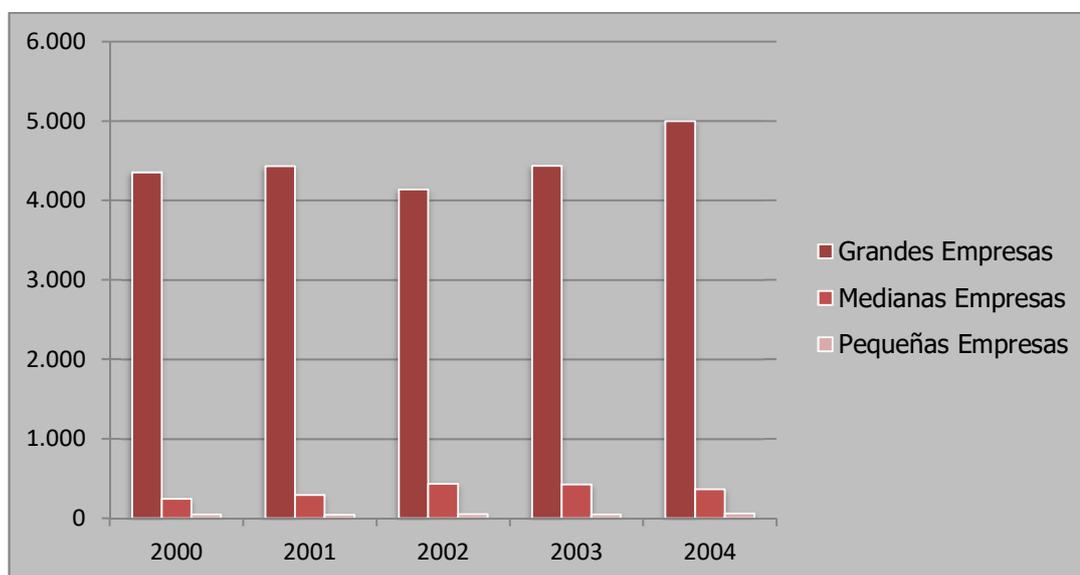


Gráfico 5.2.2: Producción de Cobre fino en toneladas

Fuente: Elaboración en base a los datos del Ministerio de Minería.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

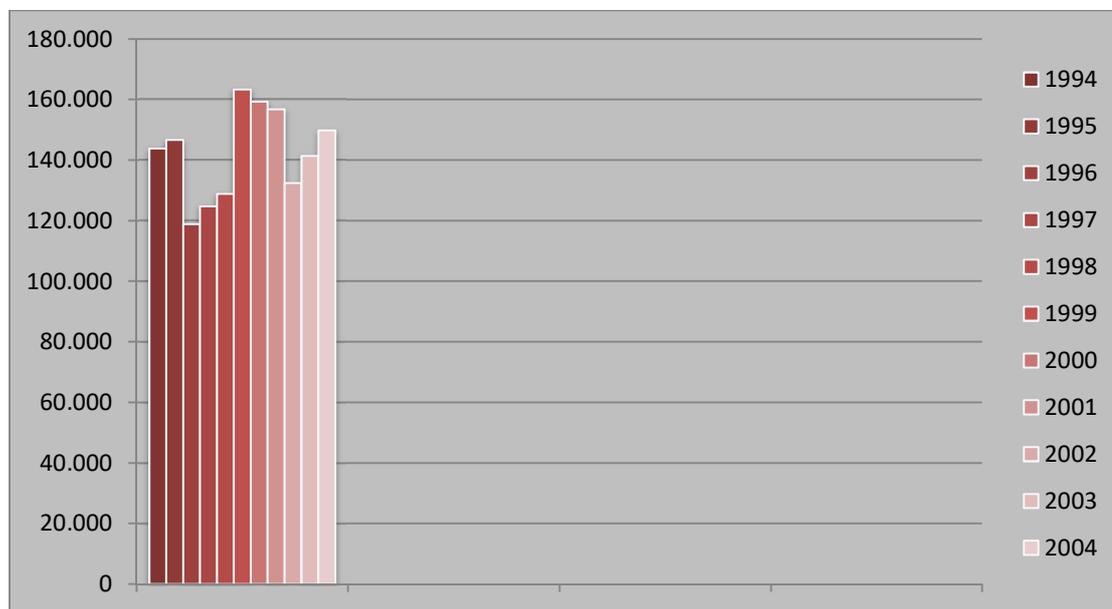


Gráfico 5.2.3: Producción de Cobre fino en toneladas

Fuente: Elaboración en base a los datos del Ministerio de Minería.

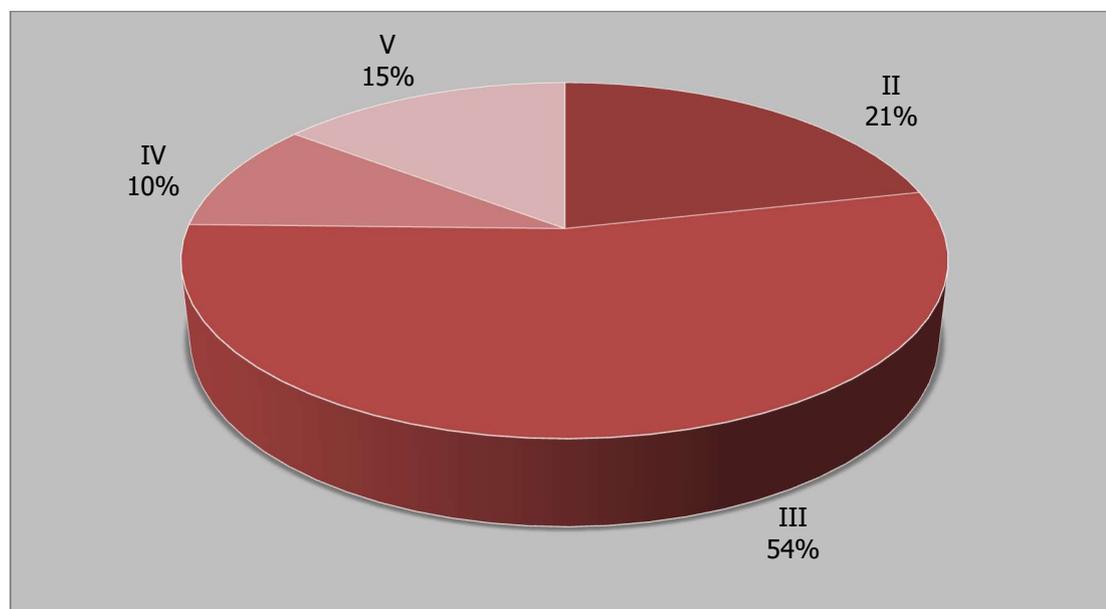


Gráfico 5.2.4: Producción de Cobre fino en toneladas

Fuente: Elaboración propia en base a los datos de Cochilco.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

5.3 La Demanda del cobre y el enriquecimiento de los privados.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Durante los tres gobiernos de la concertación desde que Chile hizo su ingreso al APEC se *interiorizó* en las políticas de estado y accionar del empresariado local que el crecimiento macroeconómico y todo lo que se engloba en relación al reducir las barreras arancelarias, servicios e inversiones. Por ello los gobiernos de la concertación se han de beneficiar de efectos positivos, tales como el sueldo que percibirán los trabajadores al potenciarse ciertas áreas en el caso el sector cuprífero en las regiones que se desempeñan en este sector que son Antofagasta, Tarapacá y Atacama. No obstante hay que tener en consideración que

“los efectos económicos del proceso de integración y apertura comercial chilena dependen de muchos factores como: la estructura de la producción, el grado de complementariedad y competitividad existente entre las economías, el tamaño del mercado, el nivel actual de aranceles y los costos de transporte y de transacción, entre otros” (Quiroga & Van Hauwermeiren, 1996, pág. 135).

Los requerimientos de recursos mineros que demandan las economías APEC es una oportunidad de crecimiento macroeconómico para el Norte de Chile, a partir de esto es que en el sector cuprífero comienza a generarse una sobreproducción minera, es así que las empresas vinculadas en torno a la exportación de cobre a los países miembros de APEC (Capitales Japoneses, Canadienses, Australianos, entre otros). Sin embargo la sobreproducción tiene como consecuencias una caída en el precio del cobre en los mercados mundiales ya que *“una colosal disminución de los aportes de Codelco al presupuesto nacional, que pasaron de 2.243 millones de dólares en 1989, a solamente 274 millones de dólares en 1999”* (Alcayaga, 2005), evidencian la disminución de los aportes fiscales de la minería estatal a causa del protagonismo que adquieren las mineras privadas lo cual generaría impactos negativos en las región del

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

norte de Chile de Antofagasta, Tarapacá y Atacama ,ya que los recursos obtenidos de las utilidades del cobre son adquiridos por las empresas extranjeras.

Casen 1996				
Situación de Pobreza a nivel de personas, según región				
Región	Situación de Pobreza			
	Indigente	Pobre no Indigente	Total Pobres	No Pobre
I	17.742	63.353	81.095	298.165
II	19.027	54.930	73.957	377.791
III	16.688	46.613	63.301	176.129
IV	43.872	124.367	168.239	390.401
V	67.216	256.759	323.975	1.130.978
VI	45.538	153.940	199.478	551.603
VII	83.768	203.948	287.716	595.777
VIII	190.766	427.980	618.746	1.197.611
IX	101.006	201.398	302.404	544.802
X	78.489	245.167	323.656	679.770
XI	3.783	14.734	18.517	64.001
XII	3.603	14.452	18.055	114.165
RM	150.873	690.515	841.388	4.867.481
Total	822.371	2.498.156	3.320.527	10.988.674

Tabla 5.3.1: Situación de pobreza a nivel de personas, según región

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos de la Encuesta Casen

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Respecto a la situación de pobreza en el gobierno de Frei Ruiz-Tagle, se evidencia según las estadísticas las regiones representarían menores dígitos en relación por ejemplo a la región metropolitana y a la octava región. Comparemos con la encuesta Casen realizada el año 1994 que evidencia la tabla 5.3.2 en torno a la misma situación y regiones del norte de Chile, por tanto se identifica cifras similares, es decir no ha habido efectos positivos inmediatos en la población respecto al superar la situación de pobreza.

Región	Situación de Pobreza a nivel de personas, según región			
	Indigente	Pobre no Indigente	Total Pobres	No Pobre
I	20.715	59.306	80.021	279.769
II	23.080	86.991	110.071	323.330
III	22.470	53.930	76.400	158.604
IV	47.486	124.544	172.030	365.128
V	92.979	282.992	375.971	1.033.539
VI	61.780	177.744	239.524	489.528
VII	108.700	232.401	341.101	522.931
VIII	236.268	470.384	706.652	1.076.959
IX	82.322	178.560	260.882	496.848
X	88.994	230.779	319.773	654.312
XI	6.400	17.377	23.777	55.365
XII	3.202	15.215	18.417	111.504
RM	250.687	840.593	1.091.280	4.424.590
Total	1.045.083	2.770.816	3.815.899	9.992.407

Tabla 5.3.2: Situación de pobreza a nivel de personas, según región

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos de la Encuesta Casen

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La problemática que presenta la economía nacional específicamente el sector cuprífero es que la demanda de las economías APEC, las mineras estatales y privadas generan en el sector una sobreproducción de la extracción del cobre, la cual que tiene efectos directos en el precio del metal rojo a nivel mundial, uno de de ellos es la baja el precio del cobre en la bolsa de metales de Londres, pese a tal acontecer se siguen practicando planes de expansión mayores en el sector cuprífero en el Norte de Chile. Provocando un daño en cuanto a los ingresos a las arcas fiscales, porque se ha ido disminuyendo la participación y exportación de cobre por CODELCO, en desmedro de la privatización que se implanto en la dictadura en la década del setenta, por tanto el sector cuprífero y específicamente el Estado no puede controlar la producción de las mineras presentes en Tarapacá, Antofagasta y Atacama, que son en su mayoría privadas, las cuales se sustenta en su accionar comercial con la liberalización y apertura a la inversión de tipo extranjera de las economías que son parte de APEC, por ello el incentivo de la exportación y los lineamientos que debe seguir el Estado chileno en relación a APEC.

Uno de los amarres que tiene la producción de cobre respecto a la proceso de sobreproducción desenfrenada, es que las inversiones extranjeras v relacionadas a las economías APEC, aparte de aspecto constitucionales y legislativos (Constitución de 1980, ley orgánica vinculada a la minería estatal), es que las inversiones extranjeras de capitales que recaen en el Norte de Chile no son de tipo directas, ya en las regiones (Antofagasta, Atacama, Tarapacá) en donde se concentra la producción del cobre cual no reciben los beneficios o utilidades de la producción que se produce en la región, ya que las ventas que produce en un periodo determinado a través de especulaciones financieras y la poco transparencia que tiene el aspecto legal, las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mineras privadas obtienen prestamos de parte la comisión de inversión extranjera el cual depende del Estado, por tanto la inversión de las naciones miembros de APEC en el Norte de Chile es *"aumentar considerablemente los gastos de la empresa filial chilena, que debe pagar, por esos préstamos, comisiones e intereses financieros muy superiores a los que prevalecen en el mercado."* (Alcayaga, 2005), es a través de estas prácticas que las empresas extranjeras entrelazadas a las economías APEC logran sustentar el crecimiento de las naciones desarrolladas que son parte del foro.

A partir de lo expuesto las empresas transnacionales se benefician del modelo neoliberal que practica la economía nacional, ya que a través de la privatización progresiva y constante de este sector productivo estratégico es que se consolidan en el territorio por que tienen un reducido pago de impuestos por el decreto de ley 600, el cual les otorga estrategias tales como la intervención inclusive de las mineras extranjeras en la explotación de yacimientos que son parte de la minería estatal es así que se genera una

Evasión de pago de impuestos a los productos mineros que se refleja en que en lugar pagar el 35% de impuesto que deberán pagar por sus utilidades en Chile, estas empresas solo pagan el 4% de impuesto por los intereses devengados por el préstamo que les otorgo la entidad financiera (Alcayaga, 2005). Al ocurrir esto, el aparato estatal deja de percibir cantidades importantes de capitales no pudiendo hacer reciproco la redistribución del gasto fiscal, a las regiones en donde se producen los recursos cupríferos. Lo que generara no tener recursos financieros para financiar la construcción de infraestructura, vivienda, educación, salud, en el Norte de Chile. Como lo evidencian Las tablas 5.3.3 y 5.34, en donde las empresas extranjeras

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que se vinculan a la gran minería son las que explotan y producen de manera progresiva donde el total desde el año 1995 a 1999 va en aumento

Año	Total	Refinado	Concentrados
1995	2.509.644	1.289.795	1.088.344
1996	3.144.163	1.532.586	1.460.711
1997	3.511.500	1.829.989	1.587.157
1998	3.757.809	2.035.776	1.621.040
1999	4.421.614	2.356.806	2.10.230

Tabla 5.3.3: Producción de Cobre refinado, Concentrados, Blister, Otros, 1995-1999

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del INE.

Año	General	Metálico	No metálico
1995	146,2	153,9	83,7
1996	178,8	190,3	85,1
1997	197,1	209,4	97,1
1998	208,3	222,9	89,8
1999	240,6	259,3	89,8

Tabla 5.3.4: Índice de Producción minera, 1995-1999

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del INE.

Año	Tamaño Empresa	Cátodos (tmf)	Ref. Fuego tmf	Concentrados			
				Tms	Cu(tmf)	Au(kg)	Ag(kg)
2001	grandes	2.190.902	156.734		2.091.298	7.852	346.079
	medianas	210.570		279.080	78.548	1.827	24.968
	pequeñas	1.719		61.869	15.762	219	6.877
	total	2.403.191	156.734	340.949	2.185.608	9.898	377.924
2002	grandes	2.099.143	132.467		1.890.459	8.887	277.005
	medianas	294.958		445.799	131.829	2.155	54.377
	pequeñas	1.780		92.068	24.520	190	12.416
	total	2.395.881	132.467	537.867	2.046.808	11.232	343.798
2003	grandes	2.126.141	141.366		2.197.837	10.588	346.745
	medianas	302.118		404.276	118.869	1.935	53.172
	pequeñas	2.070		86.320	23.094	196	13.118
	total	2.430.329	141.366	490.596	2.339.800	12.719	413.035
2004	grandes	2.090.147	149.814		2.759.536	11.324	415.807

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Medianas	261.712	329.366	90.511	1.742	29.621
Pequeñas	2.879	118.850	33.670	333	14.075
Total	2.354.738	149.814	448.216	2.883.717	13.399

Tabla 5.3.5: Producción por tamaño de empresa y principales productos del Cobre, 2001-2004.

Fuente: Elaboración propia en base a los datos extraídos del SERNAGEOMIN.

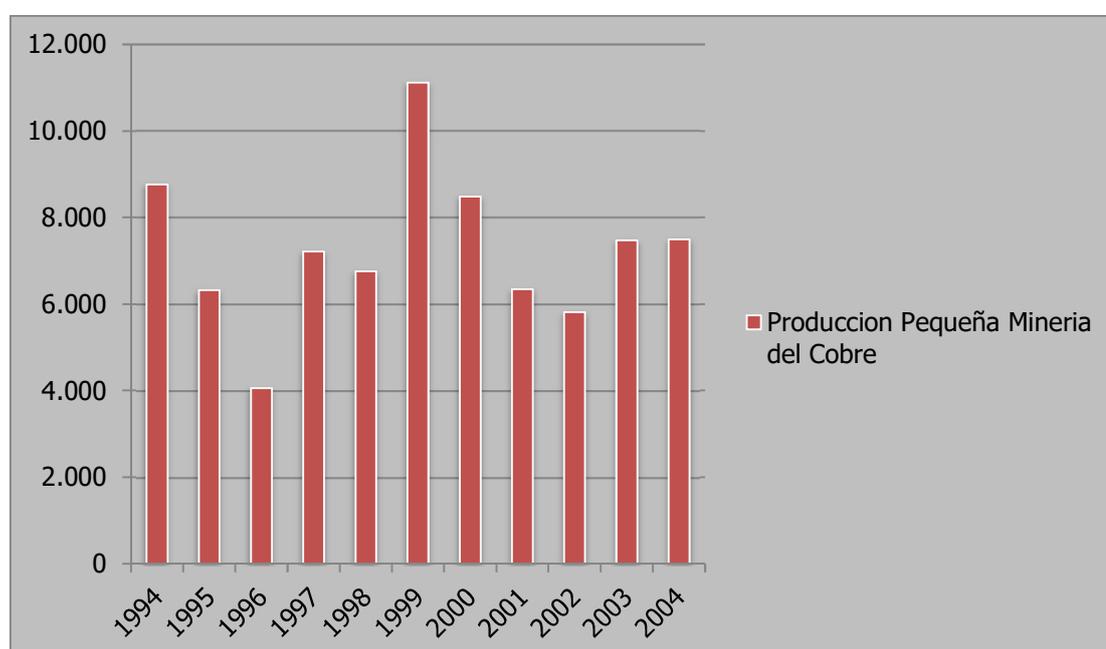


Gráfico 5.3.2: Producción Pequeña minería del Cobre 1994-2004.

Fuente: Elaboración propia en base a los datos extraídos del SERNAGEOMIN.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

5.3.3 Efectos Económicos.

El crecimiento de la economía nacional en el Norte chileno respecto al incentivo de la mediana y pequeña empresa minera (ENAMI) en el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle se evidencia que *"entre 1994 y 1997, Antofagasta destaca claramente por ser la región con el mayor crecimiento de Pymes, con incremento de 26,2% casi tres veces el del conjunto país, un 9,9 %"* (Atienza & Romani, 2006), por consiguiente esto argumentos señalan que pese a la evasión del pago de las utilidades de las mineras extranjeras y los aportes de capitales por los créditos y endeudamientos de las filiales chilenas de la grandes mineras de las economías APEC, se desarrolla de manera ascendente la creación de las microempresas que están prestando servicios a la minería como proveedores que tendrán que ver con la cantidad de ventas.

Las pequeñas y medianas empresas (Pymes) vinculadas al sector cuprífero que desarrollan que se desarrollan en el Norte De Chile tiene relación con ser proveedoras de la mineras de primera línea (gran minería del cobre), es decir las que tienen una extensa producción según los requerimientos de los mercados internacionales específicamente los del *Asia-Pacífico*, para que tengan esta consideración las ventas que realizan a las empresas mineras extranjeras que provienen de inversiones de economías APEC. Hay que tener en cuenta que

"desde la década de los ochenta, ha tenido lugar un progresivo reconocimiento de la importancia de la Pyme como agente económico, el cual se ha extendido, en estos momentos, a lo largo del Chile. Este grupo tradicionalmente olvidado, ha pasado a ocupar un lugar central en el diseño de las políticas de desarrollo nacional y regional" (Atienza & Romani, 2006)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por cuanto las pymes no iban a dejarse de lado por parte del proyecto de desarrollo de los gobiernos de la concertación en el marco de la integración a la APEC, ya que dentro de las características de las pymes es que tienen la capacidad de crear gran cantidad de empleo sobre todo en el sector de la minería del cobre. Pero analicemos los datos entregados por la encuesta casen el año 1994 según los ocupados por zona, según las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama y el tamaño de la empresa en donde se evidencia en el cuadro cinco que el 10% de puestos de empleos que aportan las pymes dependiendo del número de trabajadores que posea la empresa y la condición que tiene es si una media empresa o una pequeña empresa que tendrá relación con las ventas que realicen a las grandes mineras transnacionales.

Casen 1994		Ocupados por zona, según región, sexo y tamaño empresa							
Región	Sexo	Tamaño Empresa	Zona						
			Urbana		Rural		Total		
			N	%	N	%	N	%	
I	Hombre	Una persona	12.598	15,3	1.274	27,2	13.872		
		2 a 5 personas	18.140	22,1	2.205	47,2	20.345		
		6 a 9 personas	6.154	7,5	326	7,0	6.480		
		10 a 49 personas	20.489	25,0	544	11,6	21.033		
		50 a 199 personas	8.586	10,5	92	2,0	8.678		
		200 y más personas	11.897	14,5	201	4,3	12.098		
		No sabe	4.237	5,2	34	0,7	4.271		
	Total	82.101	100,0	4.676	100,0	86.777			
	Mujer	Una persona	11.744	27,2	378	36,7	12.122		

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

		2 a 5 personas	9.892	22,9	352	34,1	10.244
		6 a 9 personas	3.632	8,4	30	2,9	3.662
		10 a 49 personas	10.005	23,2	217	21,0	10.222
		50 a 199 personas	3.169	7,3	27	2,6	3.196
		200 y más personas	3.937	9,1	10	1,0	3.947
		No sabe	826	1,9	17	1,6	843
		Total	43.205	100,0	1.031	100,0	44.236
	Total	Una persona	24.342	19,4	1.652	28,9	25.994
		2 a 5 personas	28.032	22,4	2.557	44,8	30.589
		6 a 9 personas	9.786	7,8	356	6,2	10.142
		10 a 49 personas	30.494	24,3	761	13,3	31.255
		50 a 199 personas	11.755	9,4	119	2,1	11.874
		200 y más personas	15.834	12,6	211	3,7	16.045
		No sabe	5.063	4,0	51	0,9	5.114
		Total	125.306	100,0	5.707	100,0	131.013
II	Hombre	Una persona	14.247	13,5	545	27,4	14.792
		2 a 5 personas	19.987	18,9	733	36,9	20.720
		6 a 9 personas	5.824	5,5	267	13,4	6.091
		10 a 49 personas	25.093	23,8	181	9,1	25.274
		50 a 199 personas	15.717	14,9	114	5,7	15.831
		200 y más personas	20.893	19,8	65	3,3	20.958
		No sabe	3.778	3,6	84	4,2	3.862
		Total	105.539	100,0	1.989	100,0	107.528
	Mujer	Una persona	13.728	30,9	446	33,5	14.174
		2 a 5 personas	9.472	21,3	736	55,3	10.208

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

		6 a 9 personas	4.548	10,2	49	3,7	4.597
		10 a 49 personas	8.878	20,0	54	4,1	8.932
		50 a 199 personas	2.800	6,3	14	1,1	2.814
		200 y más personas	4.151	9,3	0	0,0	4.151
		No sabe	829	1,9	32	2,4	861
		Total	44.406	100,0	1.331	100,0	45.737
	Total	Una persona	27.975	18,7	991	29,8	28.966
		2 a 5 personas	29.459	19,6	1.469	44,2	30.928
		6 a 9 personas	10.372	6,9	316	9,5	10.688
		10 a 49 personas	33.971	22,7	235	7,1	34.206
		50 a 199 personas	18.517	12,3	128	3,9	18.645
		200 y más personas	25.044	16,7	65	2,0	25.109
		No sabe	4.607	3,1	116	3,5	4.723
		Total	149.945	100,0	3.320	100,0	153.265
III	Hombre	Una persona	9.025	16,6	1.302	26,6	10.327
		2 a 5 personas	6.979	12,9	1.443	29,5	8.422
		6 a 9 personas	3.669	6,8	373	7,6	4.042
		10 a 49 personas	11.793	21,7	552	11,3	12.345
		50 a 199 personas	7.280	13,4	395	8,1	7.675
		200 y más personas	11.357	20,9	457	9,4	11.814
		No sabe	4.161	7,7	364	7,4	4.525
		Total	54.264	100,0	4.886	100,0	59.150
	Mujer	Una persona	5.952	26,8	331	18,8	6.283
		2 a 5 personas	3.820	17,2	689	39,1	4.509
		6 a 9 personas	1.479	6,7	24	1,4	1.503

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	10 a 49 personas	5.524	24,8	175	9,9	5.699
	50 a 199 personas	2.100	9,4	163	9,2	2.263
	200 y más personas	2.272	10,2	172	9,8	2.444
	No sabe	1.085	4,9	210	11,9	1.295
	Total	22.232	100,0	1.764	100,0	23.996
Total	Una persona	14.977	19,6	1.633	24,6	16.610
	2 a 5 personas	10.799	14,1	2.132	32,1	12.931
	6 a 9 personas	5.148	6,7	397	6,0	5.545
	10 a 49 personas	17.317	22,6	727	10,9	18.044
	50 a 199 personas	9.380	12,3	558	8,4	9.938
	200 y más personas	13.629	17,8	629	9,5	14.258
	No sabe	5.246	6,9	574	8,6	5.820
	Total	76.496	100,0	6.650	100,0	83.146

Tabla 5.3.6: Ocupados por zona, según región, sexo y tamaño de empresa.

Fuente: Elaboración propia, datos extraídos de la encuesta CASEN

Región	Junio 1997	Junio 1998	Junio 1999	Junio 2000
Periodo	Mayo 1998	Mayo 1999	Mayo 2000	
Tarapacá	11.827	12.773	13.795	14.889
Antofagasta	13.823	14.929	16.123	17.413
Atacama	12.901	13.934	15.048	16.252

Tabla 5.3.7: Tabla de Equivalencias en Ingreso Mínimos de Sueldos Vitales Unitarios Mensuales y sus Montos Reajustados, por Periodos, según Regiones y Provincias, Junio 1997 – Junio 2000

Fuente: Elaboración propia en base a datos extraídos del INE.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

5.3.4 El modelo exportador chileno vinculado a APEC.

El desarrollo exportador nacional se ha concentrado en la exportación de recursos naturales, ya que:

“...a menudo se dice que un país necesariamente debe exportar para no verse constreñido por estrecho mercado interno. En su acelerado proceso de globalización, Chile ha pasado a depender crecientemente de sus exportaciones, las que afectan rápidamente el nivel del PIB, empleo e ingreso nacional” (Quiroga & Van Hauwermeiren, 1996, pág. 37)

Uno de los más importantes es el cobre que dentro de las características del producto es que no está manufacturado por tanto posee *“un bajo nivel de procesamiento o valor agregado, por su escaso nivel de diferenciación cualitativa internacional, por enfrentar una gran competencia y sobreoferta cíclica en el mercado internacional, y por basar su competitividad en la minimización de los costos laborales y ambientales.”* (Quiroga & Van Hauwermeiren, 1996, pág. 41).

En vista de ello los gobiernos de la Concertación enfatizan que las mineras estatales que dependen de Codelco no tienen la tecnología y la estructura productiva para procesar el producto que se quiere exportar, en este caso el cobre.

Según lo que se observa en torno a las exportaciones de régimen por sector económico se observa que desde el año 1996 al 2004, el cobre aporta más del 50 % en millones de dólares en donde en el año 2004 alcanza una cifra de \$US 14.723 millones de dólares, por tanto se observa que en el gobierno de Lagos cuando se realizó la cumbre APEC en Santiago y esto

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

plenamente relacionado con la demanda de las economías participes del Asia-Pacífico. Desde mediados de noventa hasta finales de esta década, los millones aportados se mantienen pese a la crisis asiática de 1997 y los efectos económicos posteriores de la crisis. Cabe destacar que luego de la cumbre de APEC, en Santiago el año 2004, q las cifras se mantienen en 40.000 millones de dólares.

Consideremos que *“las exportaciones mineras entre 1985 y el 2006, en promedio, representan un 47% del total país, siendo el cobre casi el 86% de esas exportaciones.”* (Cochilco, 2007, pág. 23), esto quiere decir que el modelo exportador ya se había desarrollado con anterioridad en la década de los 80 y principios de los 90, por tanto en los gobiernos de Frei Ruiz-Tagle y Lagos se *dinamizó* y privatizó la producción como eje del comercio nacional específicamente el sector cuprífero.

EXPORTACIONES DE RÉGIMEN GENERAL POR SECTOR ECONÓMICO					
(Millones de dólares FOB)		Mineras			
Año	Período	Identificados			Total
		Cobre	No cobre	Otras	
1996	Enero	480	76	2	558
	Febrero	512	64	4	580
	Marzo	524	60	4	587
	Abril	512	57	10	580
	Mayo	586	69	4	658
	Junio	538	64	3	605
	Julio	580	75	7	662

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	Agosto	415	61	2	477
	Septiembre	427	55	2	484
	Octubre	480	62	7	549
	Noviembre	470	70	2	542
	Diciembre	505	50	3	559
	Total	6.029	763	51	6.843
	Marzo	516	74	3	593
	Abril	409	59	1	470
	Mayo	439	68	10	517
	Junio	470	68	2	540
	Julio	474	58	5	537
	Agosto	432	65	5	502
	Septiembre	408	74	2	484
	Octubre	379	75	1	455
	Noviembre	409	63	1	474
	Diciembre	425	70	1	496
	Total	5.197	818	36	6.052
1999	Enero	434	52	2	488
	Febrero	400	51	1	452
	Marzo	422	77	2	502
	Abril	531	74	3	608
	Mayo	506	74	5	585
	Junio	531	53	3	587

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	Julio	454	54	3	511
	Agosto	478	45	2	525
	Septiembre	594	57	8	659
	Octubre	545	51	11	607
	Noviembre	548	61	2	611
	Diciembre	584	56	4	644
	Total	6.026	706	46	6.778
2000	Enero	578	62	4	644
	Febrero	527	57	4	588
	Marzo	711	56	6	772
	Abril	437	58	1	496
	Mayo	723	59	5	787
	Junio	546	51	1	598
	Julio	678	63	4	745
	Agosto	691	71	5	767
	Septiembre	552	40	4	596
	Octubre	701	61	4	766
	Noviembre	545	69	2	617
	Diciembre	594	44	4	642
	Total	7.284	691	45	8.021
2001	Enero	672	60	3	736
	Febrero	565	41	3	609
	Marzo	531	66	4	601

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	Abril	594	60	3	657
	Mayo	577	67	1	646
	Junio	507	55	2	565
	Julio	495	58	4	558
	Agosto	629	63	4	695
	Septiembre	434	40	1	475
	Octubre	571	68	3	642
	Noviembre	485	49	2	535
	Diciembre	478	60	1	539
	Total	6.537	688	32	7.256
2002	Enero	584	74	4	661
	Febrero	500	63	2	566
	Marzo	512	51	2	564
	Abril	550	58	3	611
	Mayo	518	63	3	584
	Junio	655	70	8	733
	Julio	472	70	3	544
	Agosto	463	62	2	527
	Septiembre	399	60	7	466
	Octubre	609	66	4	679
	Noviembre	568	48	2	618
	Diciembre	494	72	1	567
	Total	6.323	757	40	7.120

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

2003	Enero	703	61	17	781
	Febrero	559	61	1	622
	Marzo	511	82	4	596
	Abril	594	69	1	665
	Mayo	574	59	4	638
	Junio	631	77	1	708
	Julio	639	75	13	727
	Agosto	675	76	2	754
	Septiembre	607	84	3	693
	Octubre	789	96	3	887
	Noviembre	764	84	12	860
	Diciembre	771	91	3	864
Total	7.815	915	64	8.795	
2004	Enero	853	116	3	972
	Febrero	903	105	4	1.012
	Marzo	1.404	129	24	1.557
	Abril	1.212	108	1	1.321
	Mayo	1.376	157	13	1.545
	Junio	1.013	142	2	1.157
	Julio	1.249	220	2	1.471
	Agosto	1.428	197	13	1.639
	Septiembre	1.025	208	3	1.237
	Octubre	1.522	215	2	1.739
	Noviembre	1.067	309	23	1.399

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diciembre	1.670	242	1	1.913
Total	14.723	2.148	91	16.962

Tabla 5.3.7.1: Exportaciones de régimen general por sector económico

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del Banco Central

El déficit que se tiene en las la industrialización en torno a la refinación y fundición en de las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, tiene relación con las oportunidades que tiene el Norte de Chile el transporte de los productos a través del el sistema de ferrocarriles que posee la zona, los puertos de almacenaje, el traslado marítimo de los productos hacia la zona del Asia Pacífico, aprovechando las facultades que le otorga en este caso los aspectos jurídicos y constitucionales para así obtener ganancias que no obtendrían en otras partes de Latinoamérica. Por tanto en el grafico 5.3.7.1 desde el año 2000 se exporta 6.000 toneladas de cobre refinado, teniendo un alza en el año 2004 de 15.000 toneladas a lo cual evidencia que pese a la crisis asiática a mediados de la década del noventa las exportaciones no bajaron de las 6.000 toneladas que en su mayoría como se observa en los gráficos posteriores van directo a los mercados asiáticos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

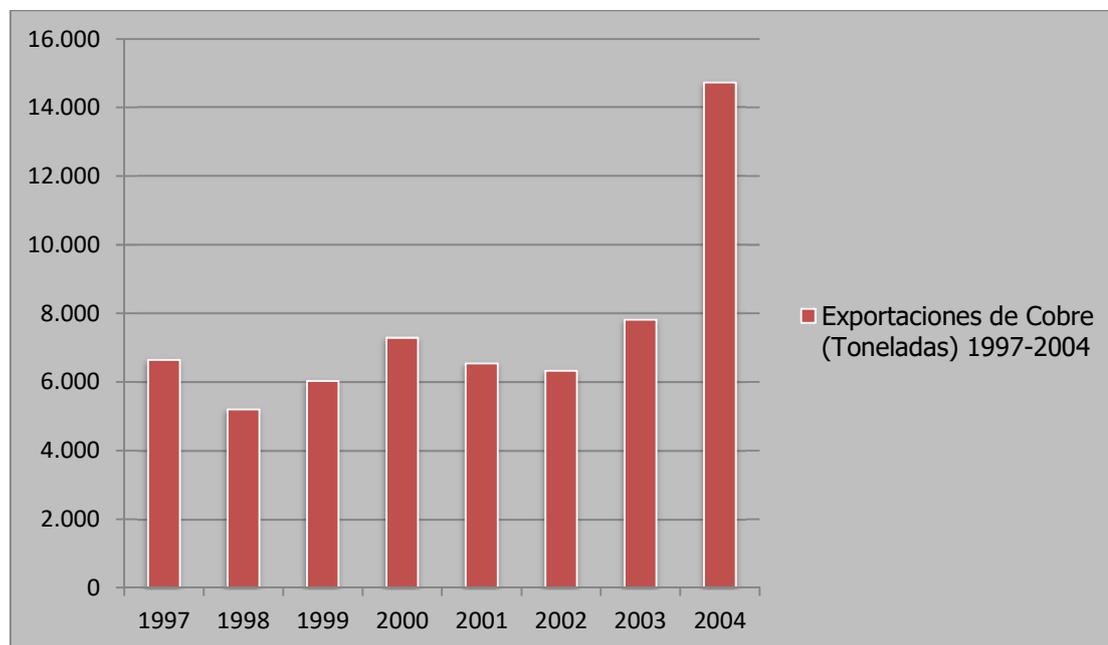


Gráfico 5.3.7.1: Exportaciones de cobre 1997-2004

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del Banco Central

Región/Año	2001	2002	2003	2004
XV				
I	660.666	635.743	606.304	680.334
II	2.348.452	2.360.973	2.606.941	2.890.464
III	429.044	412.949	442.782	441.092
IV	429.666	374.735	370.115	397.596
V	349.438	309.349	324.026	341.764
R.M.	183.117	181.362	207.848	231.578
VI	365.679	344.676	351.162	435.658
XI				314
TOTALES	4.766.062	4.619.787	4.909.178	5.418.800

Tabla 5.3.7.2: Producción por regiones de cobre (Toneladas) 2001-2004

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del Banco Central

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

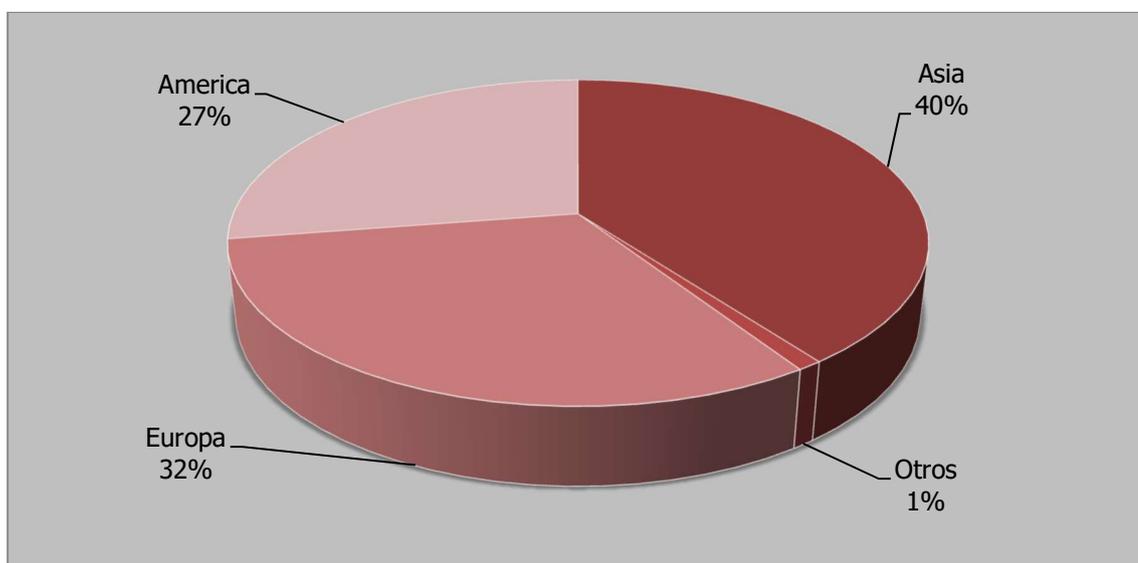


Gráfico 5.3.3: Destino de Exportaciones año 2001.

Fuente: Elaboración Propia a través de datos de Cochilco

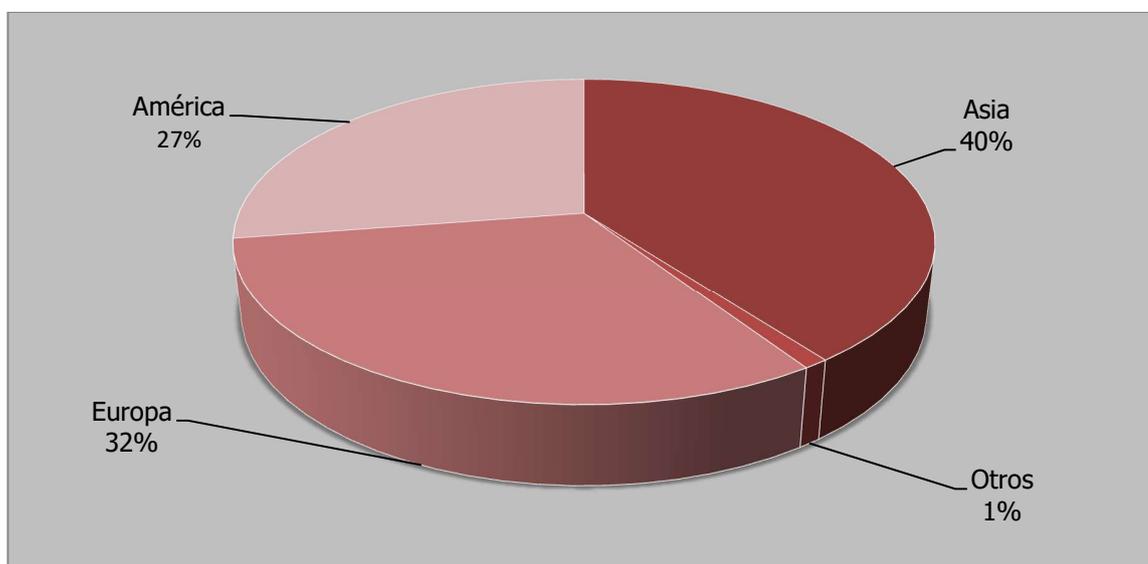


Gráfico 5.3.4: Destino de Exportaciones año 2002.

Fuente: Elaboración Propia a través de datos de Cochilco

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

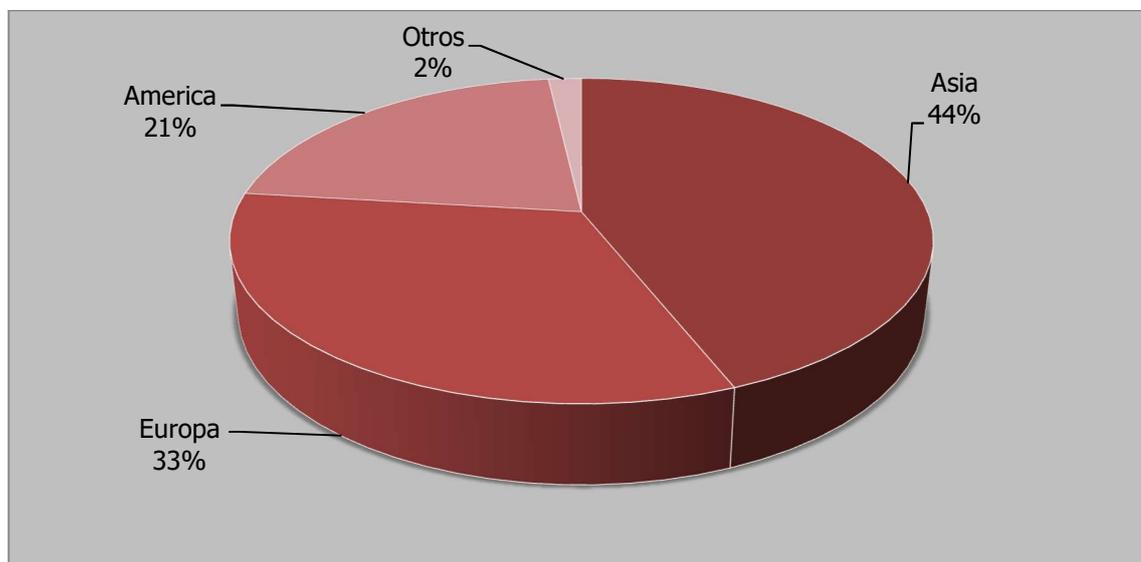


Gráfico 5.3.5: Destino de Exportaciones año 2003.

Fuente: Elaboración Propia a través de datos de Cochilco

Los gráficos desde 5.3.3 al 5.3.5 en torno a las exportaciones desde el año 2001 al 2003 en el gobierno de Ricardo Lagos se evidencia que las exportaciones a los mercados asiáticos se mantienen sobre el 40% donde las demandas del sector cuprífero se potencia en función del acuerdo multilateral APEC y los mayores productores durante este periodo son las regiones del norte de Chile en la tabla 5.3.7.2.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

5.3.8 La relación del Estado y APEC.

Durante la década del noventa hay un incremento en las inversiones extranjeras en el sector cuprífero ya que *"mientras el promedio anual de las inversiones extranjeras para la década anterior alcanzaba un monto algo superior a los US\$ 300 millones, durante los 90s el promedio anual fue de US\$ 1.250 millones"* (Meller, 2003), esto quiere decir que un aumento en las inversiones extranjeras, hay que considerar que *"en 1992 se aprobó la Ley 19.137, que permite concesionar activos no explotados por Codelco, lo que la propia dictadura había prohibido mediante la dictación del Decreto-Ley 1.167 en 1976"* (Latorre, 2005, pág. 32), no obstante las regiones del Norte del país no observen efectos multiplicadores positivos en el empleo, ingresos e infraestructura. Al respecto, hay una mitificación en torno a las inversiones extranjeras en el sector cuprífero ya que su aporte es escaso porque *"las concesiones y su explotación se financiaron con créditos, por lo que no es casualidad que la deuda externa que era cercana a los 20.000 millones de dólares en 1990, haya llegado en la actualidad a más de 47.000 millones de dólares"* (Latorre, 2005, pág. 32), Lo que no generaría un crecimiento en la economía de las regiones del norte de Chile y no traería beneficios y dejaría endeudado a las arcas fiscales nacionales ya que parte de los inversionistas provenientes de las economías APEC que participan en el sector cuprífero y que son el 65% de la inversión extranjera no es una de inversión de tipo directa, sino que son créditos asociados a esta inversión que realizan en los yacimientos cupríferos del norte de Chile, es así que en base a la creación de filiales chilenas y las mineras privadas *"han transferido recursos hacia sus casas matrices mediante el endeudamiento, también lo han hecho a través del aprovechamiento de diversos mecanismos tributarios, financieros y técnicos que les brinda la legislación nacional"* (Latorre, 2005, pág.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

34), los créditos no deberían ni siquiera ser contabilizados como inversión, puesto que los créditos son un negocio autónomo que tiene su propio ciclo de rentabilidad, es decir esto es parte de la especulación financiera de los inversionistas con objetivos claros de no pagar las utilidades que obtienen de la producción y venta del cobre, sobre todo para las filiales financieras de las casas matrices que efectúan estos préstamos con tasas superiores al mercado financiero normal, con la debida autorización del Banco Central que tiene menor peso que las mineras privadas. Pese a que en la primera mitad de la década del 90 y con la integración a APEC, la minería del cobre era uno de los principales sectores en la economía que llamaba la atención de los inversionistas extranjeros, esto se contrapone como lo mencionamos en paginas anteriores ya que el precio del cobre desde la incorporación de APEC hasta el 2004 ha tenido una baja y eso se atribuye a la sobreproducción que realizan las empresas privadas que tienen relación con el cobre que va dirigido a ciertas áreas del Asia Pacífico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

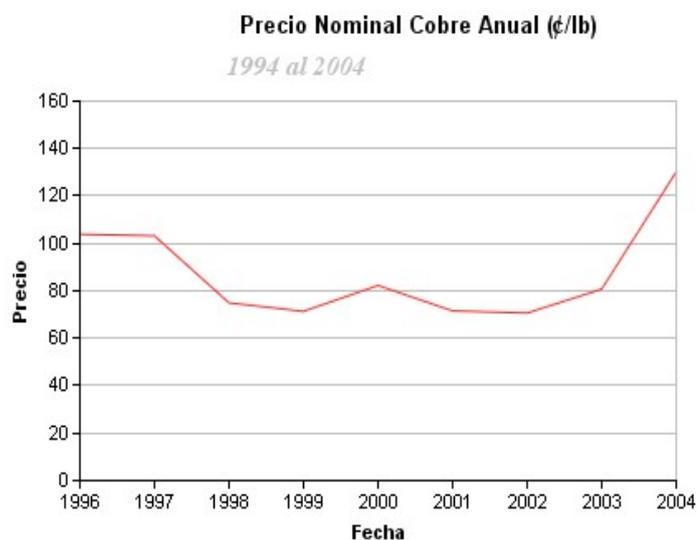


Imagen 5.3.8.1 Destino de Exportaciones 1994 al 2004.

Fuente: Cochilco

Se observa en la imagen 5.3.81 que el precio nominal del cobre anual desde la integración de Chile en el año 1994 hasta el año 2004 cuando fue la cumbre de APEC en Santiago (Chile, región Metropolitana), el precio del cobre durante gran parte de la década del '90 y primeros años de principios del 2000 recién tuvo un repunte específicamente en el año 2003 en cuestión. Pese a ello las empresas extranjeras vinculadas a inversionistas de las economías APEC utilizan ciertas estrategias en donde a través del marco legal y la flexibilidad que tiene los aspectos normativos y tributarios nacionales las empresas realizan una

"repatriación de utilidades y capital, por tanto las empresas exportan más y obtienen grandes utilidades en el extranjero, y las empresas transnacionales siguen realizando una producción lo que genera una pérdida al estado chileno en no solo inversiones materializadas sino de los créditos asociados." (Alcayaga, 2001)

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La apertura comercial a las inversiones extranjeras según los acuerdos que llevan a cabo los gobiernos de la concertación (Aylwin, Frei Ruiz-Tagle y Lagos) *sólo* han generado pérdidas para las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, en el sentido que no se han beneficiado de las ganancias en torno a la venta de cobre que adquieren las mineras vinculadas a transnacionales de la producción del cobre, por lo cual las transnacionales mineras va adquiriendo mayor posesión de la producción y yacimientos mineros lo que va mermando los recursos del presupuesto nacional en las regiones en torno a carteras ministeriales de vital importancia para el desarrollo social como son por ejemplo el ministerio de salud y ministerio de educación.

Uno de los puntos importantes para pavimentar el camino a la plenitud e integración de Chile al APEC en torno a la liberalización e inversiones de los miembros del acuerdo económico fue la ley 19.137 promulgada por el gobierno de Patricio Aylwin, que tiene relación con las normativas pertenecientes a las mineras de Codelco-Chile que no forman parte de los yacimientos de la actual explotación, esta ley tiene ciertos puntos importantes que tienen relaciones con el establecimiento de mineras privadas ya que se establece la apertura económica del sector cuprífero al señalarse que

Autorice a la corporación nacional del cobre de Chile para que, previo informe favorable de la comisión Chile del cobre, disponga de las pertenencias mineras de su dominio que correspondan a yacimientos que no se encuentran en explotación, o para constituir derechos a favor de terceros sobre la misma formas (Cochilco, 1992)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En este primer artículo señala claramente que se busca la participación de capitales extranjeros en la actividad minera ya que está vinculado a la idea de desarrollo y crecimiento en función de los requerimientos de los mercados internacionales. Esto se fundamenta más en la misma ley ya que

“...la participación en sociedades, asociaciones o comunidades de cualquier naturaleza, con personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, nacionales, extranjeras o internacionales, y, en general, la celebración de todo acto, contrato o negocio referente a las pertenencias mineras indicadas en la celebración de todo acto, contrato o negocio referente a las pertenencias mineras indicadas en dicho artículo, sea de arrendamiento, de promesa, de usufructo o cualquier otro destinado a la exploración o explotación de esas pertenencias en conjunto con terceros y que sirva al propósito de expandir las actividades de la Corporación Nacional del Cobre de Chile en proyectos mineros con el concurso de capitales, tecnología, mercado, experiencia u otros aportes de aquéllos”
(Cochilco, 1992)

Entonces este artículo denota ciertos objetivos de la administración de Aylwin, en torno a que la expansión de la producción estaría vinculado a la participación de capitales privados en la minería del cobre ya que se pueden obtener beneficios de los denominados “aportes” los cuales ayudarían a mejorar la estructura productiva y la extracción en nuevos yacimientos ya que los mercados internacionales requieren producción de cobre sobre todo el ya progresivo avance comercial y liberalizador de las economías del área del Asia *Pacífico*.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

5.4 Los Trabajadores del Cobre y APEC

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La interrelación que se produce entre la demanda de cobre en los mercados vinculados a APEC y las exportaciones que realizan las mineras privadas a la zona junto con las inversiones extranjeras de las economías APEC que realizan en el sector cuprífero, se relacionan con que los gobiernos de la Concertación argumentan que se produce un crecimiento económico en las regiones del norte de Chile en torno a la demanda de los mercados del *Asia-Pacífico*, ya que al ser los mayores oferentes para la producción nacional esto genera que se aumente la producción y sea una oportunidad para los desarrollo de las regiones estudiadas. Si bien a partir del integración de Chile a APEC, se ha incentivado una sobreproducción en relación a los requerimientos de los grandes mercados de las economías del *Asia-Pacífico*, lo que genera la sobreproducción. Desde del año 1994 en el país aumentan la inversiones en el sector cuprífero ya que las

"empresas extranjeras que invierten en Chile son, en su mayoría, gigantescos conglomerados minero-metalúrgicos que poseen minas, fundiciones, refinerías, empresas manufactureras e industrializadoras del cobre y de otros minerales, con plantas en diferentes países desarrollados o emergentes de Asia, que compran el cobre chileno a través de filiales comerciales ubicadas en países o islas con paraísos fiscales, donde no pagan impuestos en utilidades."(Alcayaga, 2005)

El impacto que provocan las economías APEC en el aspecto laboral en norte de Chile, específicamente los efectos para los trabajadores que se desempeñan en la minería del cobre, es analizar en torno al empleo, remuneraciones, la creación de puestos de trabajo en la minería privada, gratificaciones y el desempleo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El discurso del desarrollo de la economía social de mercado que se establece de manera inamovible en la década del noventa, en donde señalan que las inversiones extranjeras y exportaciones, han generado mayores puestos del trabajo para el sector cuprífero en el norte de Chile es así la

“...actividad minera significa el 47 % de las exportaciones de Chile, el 10 % del PIB y el sector económico de mayor inversión extranjera de las últimas décadas (35%). Ello constituye un gran aporte al crecimiento del país, a su ingreso per cápita, y especialmente al fortalecimiento de las actividades económicas regionales” (CMDCH,2000, pág. 5).

A partir de los datos entregados por el Sernageomin que desde el año 1994 al 2004 el sector ha disminuido su sector en la contratación, 1994 había una contratación de 65.000 personas que desempeñaban labores de la actividad cuprífera esta cifra va descendiendo a una cifra bajo los 50.000 trabajadores, cabe mencionar que durante la denominada crisis asiática ocurrida en 1997 se ven los efectos secundarios en donde por el factor de dependencia de la economía chilena genera que las empresas estatales y privadas reduzcan la cantidad de trabajadores en la actividad cuprífera. Sin embargo el mismo consejo minero de Chile señala que la actividad cuprífera ha sido un aporte fundamental en la economía nacional ya que “*el sector minero represento 8,5 % del PIB en la década 1990-1999*” (CMDCH, 2000, pág. 10), esto se relaciona con los gastos de operaciones que realizan las mineras estatales y privadas, tienen relación con empleo de la mano de obra.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

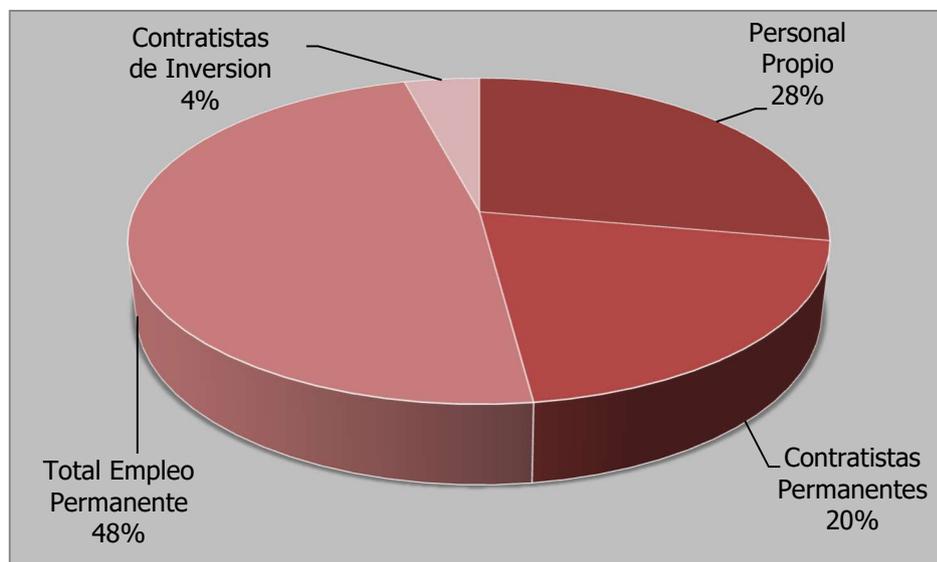


Gráfico 5.4.1: Dotación de Compañías Socias del Consejo Minero (2001).

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de Anuario 2002 de la Gran Minería del Cobre.

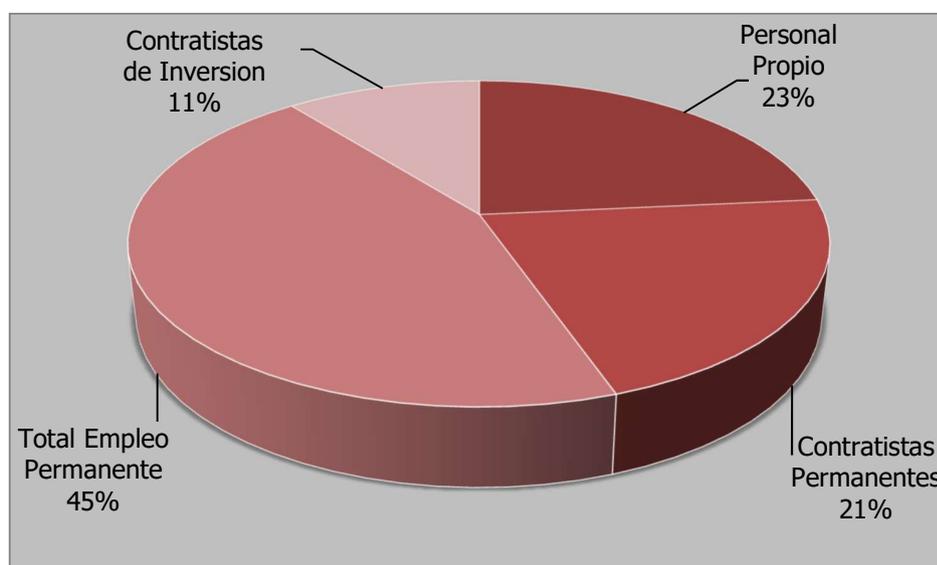


Gráfico 5.4.2: Dotación de Compañías Socias del Consejo Minero (2002)

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de Anuario 2002 de la Gran Minería del Cobre.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

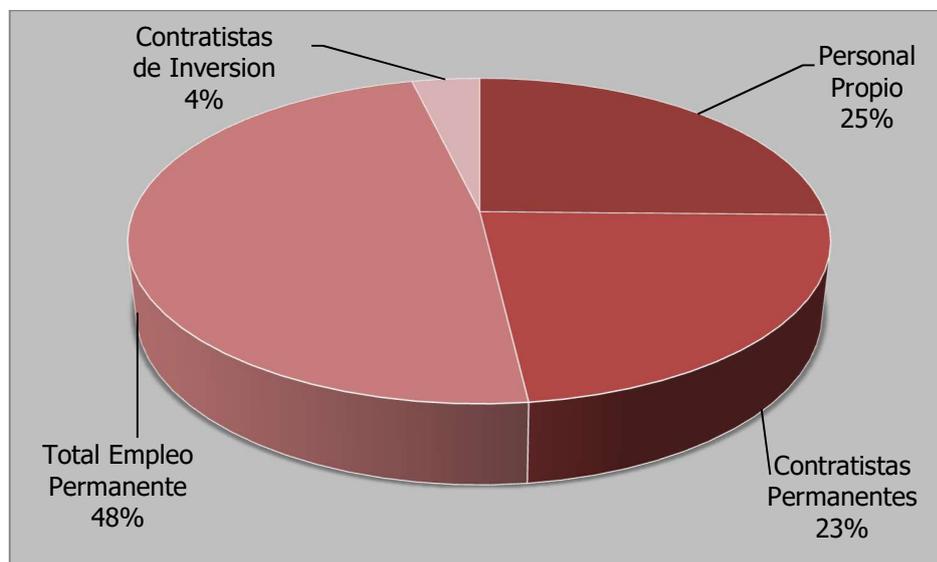


Gráfico 5.4.3: Dotación de Compañías Socias del Consejo Minero (2003).

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de Anuario 2002 de la Gran Minería del Cobre.

Según datos entregados en los gráficos 5.4.1, 5.4.2 y 5.4.3, desde el año 2001 al 2003 se presenta una constante en torno a dotaciones de las compañías del consejo minero que componen mineras vinculadas a CODELCO y las mineras privadas, acá se evidencian mecanismos vinculados a la subcontratación en función de la flexibilización laboral que ponen a la práctica principalmente las mineras privadas en donde están presentes los contratistas permanentes y el total del empleo permanente principalmente, porque el personal propio es el que tiene contrato directo con las mineras participes del Consejo Minero.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

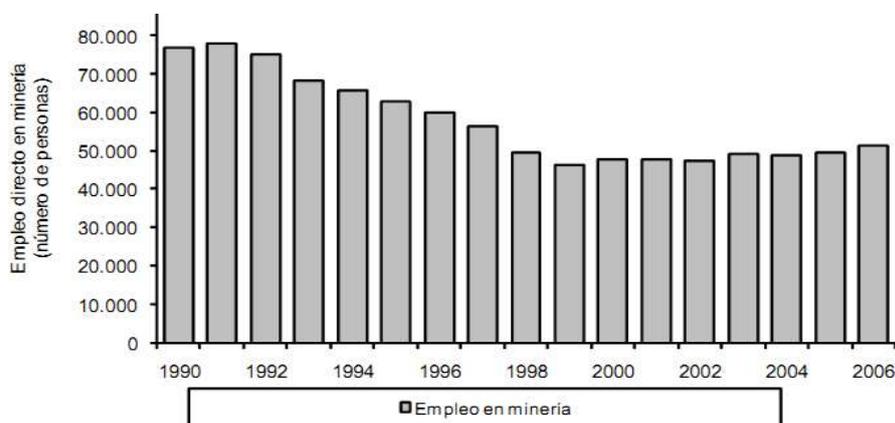


Imagen 5.4.1: Empleo Directo en Minería, 1990-2006

Fuente: Cochilco basada en datos de Sernageomin

Las pequeñas y medianas mineras, son las que generan el mayor empleo en la minería, empleo que no creaban las grandes mineras extranjeras en el norte de Chile ya que utilizaban mayor tecnología en la explotación y la producción de cobre y utilizan la subcontratación (parte de la flexibilidad laboral que se aplica al código laboral chileno). Esta realidad no solamente golpea a las mineras extranjeras sino también a la minería estatal ya que plantas tales como Radomiro Tomic, Chuquibambilla, Gabriela Mistral, El Salvador, Ventanas, El Teniente y Andina, se han endeudado a través de los planes de expansión de las empresas estatales, expansión que está relacionada principalmente con los requerimientos del consumo de los mercados de las economías de APEC.

A modo de ejemplo, los trabajadores de CODELCO realizan un paro nacional durante el gobierno de Aylwin el año 1993, donde se realiza una paralización total de sus divisiones los trabajadores del sector a través de la federación de trabajadores del cobre (FTC), tenían por

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

objetivo la *crítica* al proceso de privatización y restructuración de CODELCO en base al pronto acuerdo que se firmarían en el gobierno de Frei Ruiz-Tagle con APEC en 1994 y la profundización del modelo neoliberal instaurado a sangre y fuego en la dictadura militar de Pinochet.

Dentro del aspecto a laboral ya mencionamos lo que sucede con la reducción de personal tanto en mineras estatales y privadas. En las que ambas perciben inversiones de las economías de APEC, otro aspecto a mencionar es en torno a ingresos y gratificaciones. Al respecto, las gratificación se calcula en base a las ultimas utilidades antes de impuesto, descontando de ellas un 10 % de intereses del capital propio de la empresa, lo que determina la utilidad liquida disponible, sobre la cual se aplica un 30 % para el fondo de gratificación. Pero independiente de ese fondo disponible, este tiene un límite que para los trabajadores de CODELCO es de 7,92 ingresos mínimos, es decir \$ 637.560 por trabajador.

La inversión privada en el sector cuprífero ha provocado que las transnacionales mineras ligadas a las economías APEC tengan

“...desde 1989 a 1999, el consumo mundial de cobre refinado paso de 10.969.000 toneladas a 14.016.000 toneladas, con un crecimiento de 3.047.000 toneladas. En el mismo periodo, la producción de cobre de mina, paso de 9.025.000 toneladas a 12.712.000 toneladas, con aumento de 3.587.000, es decir, 640.000 toneladas por sobre el aumento del consumo de cobre refinado.” (Alcayaga, 2005)

Esto trae como consecuencias que al ser el stock de cobre refinado amplio (sobreproducción) esto genera una baja en el precio de libra de cobre. Pero analicemos el imagen nº 5.7.2 de el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

stock de cobre anual desde 1994 al 2004, se puede mencionar que el stock durante la crisis asiática de 1997 después de producirse esta hay un repunte en torno al stock que esta 400.000 TM, y en el año 1999 se observa una repunte extenso que se es de 800.000 TM para que en cierta medida se produzca una caída abrupta a los 400.000 que incidirá en el precio del de la libra del cobre en los mercados intencionales, específicamente los del Asia-Pacífico. Otro aumento importante producido el año 2002 es de 1.200.000 TM que sin lugar a duda generara en Chile una caída en el precio del cobre que tiene relación con la disminución de los aportes de la minería estatal específicamente CODELCO al presupuesto nacional que tiene fuerte relación con el impacto negativo de índole económico que generara en el norte del país al no percibir los recursos que generan las utilidades de la mineras extranjeras vinculadas a las economías del Asia *Pacífico* como Japón, Australia y Estados Unidos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

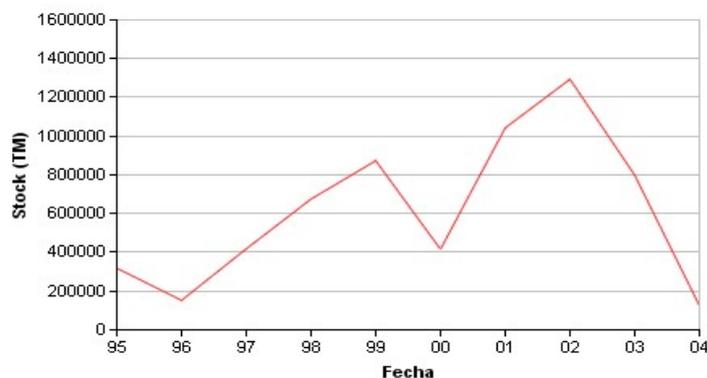


Imagen 5.4.2: Stock Cobre Anual (Toneladas Métricas) 1995 a 2004

Fuente: Cochilco

El desplome de la utilidad líquida de CODELCO a causa de la baja del precio del cobre que tiene relación con la sobreproducción de las mineras privadas, esto genera que los trabajadores del cobre no reciban gratificaciones. Los despidos masivos de las mineras estatales y extranjeras que se observa en las tasas de desempleo y cesantía en las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama en donde entre el 1994 y el 2004 destaca por que ha ido cada vez a la baja, ya que en los últimos años Chile ha experimentado niveles de desempleo altos y persistentes porque

“...A partir de mediados de 1998, la economía entra en una fase de desaceleración y menor crecimiento, y ello se traduce rápidamente en aumentos del desempleo. En el año 1997 la tasa de desempleo fue de 6,4%, alcanzando su menor nivel el año 1997 con un 5,3%. Esta tasa aumenta a un 7,2% el año siguiente, estabilizándose en un promedio de 8,1% en el período 1998 al 2001” (Cowan & Micco, 2003)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Pero no solo esa problemática se presentan con los trabajadores del cobre y los habitantes de las regiones mencionadas que sufren los efectos negativos de las especulaciones de los inversionistas de las economías del APEC sino que las personas se siguen desempeñando en la actividad cuprífera les

“...han congelado los sueldos, e incluso se ha llegado hasta obtener acuerdos de bajar los sueldos con algunos sindicatos. De esta manera, el gobierno y la dirección de Codelco, han hecho pagar a los trabajadores de Codelco, su propia incompetencia y responsabilidad en las pérdidas actuales y futuras de Codelco.” (Alcayaga, 2005, pag 111)

El mercado laboral chileno en la minera está condicionado como hemos reiterado en el precio del cobre y el consumo de los principales mercados donde se exporta el cobre que es Asia, para ello observemos las variables que incide en la reducción y aumento de trabajadores en el sector cuprífero.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

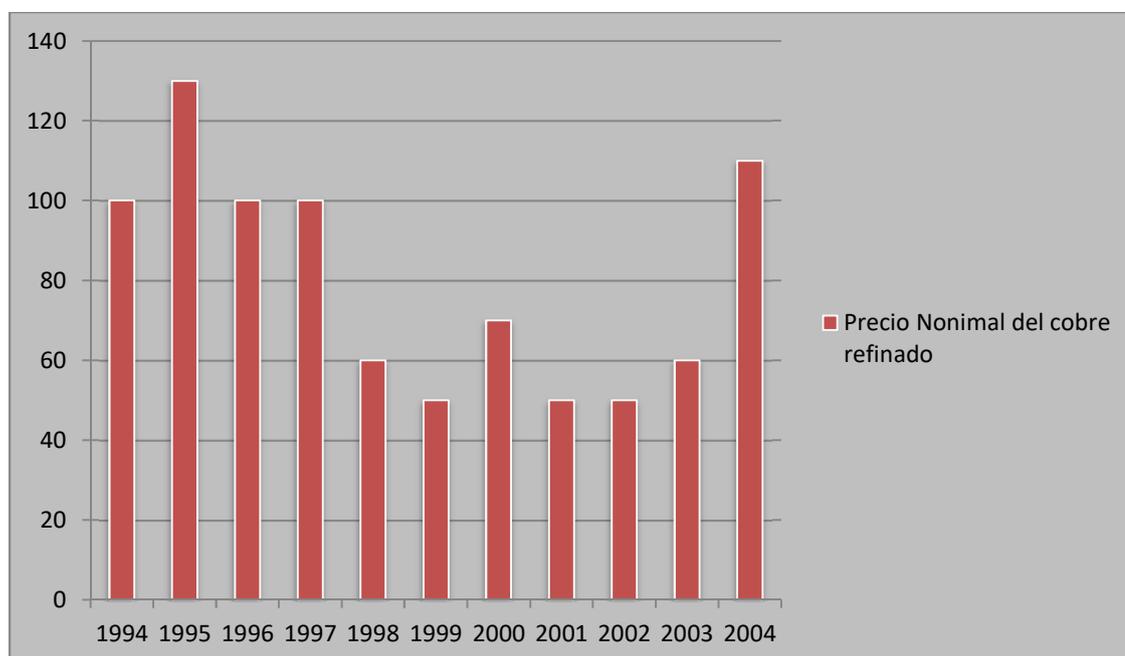


Gráfico 5.4.4: Variación precio nominal cobre refinado (centavos de dólares)

Fuente: Elaboración propia, datos Cochilco.

En el gráfico 5.4.4 se evidencia como incide el precio nominal del cobre refinado en el sector, observando desde 1994 a 2004, aumentos del precio en el año 2000 de un 19% y el año 2004 de un 60%. Sin embargo desde la integración de APEC en 1994 hasta 1999, el precio del cobre no tiene alzas sino que se mantiene bajo el 0% y esto por tanto tiene relación con la mala gestión en torno a la sobreproducción de las mineras estatales y privadas que tienen sus actividades de explotación minera en norte del país. Se produce una contradicción en torno a la explotación y exploración de los yacimientos de cobre en las regiones del Norte de Chile, ya que como muestra el gráfico 5.4.4 que muestra que entre los años de estudio que son entre 1994 y el 2004 hay mayores gastos en exploración sobre todo en la década del noventa en donde el precio del cobre en los mercados internacionales es bajo el 0%, por tanto en relación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

a ley de oferta y la demanda en la economía de mercado, pareciera existir un desconocimiento de los productores (inversionistas y mineras privadas) de que debe haber un equilibrio que intrínsecamente se debe dar entre las cantidades de mineral que desean poner en el mercado y la cantidad que los consumidores de los mercados del APEC requieran comprar.

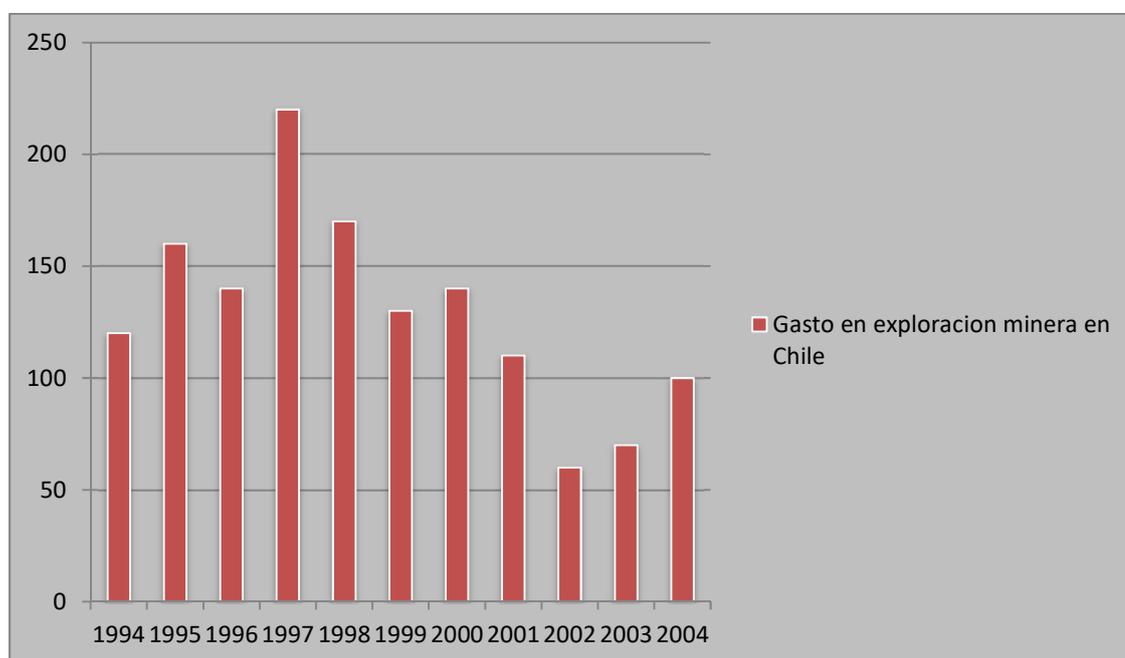


Gráfico 5.4.5: Gasto en exploración minera en millones de dólares

Fuente: Elaboración propia, datos Cochilco

La extracción de cobre que realiza el sector cuprífero privado tiene relación en que las inversiones que realizan tienen un rango de tiempo en materializarse en un periodo de cuatro años. Esto quiere decir si se realiza una inversión el año 1997 durante la crisis Asiática pese a los riesgos para los inversionistas por la poca estabilidad política y el decrecimiento

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

macroeconómico del territorio chileno y su inestabilidad, el invertir en los mercados y identificar en los mismos gráficos como a partir del año 2000 en el gráfico 5.4.5 invierten en los gastos para la exploración minera para que así empiece el repunte acorde a los precios nominales del cobre. Por tanto se materializaran los bienes de capital, esto quiere decir que

“los flujos de dinero destinados a proyectos mineros, requieren de un período de tiempo previo en el cual se construyan los caminos, instalaciones y la infraestructura de apoyo necesaria para la operación del yacimiento, lo cual también ocurre aunque en menor medida para las compras del resto de los insumos, máquinas y equipos necesarios para el inicio de la actividad de extracción.” (Cochilco, 2007)

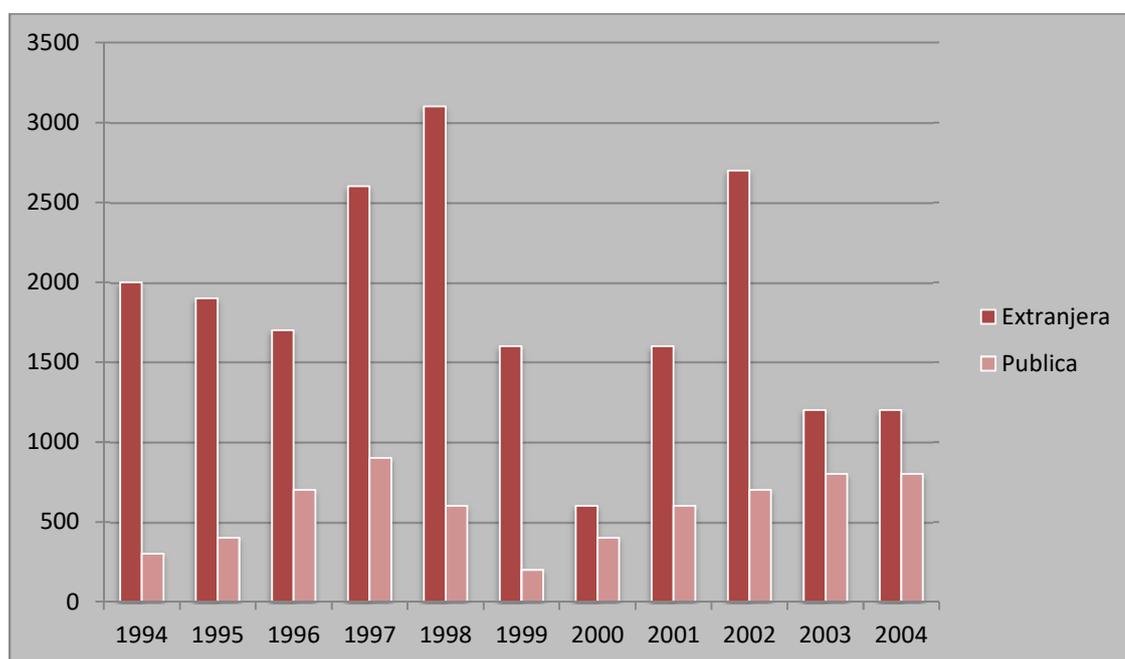


Gráfico 5.4.6: Inversiones en el sector cuprífero (en millones de dólares)

Fuente: Elaboración propia, datos Cochilco

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Respecto al gráfico 5.4.6 en torno a las inversiones mineras en Chile, notamos que desde 1994-1999, la inversión extranjera amparada bajo las condiciones del DL 600 y la ley minera en los Gobiernos de la Concertación, notamos que las inversiones extranjeras son mayores e inclusive el 1998, nótese durante descrecimiento de la economía uno de los años con mayores inversiones extranjeras en la minería, sin embargo si lo comparamos con el *gráfico* 5.4.5 en el mismo año esta no tiene similitud con la inversión en el gasto en la explotación de nuevos yacimientos o mejorar la estructura productiva.

La administración concertacionista de Patricio Aylwin dio claros fundamentos legales para el aumento de las ganancias de las mineras extranjeras las cuales están plenamente vinculadas a los inversionistas con capitales privados ya que desde 1990 bajo ley 18.985 permitirá la evasión de las empresas mineras extranjeras en el territorio nacional, ya que según Julian Alcayaga, el gobierno Aylwin envía un proyecto emanado del ejecutivo en torno a la ley de reforma tributaria que tiene relación con el presupuesto del aparato estatal a comienzos de la estabilidad democrática, el cual tiene que ver la reforma tributaria en donde los inversionistas vinculados a las economías APEC luego de la integración de Chile al Acuerdo económico, las mineras privadas que tienen capitales extranjeros se benefician en torno a la tributación minera.

Las características de la ley 18.985 con la cual se vieron beneficiadas en su desarrollo las mineras transnacionales, es que se eximen del impuesto a la renta, es decir de las utilidades obtenidas en la venta de pertenencias mineras. Otro aspecto a mencionar es que se cambió en la tributación minera de renta presunta a renta efectiva la que consiste en que a través de la modificación de la ley de la renta en donde las empresas no pagan los impuestos en base a las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

exportaciones que realizan y las utilidades que perciben. Quienes se ven beneficiados por esto las grandes mineras extranjeras y los inversionistas y quienes pierden son las mineras estatales que producen menos de lo que establece la ley por tanto cuando venden mineral u exportan ellos deben pagar el impuesto en base a sus ventas y utilidades. Y por último el costo de pertenencia que tiene relación como a que *"traspasar la pérdida patrimonial del Estado a los costos de las empresas mineras extranjeras, las que, de esta forma, ocultan sus utilidades y por consiguiente, no pagan impuesto a la renta."* (Alcayaga, 2001), sin lugar a duda el gobierno de Patricio Aylwin dinamizó en cierta medida a que Chile cumpliera velozmente los objetivos de APEC, en relación a reforzar esas positivas ganancias de la región principalmente vinculada a los grandes inversionistas provenientes de los países desarrollados miembros del foro económico por tanto la estimulación del flujo de bienes catapultado en la flexibilidad y modificaciones legislativas durante el primer gobierno de la concertación se adapta perfectamente.

Toma importancia que en las cumbres APEC en donde en su organización jerárquica, las reuniones de los ministros de estado y después en 1993 se adjunta a la reuniones los ministros de estado, entonces queda más clarificado que antes de la integración a APEC por parte de Chile, el rol que cumplieron los ministros de Hacienda (Alejandro Foxley), el ministro de economía (Carlos Ominami) y el ministro de minería (Juan Hamilton), junto con las giras presidenciales a Malasia en 1992 y participación en la cumbre de Seúl en 1993 en Corea del Sur por parte de los ministros ya que se cimentaron los pasos para la llegada de los inversionistas del Asia-Pacífico a Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

No hay que dejar de lado las modificaciones y decretos de ley emanados bajo el gobierno de Eduardo Frei Ruiz Tagle luego de la integración de Chile al APEC el año 1994, ya que durante su gobierno

“incremento la producción entre 1995 y 1999 en 1,9 millones de toneladas métricas (TM) de cobre fino. El crecimiento de las importaciones de todos los países del mundo no llega a 1,3 millones de TM. El incremento de la producción en Chile cubre el 100% del incremento de las importaciones mundiales, y sobre produce un stock adicional de 50% del incremento de las importaciones mundiales” (Caputo & Fazio, 2001).

La producción de cobre no es acorde a los requerimientos de los mercados internacionales e incluidos los del *Asia-Pacífico*. Durante el año 1995 hay un hecho en particular que sucede durante el gobierno de Eduardo Frei-Ruiz Tagle que tiene relación con que se *"derogó el inciso cuarto del art. 35 del código tributario, que permitía que se pudiera solicitar al SII las declaraciones de impuesto de cualquier contribuyente chileno, incluidas las mineras extranjeras"* (Alcayaga, 2005), los ciudadanos por tanto no podían enterarse sobre la información si es que pagaban impuestos según la ley de 19.389.

Un caso en particular es lo que sucede con la minera Mantos blancos que se encuentra en la región de Antofagasta, según datos del mismo Anglo American esta representa

“segunda minera privada más importante de Chile, con una producción anual que en 2004 alcanzo a 667 mil toneladas de cobre fino y ventas cercanas a US\$ 2 mil millones anuales, incluyendo una participación de la compañía en la propiedad de Collahuasi con un 44 % de participación” (Anglo American Chile, 2011)

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Se analizarán los datos del consejo minero en torno en primera instancia a la producción de las mineras extranjeras desde el año 1994 hasta el 2004, uno de los primeros aspectos a analizar es que coincide la entrada Chile a APEC con que comienza una mayor participación de las mineras privadas 2 años de después llegar al acuerdo comercial con el Asia-Pacífico y que desde el año 1996 la producción chilena de cobre es mayor en las mineras privadas que las dependientes de Codelco, cabe mencionar que la minera la escondida en donde el año 2004 posee el 57 % de participación en donde es propietario e invierte en BHP Billiton que está vinculada a una de las economías desarrolladas de APEC que corresponde a Australia donde la producción a partir del año 1996 se ha mantenido alrededor del millón y medio de toneladas de cobre fino.

Según Latorre, en el gobierno de Ricardo Lagos en el sector cuprífero no se le dio relevancia alguna a la minería ya que *"careció de una visión personal y de una capacidad de influir respecto al rumbo de las políticas mineras, que son muchas y de gran calibre político"* (Latorre, 2005, pág. 36), por ello el tercer gobierno de la concertación mantiene los mecanismos jurídicos, tributarios y financieros que benefician *sólo* a las mineras privadas ya que tienen por ejemplo

"un tratamiento tributario diferente al de las sociedades anónimas, con lo cual respecto a los retiros de utilidades imponen solo el año tributario en que ellos se hacen efectivos, con cual concede un tiempo de exención de impuestos al que no accede ningún otro imponente privado ni público" (Latorre, 2005, pág. 37).

Los salarios reducidos que tienen los trabajadores que se desempeñan en la actividad cuprífera, al respecto cuando Chile se integra al APEC, observamos el cuadro 5.13 que

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

contiene datos del ingreso promedio de las personas según la actividad que realizan en los espacios que se encuentran los más importantes yacimientos e inversiones del sector minero. Por tanto los ingresos serán diferentes en relación a los realizan actividades que están conectadas a las actividades mineras y de canteras, es ahí la trascendencia de la ley 19.222, la cual indica que el ingreso mínimo según la normativa será el monto mensual que deben tener los trabajadores que realicen una jornada ordinaria de trabajo, que es lo precisa el congreso nacional en base a lo que propuesta la administración estatal y acordada con los sindicatos o federaciones de trabajadores del cobre. Es así que Chile al integrar la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ratifica y debe poner en práctica que se cumpla la entrega del monto mínimo según los tópicos contractuales que tengas los trabajadores con las mineras tanto estatales como privadas. Pero que señalan las cifras según los datos entregados por la encuesta Casen es que en las tres primeros quintiles perciben un poco más del sueldo mínimo del año 1994 que según la ley 19.222 deben percibir un montón mensual de \$ 103.303, por tanto se evidencia que para los inversionistas de las economías miembros de APEC, se benefician de una estructura política y jurídica favorable en donde las ventajas comparativas serán más evidentes.

CASEN 1994							
Ingreso promedio de la ocupación principal por quintil de ingreso autónomo regional, según rama de actividad							
(Ingreso en pesos de noviembre de 1994)							
		I	II	III	IV	V	
I	ACT. NO BIEN ESPECIFICADAS	113.662	141.785	164.964	131.566	386.875	
	AGRIC. CAZA SILVICULTURA	64.981	116.117	127.452	209.199	233.226	
	EXPLORACION MINAS Y CANTERAS	101.064	154.178	203.470	374.850	383.236	
	IND. MANUFACTURERAS	63.343	94.384	122.141	125.467	345.126	
	ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	,	39.627	113.572	321.300	,	
	CONSTRUCCION	58.288	107.946	108.420	165.732	680.381	

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	COMERCIO MAYOR/MENOR REST.HOTELES	67.590	89.821	108.182	144.171	408.183
	TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	75.382	107.987	126.568	145.939	737.324
	ESTAB.FINANCIEROS SEGUROS	63.189	111.262	110.215	141.262	246.212
	SERVICIOS COMUNALES SOCIALES	51.210	94.494	100.168	163.938	346.833
	Total	64.802	99.762	113.508	154.963	412.434
II	ACT. NO BIEN ESPECIFICADAS	68.038	112.598	86.562	101.847	218.700
	AGRIC.CAZA SILVICULTURA	34.778	91.554	111.897	104.183	312.134
	EXPLOTACION MINAS Y CANTERAS	102.987	110.712	183.325	245.102	748.014
	IND.MANUFACTURERAS	84.815	88.845	123.174	191.388	489.902
	ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	70.775	95.986	102.879	158.521	311.068
	CONSTRUCCION	73.196	84.187	112.524	151.264	296.154
	COMERCIO MAYOR/MENOR REST.HOTELES	53.903	70.118	85.149	108.441	382.200
	TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	72.185	106.705	124.711	144.390	332.216
	ESTAB.FINANCIEROS SEGUROS	73.827	58.654	141.881	179.420	299.037
	SERVICIOS COMUNALES SOCIALES	57.955	76.843	90.856	132.365	309.979
	Total	67.215	83.370	111.094	154.141	416.123
III	ACT. NO BIEN ESPECIFICADAS	22.134	32.130	99.768	106.040	107.100
	AGRIC.CAZA SILVICULTURA	50.458	61.582	77.032	87.391	238.606
	EXPLOTACION MINAS Y CANTERAS	66.590	95.899	145.098	171.193	433.965
	IND.MANUFACTURERAS	45.420	75.598	100.996	146.019	330.495
	ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	63.341	34.490	102.382	75.352	390.591
	CONSTRUCCION	71.019	84.252	124.881	93.085	250.040
	COMERCIO MAYOR/MENOR REST.HOTELES	41.830	59.964	85.910	105.344	182.964
	TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	66.842	98.023	126.291	152.926	215.253
	ESTAB.FINANCIEROS SEGUROS	83.065	60.699	68.496	95.188	241.824
	SERVICIOS COMUNALES SOCIALES	52.707	78.809	87.012	125.846	233.814

Tabla 5.4.7 Ingreso promedio de la ocupación principal por quintil de ingreso autónomo regional, según rama de actividad

Fuente: Elaboración propia en base a los datos Comité de Inversiones Extranje

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

VOLUMEN II

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

ÍNDICE

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO SEIS: ÁFRICA, ÁFRICA SUBSAHARIANA Y CHILE: LAS RELACIONES CHILENO-ÁFRICANAS EN EL ESCENARIO DE LA GLOBALIZACIÓN (2006 – 2010).....344

Introducción.....	345
Planteamiento de la Investigación.....	349
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	351
Diseño Metodológico.....	354
6.1 África: Ser o no Ser, he ahí la exclusión.....	356
6.2 África la antípoda (1970 – S.XXI).....	382
6.3 La Invisibilización africana.....	411
6.4 Las Relaciones chileno-africanas.....	427

CAPÍTULO SIETE: POR LA GLOBALIZACIÓN O LA FUERZA. EE.UU. COMO CASO DE ESTUDIO 1989-2010).....459

Introducción.....	460
Planteamiento de la Investigación.....	462
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	464
Diseño Metodológico.....	467
7.1 Estados Unidos ¿Un imperio incoherente?.....	472
7.2 Estados Unidos: Un imperio cada vez más militar.....	485
7.3 Imperio Mundo y Sistema mundo.....	495
7.4 Estados Unidos: Imperio mundo.....	499
7.5 Estados Unidos en el mundo global.....	504

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO OCHO: REGIONES GANADORAS Y PERDEDORAS EN EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE CHILE Y NAFTA.....	517
Introducción.....	518
Planteamiento de la Investigación.....	520
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	522
Diseño Metodológico.....	525
8.1 Historia del NAFTA.....	527
8.2 Chile y su inserción al NAFTA.....	531
8.3 Aspecto de la economía chilena.....	542
8.4 Evidencia histórica del crecimiento económico de Chile.....	554
8.5 Dimensiones y consecuencias de la globalización.....	564
CAPÍTULO NUEVE: GLOBALIZACIÓN, MERCOSUR E INFRAESTRUCTURA.....	590
Introducción.....	591
Planteamiento de la Investigación.....	594
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	597
Diseño Metodológico.....	600
9.1 Globalización e infraestructura.....	602
9.2 MERCOSUR, instituciones objetivos.....	615
9.3 Estado y su metamorfosis institucional.....	628
CAPÍTULO DIEZ: IIRSA ¿UN MODELO DE INTEGRACIÓN? RELACIONES CHILENAS CON SUS ECONOMÍAS FRONTERIZAS 1990-2010.....	635
Introducción.....	636
Planteamiento de la Investigación.....	643

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	645
Diseño Metodológico.....	648
10.1 Relaciones comerciales de Chile con sus economías fronterizas.....	651
10.2. Antecedentes del comercio con Bolivia	657
10.3. Comercio con Perú.....	662
10.4 IIRSA en Chile.....	667
10.5 Comparar los cambios de inversión directa chilena: 1990-1999 / 2000-2010.....	687
10.6 Negociaciones políticas entre Chile y Bolivia.....	699

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO SEÍS

África, África Subsahariana y Chile: Las Relaciones chileno-africanas en el escenario de la globalización (2006 – 2010)

Danny Alexander Vásquez Bravo

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La situación económica de África y las relaciones establecidas entre Chile con algunos países africanos entre 2006-2010, se han tendido bajo el desarrollo del capitalismo informacional global, el cual, desde el último tercio del siglo XX, coincide *"con el derrumbamiento de las economías africanas, con la desintegración de muchos de sus estados y el desmoronamiento de la mayoría de sus sociedades. Como resultado, hambrunas, epidemias, violencia, guerras civiles, matanzas, éxodos masivos y caos social y político son, en este [nuevo siglo], rasgos sobresalientes"*(Castells, 2000, pág. 110).

En este capítulo veremos que el posicionamiento de África en los flujos de inversión, comercio, producción y consumo, ha variado desde su incorporación al sistema capitalista en el siglo XIX. Si bien, antes del siglo XIX, las costas de África ya eran conocidas producto del comercio de esclavos, su interior, era un territorio incógnito, desconocido, y no cartografiado en los mapas. No obstante, dicho siglo será un periodo de consolidación del orden burgués, un alto desarrollo industrial y un crecimiento demográfico, que empujarán a las potencias europeas a desarrollar un proceso de colonialismo para así obtener nuevos y extensos mercados para sus productos manufacturados, y una fuente constante de recursos y materias primas. ¿Por qué no antes del siglo XIX? La protección del comercio de esclavos por parte de comerciantes portugueses y africanos, la no existencia de evidencias concretas de grandes riquezas en comparación a la penetración en América, Asia y del mismo comercio de esclavos, las enfermedades como la malaria, fiebre amarilla y tifus, junto con las dificultades geográficas y climáticas que significaba penetrar en la meseta africana, darían respuesta a lo tardío de su integración real al sistema capitalista.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El siglo XIX será el siglo donde el espíritu aventurero, el fervor misionero y el racismo científico con su misión civilizadora, convencerán a los colonizadores a asumir los riesgos que significa penetrar en África. Durante este siglo, descubrimientos como los vapores fluviales, la quinina y el rifle de retrocarga, harán frente a las dificultades topográficas, las enfermedades y rebeliones de la población originaria, permitiendo la repartición e integración por la fuerza de África entre las principales potencias coloniales. Así fue como este continente pasó de ser un mercado inseguro y precario, en uno constante y cada vez más seguro.

En el siglo XX la realidad mundial cambiaría. Durante la primera mitad dos guerras mundiales y una crisis económica, serán las causantes del desgaste de las potencias coloniales de fines del siglo XIX. Sin embargo, tras la Segunda Guerra Mundial, en un nuevo escenario de Guerra Fría, los países africanos y asiáticos iniciarán un proceso de descolonización, la que dará paso a la instauración de nuevos países independientes que configurarán un Tercer Mundo, al margen del Primero y del Segundo, en la Organización de los Países No Alineados. Si bien se abandona la lógica colonial del siglo XIX sobre África, hacia el siglo XX la lógica de dominación será neocolonial.

Sin embargo, desde 1970 en adelante el funcionamiento del sistema capitalista mostrará señales de cambio, que alterarán de manera drástica el posicionamiento de los países africanos en los flujos de inversión, comercio, producción y consumo. Desde el último tercio del siglo XX se experimentarán procesos que alterarán el orden conocido: Crisis del modelo Keynesiano, Crisis del Modelo Fordista, Crisis de la Planificación Centralizada y el desarrollo de las nuevas tecnologías de la información, abrirán paso a una economía globalizada (neoliberalizada,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

posfordista, de unipolaridad política y multipolaridad económica), donde la Inversión Exterior Directa (de las Empresas transnacionales) controlarán el devenir económico.

Veremos que este contexto coincide con la fragilidad institucional, y por ende, económica de los países africanos. Un contexto en el cual la Inversión Exterior Directa va en aumento en todos los rincones del mundo, salvo en aquellos países de África que no se adecúan a las estructuras políticas elementales del mundo occidental.

Desde esta perspectiva, la situación de África no genera incentivos para la inversión directa de capitales chilenos, y tampoco incentiva las relaciones comerciales bilaterales. Así, las relaciones interregionales, permanecen a niveles bastante bajos y presentan altos grados de concentración en función del número de países involucrados y productos intercambiados, aportando a la invisibilización de algunos países africanos con respecto a la globalización.

A partir de lo anterior y dentro de este contexto de crisis contemporánea que vive el continente africano, se hace necesario, por un lado, analizar la complejidad bajo la cual se inserta África en la economía global –si es que se puede hablar de inserción-, y por otro, preguntarnos si acaso ¿Chile se olvidó del continente africano?.

Este capítulo también busca aportar una evidencia empírica al estudio sobre las relaciones que se desarrollan entre Chile y los distintos países de África en el marco del escenario geopolítico mundial actual de unipolaridad política y multipolaridad económica.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En este capítulo estudiaremos la situación africana desde que aparece en la economía mundial, hasta su situación económica global actual. Reconociendo y explicando las relaciones Chileno-africana, entre los años 2006-2010. En función de lo expuesto, las preguntas a las que esta investigación buscará responder son:

África, ¿Siempre se ha visto marginado de la economía mundial?, si no es así, ¿Desde cuándo? ¿Es un proceso actual?. En cuanto a la extensión geográfica dentro de la cual se manifiesta la exclusión de los flujos de riqueza e información, ¿Estamos hablando de toda África?

En lo pertinente a las relaciones entre Chile y los países de África, vale cuestionarnos ¿cuál(es) es (o son) la(s) relación(es) entre Chile y África en el escenario de la globalización? En este sentido, ¿cuál es el impacto territorial y económico para Chile de dicha relación?

Respecto a lo anterior, ¿qué tipo de relaciones establece Chile con África? ¿qué factores geográficos espaciales intervienen en dichas relaciones? ¿Bajo qué lógica funcionan? ¿Existe o no una relación de dependencia?

Por último, Chile ¿Se olvidó de África? ¿Conoció África para poder olvidarse de este continente? ¿Las relaciones de Chile con África, responden a una política exitosa o a una experiencia de desarrollo frustrado?

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis investigativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Analizar las oportunidades y modalidades de integración de algunos países africanos a la globalización tomando como caso de estudio sus relaciones con Chile, considerando los factores que intervienen en dicho proceso.

Objetivos específicos

- Describir la situación geopolítica de África en el escenario de la globalización.
- Describir las relaciones establecidas entre Chile y algunos países de África en el escenario de la globalización.
- Explicar, desde la geografía política, las relaciones chileno-africanas en el escenario de la globalización.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

La débil e inestable inserción de África a un modelo de relaciones bilaterales con una economía abierta como la chilena, se explicaría a partir de la situación geopolítica actual de África. Dejando así de manifiesto, la incapacidad de avanzar hacia instancias mayores de diálogo político.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La investigación de este capítulo es cualitativa. Se examinan las relaciones establecidas entre Chile y los países de África disponibles en el : Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, La Biblioteca del Congreso Nacional, La Biblioteca Nacional, La Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON), La Cámara de Comercio y en la red a través de internet.

Así, destaca un marco metodológico que permite la recopilación, clasificación y análisis de la situación de África en el orden mundial actual por un lado, y por otro, describir las relaciones que establece Chile con el continente africano en una realidad mundial de multipolaridad económica y unipolaridad política.

La fundamentación de la investigación pertinente a este capítulo, se encuentra principalmente en las bases teóricas de "La Era de la Información. Volumen III" de Manuel Castells, y en "Geopolítica, identidad y globalización" de Joan Nogué, los cuales corresponden a estudios empíricos sobre la configuración del escenario geopolítico actual. En este sentido utilizamos estas fuentes en función de cómo sus autores explican y abordan el problema de la exclusión de los flujos de información y riqueza en el capitalismo actual. Desde esta perspectiva, analizaremos posicionamiento de África en dicho escenario, para así poder visualizar las relaciones con Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.1 África: Ser o no Ser, he ahí la exclusión

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los grandes capitales participantes en los mercados mundiales, de ninguna forma, están intentando invisibilizar al continente africano, no por lo menos como un efecto buscado. Sencillamente, los empresarios (importadores, exportadores) invierten (compran y venden) en donde es más seguro y rentable, sea cuál sea el lugar del mundo en donde se pretenda realizar la inversión, pero a su vez, donde el marco de acción legal para invertir sea claro, y donde se respeten los contratos, tratados comerciales, etc.

A partir de lo anterior, si dentro de cada territorio nacional se respetan los tratados o diferentes acuerdos, todo está bien para la inversión, por eso se busca la tan necesaria estabilidad política-social, asociada a un Estado de Derecho, puesto que, para los que invierten en países poco o nada estables, son objeto de tarifas de crédito y de seguro mucho más caras, como también términos de intercambios difusos y poco seguros. Pero consideraciones política-ideológicas, raciales o religiosas en el área empresarial no existen al momento de hacer negocios.

Respecto a esto mismo, veremos más bien que, han sido los mismos países africanos -con excepción de Marruecos, Egipto, Sudáfrica, Argelia y, quizás, Kenia (países africanos con los que Chile mantiene relaciones)- los que se han terminado excluyendo de los mercados mundiales debido a conflictos internos de segmentos culturales que no han podido encajar aún las estructuras políticas elementales del mundo occidental, y en suma, terminan siendo invisibles para los flujos de inversión. Las incesantes escaladas de violencia interna han influido en la inestabilidad política y legal de estas naciones, que finalmente han hecho que los países africanos terminen fuera de los mercados. ¿Qué inversionista arriesgaría una parte importante de su capital, para depositarlos en un país en guerra o con un dictador que cambia los marcos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

legales cada vez que lo necesite, pudiendo invertir en países estables y rentables como Nueva Zelanda, Paraguay o incluso Chile?

Se trata de ver cómo cada país crea ventajas competitivas para incentivar la inversión exterior directa dentro de sus fronteras, ya que quien invierte toma criterios como la rentabilidad potencial, los riesgos y los términos de intercambio (los que incluyen las tasas arancelarias de cada país), los cuales impactan derechamente en la inserción de África en la economía mundial. Muchas veces a mayor riesgo hay mayor ganancia. Pero en África, un continente políticamente tan inestable, puede que esa sea una apuesta demasiado riesgosa.

Sin embargo, en cuanto al continente en cuestión, ¿Siempre se ha visto marginado de la economía mundial?, si no es así, ¿desde cuándo? ¿Es un proceso actual? En cuanto a la extensión geográfica dentro del que se manifiesta la exclusión, ¿Estamos hablando de toda África?

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.1.1 África incógnita (S.XIX)

A lo largo del siglo XIX se instauró en el continente europeo el orden burgués y los recientemente consolidados Estados. Este proceso se iniciaría a partir de dos grandes revoluciones que dieron inicio al mundo contemporáneo; La Revolución Francesa y la Revolución Industrial.

Durante el siglo XIX la concentración de la población en los centros urbanos, en conjunto con el desarrollo de los medios de transporte y comunicación, dieron paso a la creación y consolidación de un mercado y una economía de proporciones mundiales.

Sin embargo, el capitalismo puro del *laissez-faire* demostró su tendencia a crear monopolios y a arruinar a los pequeños productores. Respecto a lo mismo, las potencias europeas comenzaron así a tomar medidas proteccionistas, aumentando las tarifas arancelarias a las importaciones de bienes que fueran elaborados dentro del mismo país. De manera sincrónica, con la finalidad de; encontrar un mayor control de materias primas que permitiesen asegurar, tanto la producción como nuevos mercados donde insertar los productos, y superar las medidas proteccionistas impuestas entre las burguesías nacionales europeas, potenciando su superioridad técnico-militar para tomar posesión de extensas regiones en África, como también de Asia, integrando por la fuerza nuevas colonias. De esta manera, grandes superficies fueron conquistadas directamente, sometidas a la administración de algún país europeo o quedaron bajo su control económico.

Las grandes potencias que dominaron la expansión colonial durante la primera mitad del siglo XIX fueron, principalmente Inglaterra y Francia, de la India como de Argelia respectivamente.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde la segunda mitad del siglo, Inglaterra se expandió sobre Birmania y Francia lo hizo por África Occidental e Indochina.

Desde el último cuarto del siglo XIX y las primeras décadas del siglo XX, este proceso de colonización europea se expandió e intensificó, ya que a la tarea emprendida inicialmente por Inglaterra y Francia, se sumarían a la competencia las burguesías de Alemania (recientemente unificada, y vencedora en la guerra Franco-Prusiana, 1870-71), Italia y Estados Unidos, como también las familias reales y grupos de nobles de las antiguas monarquías que para ese entonces aún seguían en pie, como en Rusia, Portugal, Holanda y Japón. En esta ardua competencia, los discursos imperialistas reemplazaron a los sentimientos nacionalistas tradicionales, recayendo en el chovinismo, acrecentando las diferencias recíprocas entre los países europeos. Así, la política europea se volvió cada vez más inestable, dando paso a las confrontaciones entre las distintas naciones, que por lo general encontraron soluciones temporales en tratados y convenciones que beneficiaron principalmente a los países más poderosos.

Una vez que hemos realizado esta breve contextualización, nos adentraremos en la penetración europea en África, ya que

"... en la época en que Colón avistó las Américas por primera vez, los portugueses estaban bien familiarizados con la costa occidental de África, que habían estado explorando durante sesenta años. A pesar de ello, durante los tres siglos y medio siguientes, África siguió siendo a los ojos de los europeos el <<continente oscuro>>, y su interior un espacio en blanco en sus mapas, pues prefirieron explorar, conquistar y colonizar regiones de las Américas, Asia y Australia" (Headrick, 1998, pág. 55).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

¿Cómo explicar esta contradicción? ¿Por qué no se penetró en África antes del siglo XIX? Lo más probable es que las potencias europeas tenían pocos motivos para hacerlo. Por un lado, a partir del comercio de esclavos, ya sean comerciantes europeos o africanos, ubicados a lo largo de la costa para llevar a cabo sus negocios, no querían a extraños interfiriendo en sus operaciones. Por otra parte tampoco existían evidencias concretas de grandiosas riquezas, ni de los beneficios que podía generar la penetración al interior de África por sobre el comercio de esclavos en las costas o de los ingresos generados por el comercio con Asia y América.

Respecto a lo anterior, más importante era la carencia de medios de transportes necesarios para la penetración al continente africano, producto de las dificultades que proporcionaba la geografía de África, ya que en esta gran meseta "*... los ríos descienden desde las tierras altas hasta el mar por una serie de cataratas. Las costas están bordeadas por manglares y barras de arena. Y en las tierras tropicales los animales de carga no pueden sobrevivir a la nagana o a la tripanosomiasis animal. Lo que estuvieran dispuestos a entrar en África debían hacerlo a pie o en piragua*" (Headrick, 1998, pág. 56). En este sentido, las dificultades geográficas fueron importantes, ya que a modo de parangón, América había sido explorada con precarios, y por qué no primitivos medios de transporte, a pesar de las dificultades propias del clima y de la misma topografía.

Pero sin embargo, las principales limitantes para que los exploradores europeos se mantuvieran fuera de África, fueron las enfermedades, y con ellas, la ineficacias de los primeros medicamentos y de los procedimientos médicos. Así, "*... la disentería, fiebre amarilla, tifus y otras enfermedades contribuyeron a las altas tasas de mortalidad, la principal asesina de europeos en África fue la malaria*" (Headrick, 1998, pág. 61).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Fue la enfermedad la que derribó una serie de intentos europeos para penetrar en África. Intentos de portugueses como el de Diego Cao (1482) para explorar el río Congo, o la expedición de Francisco Barreto (1569) al valle del Zambeze, fueron canceladas por sucumbir ante los efectos de la malaria, y en caso de caballos y animales, por sucumbir estos a la tripanosomiasis. Por ello, *"...desde entonces hasta 1835, las comunicaciones portuguesas con el interior de Zambeze se hicieron a través de agentes africanos o semiafricanos"* (Headrick, 1998, pág. 56).

Por su parte, los exploradores británicos como William Bolt, cuya expedición (1777-1779) se desarrolló a la Bahía de Delagoa, como la de Mungo Park (1805) en lo alto del río Níger y la del capitán James Tuckey hacia el río Congo, corrieron similar suerte a la de los exploradores portugueses, ya que la alta mortalidad de europeos predominó en cada una de las expediciones.

Sin embargo, todas estas dificultades no iban a frenar las intenciones de los europeos por penetrar en África. Las nuevas generaciones proporcionaban cada vez más, una serie de aventureros dispuestos a arriesgar sus vidas para investigar el continente incógnito. En este sentido, *"...el siglo XIX aportó nuevos alicientes para intentarlo: una revitalización del espíritu proselitista cristiano, la abolición del comercio atlántico de esclavos y una curiosidad elevada al rango de investigación científica y subvencionada por una burguesía nuevamente enriquecida"* (Headrick, 1998, pág. 57).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

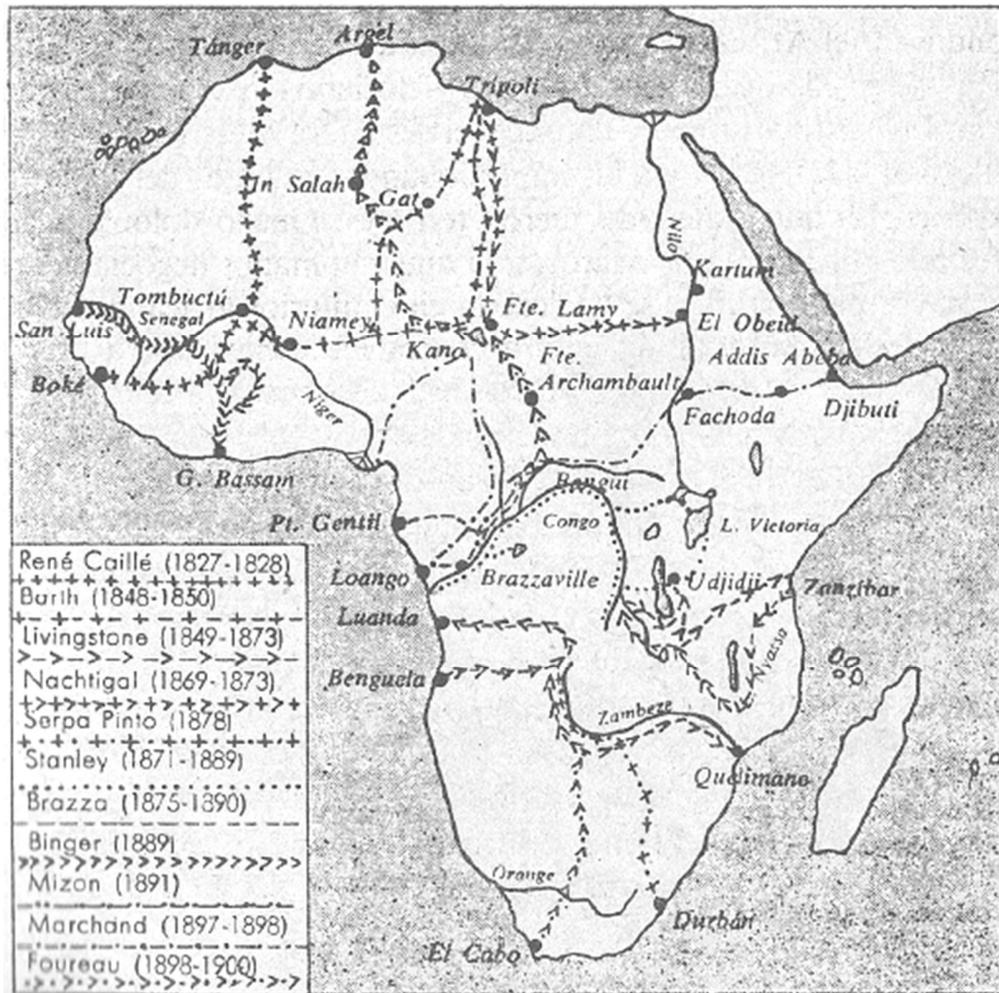


Imagen 6.1.1.1: Exploraciones al continente africano durante el siglo XIX.

Hasta las grandes exploraciones del S.XIX, el continente africano no ha sido objeto de contacto sistemático alguno. El desarrollo de los medios técnicos permitió el descubrimiento africano; empezando por el norte (Sahara y Sudán), en la primera mitad del siglo. Después, los exploradores enfrentan la selva ecuatorial, la región de los grandes lagos, el Congo, el Zambeze y las enfermedades.

Fuente: Grimberg Carl. *Historia Universal; Imperios Coloniales*. Ed. Ercilla. Vol 27. 1985. Pp. 77

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los británicos del siglo XIX eran invadidos por un espíritu aventurero, que se complementaba con un fuerte fervor misionero y una fuerte curiosidad científica. Y no era de sorprenderse, sobre todo cuando desde inicios del siglo XIX en Europa aparecen teorías evolucionistas, como la teoría de Jean-Baptiste Lamarck (1809), la primera teoría de la evolución biológica, adelantándose en cincuenta años a la formulación de Darwin de la selección natural (1859), así, no era de extrañarse que tras los primeros fracasos ocasionados por las enfermedades, antes de hacer contacto militar, misionero y comercialmente con la población de África, lo hicieran primero médicos y científicos.

El principal pionero inglés fue Macgregor Laird, hijo de William Laird, hijo de un constructor de barcos de vapor de hierro. Laird se dio cuenta que el barco a vapor es capaz de navegar río arriba con un gran cargamento de mercancías, abriendo gran parte de África al comercio y a la influencia de Gran Bretaña. Para ello Laird, escribió más tarde solicitando:

“... a aquellos que consideran que la apertura del África Central a la empresa y capital de los comerciantes británicos creará con toda probabilidad nuevos y extensos mercados para nuestros bienes manufacturados y nuevas fuentes de donde obtener suministros; y a aquellos que, considerando a la humanidad como una gran familia, creen su deber elevar a estos prójimos desde su actual estado de degradación, desnacionalización y desmoralización hasta un estado más próximo a Aquel cuya imagen fueron creados” (Headrick, 1998, págs. 57-58).

Desde ese momento en adelante Macgregor Laird con una serie de comerciantes se congregaron en la ciudad de Liverpool fundaron la African Inland Commercial Company.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Respecto de lo anterior:

"...los vapores de Laird realizaron con admirable éxito la tarea que les fue asignada, y sólo por ello, Laird merece su reputación como innovador y explorador. Sin embargo, como misión cultural [civilizadora] y comercial la expedición constituyó un fracaso y sus expectativas fueron echadas por tierra. De los 48 europeos presentes en el viaje, sólo nueve regresaron y el resto murieron por enfermedad. El propio Laird regresó enfermo a Inglaterra en enero de 1834 y nunca recobró por completo su salud. A pesar de la fuerza del vapor, el ambiente africano había derrotado una vez más un intento europeo de penetración" (Headrick, 1998, pág. 59).

La población blanca militar o misionera, asentada en las costas también vivieron expuestas a las enfermedades dominantes de cada región africana. Los registros estadísticos que señalan una alta tasa de mortalidad dentro de las filas del ejército británico, llevó a las autoridades a medidas insospechadas, con la única finalidad de llevar a cabo la penetración en el continente africano. Las tropas comenzaron a estar constituidas por criminales y delincuentes a los cuales se les permitía permutar su sentencia por el servicio militar en África, lo que en las condiciones hasta aquí descritas, no significaba más que cambiar la prisión por la muerte.

'En 1840 el <<United Service Journal and Naval and Military Magazine>> dedicó un artículo a la salud de estas tropas. Daba las siguientes cifras. De los 1843 soldados europeos que sirvieron en Sierra Leona entre 1819 y 1836, 890 (el 48.3%) murieron. El peor año fue 1825, en el que 447 de 571 (el 78.3%) sucumbieron a la enfermedad [...]

En total, el 77 por 100 de los soldados blancos enviados a África perecieron, un 21 por

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

100 quedaron inválidos, y sólo un 2 por 100 fueron finalmente encontrados aptos para el servicio posterior” (Headrick, 1998, págs. 59-60).

Hacia 1830, el gobierno británico reconoció la importancia de lo que significaba lo alto de la tasa de mortalidad y detuvo el envío de tropas blanca al África. A partir de los entregados por Philip Curtin¹⁵, entre el personal militar británico reclutado en el Reino Unido que prestó servicios durante los años 1817- a 1836, las tasas de mortalidad por mil fueron:

Lugar	Años	Tasa de Mortalidad x 1000
Frontera Oriental de África del Sur.	1817-1836	12.0
Reino Unido.	1830-1836	15.3
Tenasserim, Birmania.	1827-1836	44.7
Ceylán	1817-1836	75.0
Sierra Leona.	1817-1836	483.0

¹⁵ Philip Curtin, (22 may 1922 hasta 4 jun 2009) era un profesor emérito de la Universidad Johns Hopkins y el historiador de África y el comercio de esclavos en el Atlántico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Cape Coast Command, 1817-1836	668.3
Costa de Oro.	

Tabla 6.1.1.1: Tasa de mortalidad para la penetración en África, S.XIX.

Fuente: Elaboración propia. Datos (Headrick, 1998, pág. 64).

Entre los europeos que sirvieron en el African Squadron de la Royal Navy en la Costa de África Occidental la tasa de mortalidad fue de 65 por mil; entre las tropas británicas en África Occidental en 1819-36, fue de 483 por mil para los hombres alistados y 209 para los oficiales. Entre tanto, los soldados de África Occidental que servían en el ejército británico en la misma zona sufrieron una tasa de mortalidad de sólo un 2.5 por mil. Por esta razón África llegó a ser conocida como <<la tumba del hombre blanco>> (Headrick, 1998).

Durante siglos la gente había buscado remedio para la temida enfermedad. En el siglo XVII los jesuitas habían introducido la corteza de quino como una cura para la malaria vivax y la extendieron por Europa. La quina, aunque eficaz, tenía ciertos inconvenientes. Debido a que procedía de árboles que sólo crecen en los Andes, el suministro de quino en Europa era a menudo limitado. Y lo que era peor, la que llegaba a los consumidores no sólo era cara sino que con frecuencia estaba adulterada o en malas condiciones. No era útil contra la fiebre amarilla y otras fiebres que entonces se confundían en la teoría médica. Y, finalmente, tenía un sabor horrible (Headrick, 1998).

A pesar de todo esto, durante el siglo XVIII las autoridades médicas prescribían regularmente la corteza. A comienzos del siglo XIX, los médicos preferían tratar la fiebre con dosis de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mercurio de desalivación y calomel por sus efectos purgantes. Frecuentes sangrías y ventosas eran otros tratamientos comunes. Indudablemente estos remedios mataban a más pacientes de los que salvaban y deben haber contribuido a las extraordinarias tasas de mortalidad entre el personal británico en África Occidental. (Headrick, 1998)

El comienzo de un cambio radical en el tratamiento de la malaria data del 1820, cuando dos químicos franceses, Pierre Joseph Pelletier y Joseph Bienaimé Caventou, lograron extraer de la quina el alcaloide de la quinina. La producción comercial de la quinina comenzó en 1827, y en 1830 la droga ya era manufacturada en grandes cantidades para su uso general (Headrick, 1998). Sin embargo su costo era altísimo, y por ende de difícil acceso.

A medida que se extendía el uso de la quinina, las purgas y las sangrías desaparecieron, en función de la considerable disminución de la tasa de mortalidad.

“Philip Curtin da algunas estadísticas: en el Royal Navy’s África Squadron la tasa de mortalidad descendió del 65 por 100 en 1825-1845 al 22 por 1000 en 1858-67; en 1874, durante los dos meses de expedición militar contra Kumasi, sólo 20 de 2500 soldados murieron por enfermedad; en 1881-97, entre los oficiales británicos en Costa de Oro la tasa fue de 76 por 1000, y en Lagos fue de 53 por 1000. En general, el primer año la tasa de mortalidad entre los europeos en África Occidental descendió desde 250-750 por 1000 a 50-100 por 1000. Por supuesto, esto era aún de cinco a diez veces superior a la tasa de mortalidad para personas en el mismo intervalo de edades en Europa. África seguía hostil a la salud de los europeos. Pero psicológicamente la mejora era importante. África ya no era <<la tumba del hombre blanco>>, sólo apta para los más ardientes visionarios o los reclutas más desafortunados. Ahora era un

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

lugar del que los europeos podían tener razonables esperanzas de salir con vida [...] Tras la huella de los exploradores, otros protagonistas menores del imperialismo europeo penetraron en el interior de África: misioneros, soldados, comerciantes, administradores, ingenieros, plantadores y, finalmente, turistas [...] Por supuesto, la exploración de África seguía siendo un asunto peligroso, pero ya no suicida” (Headrick, 1998, pág. 67).

La producción científica de quino fue la tecnología imperial por excelencia. Sin ella el colonialismo europeo habría sido casi imposible en África y mucho más costoso en cualquier otro lugar del trópico.

Los vapores fluviales habían superado el obstáculo de los pobres transportes, y la quinina de la malaria. Juntos abrieron gran parte de África al colonialismo, es decir, al intercambio sistemático con Europa en términos europeos (Headrick, 1998).

“La disputa por África ha sido explicada, a menudo, como consecuencia de la psicología política francesa tras la guerra franco prusiana, o de las ambiciones del rey Leopoldo II de Bélgica, o como un resultado marginal del Canal de Suez. Sin duda. Pero fue también el resultado de la combinación de vapores, profilaxis con quinina y, como veremos más adelante, del rifle de fuego rápido” (Headrick, 1998, pág. 69).

En suma, estos adelantos permitían ver inversiones rentables y lucrativas en África necesarios para los comerciantes ingleses, holandeses, alemanes, franceses, entre otros. Permitieron transformar un comercio inseguro y precario en uno regular y constante, disminuyendo el riesgo en vidas, y liberando gran parte de capital en África.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En 1788 se creó en Londres la *African Association*, cuyo principal objetivo era explorar el continente africano, fundamentalmente su sector occidental, con el fin de aumentar el comercio y la autoridad política de Gran Bretaña en la región. Sin embargo, como hemos visto, para cumplir a cabalidad sus intereses tuvo que varias décadas y una serie de adelantos técnicos que le permitieron al hombre blanco penetrar en el continente africano, que sin duda fue una penetración a la fuerza.

Una vez descubiertos los pasos a seguir para penetrar en África con el menor riesgo posible, los países que tenían intensiones imperialistas en África se reunieron en la Conferencia de Berlín de 1877, repartiendo el continente africano entre las principales potencias. De esta manera, a fines del siglo XIX, prácticamente toda África era colonia europea. La mayor parte de las colonias pertenecían a Francia, cuyos territorios iban desde el norte, en Argelia, hasta Costa de Marfil y desde Senegal hasta Egipto. Bélgica por su parte tomó posesión del Congo. En África del Sur se establecieron los colonizadores ingleses, alemanes y holandeses, que nunca lograron conciliar sus intereses comerciales y políticos, ni vivir pacíficamente.

Desde la intromisión del hombre blanco en África, bajo su visión y misión "civilizadora", que el trato con los indígenas –la barbarie o los incivilizados– del continente fue despótico. Acabaron a la fuerza con la lucha entre tribus, establecieron caminos y sistemas de comunicaciones que acortaron las distancias, a costa de la destrucción del espacio natural que ocupaba cada tribu.

Como se ha ido estableciendo a lo largo del capítulo

"... varios factores afectaron el desarrollo cronológico de la lucha por África: el descubrimiento de la profilaxis con quinina, la Guerra Franco-Prusiana, las ambiciones

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

del rey Leopoldo II de Bélgica y la crisis económica de los 80, por citar algunos. No obstante, las técnicas y las pautas de la conquistas fueron también producto de la revolución en las armas y la consiguiente disparidad de potencia de fuego entre africanos y europeos [...] El armamento de los africanos en el siglo XIX variaban considerablemente de una región a otra, dependiendo de las condiciones culturales, económicas y ecológicas [...] Las áreas que habían estado en contacto con europeos durante largo tiempo (principalmente la situadas a lo largo de la costa de África Occidental) estaban bien provistas de mosquetes importados y de munición. En las regiones del interior, donde los caballos podían sobrevivir aunque fuera con dificultad, como las sabanas del Sudán que se extiende de este a oeste a través de África, las armas de fuego eran conocidas pero raras; aquí los jinetes llevaban lanzas y espadas. Finalmente, en aquellas áreas en donde la tripanosomiasis animal era endémica (una zona que cubría la mayor parte de África ecuatorial, oriental y del sur) no había caballos y las armas de fuego eran muy escasas; las armas utilizadas principalmente eran los assegai o lanzas arrojadas, y el arco y la flecha” (Headrick, 1998, págs. 93-94).

Durante la época del comercio costero de esclavos en el África Occidental que la importación de armas de fuego al continente africano se transformó en una de las principales mercancías de intercambio por esclavos, y a su vez, estas armas, eran utilizadas para conseguir más esclavos. Pero esto sólo sería el punto de partida, ya que una vez abolido el comercio de esclavos se profundizó aun más la importación de armamento en África

“En 1829, Gran Bretaña transportó 52.540 armas al África Occidental. En 1844, unos 80.530 mosquetes, 596 pistolas y 6 escopetas a las costas africanas. En los años 60 la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

exportación de armas desde Birmingham a África era de entre 100.000 y 150.000 por año. Desde 1845 a 1889, entre el 6,3 y el 17,8 por ciento de todas las exportaciones de armas británicas iba destinada a África [...] Además, los armeros de Lieja, en Bélgica, producían un promedio de 18.000 mosquetes al año para África, y en algunos años más de 40.000. Francia, España y otros países [...] también fabricaban mosquetes destinados al comercio africano” (Headrick, 1998, págs. 94-95).

Sin duda alguna, es claro decir que las armas exportadas al continente africano eran sumamente inferiores a las que se exportaban y comercializaban con otras partes del mundo. Eran armas de fabricación barata, un arma de doble filo, peligrosa para el blando como para quien dispara. En los climas húmedos apenas disparaban, y frecuentemente estallaban. Respecto a esto mismo,

“... los africanos conocían estos defectos; en 1855 los Igbo boicotearon el comercio de la aceite de palma en Lagos durante cinco meses, en parte como protesta por las armas defectuosas que allí se ofrecían a la venta [...] También la pólvora disponible en África, ya fuera importada o fabricada localmente con azufre importado, era de pobre calidad. La pólvora indígena absorbía humedad y no disparaba con regularidad. La pólvora importada estaba salada para resistir la humedad y ardía más fácilmente pero era más cara. Debido a la falta de precisión de sus cañones y al alto precio del plomo, los cazadores de África utilizaban a menudo varias balas de piedra pulimentada, estilo escopeta. Sólo cuando los europeos penetraron en África con rifles realmente precisos sintieron los africanos necesidad de los mismos”(Headrick, 1998, pág. 95).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En el cinturón del Sudán, entre el Sahara y las selvas del África Occidental, los caballos eran muy apreciados por la aristocracia y la caballería constituía el soporte del poder de los reyes. Los guerreros a caballo llevaban ligeras armaduras de cota de malla, ropas acolchadas o cuero, y luchaban con lanzas, espadas y escudos. Los soldados de a pie disparaban dardos envenenados a corta distancia o esgrimían hachas de batallas y assegais. Las ciudades estaban protegidas por muros de adobe. No se desconocían las armas de fuego. Desde el siglo XV los comerciantes y las batidas expedicionarias desde África del Norte habían introducido armas de fuego en el Sudán. Ejércitos equipados con fusiles tomaban parte periódicamente en las guerras del Sudán. Con todo, el alto coste de las armas y la pólvora importada, y la incapacidad de los herreros del Sudán para fabricar las suyas propias, hizo de las armas de fuego un fenómeno esporádico (Headrick, 1998).

La tercera región de África, desde el punto de vista del armamento, queda aproximadamente al sur del paralelo 4 Norte. Conforme se avanza desde la costa hacia el interior de África central y del sur, las armas de fuego se iban haciendo más raras como consecuencia de los problemas para el transporte y las políticas comerciales de los estados costeros. En las regiones interiores de África donde la tripanosomiasis transmitida por la tse-tse hacía imposible el mantener caballos, los estados eran pequeños y vagamente definidos, y las armas principales eran el arco y la flecha y el assegai. Aquí los africanos tenían poca o ninguna experiencia con armas de fuego (Headrick, 1998).

Los negros de África del Sur obtenían armas modernas de los blancos que vivían en su territorio. Los colonos disponían de rifles modernos que a veces perdían o abandonaban. Los responsables de las minas vieron que podían reclutar trabajadores negros con más facilidad si

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

les ofrecían rifles. Los gobiernos, apremiados por la renta, se aprovechaban de las altas tasas y aranceles de importación sobre las armas de fuego y alentaban su proliferación. Incluso misioneros proporcionaban a sus conversos armas para autodefensa. La capacidad de algunos sudafricanos para resistir la intrusión europea, como en Leshoto o Griqualand Occidental, puede estar relacionada con esta compra de armas. (Headrick, 1998)

Sin embargo el principal obstáculo para la comercialización de armamento era el costo de este. Respecto a esto mismo

"... el alto precio de los rifles modernos no sólo refleja los costes de fabricación y transporte sino también las muchas restricciones políticas a las que estaba sometido. A los europeos de África les preocupaba que los africanos obtuviesen estas armas y trataban de impedir que esto sucediera. [...] Para detener el flujo de armas el Tratado de Bruselas de 1890 prohibió la venta de armas de retrocargas a los africanos entre el paralelo 20 Norte y el paralelo 22 Sur. [...] Las potencias coloniales no estaban satisfechas con esta medida y promovieron actas similares en 1892 y 1899. No obstante, en general esta política alcanzó su objetivo" (Headrick, 1998, pág. 99).

El efecto de las restricciones de armas se dejó sentir más en los reinos de Sokoto, Bornu, y Wadai en el Sudán Central. Allí, como hemos visto, las armas de fuego eran conocidas, aunque escasas y preciosas. No es fácil adivinar la razón. Para que las armas llegaran al Sudán Central tenían que atravesar varios estados, cada uno de los cuales tenía razones para restringir su comercio (Headrick, 1998).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Respecto a lo anterior,

"...la conquista francesa de Argelia a partir de 1830 y la ocupación Otomana de Trípoli a partir de 1835 bloquearon efectivamente el comercio de armas desde el norte. Conforme los comerciantes europeos penetraban en Níger, a partir de 1854, algunos de sus rifles encontraban su ruta a Yourubaland e Ibadan. No obstante, el Tratado de Bruselas de 1890 detuvo la libre importación de armas modernas antes de que la avanzada frontera del comercio de rifles hubiera alcanzado los estados centrales del Sudán" (Headrick, 1998, pág. 100).

Las confrontaciones que vivieron los europeos con la población autóctona de África desde los años 70 del siglo XIX, es bastante sesgada. Para la población africana, los encuentros bélicos derivaron en una lucha desesperada por resistir al desconcierto generado por la penetración europea, mientras que para estos últimos, las confrontaciones con los africanos parecía una actividad propia de la caza, más que de guerra. En este sentido, y a partir de lo expuesto, queda de manera evidente, que la tecnología europea superaba a las tecnologías desarrolladas por la población africana, fundamentalmente a la deficiente industria del hierro y la fuerte dependencia que esta generaba hacia la importación de armamento y de nuevas tecnologías. En este sentido, nos encontramos con un continente integrado por la fuerza, donde "*... las armas de retrocarga acabaron con la resistencia africana, de modo similar a como la profilaxis con quinina había superado la barrera de la malaria*" (Headrick, 1998, pág. 100).

Para los inicios del siglo XX, así lucía la realidad africana, a portas del inicio de la Primera Guerra Mundial.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

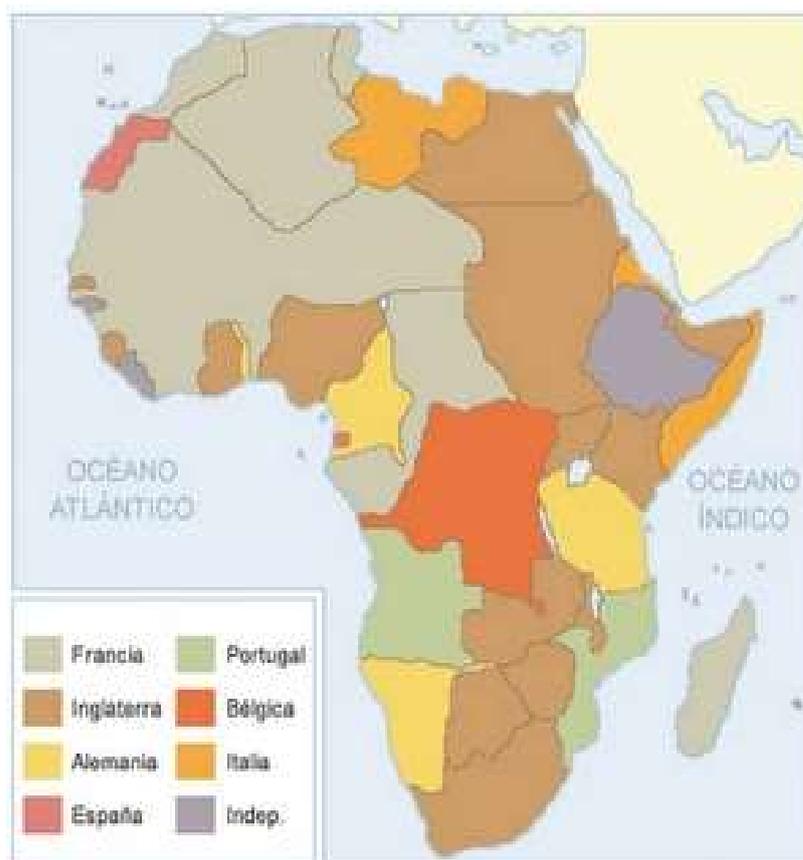


Imagen 6.1.1.2: África en 1912, repartida entre los principales imperios coloniales europeos.

Fuente: Grimberg Carl. Historia Universal; Imperios Coloniales. Ed. Ercilla. Vol 28. 1985. Pp. 37

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.1.2 África independiente (S.XX)

Desde el siglo XIX hasta la primera mitad del XX, el colonialismo, como modalidad de integración a la fuerza de África en el sistema económico mundial, llevó al continente africano a enfrentar dos guerras imperialistas de carácter mundial, en la que participaron las principales potencias que, desde 1877 a partir de la Conferencia de Berlín, se repartieron África.

Las transformaciones a escala planetaria que la primera mitad del siglo XX trajo consigo –dos guerras mundiales y una profunda crisis económica– alteraron los equilibrios y los fundamentos que habían sostenido el sistema imperial desde sus inicios. Las consecuencias de estos episodios críticos de inicios del siglo XX, sociales y materiales, significaron un fuerte desgaste para las naciones colonizadoras europeas, principalmente Gran Bretaña, Alemania y Francia. Para el fin de la Segunda Guerra Mundial, el continente europeo había perdido la hegemonía que había ejercido durante siglos sobre el sistema mundial, lo que socavó su autoridad frente al mundo y la imagen que de ella tenían las colonias. De hecho, su decaimiento había quedado de manifiesto en los momentos en que la derrota Aliada parecía inminente, y que a partir de ello, muchas colonias libraron guerrillas de resistencia a favor de sus metrópolis.

A medida que se visualizaba de manera cada vez más clara la debilidad del dominio europeo, no fue extraño que en las distintas colonias se constituyeran movimientos autonomistas, basados en la experiencia de las luchas armadas durante la guerra, como lo fue en los soldados africanos enrolados por Gran Bretaña.

El agotamiento sufrido por las antes potencias dominantes y las nuevas coordenadas de la política internacional posterior a la Segunda Guerra Mundial –mundo bipolar– fueron factores claves en el comienzo del proceso de descolonización, no sólo en África, sino también en Asia.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

No obstante, la causa más gravitante tuvo que ver con las consecuencias directas de la dominación imperial europea. La explotación de los recursos naturales y la subyugación de los habitantes de las distintas colonias, sumergió a dichos territorio en la miseria. Los sistemas de trabajo, los castigos corporales, y las muertes frecuentes supusieron por lo demás –especialmente en África– el quiebre de vínculos tribales y de parentesco debido al traslado masivo de trabajadores.

En suma, a lo largo del periodo colonial, las metrópolis habían acumulado riquezas a costa del saqueo de materias primas y recursos humanos de las colonias. Esta acumulación de riquezas había permitido su industrialización y había generado una situación de desventaja. Para justificar el expolio se enmascaró la colonización como la necesidad de llevar la civilización y la religión a los pueblos que se consideraban “incivilizados”. Esto generó un fuerte contraste entre las condiciones de vida de los súbditos africanos, por el contrario parte de los privilegios y comodidades que disfrutaban los agentes de colonización era enorme. Se fue alimentando un profundo resentimiento en la población local, lo que terminaría con distintas formas de resistencias, tales como la desobediencia civil o las revueltas armadas. Además, dentro del gran telón de fondo que significó la Guerra Fría, el marxismo como corriente intelectual, fue sumamente influyente en los movimientos independentistas africanos y asiáticos, dado al carácter anti imperialista necesario para la revolución social y la emancipación nacional.

Al mismo tiempo, la imposición de patrones de asimilación europeos en las colonias africanas, chocó de manera directa con las tradiciones culturales autóctonas. Sin embargo, la introducción de un sistema educativo occidental para la conformación de cuadros administrativos, jugó en contra de los colonizadores, ya que desde aquí se constituyeron los principales líderes de los movimientos independentistas y de resistencia al imperialismo a

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

través de un discurso basado en las demandas y las culturas de las colonias sometidas, con un toque de nacionalismo, tan propio de occidente.

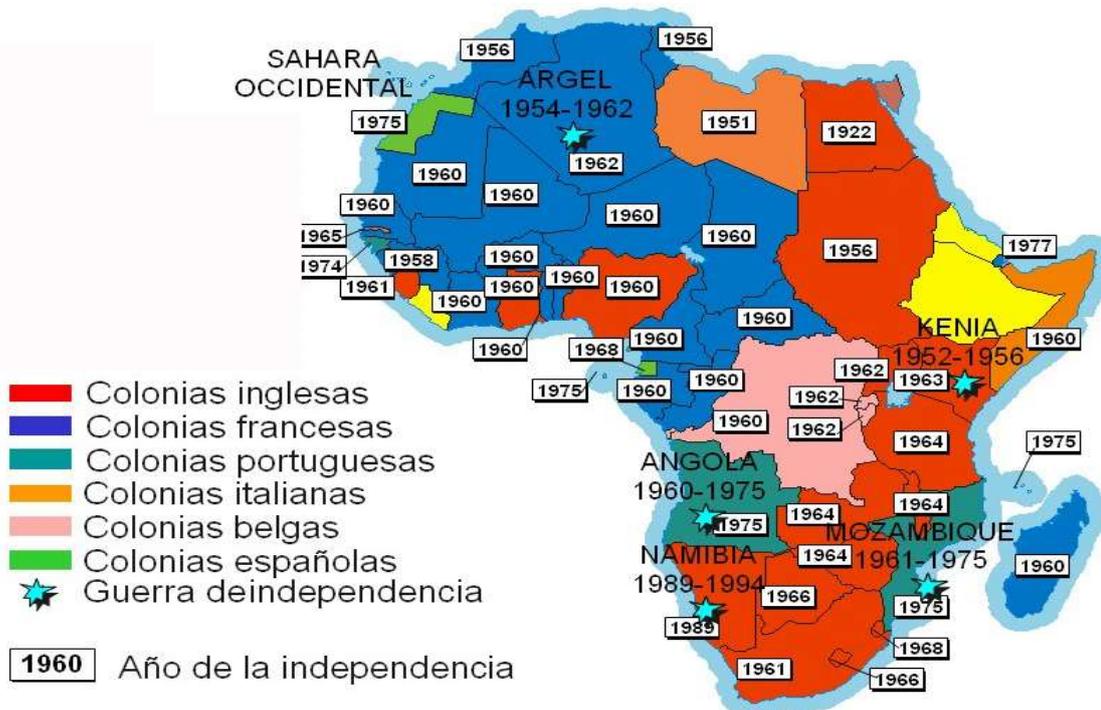


Imagen 6.1.2.1: Descolonización africana

Fuente: <http://vallehubut.wordpress.com/2010/05/10/africa-%C2%Bftodavia-en-proceso-de-descolonizacion/>

Mientras el proceso de descolonización continuaba en los continentes africano y asiático, los países que habían logrado su separación definitiva de sus metrópolis, comenzaron a dar señales claras de no estar dispuestos a definirse de un bando u otro dentro del orden bipolar generado por la Guerra Fría, no estaban dispuestos a volver a ser colonia.

Para el año 1952 se acuña el término Tercer Mundo del francés Alfred Sauvy, para referirse a los países no alineados a ninguno de los bloques confrontados en la Guerra Fría. Así, al

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

reconocerse la existencia de un tercer grupo de países, con una identidad distinta y con intereses no necesariamente adscritos a la lógica bipolar, el concepto aparecía como un referente de autonomía de los países que no querían alinearse.

Cuando se produjo la descolonización, los nuevos Estados africanos se independizaron jurídicamente de sus respectivas metrópolis, pero siguieron manteniendo una dependencia cultural, social y por supuesto, económica. Así, en neocolonialismo cobraba vida. En palabras de Léopold Sédar Senghor¹⁶ extraídas de su libro <<Colonialismo y neocolonialismo>>:

El Neocolonialismo es el tipo de relaciones económicas que impera entre los países en vías de desarrollo y los países desarrollados. La causa está en el hecho de que las mercancías que nosotros compramos a los países desarrollados, del Este o del Oeste, cualquiera que sea su Ideología o Sistema Político, tienen unos precios que aumentan continuamente. Son cada vez más caras. En cambio, por lo que respecta a las materias primas que nosotros vendemos a los países desarrollados, los precios permanecen estancados o, cuando menos, su crecimiento no es del nivel de los productos manufacturados. El problema no puede ser resuelto mas que a través de una coordinación general entre los países desarrollados, cualquiera que sea su Ideología o Sistema Político, y los países subdesarrollados (Sédar).

Así, aquellos países del Tercer Mundo, o llamados también como los No Alineados, se constituyen en nuevas organizaciones que les permitan defensa integral de sus intereses, por

¹⁶ Fue el primer presidente de la República de Senegal tras la independencia de esta ex colonia francesa en África. Gobernó 20 años entre 1960-1980, nacido en Senegal en 1906, y muere en Francia el año 2001.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sobre los intereses de las potencias capitalistas y socialistas. Ejemplo de lo anterior, es la Conferencia de Bandung de 1955, realizada en Indonesia. En esta conferencia se establecieron los criterios elementales para aquellos países afroasiáticos no dispuestos a alinearse, dando paso a la Organización de Países No Alineados en 1961.

Esto sin embargo no significó que de una u otra manera, las democracias capitalistas occidentales y el socialismo, no se disputaran África. Ningún espacio del planeta escapaba a la Guerra Fría.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

6.2 África la antípoda (1970 – S.XXI)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En este apartado, nos centraremos en el proceso de exclusión social, de casi un continente entero, África. No obstante, cuando hablamos que todo un continente está excluido de los flujos de riqueza e información, estamos planteando prácticamente un absurdo. Sería del todo irresponsable establecer que todo el continente africano, de forma homogénea, es excluido.

En este sentido, es que nos centraremos en el África Subsahariana y de cómo se mantiene al margen del capitalismo global. Para ello, realizaremos una revisión del cómo se constituye el escenario geopolítico actual, en el cual las economías del África subsahariana no logran insertarse en los flujos de riqueza e información, terminando por ser excluidos del sistema.

¿Por qué antípoda? Desde una perspectiva geográfica, la antípoda es la localización sobre la superficie terrestre diametralmente opuesta a otra, que se establece a partir de las coordenadas geográficas de latitud y longitud.

No obstante, para efecto de nuestra investigación, pretendemos realizar una reconceptualización del término. En función del escenario geopolítico actual, y de la comprensión espacio-temporal propia de este escenario, suprimiremos la localización terrestre de la definición de antípoda expresada en el párrafo anterior. Y a partir de aquello, entenderemos a la "antípoda" sólo como lo diametralmente opuesto. ¿Opuesto a qué?, básicamente opuesto a los flujos de riqueza e información del capitalismo informacional o global. Por ende, el África subsahariana, será lo opuesto al mundo globalizado interconectado e inserto en las redes globales que acumulan riqueza, información y poder.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.2.1 El escenario geopolítico actual

Hacia el último tercio del siglo XX, los países del mundo socialistas mostraban señales claras de agotamiento, a partir de una serie de tensiones internas derivadas de la alta centralización económica y política impuesta por la URSS que encontraron su válvula de escape en una serie de reclamos nacionalistas. Por su parte, el desarrollo industrial comenzaba a descender, la producción agrícola se mantenía poco modernizada y la tecnología en términos generales estaba atrasada. Así comienza la debacle del socialismo.

Por su contraparte, el periodo de la Guerra Fría significó para los países capitalistas un periodo de grandes transformaciones. Un periodo de crecimiento económico y bienestar social especialmente para los Estados Unidos y los países capitalista con sus Estados de tipo keynesiano, un periodo que es conocido como los "años dorados" del capitalismo (1945-1973).

El crecimiento económico de este periodo se vio caracterizado por una estabilidad en las economías capitalistas, regulada por acuerdos realizados posteriores a la Segunda Guerra Mundial, propiciados y conducidos por los Estados Unidos. Los acuerdos de mayor impacto fueron los de Bretton Woods, ya que a partir de aquellos, se crearon instituciones de regulación económica como el Banco Mundial (BC) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) con el fin de manejar a su antojo el comercio internacional, la eliminación de restricciones cambiarias y otorgar asistencia económica, afectando de forma directa a los flujos de capital.

En este sentido,

"... nacidas tras los acuerdos de Bretton Woods, en 1944, ejercen funciones reguladoras del sistema monetario internacional, pero también acciones de impulso a la actividad

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

económica mediante la concesión de préstamos que suponen la negociación con los gobiernos de los países del Tercer Mundo y del antiguo bloque soviético, que suelen conducir al sometimiento de éstos severos programas de ajuste, tendentes a lograr el equilibrio macroeconómico y asegurar la devolución del crédito” (Romero, 2004, pág. 231).

Lo trascendental de estos acuerdos radica en la renovada dinámica económica que generan, sentando las bases de la actual economía global.

Si bien, posterior a la Crisis de 1929, las principales economías capitalistas optaron por un Estado Keynesiano, o también llamado de bienestar, de manera paralela sus opositores, llamados neoliberales¹⁷ -dentro de los que destacan Milton Friedman y sus discípulos de la Escuela de Chicago-, hacia la década del 50 levantaban una serie de postulados, en los cuáles se proponía el monetarismo –es decir el control del circulante en función de sus efectos sobre las economías– para desarrollar políticas monetarias y fiscales restrictivas, fomentar la liberalización del comercio y con ello las inversiones controladas por los capitales privados dentro de un mercado desregulado.

Estas ideas neoliberales lograron una amplia popularidad en el mundo académico y político por dar respuesta al fracaso del keynesianismo en la gestión de la crisis de 1973. Por tanto a partir

¹⁷ Neoliberalismo es un neologismo, en base al cual se hace una distinción del liberalismo decimonónico. No obstante, el neoliberalismo defiende y promueve los pilares del liberalismo (Extensión de la propiedad privada a todas las áreas de la economía, y por ende, la reducción del aparato estatal en la economía – sólo como garante de los derechos de propiedad- dejando al mercado como agente regulador), pero que encuentra su campo de acción en un nuevo marco temporal, desde fines del S.XX hasta el periodo actual o también homologado a los términos Capitalismo financiero, global, informacional, globalización financiera, entre otros.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de lo anterior, los patrones a seguir por las instituciones financieras internacionales van a profundizar la lógica neoliberal. Respecto a esto mismo,

“... el impulso conjunto de ambas instituciones [Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional], sobre todo desde los años ochenta, a todo un recetario de medidas de corte neoliberal identificadas con el llamado Consenso de Washington, aplicadas de forma homogénea a multitud de países con características socioeconómicas absolutamente dispares, ha contribuido de forma decisiva a generalizar unas políticas económicas basadas en tres principios esenciales, asociados al conocido como pensamiento único: liberalización de los mercados, austeridad fiscal y privatización del sector público” (Romero, 2004, pág. 231).

Consolidado el proceso de expansión económica posterior a la Segunda Guerra Mundial, se dio paso a un creciente flujo de inversión internacional y al nacimiento de firmas transnacionales que establecieron filiales en varios países. En este último aspecto cabe hacer hincapié, que desde las últimas décadas del siglo XX, la actividad productiva comenzó a estructurarse de manera distinta en el territorio. La crisis de algunos sectores y actividades industriales a escala local, llevaron a la desindustrialización de las ciudades y a la fragmentación del proceso productivo. De manera complementaria, la disponibilidad de nuevas tecnologías, los sistemas de información y telecomunicación hicieron posibles terminar con la cadena de producción fordista, y por el contrario, permitieron la fragmentación y separación de la industria (posfordismo). Así, las mejoras en las redes de transporte y telecomunicaciones, permitieron romper con el espacio y alcanzar una mayor cobertura del territorio debilitando las fronteras nacionales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En suma, a finales del siglo XX, se ha asistido a un proceso de globalización, donde el mundo alcanza, por primera vez, la unificación del sistema económico, ya que el capitalismo domina de forma generalizada y sin competencia tras las crisis de los sistemas de planificación centralizada como la URSS, y la completa desarticulación de las economías cerradas o de autosubsistencia. Además,

"... aumenta la interdependencia de empresas, sistemas productivos y territorios, vinculados mediante los flujos de redes materiales (mercancías, personas) e inmateriales (capital, información, conocimiento), que resultan cada vez más densas (en cuanto volumen), extensas (en cuanto a distancia) y complejas (en cuanto a contenido y dirección), aunque sin afectar al principio de desigualdad en los intercambios, que ahora adopta nuevas formas". (Romero, 2004, pág. 207)

La comprensión espacio-temporal asociada a las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC) y la mejora del transporte, que reduce el obstáculo de la distancia medida en tiempo, coste y riesgo, junto a la liberalización de los mercados de productos y factores (trabajo, capital...), acentúa la competencia entre los territorios. Resultado de ello es una división espacial del trabajo que refuerza las ya anteriores tendencias a favor de la especialización y jerarquización de los territorios, que propicia nuevas manifestaciones del desarrollo desigual (Romero, 2004).

El creciente poder de las grandes empresas y grupos económicos transnacionales, junto a la presión de unos mercados financieros y unas instituciones internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Organización Mundial del Comercio, etc.) que actúan como impulsores de los principios neoliberales, resumidos en el conocido eslogan de *más mercado*,

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

menos Estado, debilitan la capacidad de los gobiernos de muchos países para impulsar políticas económicas y sociales alternativas, que pueden verse *castigadas* por la exclusión de los circuitos de inversión internacionales (Romero, 2004).

Es así, como la situación actual de África -y del mundo entero-, se ha tendido bajo el desarrollo del capitalismo global, el cual, desde el último tercio del siglo pasado, coincide

“con el derrumbamiento de las economías africanas, con la desintegración de muchos de sus estados y el desmoronamiento de la mayoría de sus sociedades. Como resultado, hambrunas, epidemias, violencia, guerras civiles, matanzas, éxodos masivos y caos social y político son, en este [nuevo siglo], rasgos sobresalientes” (Castells, 2000, pág. 110).

6.2.2 África y África subsahariana en el escenario de la globalización.

¿Por qué hablamos de exclusión? ¿A partir de qué elementos el África subsahariana se excluye de los flujos de información y riqueza?

La exclusión social es un proceso, no una condición. Por lo tanto, sus fronteras cambian, y quién es excluido e incluido puede variar con el tiempo, dependiendo de la educación, las características demográficas, los prejuicios sociales, las prácticas empresariales y las políticas públicas. [...] Además, el proceso de exclusión social en la sociedad red afecta tanto a las personas como a los territorios, de suerte que, en ciertas condiciones, países, regiones, ciudades y barrios enteros quedan excluidos, abarcando en esta exclusión a la mayoría o a toda su población. [...] Las áreas que no son valiosas desde el capitalismo informacional, y que no tienen interés político

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

significativo para los poderes existentes, son esquivadas por los flujos de riqueza e información, y acaban siendo privadas de la infraestructura tecnológica básica que nos permite comunicarnos, innovar, producir, consumir e incluso vivir en el mundo de hoy. Este proceso induce a una geografía extremadamente desigual de exclusión social/territorial, que incapacita a grandes segmentos de la población, mientras vincula transterritorialmente, mediante la tecnología de la información, a todos y todo lo que pueda ser de valor en las redes globales que acumulan riqueza, información y poder (Castells, 2000, págs. 99-100).

Hoy en gran parte del mundo, la diferencia en la creación/apropiación de riqueza se ha profundizado en las últimas dos décadas del siglo XX. El ingreso per cápita de los países más ricos y los más pobres ha aumentado, de la misma manera que los PNB.

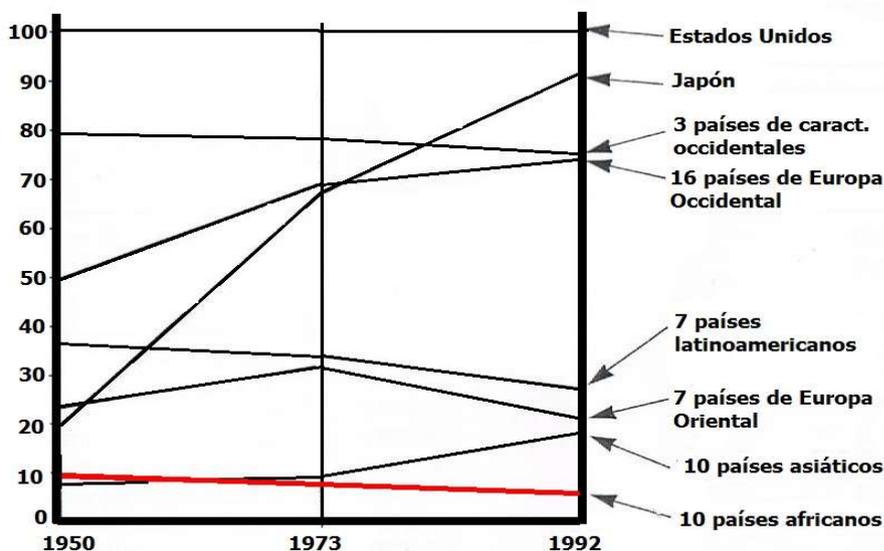


Imagen 6.2.2.1: Índice del PNB per cápita en una muestra de 55 países (EE.UU. = 100).

Fuente: (Castells, 2000, pág. 105)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La evolución de la desigualdad de la renta presenta un perfil diferente si se adopta un planteamiento global o se contempla su evolución dentro de países específicos en una perspectiva comparativa. En un planteamiento global, durante las últimas tres décadas ha aumentado la desigualdad y la polarización en la distribución de la riqueza (Castells, 2000).

Esta tendencia estructural al crecimiento de la desigualdad, como es evidente, ha profundizado la pobreza a nivel global. Así,

“... a mediados de los noventa, trazando la línea de extrema pobreza por debajo de un consumo equivalente al de un dólar estadounidense diario, 1.300 millones de personas –el 33% de la población del mundo en vías de desarrollo– estaba en la miseria. De ellas, 550 millones vivían en el sur de Asia, 215 millones, en el África subsahariana y 150 millones en América Latina. En una estimación similar, utilizando un dólar diario como línea divisoria de la pobreza extrema, la OIT calculó que el porcentaje de la población por debajo de esta línea aumento del 53,5% en 1895 al 54,4 en 1990 en el África subsahariana, del 23% al 27,8% en América Latina, y descendió del 61,1% al 59% en el sur de Asia, y del 15,7% al 14,7% en el este y sureste de Asia (sin China). Según el PNUD [Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo] entre 1987 y 1993 el número de personas con rentas de menos de un dólar diario aumento en cien millones hasta llegar a los 1.300 millones de personas” (Castells, 2000, pág. 108).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

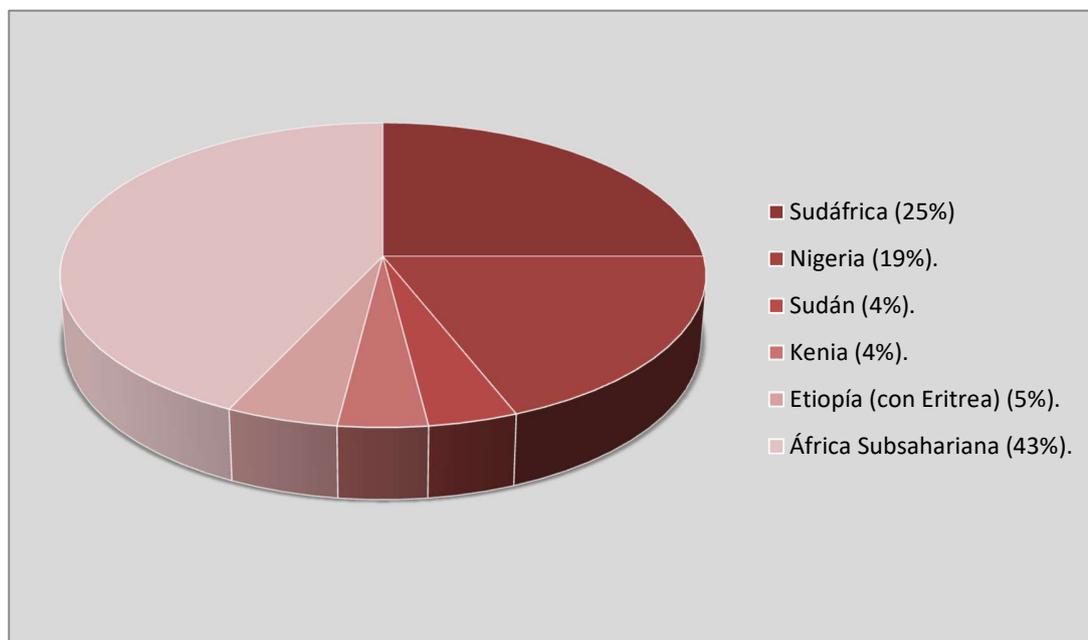


Gráfico 6.2.2.1: Distribución del Producto Interno Bruto en África subsahariana: 1978-2003

Fuente: Elaboración propia, citada en (Oya & Santamaría, 2007, pág. 15)

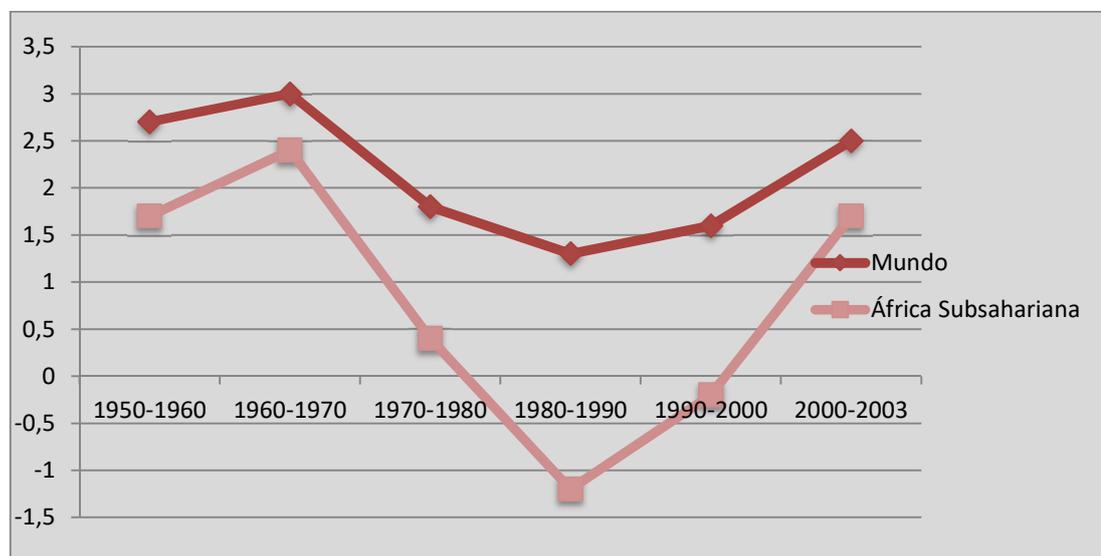


Gráfico 6.2.2.2: Crecimiento per cápita: 1950-2003 (%) (PIB 1990 dólares internacionales).

Fuente: Elaboración propia, citada en (Oya & Santamaría, 2007, pág. 29)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

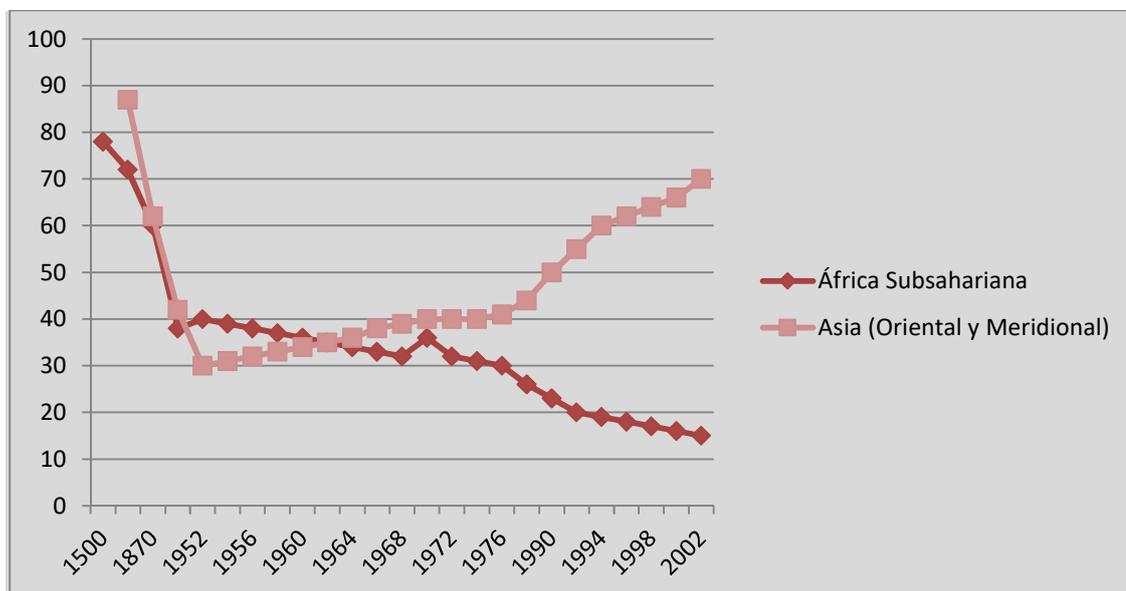


Gráfico 6.2.2.3: África Subsahariana y Asia: PIB per cápita en % del PIB p/c mundial.

Fuente: Elaboración propia, citada en (Oya & Santamaría, 2007, pág. 29)

Además de la escasez de ingresos, otras dimensiones de la pobreza son todavía más llamativas: a mediados de los noventa, unos 840 millones de personas eran analfabetas, más de 1.200 millones carecía de acceso a agua no contaminada, 800 millones carecía de acceso a servicios sanitarios y más de 800 millones padecían de hambre. La esperanza de vida de casi un tercio de la población de los países menos desarrollados (principalmente en el África subsahariana) era inferior a los 40 años. Quienes más sufren la pobreza son las mujeres y niños: 160 millones de niños de menos de cinco años padecían desnutrición, y la tasa de mortalidad materna era de unas 500 mujeres por cada 100.000 nacidos vivos (Castells, 2000).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir de lo anterior,

“... no parece que cabe mucha duda a día de hoy sobre el importante y creciente papel de la educación y la salud en las concepciones más actuales sobre el desarrollo. Todo surge cuando, tras algunas interesantes aportaciones teóricas desde principios de los años 70, y posteriormente a finales de los 80 tras el auge del neoliberalismo económico, diversos análisis alternativos comenzaron a hacer hincapié en la lógica de la satisfacción las necesidades básicas, las capacidades, la libertad de elección entre una amplia gama de opciones, y lo que en la década del 90 ha venido a popularizarse como desarrollo humano de la mano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo” (Oya & Santamaría, 2007, págs. 57-58).

Respecto a lo mismo, en función de la importancia que toma la educación y la salud en el camino al desarrollo humano, que las Naciones Unidas, para el año 2000 firmaron la *Declaración del Milenio*. En esta declaración, en donde Chile también participó, se fijaron 7 objetivos conocidos como *Objetivos de Desarrollo del Milenio* (ODM). Estos objetivos, a la vez factores del desarrollo humano, son; 1) erradicar la pobreza extrema y el hambre, 2) la universalización de la educación primaria, 3) la promoción de la igualdad de género en todos los niveles educativos, 4) reducción de la mortalidad infantil, 5) mejora de la salud materna, 6) la lucha contra la epidemia de VIH/SIDA, 7) garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y 8) fomentar una asociación mundial para el desarrollo. La concreción de estos objetivos fueron establecidos para el año 2015, en los cuales se fijaron ciertas metas particulares a cada uno de ellos, sin embargo la región del África subsahariana concentran los países con resultados más deprimentes. Haremos hincapié en los objetivos, uno, dos, cuatro y seis.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

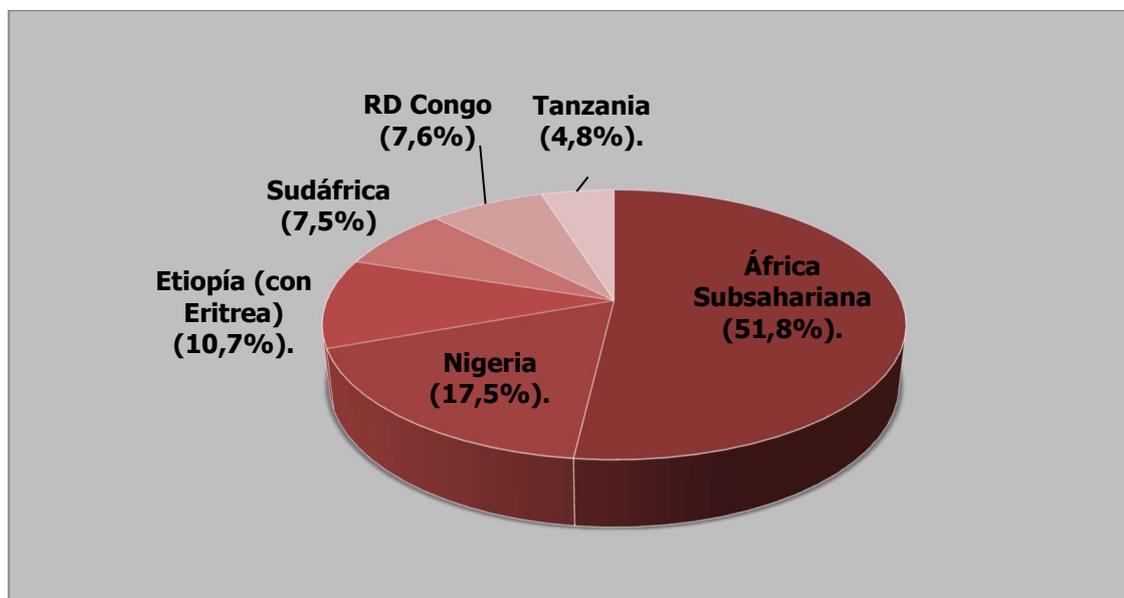


Gráfico 6.2.2.4: Distribución de la población en África subsahariana: 1950-2003.

Fuente: Elaboración propia, citada en (Oya & Santamaría, 2007, pág. 16)

En cuanto al primer *Objetivo de Desarrollo del Milenio* –Erradicar la pobreza extrema y el hambre–, la Declaración del Milenio estableció tres metas: (PNUD, 2005, págs. 44-45)

- Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1 dólar por día.
- Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes.
- Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En cuanto a la primera meta,

“... en el 2005, había 100 millones más de personas extremadamente pobres en comparación a 1990, y la tasa de pobreza continuaba siendo mayor al 50% (aunque comenzó a disminuir en 1999). Ese mismo año tenía la mayor brecha de pobreza, si bien se había reducido en esta región desde 1999. Sin embargo, la crisis económica mundial y el alza de los precios de los alimentos probablemente hayan revertido estas tendencias positivas” (Merino, 2010, pág. 22).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

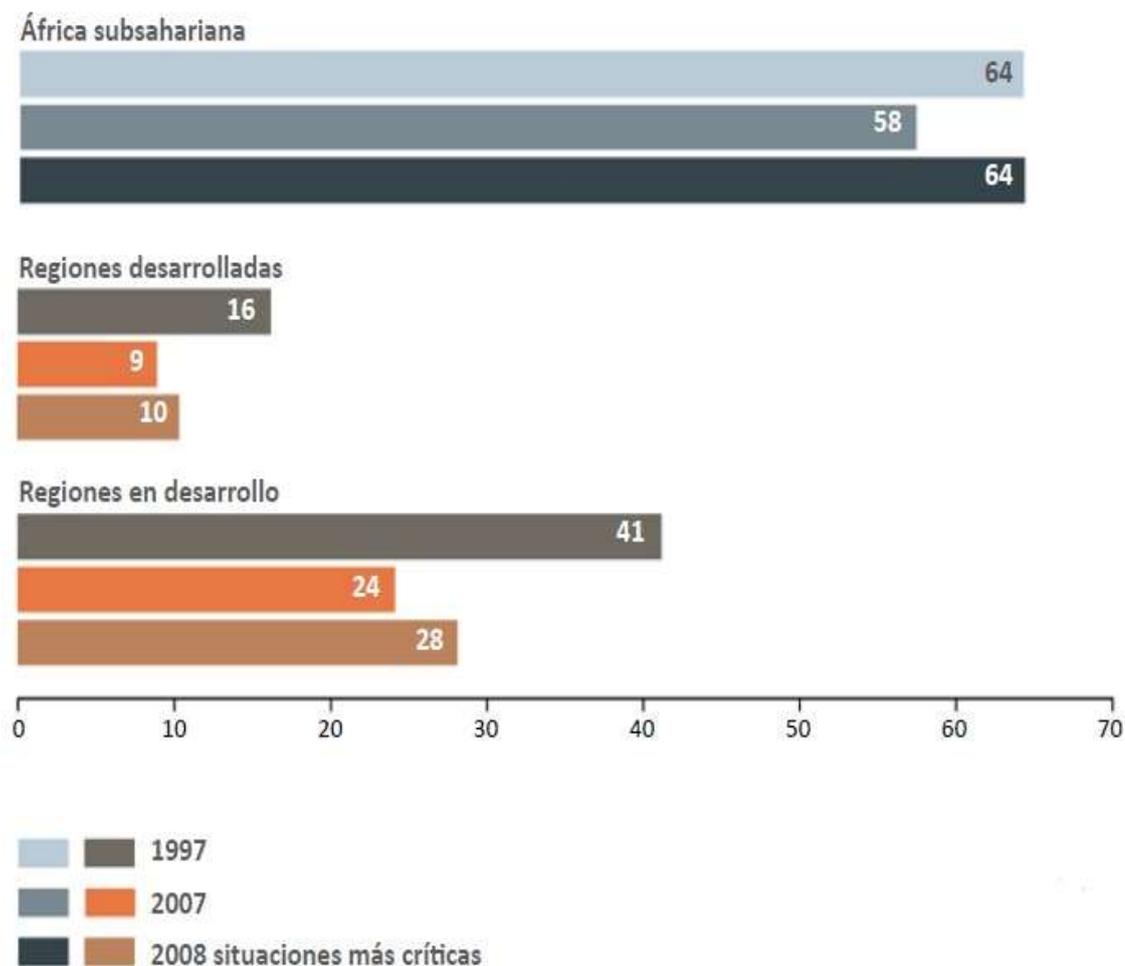


Imagen 6.2.2.2: Proporción de la población con ingresos inferiores a \$1,25 por día, 1997, 2007 y proyecciones para el 2008 (Porcentaje)

Fuente: Informe 2009 de Naciones Unidas: "Objetivos del Milenio" citada en (Merino, 2010, pág. 36)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Al parecer, en el África Subsahariana, aún se espera que tanto el número de personas pobres, así como también la tasa de pobreza, aumenten, aún más, en las economías más vulnerables y de más lento crecimiento en el mundo.

En relación a la segunda meta propuesta para erradicar la pobreza extrema y el hambre, esto es decir; <<Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes>>, cabe señalar que

"... los precios elevados de los recursos energéticos y las materias primas a principios del 2008, exacerbados por una severa crisis económica en la segunda mitad del año, podrían haber tenido un fuerte impacto negativo sobre la proporción de trabajadores pobres que viven en la extrema pobreza. Incluso en el mejor de los escenarios se prevé que no habrá ningún progreso para los trabajadores pobres del África Subsahariana" (Merino, 2010, pág. 23)

Aunque tiene la segunda relación empleo-población más alta del mundo para adultos (aproximadamente 74%), el nivel de productividad laboral es el más bajo. Más de la mitad de las personas empleadas en esta región viven en condiciones de extrema pobreza y más de las tres cuartas partes de los trabajadores tienen empleos vulnerables. El porcentaje asciende al 80% de la fuerza laboral femenina (Merino, 2010).

Los mercados laborales dejaron de absorber mano de obra, generando un aumento del desempleo, traduciéndose en una mayor incidencia en los niveles de pobreza. Así,

"... en el conjunto del África subsahariana, la tasa urbana de desempleo se duplicó entre 1975 y 1990, pasando del 10 al 20%. El empleo en el sector moderno, y sobre

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

todo en el sector público, se estancó o descendió. En 14 países, el empleo asalariado creció en una media anual del 3% en 1975-1980, pero sólo en un 1% en la primera mitad de los años 80, muy por debajo de lo necesario para absorber los incrementos de manos de obra provenientes del aumento de la población y de la emigración rural-urbana” (Castells, 2000, pág. 144).

El sector informal de empleo, cuyo crecimiento fue de un 6,7% anual, se convirtió en el refugio de la mano de obra excedentaria. La mayor parte de la mano de obra de las ciudades africanas está ahora en las categorías de <<irregular>>, <<autoempleo marginal>> y <<trabajador asalariado sin protección>>, todas ellas caracterizadas por unos ingresos inferiores, la falta de protección y una mayor incidencia de la pobreza. En cuanto a la población en general, en 1995, el 47% de los africanos vivían por debajo del nivel de pobreza, en comparación del 33% de los países en vías de desarrollo en su conjunto. El número de personas indigentes en África aumentó en dos tercios entre 1975 y 1985, y según las proyecciones, este continente es la única región del mundo donde los niveles de pobreza aumentaron en los 90 (Castells, 2000).

Respecto de la tercera meta propuesta para este primer objetivo, entiéndase <<Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre>>, el rápido aumento de los precios de los alimentos ocasionó un incremento en la proporción de personas que cayeron en la hambruna en África Subsahariana en el 2008. A lo anterior debemos agregar *"... que la pobreza en África es predominantemente rural, más del 70% de los pobres del continente viven en zonas rurales y dependen de la agricultura para alimentarse y sobrevivir"*. (Oya & Santamaría, 2007, pág. 85)

En este sentido,

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“... la producción agrícola per cápita africana, y sobre todo la producción de alimentos, ha descendido de forma sustancial en la última década, haciendo a muchos países vulnerables a la hambrunas y a las epidemias cuando se producen sequías, guerras u otras catástrofes. Las crisis agrícola parece ser resultado de la combinación de una concentración excesiva en la producción orientada a la exportación y de una transición desatinada a tecnologías o líneas de productos inapropiadas para las condiciones ecológicas y tecnológicas [...] Por ejemplo, en África occidental, las compañías forestales extranjeras impulsaron la sustitución de las acacias por árboles no autóctonos, sólo para invertir el proceso unos cuantos años después, cuando se puso de manifiesto que las acacias necesitaban menos agua y atención, además de ayudar a alimentar a las cabras y ovejas durante la estación seca” (Castells, 2000, pág. 144).

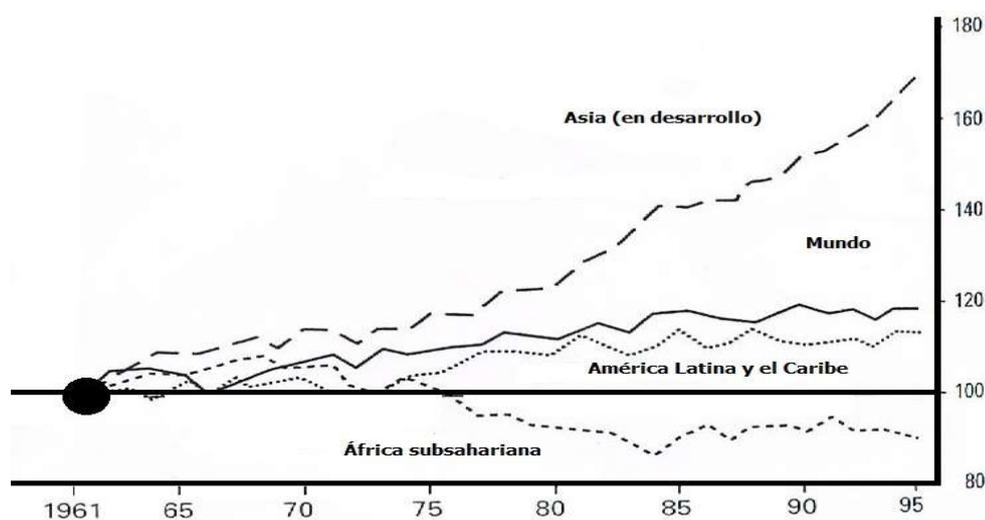


Imagen 6.2.2.3: Producción de Alimentos por persona (1961 = 100) (África subsahariana no incluye a Sudáfrica)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Fuente: Compilado por The Economist (7 de septiembre de 1996) a partir de los datos de la Organización para la Alimentación y la Agricultura. Citada en (Castells, 2000, pág. 145)

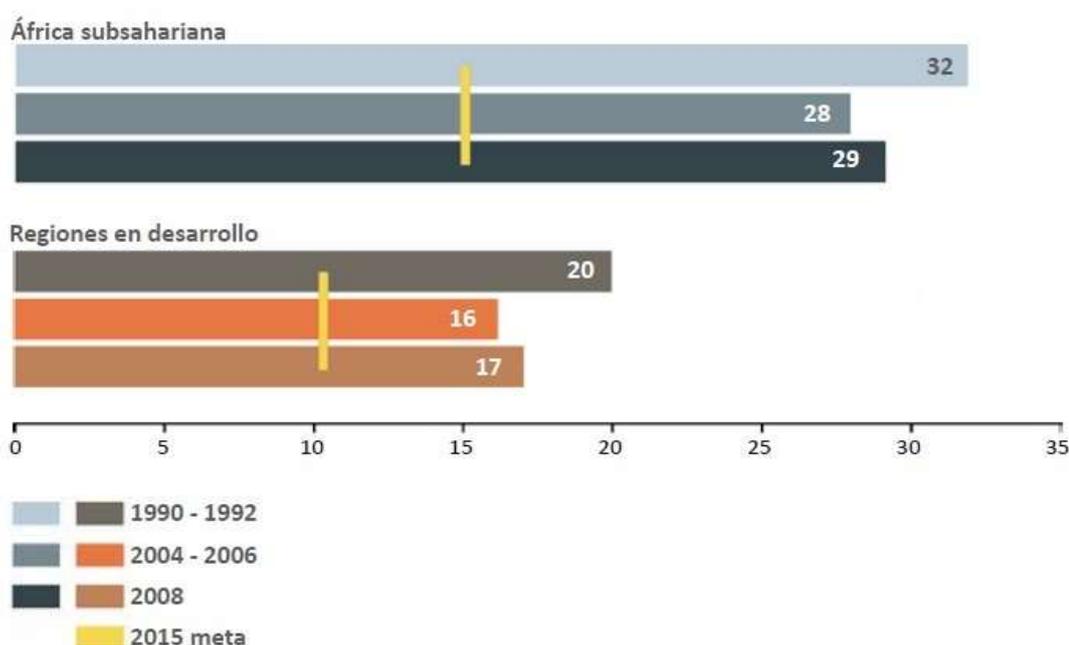


Imagen 6.2.2.4: Informe 2009 de Naciones Unidas: Proporción de la población subnutrida, 1990 - 1992, 2004 - 2006 y 2008 (Porcentaje)

Fuente: (Merino, 2010, pág. 37)

En función del segundo *Objetivo de Desarrollo del Milenio*, <<la universalización de la educación primaria>>, la meta propuesta de asegurar que, en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria, se ve lejana en la realidad africana, ya que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“... los principales avances se han registrado en África Subsahariana, [en] donde la matrícula aumentó en 15 puntos porcentuales entre 2000 y 2007, si bien se registra el mayor número de niños no escolarizados, dos terceras partes de ellos probablemente nunca se matriculen. [...] En muchos países, el avance fue resultado de un mayor gasto público en educación, situación que podría cambiar radicalmente debido a la actual crisis económica mundial” (Merino, 2010, pág. 23).

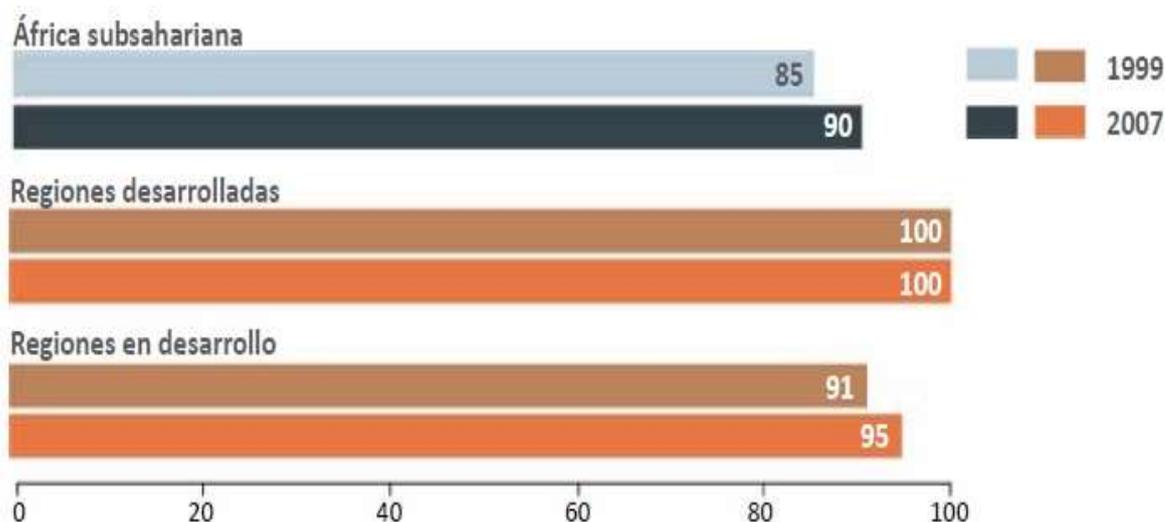


Imagen 6.2.2.5: Informe 2009, Naciones Unidas: Razón entre la tasa bruta de matrícula en primaria de niñas y la de niños, 1998/1999 y 2006/2007 (Niñas por cada 100 niños)

Fuente: (Merino, 2010, pág. 38)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Respecto al cuarto *Objetivo de Desarrollo del Milenio*, la <<reducción de la mortalidad infantil>>, la meta consta en reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños menores de cinco años.

Sin embargo, "... actualmente, la mitad de las muertes a nivel mundial de niños menores de cinco años se registran en el África Subsahariana donde, en 2007, casi uno de cada siete niños moría antes de cumplir los cinco años de edad" (Merino, 2010, pág. 28).

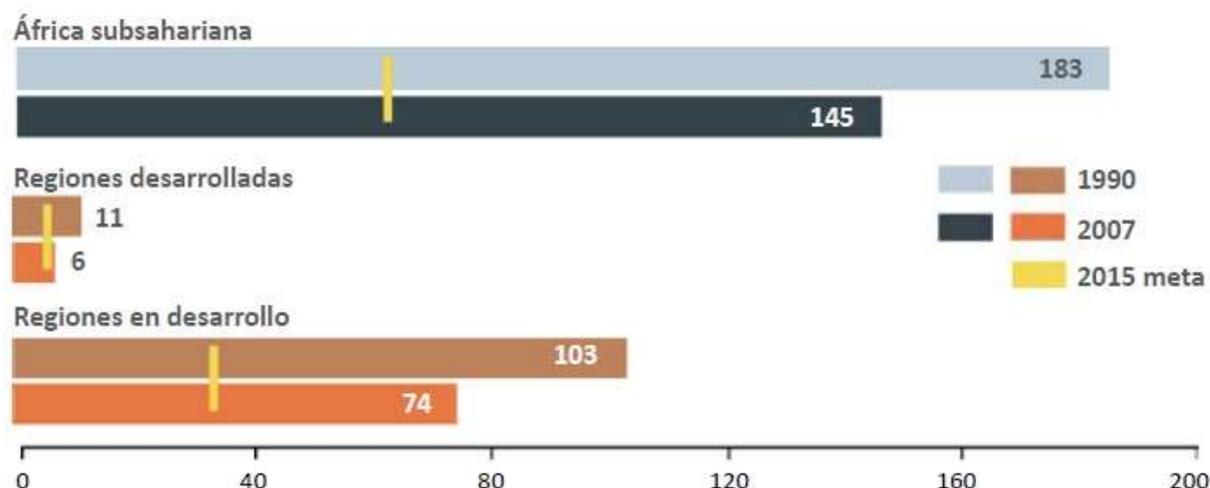


Imagen 6.2.2.6: Informe 2009 de Naciones Unidas: Tasa de mortalidad de niños/as menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos, 1990 y 2007

Fuente: (Merino, 2010, pág. 38)

Y por último, el sexto *Objetivo de Desarrollo del Milenio*, la lucha contra la epidemia de VIH/SIDA se propuso como metas:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/ SIDA.
- Lograr, para 2010, el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA de todas las personas que lo necesiten.
- Haber detenido y comenzado a reducir, en 2015, la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves.

La pobreza urbana, la crisis de la agricultura, sobre todo de la de subsistencia, el colapso institucional, la violencia generalizada y los movimientos masivos de población se han combinado para deteriorar de forma significativa las condiciones de vida de la mayoría de la población africana en la última década. La pobreza, la migración y la desorganización social también han contribuido a crear las condiciones para la aparición de epidemias devastadoras que amenazan con el exterminio de una proporción considerable de africanos, así como con la extensión potencial de enfermedades por el resto del mundo. Debe destacarse que las condiciones de higiene y nutrición en las que viven la mayoría de los africanos no son la única fuente de de enfermedades y epidemias, sino que la falta de una asistencia sanitaria y una educación adecuadas contribuyen en gran medida a la difusión (Castells, 2000).

Aunque se informó de las primeras infecciones con el VIH en África a comienzo de los años ochenta, a mediados de los 90 el África subsahariana representaba en torno al 60% de los 17 millones estimados de personas seropositivas en el mundo. En países como Uganda, Ruanda y Zambia, entre 17 y 24% de la población urbana estaba infectada en 1987. En general, esta proporción ha aumentado sin duda en los años recientes en la mayoría de los países, con algunas excepciones (Gabón). El sida se considera ahora la principal causa de muerte en Uganda, y una causa importante en otros países. Como el sida se transmite en África mediante

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

el contacto heterosexual en el 80% de los casos, las mujeres corren un riesgo particular, debido a su sometimiento sexual a los hombres y a la creciente promiscuidad de éstos en un tiempo de emigración y desarraigo. Se estima que unos 4,5 millones de mujeres son seropositivas. Su sumisión patriarcal limita su acceso a la información y los recursos para la prevención y disminuye su acceso al tratamiento de las infecciones relacionadas con el sida.

Los estudios han mostrado que, en caso de necesidad, las mujeres van a los hospitales con menos frecuencia que los hombres, mueren de sida a una edad más temprana y es más probable que se queden con sus esposos cuando a éstos se les diagnostica como seropositivos que en el caso contrario. Así un gran número de mujeres en edad reproductiva son seropositivas. En los próximos diez-veinticinco años se prevé que el impacto del sida sobre la supervivencia infantil será más severo que sobre la población en general. Se espera que el sida cause más muerte entre los niños en el África subsahariana que la malaria o el sarampión. Las tasas de mortalidad infantil, cuyo descenso se había proyectado en un 35-40% para la próxima década, se esperan ahora que permanezcan invariables o incluso aumenten debido al sida. Los niños huérfanos se están convirtiendo en un problema masivo. Se prevé que unos 10 millones de niños no infectados habrán perdido a uno o ambos progenitores por la epidemia del sida para el año 2000. Los sistemas de familia extendida se están viniendo abajo por la presión de esta oleada de huérfanos (Castells, 2000).

Al 2007, se estima que unos 47,5 millones de niños habían perdido a uno o ambos padres a causa del SIDA o por otras razones. En este sentido,

"... debe tenerse en cuenta igualmente que, además de sobre la demanda educativa, el impacto del VIH/SIDA y de la mayor morbilidad en ciertos países está ocasionando también graves daños por el lado de la oferta de dichos servicios, al afectar al

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

profesorado y reducir así los escasos recursos humanos cualificados existentes en muchos países del subcontinente. Del mismo modo que afecta al profesorado, el VIH/SIDA está ocasionando también graves efectos sobre los profesionales del sector sanitario, con el agravante que para estos últimos su propia actividad profesional les puede hacer incurrir en un riesgo superior de ser infectado por el virus” (Oya & Santamaría, 2007, pág. 62).

Cabe recordar, que como se mencionó en líneas anteriores, al sida se le adjuntan una serie de otras enfermedades. Así, *“... según la OMS, el 95% de las cerca de un millón de personas que murieron a causa del paludismo (o malaria) en el 2006 vivían en el África Subsahariana, y la gran mayoría eran niños menores de cinco años. El 88% de los casos de malaria del mundo ocurrieron en el África Subsahariana”*(Merino, 2010, pág. 25).

El riesgo de morir a causa de malaria es considerablemente más alto en el África Subsahariana que en otras partes del mundo, debido a varias razones: la enfermedad se transmite con más intensidad, la especie más letal del parásito de la malaria (*Plasmodium falciparum*) es más abundante, y los servicios de salud de la región son débiles (Merino, 2010).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	Esperanza de vida al nacer (años)		Alfabetización de adultos (mayores de 15 años).	
	1970-1975	2000-2005	1990	2003
Seychelles	-	-	-	91.9
Mauricio	62.9	72.1	79.8	84.3
Cabo Verde	57.5	70.2	63.8	75.7
Sudáfrica	53.7	49.0	81.2	82.4
Guinea Ecuatorial	40.5	43.5	73.3	84.2
Gabón	48.7	54.6	-	-
Namibia	53.9	48.6	74.9	85.0
Santo Tomé y Príncipe	56.5	62.9	-	-
Botsuana	56.1	36.6	68.1	78.9
Comores	48.9	63.0	53.8	56.2
Ghana	49.9	56.7	58.5	54.1
Sudán	45.1	53.3	45.8	59.0

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Congo	54.9	51.9	67.1	82.8
Togo	49.8	54.2	44.2	53.0
Uganda	51.1	46.8	56.1	68.9
Zimbabue	55.6	37.2	80.7	90.0
Madagascar	44.9	55.3	58.0	70.6
Suazilandia	49.6	33.0	71.6	79.2
Camerún	47.7	45.8	57.9	67.9
Lesotho	49.8	36.7	78.0	81.4
Djibouti	44.4	52.7	-	-
Mauritania	43.4	52.5	34.8	51.2
Kenia	53.6	47.0	70.8	73.6
Gambia	38.0	55.5	-	-
Ghinea	39.3	53.6	-	-
Senegal	40.1	55.6	28.4	66.8
Nigeria	42.8	43.3	48.7	64.0
Ruanda	44.6	43.6	53.3	66.8

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Angola	37.9	40.7	-	-
Eritrea	44.3	53.5	-	33.6
Benin	47.0	53.8	26.4	48.1
Costa de Marfil	49.8	46.0	38.5	69.4
Tanzania	49.5	46.0	62.9	64.1
Malawi	41.8	39.6	51.8	67.9
Zambia	50.2	37.4	68.2	65.3
R.D. del Congo	46.0	43.1	47.5	46.5
Mozambique	40.7	41.9	33.5	58.9
Burundi	44.1	43.5	37.0	41.5
Etiopía	43.5	47.6	28.6	48.6
República Centro Africana	43.5	39.4	33.2	-
Guinea Bissau	36.5	44.6	-	-
Chad	40.6	43.6	27.7	25.5
Malí	38.0	47.8	18.8	19.0

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Burkina Faso	43.8	47.4	-	12.8
Sierra Leona	35.4	40.6	-	29.6
Níger	38.4	44.3	11.4	14.4

Tabla 6.2.2.7: Alfabetización y esperanza de vida: 1975-2003.

Fuente: PNUD, 2005. Citada en (Oya & Santamaría, 2007, pág. 64)

Si realizamos una revisión a lo largo de este apartado, salud y educación van entrelazadas. Concretamente, de los ocho grandes ODM, cinco hacen referencia explícita a la educación y a la salud (universalización de la educación primaria, promoción de la igualdad de género en todos los niveles educativos, reducción de la mortalidad infantil, mejora de la salud materna, lucha contra la epidemia del VIH/SIDA), y los demás lo hacen de forma indirecta, dada la relación entre estos dos actores y la capacidad de acceder a mayores niveles de renta, de consumo de calorías en la dieta, de agua potable, o de mejores y mayores recursos vía Ayuda Oficial al Desarrollo y programas de alivio o cancelación de la deuda externa (Oya & Santamaría, 2007).

Podemos afirmar que, dentro de la amplia heterogeneidad en cuanto al punto de partida y los resultados alcanzados, mientras que en las últimas tres décadas la mejora en los niveles de alfabetización ha sido generalizada en África, la esperanza de vida evoluciona de manera muy diferente para unos países y otros como consecuencia de los factores recién señalados, entre

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ellos el VIH/SIDA, el cual va en aumento desde los años 90' como se aprecia en la siguiente imagen (Oya & Santamaría, 2007).

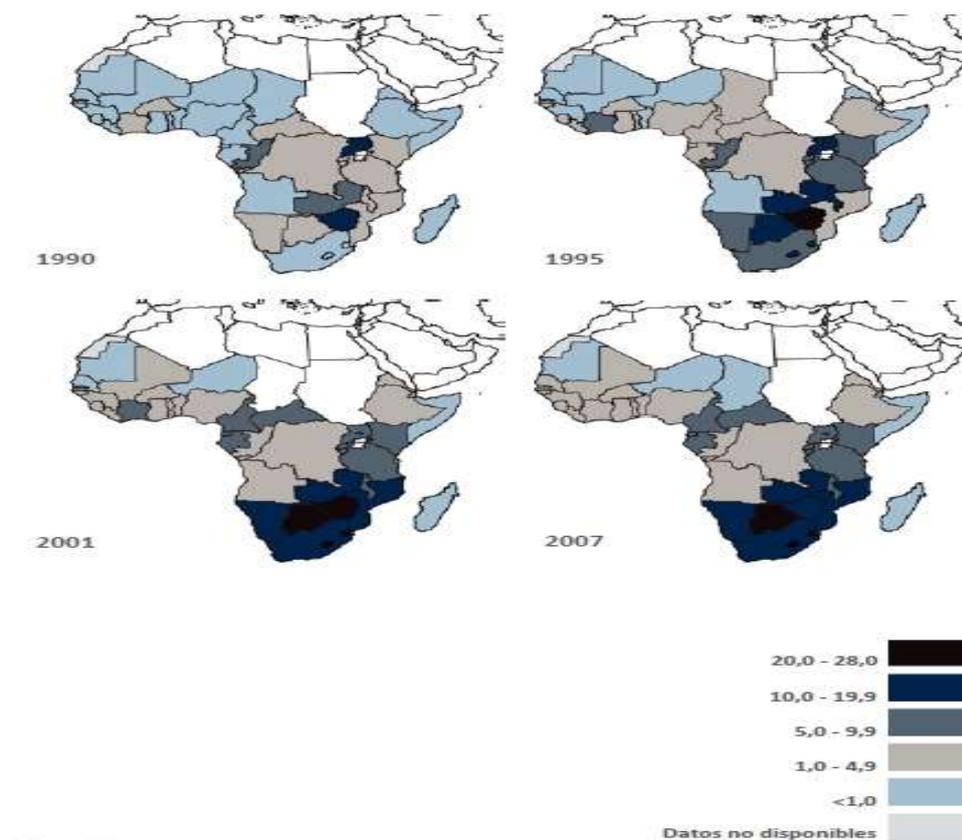


Imagen 6.2.2.7: Prevalencia del VIH en adultos (%)

Fuente: (Merino, 2010, pág. 40)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.3 La Invisibilización africana

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Como se mencionó con anterioridad, difícilmente, los grandes capitales participantes en los mercados mundiales, estén realizando grandes esfuerzos para invisibilizar al continente africano (o gran parte de él), no por lo menos como un efecto buscado. Sencillamente, los empresarios (importadores, exportadores) invierten (compran y venden) en donde es más seguro (menos riesgo) y rentable, sea cuál sea el lugar del mundo en donde se pretenda realizar la inversión, pero a su vez, donde el marco de acción legal para invertir sea claro, y donde se respeten los contratos, tratados comerciales, etc.

Sin duda alguna, la desigualdad, la pobreza, la crisis alimentaria, la baja esperanza de vida y los niveles de mortalidad, el sida y otras enfermedades, así también la baja capacidad tecnológica y profesional, responden a procesos mayores, problemas endógenos de la realidad africana, los que a su vez hacen que éste continente no haya podido encajar aún en las estructuras políticas elementales del mundo occidental, lo que lo termina excluyéndose de las redes globales de información, riqueza y poder. Ahora bien, ¿qué hizo África subsahariana para merecer esto?

La apertura de los flujos financieros tras la consolidación del neoliberalismo desde los años 90' (a partir de la caída del socialismo), dio paso al aumento de las Inversiones Extranjeras (Exterior) Directas¹⁸ (IED), pero de manera desigual en las distintas regiones del planeta. A partir de lo anterior habría que preguntarse, ¿qué pasa con la IED en África?.

¹⁸ La Inversión Extranjera (Exterior) Directa (IED), es la colocación de capitales a largo plazo en algún país extranjero. En este sentido, es la inversión que realizan las empresas transnacionales fuera de su país de origen. Que una empresa invierta e inyecte capitales en un país o región determinada va a depender de los incentivos y de las ventajas competitivas que ese país o región pueda ofrecer a las empresas. Dentro de los determinantes de la Inversión Extranjera Directa podemos mencionar; la explotación de nuevos mercados, reducción de los costes de producción, el tamaño del mercado, las características de la fuerza laboral, la ubicación geográfica, la dotación de factores, y por sobre todo, la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En las dos últimas décadas del siglo XX, mientras se constituyó en gran parte del mundo una economía global y dinámica, el África subsahariana experimentó un deterioro sustancial en su posición relativa en el comercio, la inversión, la producción y el consumo frente al resto de las regiones del mundo, a la vez que su PNB per cápita disminuía durante el periodo 1980-1995. A comienzos de los años noventa, los ingresos de la exportación combinados de sus 45 países, con unos 500 millones de habitantes, suponían sólo 36.000 millones de dólares corrientes, por debajo de los 50.000 millones de 1980 (Castells, 2000).

En este sentido, y *"... en una perspectiva histórica, de 1870 a 1970, durante la incorporación de África a la economía capitalista, bajo la dominación colonial, las exportaciones africanas aumentaron y su parte de las exportaciones de los países en vías de desarrollo se incrementó. En 1950, África representaba más del 3% de las exportaciones mundiales; en 1990, en torno al 1,1%. En 1980, África era destino del 3,1% de las exportaciones mundiales; en 1995 de sólo un 1,5%. Las importaciones mundiales de África descendieron del 3,7% en 1980 al 1,4% en 1995"* (Castells, 2000, pág. 111).

Además, sus exportaciones han sido reducidas a productos básicos (el 92% de las exportaciones totales), sobre todo agrícolas (en torno al 76% de los ingresos por exportaciones en 1989-1990). Por otra parte, estas exportaciones cada vez están más concentradas en unos pocos cultivos, como el café y el cacao, que supusieron el 40% de los ingresos por exportaciones en 1989-1990. La relación entre productos manufacturados y las exportaciones totales cayó del 7,8% en 1965 al 5,9% en 1985, mientras que ascendió del 3% al 8,2% en

estabilidad de la institucionalidad en el país a invertir, de modo tal que se respeten los acuerdos y tratados establecidos.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Asia occidental, del 28,3% al 58,5% en el sur y sureste de Asia, y del 5,2% al 18,6% en América Latina. Puesto que los precios de los productos básicos han ido a la baja desde mediados de los años setenta, el deterioro de la relación real de intercambio, como resultado de la estructura de las exportaciones, hace extraordinariamente difícil que África pueda crecer orientando su economía hacia el exterior (Castells, 2000).

Por contrapartida, África muestra un mercado interno débil, el cual se ha mostrado incapaz de sostener una industrialización sustitutiva de importaciones y ni siquiera la producción agrícola destinada a ello. Así, *"... entre 1965 y 1989, la relación entre el valor añadido del total de las manufacturas y el PNB no ascendió mas del 11%, comparado con un incremento del 20 al 30% para todos los países en vías de desarrollo. La producción agrícola va por detrás del 3% de aumento anual de la tasa de crecimiento de la población. Así, desde comienzos de los años ochenta, las importaciones de alimentos han aumentado en torno a un 10% anual"* (Castells, 2000, pág. 113).

GRUPO DE PAÍSES	AGRICULTURA		
	1965-1973	1973-1980	1980-1989
Economías de renta baja.	2.9	1.8	4.3
Economías de renta media.	3.2	3.0	2.7
Economías de renta (muy endeudadas)	3.1	3.6	2.7
El África Subsahariana.	2.2	-0.3	1.8

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

GRUPO DE PAÍSES	INDUSTRIA		
	1965-1973	1973-1980	1980-1989
Asia oriental.	3.2	2.5	5.3
Asia meridional.	3.1	2.2	2.7
América Latina y el Caribe.	3.0	3.7	2.5

GRUPO DE PAÍSES	INDUSTRIA		
	1965-1973	1973-1980	1980-1989
Economías de renta baja.	10.7	7.0	8.7
Economías de renta media.	8.0	4.0	3.2
Economías de renta (muy endeudadas)	6.8	5.4	1.0
El África Subsahariana.	13.9	4.2	-0.2
Asia oriental.	12.7	9.2	10.3
Asia meridional.	3.9	5.6	7.2
América Latina y el Caribe.	6.8	5.1	1.1

GRUPO DE PAÍSES	SERVICIOS		
	1965-1973	1973-1980	1980-1989
Economías de renta baja.	6.3	5.3	6.1
Economías de renta media.	7.6	6.3	3.1

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Economías de renta (muy endeudadas)	7.2	5.4	1.7
El África Subsahariana.	4.1	3.1	1.5
Asia oriental.	10.5	7.3	7.9
Asia meridional.	4.0	5.3	6.1
América Latina y el Caribe.	7.3	5.4	1.7

Tabla 6.3.1: Tasas de Crecimiento en la Agricultura, la Industria y los Servicios.

Fuente: Elaboración propia, datos Banco Mundial, 1990, World Development Report 1990, pág. 162; elaborado por Simon 1995, citado en (Castells, 2000, pág. 117)

Desde 1973 la tasa de crecimiento en la agricultura, la industria y los servicios de la economía africana a sido inferior a la de las demás regiones del mundo. Destaca particularmente el derrumbamiento de la industria en los años ochenta, tras un fuerte crecimiento en los setenta. Parece que la industrialización africana entró en crisis en el momento exacto en que la revolución tecnológica y la industrialización orientada a la exportación caracterizaban a la mayoría del mundo, incluidos otros países en vías de desarrollo (Castells, 2000).

En estas condiciones adversas para las economías del África subsahariana (con excepción de Sudáfrica), la supervivencia de la mayor parte de estas han pasado a depender directamente de la ayuda internacional y del crédito exterior. La ayuda organizaciones supranacionales, gobiernos y donantes humanitarios, se ha transformado en una característica esencial de la economía política del continente africano. Así,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

"... en 1990, recibió el 30% del total de los fondos de ayuda del mundo. En 1994, la ayuda internacional representó el 12,4% del PNB de África, en comparación con el 1,1% de los países de renta media y baja en su conjunto. En diversos países, representa realmente la mayoría del PNB (por ejemplo, 65,7% en Mozambique, el 45,9 en Somalia). En los años ochenta, hubo una afluencia masiva de deuda exterior (en su mayor parte de gobiernos e instituciones internacionales o respaldada por dichas instituciones) para impedir que las economías africanas se derrumbaran, por lo que África se ha convertido en la región del mundo más endeudada. Como porcentaje del PNB, la deuda exterior total ha ascendido del 30,6% en 1980 al 78,7 en 1994. Y como porcentaje del valor de las exportaciones, subió del 97% en 1980 al 324% en 1990" (Castells, 2000, págs. 115-116).

A partir de lo anterior, es reconocida, en función de la situación económica global de África, la imposibilidad de los gobiernos africanos de pagar esa deuda, por su contraparte, los gobiernos e instituciones internacionales acreedoras utilizaron esta dependencia financiera para establecer políticas de ajuste en los países africanos, donde estos últimos intercambiaron su subordinación por la condonación parcial de la deuda o la renegociación de los pagos del servicio de la deuda.

En suma, la Inversión Exterior Directa se está desviando de África en un contexto en el que la IED aumenta en todo el mundo de forma sustancial, lo que conlleva a la marginación del continente africano de la economía global.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Mientras que inversión directa extranjera en los países en vías de desarrollo ha ascendido extraordinariamente durante la última década, hasta alcanzar unos 200.000 millones de dólares anuales, la parte destinada a África ha disminuido a proporciones insignificantes: en la actualidad se estima que menos de un 1% de este flujo se dirige al África subsahariana. Incluso este nivel está descendiendo: el total absoluto de 1992 fue menor en términos reales que la afluencia en 1895, el nadir de crisis económica para gran parte del continente (Collier, 1995; citada en (Castells, 2000, pág. 118)).

MILLONES DE DÓLARES				
Regiones	1970	1980	1990	2000
MUNDO				
-Entradas.	12.586	54.945	202.782	1.491.934
-Salidas.	14.141	53.674	233.315	1.379.493
EUROPA OCCIDENTAL				
-Entradas.	5.207	21.427	96.803	832.067
-Salidas.	5.104	24.065	129.531	1.018.391
AMÉRICA DEL NORTE				
-Entradas.	3.083	22.725	56.004	367.529
-Salidas.	8.521	23.328	36.219	212.468
JAPÓN				
-Entradas.	94	278	1.753	8.322

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

-Salidas.	355	2.385	48.024	31.558
OTROS P. DESARROLL.				
-Entradas.	1.093	2.099	10.014	19.558
-Salidas.	130	565	2788	8.856
ÁFRICA				
-Entradas.	747	380	2.483	8.694
-Salidas.	2	1.119	2.103	1.481
AMÉRICA LATINA				
-Entradas.	1.438	7.485	10.282	95.405
-Salidas.	29	1.129	3.163	21.748
ASIA CENTRAL Y OCC.				
-Entradas.	168	-3.162	2.145	2.583
-Salidas.	-	586	-496	1.285
ASIA ORIENT. Y MERI.				
-Entradas.	570	2.791	15.344	28.420
-Salidas.	-	376	8.631	19.367
CHINA				
-Entradas.	50	767	6.762	102.763
-Salidas.	-	82	3.278	60.290

Tabla 6.3.2: Evolución de la Inversión Exterior Directa por regiones del mundo: 1970-2000.

Fuente: Elaboración propia, datos UNCTAD, 2002. Citada en (Romero, 2004, pág. 217)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Ese desigual interés del capital internacional por los países y regiones del Tercer Mundo a lo largo de la evolución de la inversión Exterior Directa entre los años 1970 y 2000, se complementa con una valoración desigual en relación a los beneficios y riesgos potenciales que pueden derivarse de la presencia o no de inversión.

Ahora bien, ¿qué razones hay para esta marginación de África de la economía global? Sin dudas, ya hemos dado esbozos de aquello. La falta de inversión podría explicar la escases de nuevas actividades productivas, la falta de empleos directos e inducidos por la inversión, la escasa generación de nuevas fuentes de ingresos, la dificultosa difusión de tecnologías y de "mejores" prácticas empresariales en el reducido empresariado local, el estancamiento o disminución de las exportaciones y la falta de acceso a nuevo mercados. Pero ahora habría que preguntarse ¿qué explica la falta de inversión en África subsahariana? ¿A qué se debe la desigual difusión de la inversión exterior directa en el mundo?

La respuestas a estas interrogantes pueden encontrarse en los altos niveles de entropía que presenta el África Subsahariana, la cual se desarrolla a partir de la fragilidad institucional interna que presentan los Estados africanos, y de las dificultades que en todo ámbito vivieron éstos mismos tras el proceso de descolonización durante el siglo XX.

En esta perspectiva, la no existencia de un clima empresarial a partir de la debilidad institucional, hace que los flujos de riqueza e información esquiven al África subsahariana. En resumidas cuentas, "... *invertir en África es una aventura de alto riesgo, que desanima incluso a los capitalistas mas atrevidos. Incapaces de competir en la nueva economía global, los países*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

africanos representan pequeños mercados internos que no proporcionan una base para la acumulación de capital endógeno”(Castells, 2000, pág. 118).

No obstante, no todo el continente africano está marginado de las redes globales. Los recursos valiosos, como el petróleo, el oro, los diamantes, y los metales, continúan exportándose, induciendo a un crecimiento económico sustancial en Botswana y proporcionando ingresos considerables a otros países como Nigeria. El problema es el uso de los ingresos provenientes de estos recursos, así como de los fondos de la ayuda internacional recibidos por los gobiernos. En muchos países, la clase burocrática, pequeña pero acomodada, muestra un alto nivel de consumo de productos importados, incluidos productos alimenticios occidentales y ropa de moda internacional. Los flujos de capital de los países africanos a cuentas personales e inversiones internacionales rentables de todo el mundo, para el beneficio exclusivo de unos pocos individuos ricos, demuestra la existencia de una acumulación privada sustancial que no se reinvierte en el país donde se genera la riqueza. Así que hay una integración selectiva de pequeños segmentos de capital africano, mercados ricos y exportaciones rentables en las redes globales de redes de capital, bienes y servicios, mientras que la mayor parte de la economía y la gran parte de la población está abandonada a su propio destino, entre la mera subsistencia y el saqueo violento (Castells, 2000).

Además, mientras que las empresas africanas apenas pueden competir en la economía global, los lazos existentes con esta economía han penetrado profundamente en sus sectores tradicionales. De este modo, la agricultura de subsistencia, y la producción de alimentos para los mercados locales han entrado en crisis en la mayoría de los países, como el resultado de la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

conversión a la agricultura orientada a la exportación y cultivos comerciales especializados, en un intento desesperado de vender en los mercados internacionales. Así, lo que es marginal a escala global, sigue siendo fundamental en África y, en realidad, contribuye a desorganizar los sistemas económicos tradicionales. En este sentido, África no está fuera de la economía global. Por el contrario, está desarticulada por su incorporación fragmentada a la economía global a través de vinculaciones tales como la cantidad limitada de exportaciones de bienes, la apropiación especulativa de recursos valiosos, las transferencias financieras al exterior y el consumo parasitario de bienes importados (Castells, 2000).

La consecuencia de este proceso de desinversión en toda África, en el preciso momento histórico en que la revolución de la tecnología de la información ha transformado la infraestructura de la producción, la gestión, y las comunicaciones en todas partes, ha sido la desvinculación de las empresas y la mano de obra africanas de las operaciones de la nueva economía que caracteriza a la mayor parte del mundo, mientras se vincula a las elites africanas con las redes globales de riqueza, poder, información y comunicación (Castells, 2000).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

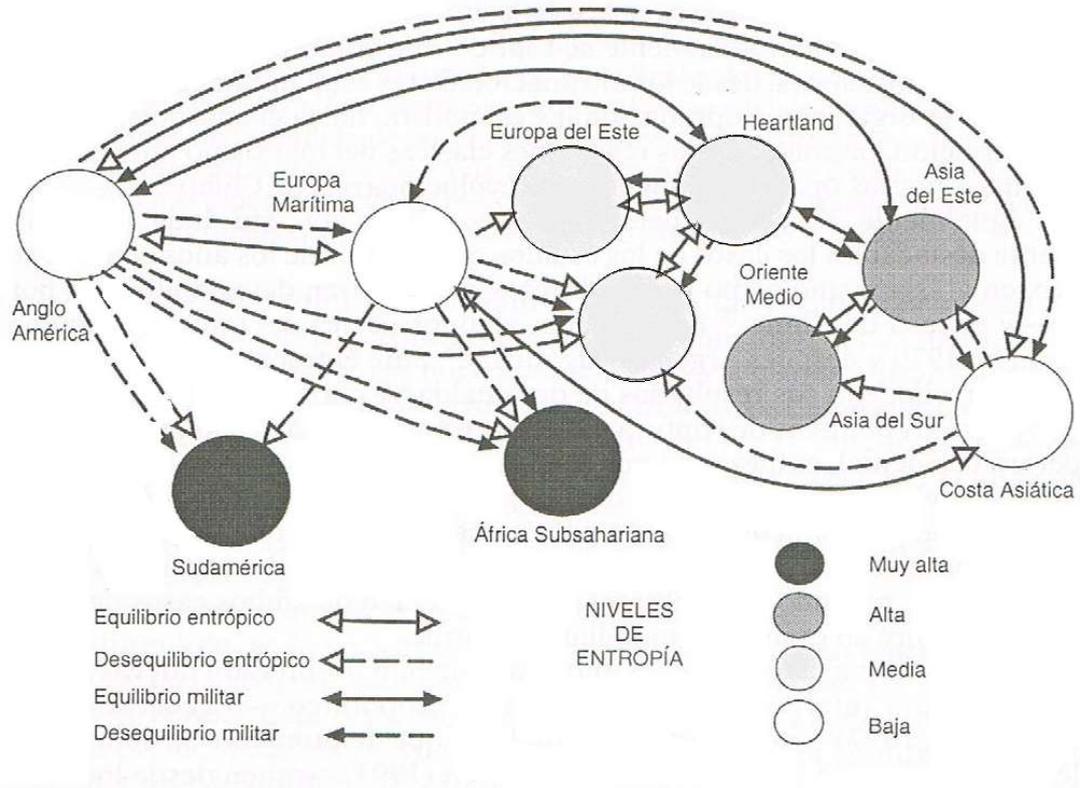


Imagen 6.3.1: Regiones geopolíticas y sistema mundial según Saul Cohen.

Fuente: Citada en (Nogué & Rufí, 2001, pág. 110)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

¿Qué pasa con el Estado en África?

Como algo ya hemos esbozado, las elites de los Estado-nación africanos en función de su beneficio propio, le han jugado en contra del desarrollo social y económico de los mismos estados. Han llevado a la desorganización de la producción y de los medios de vida tras la desintegración del Estado. Esta desintegración se ha generado a partir de un modelo de violencia, saqueo, guerra civil, bandidaje y matanzas que golpeó a la gran mayoría de los estados africanos durante los 80 y 90, generando procesos migratorios, pobreza, enfermedades, deterioro de las economías de regiones y países.

Sin duda alguna, al corromperse la capacidad institucional de esta manera, nos lleva a considerar si realmente hay instituciones, para poder hablar de crisis.

Desde la teoría moderna política, jurídica y social, el Estado se entiende como una estructura política independiente con la autoridad y poder suficiente para constituir gobernabilidad dentro un territorio definido y su población. No obstante, como hemos logrado apreciar en cuanto a muchos de los estados del África subsahariana se refiere, la teoría dista mucho de ser real ya que los estados carecen de los elementos de la estatalidad mencionados.

En África,

“...existen regímenes destartalados con un gobierno muy personalista que son extremadamente deficientes en su autoridad institucional y en su capacidad organizativa. A menudo, el orden jurídico del gobierno no se extiende por todas las partes del territorio y allí donde se cumple, se hace de manera irregular y sin obligación

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

o miedo en muchos barrios —incluyendo a las propias agencias estatales—. El lenguaje del estado podría no ser más que una fachada para la promoción de intereses personales, familiares, comunales, o, privados de otro tipo, por parte de personas que son solo simbólicamente soldados, policías, jueces, burócratas o miembros de alguna otra categoría oficial. Muchos estados africanos no son solo internamente deficientes, también son débiles exteriormente. La mejor ilustración de esta fragilidad puede ser la vulnerabilidad militar y económica de los estados africanos del sur ante la Sudáfrica blanca, que puede tanto invadir impunemente a sus vecinos negros como retener sus frágiles economías como chantaje. Por supuesto, muchos estados africanos son también extremadamente dependientes del mundo exterior en la ayuda material necesaria para su desarrollo. Millones de africanos en no pocos países dependen de la ayuda alimentaria para sobrevivir” (Jackson & Rosberg, 2008, pág. 3).

El Estado en África surge como una figura ilusoria, simbólica y carente de efecto político real y de ser realmente creíble.

Sin embargo, la independencia y la supervivencia de los estados africanos no están en peligro porque su soberanía no está sujeta a su credibilidad como estructuras políticas con autoridad y capacidad. En cambio, está garantizada por la comunidad mundial de estados, especialmente por su personificación en las Naciones Unidas, cuyas normas internacionales igualitarias son aceptadas universalmente. Esta comunidad mundial no sólo ha apremiado la independencia de muchos de esos estados sino que también ha colaborado con ellos en el mantenimiento de su independencia pese a su desorganización y fragilidad. El reconocimiento legal ha sido mucho más importante en la aparición y la pervivencia hasta hoy que la ayuda material. Por tanto,

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

más que reclamar la soberanía como una demostración de una realidad ineludible, la mayoría de los estados del África existen principalmente por medio de la legitimidad Internacional. Su soberanía deriva en mayor parte del derecho que del hecho (Jackson & Rosberg, 2008).

En un contexto de corrupción y blanqueo de dinero, de falta de capacitación profesional, de tráfico de armas, de grupos mercenarios, de sobre explotación de recursos naturales y en un contexto geopolítico complejo, donde el Estado a nivel mundial ha perdido una de sus tradicionales atribuciones, la guerra, ha llevado a centrar más atención al continente africano dado que el terrorismo y el vacío de poder profundizara la crisis africana.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4 Las Relaciones chileno-africanas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las relaciones entre Chile y algunos países del continente africano no suelen ser un objeto de estudio común, pero sin dudas las relaciones existen. En este sentido, las relaciones se enmarcan dentro de la lógica Sur-Sur, debido al posicionamiento geográfico de ambas regiones.

Nos encontramos en un mundo donde el aumento y dinamismo de las relaciones entre los países es un elemento característico fundamental. Respecto a esto mismo, vale preguntarnos en qué medida las relaciones y lazos chileno-africanos son parte de este fenómeno mundial. A modo introductorio diremos que las relaciones interregionales, permanecen a niveles bastante bajos y presentan altos grados de concentración en función del número de países involucrados y productos intercambiados. Esta realidad se explicaría en parte por los obstáculos existentes en el África subsahariana (con excepción de Sudáfrica) para su buen desarrollo de relaciones comerciales, políticas y culturales. En otras palabras, las relaciones establecidas por Chile con África, se materializarán con aquellos países del continente en cuestión que garanticen a una economía abierta como la chilena seguridad.

Las relaciones entre Chile no son meramente económicas, en función del carácter de los pocos tratados suscritos por nuestro país y los países africanos. Veremos que Chile ha despertado cierto interés por el continente africano, aunque ahora desde un accionar menos planificado y menos profundo.

Desde una perspectiva continental

"... tanto América Latina como África son dos regiones que cuentan cada vez más en el comercio mundial. África tiene una extensión territorial de 30 millones

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de kilómetros cuadrados, con una población de poco más de 850 millones de habitantes y 53 países integrando su continente. América Latina cuenta con una población también muy importante, alrededor de 600 millones de personas repartidas en 33 países. Sus dimensiones geográficas y demográficas las hacen tener un lugar muy importante en el marco de cualquier esfuerzo dirigido al desarrollo, y el comercio internacional es una herramienta importante para el aumento del ingreso y de las condiciones sociales en ambos continentes. [...] Sin embargo, África y América Latina participan todavía muy poco en el comercio mundial de las mercancías y de los servicios, si bien se encuentran en una fase de dinamismo. En 2007, África representó sólo el 3,1% de las exportaciones mundiales y el 2,6% de las importaciones y América Latina respectivamente el 5,7% y el 3,3%" (Brun, 2009, pág. 7).

Como podremos apreciar, en África hay grandes diferencias al interior del continente, puesto que cada región participa de distinta forma e intensidad en el desarrollo de vínculos con el exterior en función del peso económico como también de los lazos históricos particulares propios de las relaciones bilaterales.

En este apartado utilizamos las bases de datos de la Dirección General de Relaciones Económicas (DIRECON), con cifras pertinentes a los años 2006-2010. Al analizar las relaciones entre Chile y algunos países de África, nos enfocaremos en los 5 países (Sudáfrica, Kenia, Egipto, Marruecos y Argelia) con los que Chile mantiene relaciones vigentes y constantes entre los años señalados.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4.1 Desafío metodológico: Comercio e inversiones entre Chile y los países africanos

En cuanto a las relaciones comerciales, se hace dificultoso estudiarlas a partir de la reducida información existente. Nos encontramos con fuentes oficiales, pero con información escasa que responde al comercio bilateral establecido por Chile con los países de África ya mencionados con anterioridad. No obstante, no se encuentra información en la cual se especifiquen los términos de intercambio, o en otras palabras, la razón (o razones) entre el precio del bien (o bienes) que exporta el Chile y el precio del (o los) bien(es) que importa.

Cabe señalar, que en cuanto a la información recabada, al margen de la encontrada para los países de Argelia, Egipto, Kenia, Marruecos y Sudáfrica para el periodo 2006-2010, se encontraron datos del DIRECON sobre el comercio exterior entre Chile y Angola, y de Chile con Túnez, pero sin embargo estos datos abarcan el periodo 2004-2008 y 2003-2007 respectivamente y presentan ausencia de información en cuanto a los productos importados por Chile.

De manera mucho más compleja y dificultosa es el estudio de las inversiones. No existen fuentes oficiales en las que se describan los proyectos de inversiones existentes entre Chile con los países africanos. En cuanto a un estudio sobre el caso de Sudáfrica, *"...sólo fue posible conseguir las cifras de las inversiones de Sudáfrica en América Latina que alcanzan 12 mil millones de dólares, de los cuales 10 mil millones corresponden a las inversiones de dos compañías, la Anglo American y la BHP Billiton, en Chile"* (Brun, 2009, pág. 17)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir de esta escasez de información, no sería arriesgado deducir que la inversión de Chile en África es reducida, y que las mismas responden a iniciativas aisladas y no a un movimiento de fondo. En este sentido,

“... las inversiones de América Latina hacia los países en desarrollo en general son pocas. En el caso de Chile, África se encuentra mezclada en la categoría “Otros” de los 60 países donde existen inversiones chilenas, y esta categoría representa el 5,9% de las inversiones totales, esto es, 4,1 miles de millones de dólares (sobre un total de 45,4 miles de millones de dólares)” (Brun, 2009, pág. 17).

Por último mencionar, que la información entregada por las instituciones pertinentes, no sólo en materia económica, sino también en materia diplomática y política a nivel de Cancillerías también es reducida y desigual entre los distintos países que desarrollan relaciones con Chile.

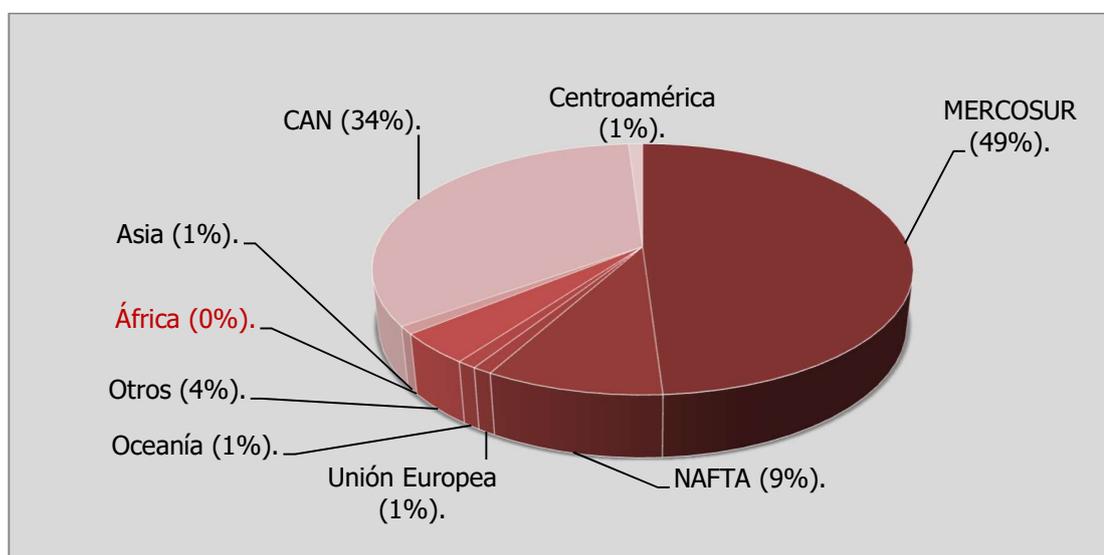


Gráfico 6.4.1.1: Inversión Exterior Directa de Chile en el Mundo.

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON. Departamento de inversiones en el Exterior.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4.2 Las Relaciones Chileno-africanas

El Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, en relación a la política exterior con África dispone para este efecto de la Dirección Medio Oriente y África, y tiene como objetivo el seguimiento de las relaciones bilaterales de carácter político con la totalidad de los países del Medio Oriente, países árabes del norte de África y los países de África Subsahariana. Asimismo, le corresponde coordinar las acciones de nuestras embajadas en esas zonas e interactuar con las embajadas residentes y concurrentes de dichas naciones en Chile.

Chile en estas áreas tiene 11 embajadas funcionando, 6 de ellas están en el Medio Oriente y las otras 5 en África, que a su vez se subdividen en 3 de África del Norte y 2 en África subsahariana. En este sentido, la Política Exterior de Chile para el Medio Oriente y África tiene como finalidad el fortalecimiento del diálogo político, la intensificación de los vínculos culturales, el incremento del intercambio comercial, la cooperación y la exploración de oportunidades en el ámbito energético. A partir de lo anterior,

“...Chile mantiene relaciones diplomáticas con cincuenta y dos países de África y del Medio Oriente. Además, Chile detenta la calidad de país observador ante la Liga de Estados Árabes, desde 2005, y ante la Unión Africana, desde 2007. Nuestro país cuenta con Embajadas residentes sólo en Argelia, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, El Líbano, Israel, Jordania, Kenia, Marruecos, Palestina (a nivel de una Oficina de Representación) Siria y Sudáfrica” (Exteriores, <http://www.minrel.gob.cl>).

Desde el gobierno de la Presidenta Bachelet, se puede apreciar una serie de esfuerzos para reforzar los vínculos con África. Por ello *"el Ministerio de RR.EE. ha seguido una actividad*

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

política de mayor inserción en África, a través de una estrategia concebida sobre la base de cuatro pilares: el diálogo político, la cooperación Sur-Sur, el sector energético y el comercio”. (Relaciones Exteriores, Ministerio de, 2010, pág. 64). En este sentido, se activaron desde las embajadas chilenas en Kenia y Sudáfrica, las concurrencias a países como Angola, Etiopía, Mozambique, Namibia, Nigeria, Tanzania, entre otros, lo que le ha permitido a Chile aumentar su presencia en la región de África.

Con la finalidad de aumentar la presencia política y diplomática de Chile en el continente africano, y en el marco de la cooperación Sur-Sur, que se han desarrollado una serie de seminarios intergubernamentales con Kenia y Sudáfrica (2007) y con Argelia y Mozambique (2008), como también ha participado de las Cumbres América del Sur-África, tanto en la del año 2007 en Brasilia y la del año 2009 en Isla Margarita (Venezuela), en el grupo de trabajo “Fortalecimiento institucional, administración pública y gobernabilidad”. En este mismo año,

“... se ha iniciado un proceso de reforzamiento de las relaciones económico comerciales con los países del continente africano. Entre las acciones emprendidas cabe destacar: Memorándum de Entendimiento entre Chile y Sudáfrica para la creación de una Comisión Conjunta de Comercio e Inversiones, que deberá ser suscrito en el 4º trimestre del presente año. Se han presentado propuestas formales de: 1) Estudio de factibilidad con el Consejo de Cooperación del Golfo para un acuerdo comercial con la Unión aduanera compuesta por Arabia Saudita, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Omán y Qatar. 2) Memorándum de Entendimiento con Argelia para la creación de una Comisión Conjunta de Comercio e Inversiones. 3) Se considera presentar un Memorándum de Entendimiento con Angola, para el otorgamiento de cooperación en

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

materia de comercio e industria” (Relaciones Exteriores, Ministerio de, 2010, págs. 76-77).

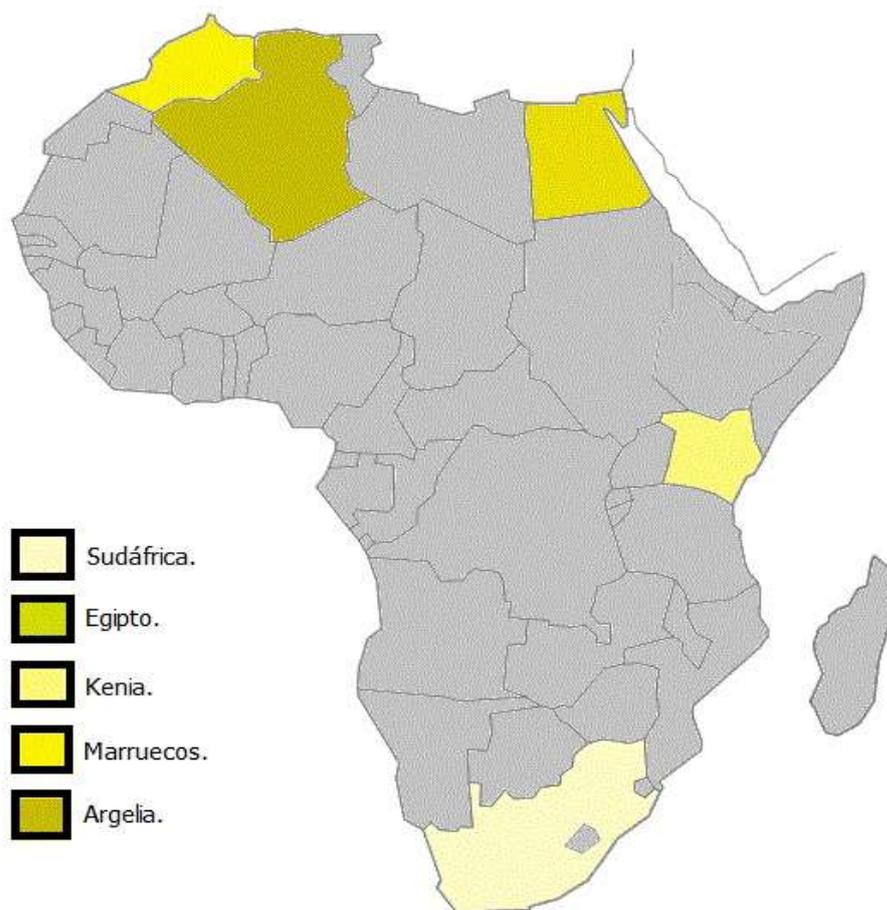


Imagen 6.4.2.1: Relaciones Chileno-africanas actuales.

Fuente: Elaboración propia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4.3 Relaciones Bilaterales con países de África

Si se sigue con atención lo hasta aquí expuesto, los países del continente africano con los que Chile mantiene relaciones más estables son Argelia, Egipto, Kenia, Marruecos y Sudáfrica. Sin embargo, según el país, que las relación de Chile con estos son más o menos recientes.

Indicadores macroeconómicos	Países					
	CHILE	ARGELIA	EGIPTO	KENIA	MARRUECOS	SUDÁFRICA
PIB (MILES DE MILLONES DE US\$)	199	159	217	32	92	354
POBLACIÓN (MILLONES DE PERSONAS)	17	36	78	37	32	50
PIB (PER CÁPITA) (US\$)	14.982	7.104	6.367	1.784	4.773	10.505
(EXPORTACIONES + IMPORTACIONES)/PIB	71%	56%	56%	50%	47%	51%
TURISMO 2009 (INGRESO AL PAÍS, MILES DE PERSONAS)	2.750	1.912	11.914	1.141	8.341	7.012

Tabla 6.4.3.1: Indicadores macroeconómicos. Relaciones Chileno-africanas 2006-2010.

Fuente de datos: Elaboración propia, datos DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4.4 Chile y Argelia

Las relaciones diplomáticas con la República Argelina Democrática y Popular fueron establecidas inmediatamente después de acceder esta última a la independencia en 1962. Diez años después será el ex Presidente Salvador Allende quien visite su capital Argel.

En 1973 se suspendieron las relaciones diplomáticas producto del golpe de estado en Chile, sin embargo estas fueron retomadas una vez reinstaurado un sistema democrático en nuestro país. Producto del acontecimiento que se acaba de mencionar, que Argelia recibió a centenares de chilenos que debieron partir al exilio.

Ambos países reabrieron sus embajadas en Argel y Santiago en 2001. En 2005 el Presidente Abdelaziz Bouteflika visitó oficialmente Chile. *“Desde 2008 se han realizado anualmente consultas políticas bilaterales entre ambas Cancillerías, oportunidades en las que se ha constatado el buen nivel de las relaciones entre ambos países y ha convenido en profundizarlas, especialmente en el sector económico-comercial [...] En los últimos años ha efectuado una intensa labor de promoción a la imagen de Chile, especialmente en el sector cultural en este país. Es así como se expuso la muestra fotográfica “Retratar la Ausencia”- sobre la vida del poeta Pablo Neruda- en las principales ciudades de Argelia. También, se han organizado exposiciones plásticas; ciclos de cine y documentales chilenos, además de participar en los últimos años en el Salón del Libro de Argel”* (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

A nivel comercial, se participa anualmente en la Feria Internacional de Argel y se han realizado diversas actividades para promover la oferta exportable de Chile, como degustaciones de vinos,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

reuniones con asociaciones empresariales, encuentros con importadores, entre otras. Las exportaciones chilenas han tenido un significativo aumento, especialmente en lo referido a productos lácteos. Por otra parte, la comunidad chilena residente en Argelia es reducida y no está organizada en asociaciones. Sin embargo, en diciembre de 2010 se firmó un importante protocolo bilateral que permitirá a los trabajadores chilenos que vivieron en Argelia entre 1973 y 1990, recuperan sus aportes previsionales. La Embajada de Chile en Argelia ejerce también la concurrencia en la República Islámica de Mauritania (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

A partir de la información recabada desde la pagina web del Ministerio de Relaciones exteriores que desde hace tres años Chile viene dando pasos importantes para fortalecer sus relaciones con África, creando espacios para el dialogo político, el comercio y la cooperación, como ya se mencionó en un comienzo. En este sentido, un elemento clave de la estrategia de acercamiento de Chile hacia África han sido los seminarios de cooperación para el desarrollo, los cuales han tenido lugar en Sudáfrica, Kenia, Argel y Mozambique con el fin de ir creando vínculos de cooperación en aquellos sectores donde Chile pueda desarrollar sus intereses.

El Seminario de Argel tuvo lugar los días 30 de junio y 1 de julio de 2008 al cual fueron invitados a participar representantes de países del Maghreb¹⁹ (Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez), así como de países del Sahel²⁰ (Burkina Faso, Mali y Senegal). "La parte

¹⁹ Se ha llamado Magreb a la región del Norte de África que comprende los países de Marruecos, Túnez y Argelia, aunque más modernamente se incluye también a Mauritania, Sáhara Occidental y Libia. Este último país es, geográfica y culturalmente, puente entre el Mashreq y el Magreb con Túnez, aunque políticamente se encuadra en aquel.

²⁰ El Sahel es una región geográfica y climática del continente africano que limita al norte con el desierto del Sáhara, al sur con las sabanas y selvas del golfo de Guinea y de África Central, al oeste con el océano Atlántico y al este con el Nilo Blanco. Tiene una extensión aproximada de 4.000.000 km² e incluye: sur de Mauritania, Senegal, Malí, Argelia, norte de Guinea y Burkina Faso, Níger, norte de Nigeria y Camerún, así como Chad, Sudán y Eritrea.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

chilena fue encabezada por el Director de África y Medio Oriente de la Cancillería, quien viajó acompañado de representantes de PROCHILE, MIDEPLAN, FOSIS, JUNAEB Y SUBSEC PESCA. En este encuentro organizado por la Embajada en Argelia, se expuso sobre la política de desarrollo social chilena en sus distintos aspectos, al tiempo que se dialogó sobre promoción de exportaciones; políticas pesqueras y posibilidades de cooperación en materia de minas y energía. Como resultado del seminario se estrecharon los contactos políticos y se mencionaron por parte de algunos países africanos sectores concretos en los que les interesaría recibir cooperación por parte de Chile. Fue la primera vez que nuestro país realiza un evento de esta naturaleza, reuniendo al mismo tiempo a representantes de los países del Maghreb y el Sahel (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

El día 31 de enero de 2010 se realizaron las Consultas Políticas entre Chile y Argelia, en la ciudad de Argel, con la participación del Director General de Política Exterior de nuestra Cancillería Embajador Roberto Ibarra y el Director General de América de la Cancillería Argelina, Embajador Sabri.

En el curso de la reunión se pudo constatar el excelente nivel de las relaciones políticas entre ambos países. Asimismo, en esta segunda ronda de consultas políticas, se apreció que el tema pendiente desde la anterior encuentro, cual es, el incremento del intercambio comercial, durante el 2009 mostró un decidido aumento en cuanto a las exportaciones de Chile a este mercado.

Entre los días 2 y 7 de junio de 2010 se realizó la Feria Internacional de Argel que en esta oportunidad, por segundo año consecutivo, contó con la presencia de Chile, mediante un stand donde era posible apreciar nuestra oferta exportable y las posibilidades que ofrece Chile en

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

materia de turismo. Esta feria, la más importante del Norte de África, es un evento mayor que recibe un gran número de visitantes. El día 1 de julio de 2010 se inauguró el espacio cultural de esta embajada que funcionará en la primera planta.

En relación a los "Acuerdos y Tratados" establecidos por Chile y Argelia encontramos los siguientes:

- El 16 de mayo de 2005 se firmó entre Argelia y Chile un Memorándum de Entendimiento relativo al establecimiento de Consultas Políticas entre ambas Cancillerías.
- En 2005 se suscribió un Acuerdo de Cooperación de Minas y Energía, previéndose una comisión mixta.
- En 2010 se firmó en Argel el Protocolo relativo a la devolución de las cotizaciones de jubilación de los trabajadores asalariados que trabajaron en Argelia y en Chile durante el periodo 1973-1990.

En la actualidad, según el Ministerio de Relaciones Exteriores, se encuentran en estudio de una serie de iniciativas destinadas a cooperar en materia cultural, pesquera, transporte marítimo, etc., pero no es menor hacer la salvedad que no existe mayor información.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Prevalece el memorándum como el tipo de acuerdo que regula las relaciones entre ambos países, lo que su vez significa que no se profundizan las relaciones comerciales entre Chile y Argelia. No se encuentran tratados de libre comercio, que evidencien lo contrario

COMERCIO BILATERAL CHILE – ARGELIA

2010

EXPORTACIONES

IMPORTACIONES

Ciruelas secas.	Gas natural licuado.
Leche en polvo.	Cemento portland blanco, incluso coloreado artificialmente.
Carraghenina.	Instrumentos y aparatos para medida y control de presión.
Las demás uvas secas, incluidas las pasas.	Lectores magnéticos.
Uvas secas morenas.	Empaquetaduras de caucho vulcanizados, sin endurecer.
Las demás manzanas frescas	Libros en hojas sueltas, incluso plegadas.
Kiwis frescos.	Libros en hojas sueltas, incluso plegadas.
Fungicidas sin bromometano y bromoclorometano.	Partes de ascensores, montacargas o escaleras mecánicas.
Los demás aparatos para la agricultura u	Bombas manuales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

horticultura, excepto sistemas de riego

Manzana (royal gala) fresca.

Válvulas de retención y partes de rodamientos para uso automotriz.

Tabla 6.4.4.1: Comercio Chile – Argelia, 2010.

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

6.4.5 Chile y Egipto

Las relaciones bilaterales Chile – Egipto fueron iniciadas hace más de 80 años. Es un vínculo que se ha caracterizado por su especial estabilidad, ausencia de asuntos controvertidos y estrecha cooperación en los foros internacionales. El aspecto clave en esta positiva historia bilateral es el rol moderado jugado por ambos países en variados asuntos internacionales y en las diferentes épocas, que se ha reflejado, por ejemplo, en una estrecha colaboración en los organismos multilaterales.

En la actualidad el proyecto bilateral de mayor significación está constituido por las operaciones de ENAP-SIPETROL en Egipto, proyecto en cuyo contexto la empresa chilena ha celebrado contratos de exploración y explotación petroleras con el gobierno egipcio. El 4 de febrero de 2010 se reunieron en El Cairo, en el marco del Mecanismo de Consultas Políticas, el Director General de Política Exterior, Embajador Roberto Ibarra y el Viceministro para las Américas Hisham El Zimaity, encuentro en el cual ambas partes conversaron sobre la situación de las relaciones bilaterales, la coordinación en organismos multilaterales y regionales (ASPA y

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ASA), el Proceso de Paz en Medio Oriente, la situación política en África y la situación política en Latinoamérica.

Los "Acuerdos y Tratados" suscritos que se encuentran entre ambos países no son recientes, siendo el más actual un acuerdo de cooperación económica firmado para los años 1988-1989. Se ha podido encontrar información referente a las inversiones realizadas por la Empresa Nacional de Petróleo (ENAP) en empresas egipcias relacionadas a la extracción de crudo como socio operador, pero no responde a una política claramente establecida por Chile para desarrollar un mejor comercio e inversión con Egipto, no hay cifras al respecto.

COMERCIO BILATERAL CHILE – EGIPTO.

2010

EXPORTACIONES

IMPORTACIONES

Cátodos de cobre refinado.

Gas natural licuado.

Ciruelas secas.

Alfombras y otros de polipropileno.

Manzana (richared delicius) fresca.

Polipropileno.

Altramuces o lupinos.

Instrumentos y aparatos para regulación automática.

Fungicidas sin bromometano y bromoclormetanos.

Neumáticos nuevos de caucho para camiones y autobuses.

Tripas saladas o en salmuera.

Mármol.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Kiwis frescos.	Cebollas.
Manzana (royal gala) fresca.	Plantas para la perfumería.
Pasta química de madera.	Hortalizas, secas o deshidratadas.

Tabla 6.4.5.1: Comercio Bilateral Chile – Egipto, 2010.

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

6.4.6 Chile y Kenia

Las relaciones entre Chile y Kenia no gozan de mucha profundidad y los posibles impactos que genera una economía sobre otro es mínima. En cuanto a las relaciones bilaterales entre ambos países, a partir de lo entregado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile estas se han basado en (Exteriores, <http://chileabroad.gov.cl>):

- Presentación de credenciales al Presidente Mwai Kibaki de Kenia, el 28 de agosto de 2006.
- Presentación de credenciales al Presidente Yoweri Museveni de Uganda el 7 de mayo de 2008.
- Presentación de credenciales al Presidente Jakaya Kikwete de Tanzania el 11 de septiembre de 2008.
- Presentación de credenciales como Representante Permanente en calidad de Observador de Chile ante la Unión Africana, en Addis Abeba, el 25 de octubre de 2007.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- I Cumbre África América del Sur, Abuja, Nigeria, 26-28 de noviembre de 2006.
- I Seminario Intergubernamental de cooperación para el Desarrollo entre Chile y los Países del África del Este, Nairobi, 14 de noviembre de 2007.
- Visita del Director del Servicio de Impuestos Internos de Chile, Sr. Ricardo Escobar, y firma del Memorandum de Entendimiento entre Chile y Kenia para la Modernización del "Kenya Revenue Authority", 13 de noviembre de 2007.
- Visita del Director de África y Medio Oriente de la cancillería chilena Embajador Manuel Hinojosa, y firma del Acuerdo que crea la Comisión Conjunta de Cooperación entre Chile y Kenia.
- Negociación de un Acuerdo de Cooperación entre los Institutos de formación diplomática y beca para que un joven diplomático keniano estudie en la Academia Diplomática de Chile
- Cooperación entre las Armadas para la capacitación e invitación a un joven oficial de la marina de Kenia para que haga el crucero de instrucción del BE Esmeralda, entre julio y octubre de 2008.
- Visita de estudio a Chile del Director del Servicio de Electrificación Rural de Kenia en enero de 2008.
- Crecimiento del intercambio bilateral entre 2005 y 2007 de más de 150%. Lanzamiento Vinos Ventisquero y campaña de Cocha y Toro, "Gane un Viaje a Chile". Participación en licitaciones del Gobierno de Kenia para la adquisición de postes de madera tratada.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- III Seminario de Cooperación para el Desarrollo entre Chile y el África Oriental y Austral, Maputo Mozambique 11 y 12 de noviembre de 2008. Invitación a expertos gubernamentales en materia de combate a la pobreza de los Ministerios de Planificación de Kenia y Tanzania.
- Visita de estudios a Chile de los directores del Servicio de Regulación de Seguros de Kenia, invitados por la Superintendencia de Valores y Seguros e inicio de un programa de cooperación.

En relación a los "Acuerdos y Tratados" suscritos por ambos países encontramos los siguientes:

- Acuerdo de Cooperación Científica y Tecnológica entre Chile y Kenia, 1991.
- Memorándum de Entendimiento entre Chile y Kenia para la Modernización del Kenia Revenue Authority, 13 de noviembre de 2007.
- Acuerdo que crea la Comisión Conjunta de Cooperación entre Chile y Kenia.
- Negociados y listos para la firma:
 - Acuerdo de Cooperación entre el "Foreign Service Institute of Kenya" y la Academia Diplomática de Chile.
 - Acuerdo entre Chile y Kenia para la exención de visas en pasaportes diplomáticos y oficiales.

Como podemos apreciar los tratados existentes no asumen un carácter comercial o de inversión, sino sólo asumen un carácter de cooperación política desde ambas cancillerías.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En cuanto al comercio bilateral entre ambas naciones, las principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Kenia son:

COMERCIO CHILE – KENIA		AÑO 2010
EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	
Bulbos de liliium en estado vegetativo.	Te negro	
Los demás secadores.	Jugos de Piña sin fermentar y sin alcohol.	
Vino Cabernet Sauvignon	Te negro en envases inmediatos.	
Preparación en base de extractos, esencias o concentrados en base a té.	Lectores ópticos.	
Mezcla de vinos tintos.	Chales, pañuelos de cuello, bufandas, mantillas sintéticas o similares.	
Secadores para madera.	Las demás prendas de vestir, de punto, de algodón.	
Mezcla de vinos blancos.	Semillas de tomate.	
Vinos blancos.	Libros académicos, científicos y técnicos.	

Tabla 6.4.6.1: Comercio Bilateral Chile – Kenia, 2010.

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4.7 Chile y Marruecos

Las relaciones diplomáticas bilaterales entre Chile y Marruecos fueron establecidas en 1961. El vínculo entre ambos países se ha desarrollado bajo un discurso de <<cordialidad y cooperación>> en base a misiones diplomáticas recíprocas residentes en Santiago y Rabat, como parte de un proceso de acercamiento entre ambos países.

La primera Embajada residente de Chile en Marruecos fue abierta en 1977, cerrándose luego por un período de 16 años, reabriéndose definitivamente en 1998. Por su parte, el Reino de Marruecos abrió su primera Embajada en Chile en agosto de 1996. El actual Embajador de Chile en Marruecos es Carlos Charme Silva (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

Desde comienzos de la década de los 80' ha existido una fluida cooperación a nivel de organismos internacionales y, de igual forma, se comenzaron a incrementar las visitas recíprocas entre las autoridades políticas de ambos países. Como consecuencia de lo anterior, ambos países han podido acercar posiciones en importantes materias tanto en el orden multilateral como bilateral. Es así como por ejemplo, se procedió a la creación de la Comisión Mixta Chile-Marruecos.

Especial mención cabe hacer de la visita oficial que realizó a Chile el Rey de Marruecos, Su Majestad Mohammed VI, en diciembre de 2004. Esta fue la primera que realizó un Monarca árabe y musulmán a Chile (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

El 9 de abril 2007, la Cancillería marroquí comunicó a nuestra Embajada en ese país, su aceptación para la apertura de un Consulado Honorario de Chile en Tánger. El Consulado Honorario fue inaugurado el 26 de julio 2007. Un año más tarde se comunicó la anuencia para

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

la apertura de un Consulado Honorario en Marrakech. Estos dos Consulados se unen al que existe, por más de 20 años, en Casablanca.

El 2010 las relaciones se estrecharon aún más al constituirse el Grupo Interparlamentario Chileno-Marroquí. En el curso de los últimos meses se han sucedido una serie de visitas a Marruecos de parlamentarios chilenos mientras que 4 congresistas marroquíes participaron, en marzo 2011, en Valparaíso, en un Seminario sobre Género y Superación de la Pobreza organizado por la Presidencia de la Cámara de Diputados de Chile.

En el marco de la transmisión de mando presidencial en Colombia (agosto 2010), el Canciller Alfredo Moreno se entrevistó con su par marroquí, ocasión en que ambos Ministros acordaron dar un nuevo impulso a las relaciones, especialmente en el ámbito económico, que sin embargo se mantienen a niveles bajos. Posteriormente, el Ministro Moreno recibió una invitación del Canciller Fassi Fihri para visitar Marruecos, lo que podría llevarse a cabo en el marco de las próximas Consultas Políticas (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

Existen diversos acuerdos en proceso de ratificación, y/o negociación, entre ambos países y aún muchas áreas donde es posible avanzar en esquemas de cooperación.

Una de esas áreas, es la cooperación que Chile puede dar a Marruecos en materia de género y, ciertamente, en el área de la agroindustria, en la cual ambos países tienen vocaciones productivas similares y que, debido a la contra estacionalidad, no se producen competencias sino más bien complementariedades.

Otras áreas ya exploradas son la industria del aceite de oliva y la producción de aceitunas, por ejemplo. Por otra parte, existe un gran interés marroquí en desarrollar instancias de

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

cooperación con nuestro país en materia de acuicultura, pesca, lucha contra la desertificación, entre otras, que podrían generar vías de aproximación y cooperación en temas de evidente interés mutuo (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

En este sentido, los "Acuerdo y Tratados" abordados por ambos países son los siguientes.

Acuerdos firmados

- Protocolo de Cooperación Minera, 1998. (No ha sido puesto en aplicación).
- Acuerdo Marco de Cooperación General, 1999. (Este instrumento ya ha sido ratificado por Marruecos, y se encuentra pendiente la ratificación de Chile).
- Memorándum de Entendimiento y de Consultas Políticas, 1999.
- Convenio de Cooperación entre ProChile y el Centro de Promoción de Exportaciones de Marruecos, 1999.
- Memorándum de Entendimiento para la Cooperación en materia de Pesca Marítima y Acuicultura, 2004.
- Acuerdo de Cooperación entre las Cortes Supremas de Justicia, 2005.
- Acuerdo de Cooperación entre las Academias Diplomáticas, 2006.
- Acuerdo de Cooperación en materia de Igualdad de Género, 2008.

Acuerdos en proceso de incorporación al ordenamiento interno

- Acuerdo Marco Cultural, suscrito en Santiago el 3 de diciembre 2004.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Protocolo de Acuerdo para la Aplicación del Memorando de Entendimiento destinado a reforzar la Cooperación Bilateral en el sector de la Pesca Marítima y Acuicultura. Suscrito 3 de julio de 2009.

Acuerdos en proceso de negociación

- Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones.
- Acuerdo de Transporte Aéreo.
- Convenio de Asistencia Judicial en Materia Penal.
- Convenio en Materia de Extradición.
- Acuerdo de Cooperación Militar.
- Acuerdo de Cooperación en Materia de Artesanía.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

COMERCIO BILATERAL CHILE – MARRUECOS

2010

EXPORTACIONES

IMPORTACIONES

Pulpa de durazno por cocción.	Algas gelidium.
Intercambiadores de calor.	Las demás sardinas. Sin salsa de tomate.
Fungicidas sin bromometano.	Los demás soportes ópticos, grabados.
Confituras, jaleas y mermeladas, purés y pastas de fruta.	Hortalizas y mezclas de hortalizas, preparadas o congeladas.
Ciruelas secas.	Sardinas con salsa de tomate.
Bolsas de polímero de etileno.	Semillas de pimienta.
Cosechadoras-trilladoras.	Chicorea de mar, frescas en todos sus tipos.
Vino Cabernet Sauvignon	Abrasivos naturales y artificiales.
Los demás vinos.	Interruptores con capacidad de 1000 voltios.
Cueros y pieles de bovino y equino.	Plantas y partes de plantas para perfumería, medicina o insecticidas.

Tabla 6.4.7.1: Comercio Bilateral Chile – Marruecos, 2010.

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

6.4.8 Chile y Sudáfrica

Las relaciones diplomáticas se inician en 1976, con el nombramiento de un Cónsul General. En 1981, se designó al primer Embajador de nuestro país, cargo que se encomendó a un General de Ejército. Durante el resto de la década de los 80, otros dos militares en retiro fueron acreditados para encabezar nuestra representación diplomática. En esa época, la cooperación de tipo castrense se constituyó en el elemento prioritario de la relación bilateral. Ambos países sufrían, en mayor o menor grado, problemas de aislamiento internacional y por esta vía, lograron superar diversas situaciones de emergencia que cada uno debió enfrentar en esos años (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

En 1990, durante el gobierno del Presidente Patricio Aylwin, se redujo considerablemente el nivel de la relación. Se mantuvo en Pretoria una Misión a cargo de un Encargado de Negocios, pero en la medida que fue avanzando el proceso político sudafricano se resolvió elevar nuevamente la Misión al rango de Embajador.

Paralelamente, las autoridades sudafricanas designaron en Santiago al Embajador Len Brand, de vasta trayectoria en América del Sur, luego de haber acreditado en los años 80, en forma sucesiva, a tres ex generales de la South African Defense Force.

En este período, se fueron planteando diversas iniciativas de aproximación, tales como la supresión de visas diplomáticas, oficiales y ordinarias; la cooperación en el ámbito de la energía; la búsqueda de entendimientos en el campo nuclear; el acercamiento de los sectores empresariales de ambos países y otras de similar naturaleza.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Normalizadas las relaciones a nivel diplomático, la Embajada de Chile estimó que era oportuno hacer algunas demostraciones que permitiesen reflejar nuestro interés en la relación bilateral. Se expresó entonces la importancia de un diálogo al más alto nivel; en definitiva, se alentaba una invitación para el entonces Presidente, Frederik De Klerk y se sugería reactivar los vínculos en el ámbito castrense (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

En medio de tal escenario, un elemento sustantivo vino a cambiar el sentido negativo que se percibía en el desarrollo de la relación bilateral. A principios de 1993, el Presidente Patricio Aylwin formuló una invitación a su colega sudafricano para que visitase Chile, la que fue recibida con gran satisfacción por las autoridades sudafricanas. La misma se concretó en agosto de ese año y el periplo del Presidente sudafricano, además de Chile, incluyó Argentina, Paraguay y Uruguay. El Mandatario sudafricano viajó acompañado por altos funcionarios de su gobierno y un grupo importante de empresarios. La ocasión sirvió no sólo para despejar cualquier interrogante que aún podía existir acerca del nivel de las relaciones bilaterales, sino que además constituyó el punto de partida de una nueva etapa en los vínculos entre ambos países, toda vez que los Mandatarios acordaron emprender una serie de iniciativas de mutuo interés, como la asistencia recíproca en el control del tráfico ilícito de estupefacientes, la cooperación científica y tecnológica en el rubro agropecuario y la suscripción de un Tratado de Extradición. Como consecuencia del viaje entre otros acuerdos, los dos países decidieron suprimir las exigencias de visas de turismo y de negocios (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

En adelante, la relación bilateral alcanzó niveles de gran dinamismo, caracterizada por ópticas similares en materias de política internacional, así como una importante presencia del capital sudafricano en nuestra economía. Cabe destacar el protagónico papel desempeñado por Chile

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en los esfuerzos del nuevo régimen sudafricano por poner término a las profundas divisiones originadas en la época del Apartheid, propósito para el cual Sudáfrica siguió estrechamente la experiencia y modelo adoptado por Chile, creando una Comisión de Verdad y Reconciliación similar a la nuestra.

En los años posteriores, 1995-1999, y con una clara manifestación de apoyo de Chile al proceso de transición sudafricano, se intensifican las relaciones en los más diversos ámbitos. En el campo económico, en 1995 Sudáfrica se transforma en el tercer inversionista extranjero en Chile y diversas entidades de los campos empresariales, técnicas y académicas toman contacto y evalúan proyectos de colaboración (Exteriores, <http://chileabroad.gov.cl>).

En tal evolución de las relaciones bilaterales, entre el 12 y 13 de noviembre de 1998, el Presidente Eduardo Frei realizó la Primera Visita de Estado de un Mandatario chileno a Sudáfrica. En esa ocasión, se firmó el Acuerdo sobre Promoción y Protección de Inversiones y el Acuerdo en Materia de Cooperación y Asistencia Recíproca en la Prevención del Uso Indebido de la Droga y en la Lucha Contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas. Así también, se suscribió un Memorándum de Entendimiento sobre Materias de Interés Común.

Posteriormente, en junio del 2005, realizó una visita oficial a Chile el Presidente Thabo Mbeki, ocasión en la cual se reunió con el Presidente Lagos, pronunció un histórico discurso ante las dos cámaras de parlamento chileno, y visitó al Presidente de la Corte Suprema. Como resultados prácticos de esta visita fue la firma de un Acuerdo de Colaboración entre las Procuradurías nacionales de ambos países; la conclusión del texto de acuerdo para evitar la doble tributación entre Sudáfrica y Chile, y el inicio del estudio de un Acuerdo en Materia de Minería y Energía (www.chileabroad.gov.cl).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En la actualidad, existe el programa de cooperación vigente entre nuestros países en materia de desarrollo social, superación de la pobreza, y protección familiar, que desarrollan distintas instituciones públicas y privadas chilenas, mediante el cual Sudáfrica ha podido replicar buenas prácticas en estos ámbitos y capacitar a sus funcionarios públicos, nacionales y locales, para el combate a la pobreza (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

Asimismo, cabe señalar que con ocasión de la segunda visita que realizara el Presidente Mbeki a Chile, para asistir a la transmisión del mando presidencial el día 11 de marzo de 2006, se fortalecieron aún más los vínculos políticos y económicos entre ambos países, y se organizó un Grupo de Parlamentarios Chilenos Amigos de Sudáfrica, que ha sido replicado en el Parlamento Sudafricano (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

Durante 2006 y 2007 se han efectuado más de 20 misiones técnicas de Sudáfrica a Chile, especialmente en el campo de superación de la pobreza, y nuestro país ha organizado en territorio sudafricano dos importantes Seminarios Intergubernamentales, con la asistencia de otros 6 países del sur de África.

Finalmente, debemos destacar que el nuevo impulso que está dando el Gobierno de Chile a sus relaciones con África, ha permitido materializar las concurrencias del Embajador de Chile en Sudáfrica a otros países, como son: Angola, Botswana, Mozambique y Namibia, con los cuales se espera aumentar significativamente nuestras relaciones políticas, culturales y comerciales en los próximos años. Actualmente se desempeña como Embajador de Chile en la República de Sudáfrica, Francisco Marambio Vial (Exteriores, www.chileabroad.gov.cl).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En cuanto a los "Acuerdo y Tratado" bilaterales suscritos por ambos países encontramos los siguientes:

- Convenio sobre Radioaficionados, suscrito el 16 de junio y el 4 de agosto de 1987 y publicado en el Diario Oficial el 12 de abril de 1989.
- Acuerdo de Cooperación y Asistencia Recíproca en la Prevención del Uso Indebido de la Droga en la Lucha contra el Tráfico de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas, suscrito el 12 de noviembre de 1998 y publicado en el Diario Oficial el 11 de octubre de 1999.
- Memorándum de Entendimiento sobre Materias de Interés Común. Firmado en noviembre de 1998. Permitió establecer un mecanismo para celebrar Reuniones de Consultas Políticas.
- Declaración de Intenciones relativa a la cooperación en las áreas de la Agricultura y la Industria de Procesos de Alimentos entre los respectivos Ministerios de Agricultura, suscrito en Sudáfrica el 15 de septiembre de 1997.
- Memorándum de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Chile y el Gobierno de la República de Sudáfrica sobre Cooperación en materia de Defensa, firmado el 11 de octubre 2006.
- Memorándum de Entendimiento entre Fiscalías Públicas, suscrito en Santiago el 7 de junio de 2005.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en materia de Defensa, firmado el 11 de octubre 2006. Entrada en vigor en Chile en agosto 2008.

COMERCIO BILATERAL CHILE – SUDÁFRICA

2010

EXPORTACIONES

IMPORTACIONES

Cloruro de potasio.	Las demás barras, simplemente laminadas o extraídas en caliente.
Los demás nitratos.	Instrumentos y aparatos para ensayos de viscosidad, porosidad, dilatación, tensión superficial.
Sulfato de potasio.	Las demás ferroaleaciones.
Ferromolibdeno.	Minerales de cromo y sus concentrados.
Nitrato de potasio.	Aparatos de radar.
Productos a base de cereales.	Ferromanganeso.
Manufacturas de plásticos.	Sulfato de cobalto.
Maquinarias de sondeo y perforación, autopropulsadas, de oruga.	Los demás jugos de piñas sin fermentar, sin alcohol.
Minerales de molibdeno tostados, concentrados.	Productos laminados en frío

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Truchas descabezadas y evisceradas.	Bolas y artículos similares para la molienda de minerales.
-------------------------------------	--

Tabla 6.4.8.1: Comercio Bilateral Chile – Sudáfrica, 2010.

Fuente: elaboración propia, datos DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO SIETE

Por la globalización o la fuerza. EE.UU. como caso de estudio
1989-2010

Valeria Consuelo Navarro Antúñez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde fines de la Segunda Guerra Mundial todos los países quedaron en pésimas condiciones económicas, a excepción de uno y ese fue Estados Unidos, de ahí en adelante será uno de los garantes en la reconstrucción económica mundial en especial con el fin de la Guerra Fría, ya que con la caída del muro se legitimó como un único modelo económico.

Todo el actuar de Estados Unidos lo hace bajo la legitimación de una democracia (argumento que utiliza desde su Independencia), una democracia que en su mayoría no resulta ser efectiva donde sus influencias son a escala local como a escala global.

La democracia que imparte es al gusto del consumidor, desbordando la mayoría de las veces las fronteras involucrándose de forma protagónica en cada conflicto en que sienta que debe intervenir en función de la economía global y la paz, siendo hábil en sus estrategias para controlar a su antojo economías débiles que a su vez fueron y son el subterfugio más adecuado para introducirse en decisiones más allá de sus fronteras, provocando así una ultra dependencia de carácter prácticamente patriarcal.

Por lo anterior hoy en día Estados Unidos es considerado Imperio, sólo militar, pero Imperio finalmente, y utiliza este sustento de la fuerza militar en la que no tiene competidor, y a su vez como vía de integración en los mercados internacionales, sometiendo a los países más pobres y/o que presenten conflictos internos actuando en función de sus intereses con el argumento que es el protector de la democracia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Como se explicó anteriormente Estados Unidos se ha dedicado a ser garante de una democracia bajo un escenario global, pero contrariamente lo ha hecho mediante la fuerza, en este caso, la militar, por ende, se pretende abordar la categoría de Imperio Incoherente que hoy presenta al utilizar sólo una de las cuatro fuentes del poder social; militar, ideológica, política y económica. Expuestas por Michael Mann.

Por otro lado, analizar este Imperio Militar y visualizar cuáles son sus estrategias, sus puntos fuertes y débiles, reconociendo si presentan relación con la economía mundo, bajo los sustentos teóricos de Immanuel Wallerstein y la relación que éste sostiene del "Imperio" en el "sistema económico capitalista".

Para así identificar como a través del poder, que hoy detenta, logra una integración internacional por la unión o la fuerza. Sin embargo es uno de los países más endeudados del mundo, y sus altas injerencias en asuntos exteriores son un mero reflejo de su accionar militar.

¿Cómo lo hace?, ¿Qué estrategias utiliza?, son las preguntas que pretenderemos abordar a lo largo de este capítulo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis investigativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Analizar la organización de la estructura de las lógicas comerciales de Estados Unidos en función de su poder militar.

Objetivos Específicos

- Describir, desde la geografía política, la situación de Estados Unidos en el escenario de la globalización.
- Explicar la configuración del escenario geopolítico actual desde los términos "Imperio Militar" e "Imperio Mundo".
- Explicar, desde la geografía política, la configuración de Estados Unidos como un "Imperio Incoherente".

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

Hipótesis Uno

EEUU respondería a la clasificación de imperio militar propuesta por M. Mann por cuanto tendría un despliegue de fuerzas armadas, por su arsenal nuclear, por disponer de una tecnología asociada al desarrollo y uso de armas a escala mundial, y porque a su vez impediría el desarrollo de una fuerza militar paralela y competitiva.

Hipótesis Dos

La constitución de un Imperio militar permitiría a Estados Unidos la generación de un modelo de integración y negocios paralelo al desarrollo de estrategias de integración y unificación de mercados.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La investigación que se realiza durante este capítulo, está estructurada bajo una metodología cualitativa, porque examina la situación de EE.UU como Imperio Militar en el marco del proceso de la Globalización en el que se vive una multipolaridad económica y unipolaridad política.

Por lo anterior es necesario efectuar la recopilación, categorización y razonamiento de Estados Unidos como garante de un poder militar incompatible por sus características globales, cómo fórmula para establecer otro método en la estrategia de comercio internacional distinto a las vías de integración y unificación económica.

El sustento teórico para el desarrollo de la investigación de este capítulo esta principalmente en "El Imperio Incoherente. Estados Unidos y el nuevo orden internacional" y "Las Fuentes del Poder social" de Michael Mann; "Estados Unidos la crisis sistémica y las nuevas condiciones de legitimación" de Marco Gandásegui y "La decadencia del poder estadounidense. Estados Unidos en un mundo caótico" de Immanuel Wallerstein. Los cuales, resultan atingentes a la situación actual de Imperio de Estados Unidos, pero bastante irregular porque sólo cae en la categoría de Imperio por su despliegue y arsenal, lo que nos muestra entonces otro mecanismo de Integración al mercado Internacional.

Como se mencionó anteriormente se pretende abordar la Incoherencia de Imperio que viene arrastrando Estados Unidos, pero que de todas formas detenta un altísimo poder, un poder que es sostenido desde el prisma de la milicia, ejerciendo cierta obligatoriedad a la hora de incorporarse al sistema de relaciones económicas que este se empodera, de no ser así queda asegurado su desplazamiento.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es necesario explicar la situación internacional y comprender el contexto actual que presenta Estados Unidos sustentado sólo en el poder militar, que sostiene desde de la Segunda Guerra Mundial; reafirmandose aun más en la Guerra Fría, con el derrumbe de la Unión Soviética que perpetuo su triunfo de un único sistema económico viable.

Finalmente enmarcar los contenidos tratados en el presente escenario actual de multipolaridad económica y unipolaridad política. Por lo que la estructuración teórica del capítulo será la siguiente:

En primera instancia, **EL IMPERIO INCOHERENTE. ESTADOS UNIDOS Y EL NUEVO ORDEN INTERNACIONAL** (Mann, 2004), corresponde al análisis de Estados Unidos y las incongruencias que éste presenta, porque su Imperialismo se ha transformado en militarismo puro. Por otro lado en lo económico, ideológico y político no tienen la misma fuerza que detentó en el término de la Segunda Guerra Mundial.

Su poder militar le ha permitido no tener rival y no presenta ningún indicio de desarmarse, ni mucho menos someterse a una regulación. De lo que sí se encarga, es generar políticas de anti proliferación, manteniéndose al margen de ellas.

Bajo una ideología con los valores propios de su Independencia que detenta, pero no se condice con la aplicación de su militarismo global.

En segunda instancia, **LAS FUENTES DEL PODER SOCIAL**, (Mann, 1991) analiza a las sociedades que están compuestas por una serie de entrecruces socio-espaciales en base al poder que se superponen y de los que se desprenden cuatro fuentes del poder social que corresponde a las relaciones ideológicas, económicas, militares y políticas. En el que el protagonismo no tiene

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que ver con las cuatro fuentes del poder social, sino en los medios que utilizan para alcanzar dichos objetivos, siendo estas las herramientas para organizar el control social, en función de quien detenta el poder.

En tercera instancia, **ESTADOS UNIDOS LA CRISIS SISTÉMICA Y LAS NUEVAS CONDICIONES DE LEGITIMACIÓN** (Gándasegui, 2010), pretende abordar el estudio de Estados Unidos desde su característica principal que es su hegemonía imperial bastante irregular. Pese a su inestabilidad, sus acciones aun repercuten en todo el mundo, destacando su debilitamiento el que provoca una serie de incertidumbres propias del escenario mundial.

En un cuarto lugar, **LA DECADENCIA DEL PODER ESTADOUNIDENSE. ESTADOS UNIDOS EN UN MUNDO CAÓTICO** (Wallerstein, 2005), presenta a Estados Unidos en el fin de su hegemonía, entendiéndola como la crisis concreta del liberalismo, como el declive definitivo del capitalismo; demostrándose y sustentándose que el único poder que detenta es el militar.

Un poder bélico que es el más irracional de todos según el autor, mecanismo que utiliza para no quedar desplazado, por lo mismo Estados Unidos ha sido claro en sus políticas o por la integración o la fuerza, lo que hace que esté latente en el escenario internacional.

Para un quinto lugar, **LA ERA DE LA INFORMACIÓN, ECONOMÍA, SOCIEDAD Y CULTURA VOLUMEN I-VOLUMEN III** (Castells, 1998), busca comprender el escenario internacional bajo la sociedad informacional que se vive en el marco de la globalización y las transformaciones concretas en lo político, social, económico y cultural.

Siguiendo en un sexto lugar con **EL MODERNO SISTEMA MUNDIAL** (Wallerstein, 2007), el cual reconstruye de forma analítica y teórica la historia de una sociedad capitalista desde un punto

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de vista global, conceptualizando economía-mundo y como ésta se desenvuelve, para analizar si hay relación con el Imperio que detenta Estados Unidos en el siglo XXI.

En séptimo lugar continuamos con **LA GLOBALIZACIÓN Y EL 11 DE SEPTIEMBRE** (Mann, 2003), donde se analiza el proceso de globalización desde la perspectiva de Imperio que gesta Estados Unidos, sus incongruencias y las debilidades que presenta. Ejemplificada, con el ataque a las torres gemelas, mostrándonos así que no es tan implacable como todos creen.

En octavo lugar utilizaremos la agudeza de **LA DIPLOMACIA** (Henry, 2000), que nos indica los patrones de comportamiento que ha utilizado Estados Unidos a lo largo de su historia mediante la tríade del Derecho Internacional, democracia y libre comercio y cómo en función de éstos genera un comportamiento bastante ambivalente en función de sus necesidades tanto internas como externas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

7.1 Estados Unidos ¿Un Imperio Incoherente?

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Estados Unidos es hoy el producto de su historia que lo ha convertido en un referente para el mundo, en cuanto, a la reconfiguración de espacios como la libertad, el orden, el individuo, la propiedad y el bienestar. De esta manera establece la subordinación de la sociedad bajo los imperativos de la economía de libre mercado.

Rastreando su historia en cuanto a sus valores, el presidente John Adams

“...destacaba que las ideas políticas y los principios de su Constitución, tendrían una profunda influencia en otros países. Asumiendo la validez universal de las instituciones que estaban fundando se atribuyeron el derecho a tutelar el ejercicio de los gobiernos de otros países” (Gándasegui, 2010, pág. 160).

Bajo esta lógica Alexander Hamilton sostenía “*que al pueblo de Estados Unidos se le había reservado la oportunidad de decidir si las sociedades son capaces de establecer un buen gobierno*” (Gándasegui, 2010, pág. 161), Tomás Jefferson afirmaba con respecto a la Constitución “*es imposible no sentir que estamos actuando por toda la humanidad*” (Gándasegui, 2010, pág. 161), siglos más tarde, perduran estas ideas, en palabras del presidente Richard Nixon “*Dios está con América. Dios quiere que América dirija el mundo*” (Gándasegui, 2010, pág. 161). Estos son los sustentos que han permitido actuar a Estados Unidos sin reparo alguno, porque se está bajo la lógica de valores que son inalienables para el hombre.

De esta manera Estados Unidos, se ha dedicado a intervenir tanto en la orientación, formación o simplemente derrocamiento de los gobiernos, puesto que se consideran los referentes directos de civilización, atribuyéndose las competencias y habilidades necesarias para

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

cuestionar y juzgar la presencia de un comportamiento poco adecuado de preferencia de izquierda, asumiendo la misión profética civilizadora, salvando a los países que se están comportando de forma inadecuada (Gándasegui, 2010). En el que su intervencionismo debe carecer de cuestionamiento, debido a que se efectúan bajo los valores de libertad, justicia y orden, utilizando el concepto de "guerra justa", tal como está ocurriendo hoy en Irak.

La Hegemonía de Estados Unidos ha sido vista "*como vanguardista porque son los motores que jalan el progreso y precursora porque su revolución liberal es originaria, antecedió a la francesa*" (Gándasegui, 2010, pág. 163), el que va de la mano del desarrollo del capitalismo afianzando a la sociedad bajo el consumismo, la búsqueda de acceso a diversas mercancías, incluso trastocando la valoración de las personas en relación a sus posibilidades de consumo.

Estados Unidos presenta profundas incoherencias, lo que hace que no sea tan inquebrantable como aparenta, ejemplo de su vulnerabilidad fue el 11 de Septiembre del 2001, del cual todos fuimos espectadores. Este Imperio no era invencible como se piensa en el colectivo, sino que sus incongruencias también lo dejaron vulnerable.

De hecho el autor sostiene:

"El Imperio estadounidense resulta ser un gigante militar, un conductor desde el asiento de atrás de la economía, un esquizofrénico político y un fantasma ideológico. Todo ello da lugar a un monstruo trastornado y deforme que avanza dando tumbos por el mundo. Quiere hacer el bien e intenta extender el orden y la buena voluntad, pero en su lugar genera más desorden una violencia aun mayor" (Mann, 2004, pág. 26)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Aún se está bajo la premisa que es un líder incuestionable e invencible y es principalmente porque su arsenal militar es de carácter planetario y ningún país lo ha logrado nivelar, de hecho ningún país pareciera atreverse a enfrentarlo, permitiendo que se reafirme como Imperio incoherente.

Resulta ser un Imperio Incoherente porque es irregular en aspectos políticos, económicos e ideológicos, eso sí, aún continúa bajo el eslogan de los valores de una democracia de la cual se jactan desde su Independencia usando estos argumentos para intervenir en asuntos que no le competen principalmente en países del tercer y cuarto mundo.

Lo anterior lo reafirma Mann con datos duros

“Casi todos los presupuestos militares del mundo están en declive, a excepción del estadounidense. Hacia el 2001 equivalía al 36% del total mundial, seis veces el tamaño potencia planetaria, Rusia, y siete veces el tamaño de Francia, Reino Unido y Japón” (Mann, 2004, pág. 26),

Esto nos demuestra que Estados Unidos es un Imperio por su implementación de carácter bélica.

Estados Unidos cuenta con

“el mayor activo militar estadounidense en su potencia de fuego. Nadie puede rivalizar con la potencia ofensiva de los aviones, misiles, barcos, tanques y otros juguetes americanos intensivos en capital y tecnológicamente avanzados. Estados Unidos posee un virtual monopolio de las armas inteligentes y robotizadas” (Mann, 2004, pág. 36)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Provocando prácticamente que ningún país lo cuestione por sus acciones, porque el poder que detenta es tan fuerte que incluso cuestionarlo es arriesgado.

Los medios de comunicación juegan un papel primordial bajo la estampa de Imperio "*en particular la televisión, que constituye la principal fuente de información para la mayoría de la gente, son deferentes con el poder y escasamente críticos por parte de otros políticos o periodistas*" (Mann, 2004, pág. 120), lo que permite que incluso su misma población viva sumida y convencida que el accionar de Estados Unidos es para proteger a su población y la del resto del mundo, recordemos que es garante de la democracia, paradójico si es con armamentos, por decirlo menos.

El nuevo Imperialismo de Estados Unidos

"se ha convertido en puro militarismo. Es cierto que su inmenso poder descansa sobre una base económica considerable, aunque en los últimos tiempos parezca algo frágil. No obstante, sus acciones han ido perdiendo legitimidad ideológica en el extranjero de forma sostenida" (Mann, 2004, pág. 291).

Un ejemplo de ello son los ataques a Afganistán que carecían de sustento, pero para Estados Unidos era justa y necesaria la intervención, incluso bajo la frase "o estás con nosotros o estás contra nosotros".

Estados Unidos y

"...el nuevo militarismo posee las debilidades y fortalezas características del militarismo: el poder no la autoridad, y una brutal arrogancia que lo lleva a una excesiva confianza

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

y, en la última instancia, a un orgullo desmesurado y al desastre. Mientras que en el pasado reciente el poder de Estados Unidos era hegemónico era aceptado por costumbre y frecuencia considerado legítimo en el extranjero, ahora se impone a punta de pistola. Esto socava la hegemonía y la pretensión de ser un imperio benevolente. La incoherencia demostrada por sus poder militar, económico, político e ideológico le obliga a retirarse a su refugio más seguro, la devastación militar ofensiva". (Mann, 2004, pág. 291).

Su poderío militar no lo hace invencible y ha quedado demostrado en los ataques terroristas, principalmente el ataque de las torres gemelas el 11 de Septiembre del 2001, incluso Estados Unidos asegura que hay "*varios informes de los servicios de información que señalan que se han formado nuevas células terroristas en todo Oriente Medio*" (Mann, 2004, pág. 299).

Estados Unidos no es intocable y de esto fuimos todos testigos el

"11 de septiembre del 2001 plantearon un desafío mayor al poder estadounidense. Los responsables no representaban una gran potencia militar. Eran miembros de una fuerza no estatal, con un alto grado de determinación, algo de dinero, una banda de seguidores dedicados y una base sólida en un Estado débil. En pocas palabras, no era nada militante. Sin embargo tuvieron éxito en un ataque franco al territorio estadounidense" (Wallerstein, 2005, pág. 35).

Lo que demuestra una de las debilidades del Imperio, ha generado otras vías de ataque bastante irregulares y con muchos menos recursos resulta bastante posible.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir del emblemático 11 de Septiembre, el presidente George Bush cambió de ruta, declarando la guerra al terrorismo, asegurándole al pueblo estadounidense que el resultado es seguro e interpelando al mundo: o estas con nosotros o en nuestra contra. (Wallerstein, 2005) en que

“la destrucción de las Torres Gemelas el 11 de septiembre del 2001, por un grupo de individuos tan dedicados a su ideología y a su furia moral contra Estados Unidos que por años conspiraron para encontrar las formas de darle un golpe geopolítico mortal a Estados Unidos y a quienes ellos consideraban sus simpatizantes en el mundo, lo hicieron de un modo tal que fue preciso que sacrificaran sus propias vidas” (Wallerstein, 2005, pág. 173)

Sin importar que sería ajusticiados por este Imperio cobrando intervenciones tanto económicas y humanas.

El poder estadounidense se caracteriza porque

“es desigual y no está preparado para labores imperiales, en particular si éstas son benevolentes. El Imperio americano aun no ha sobrepasado sus límites, pero va camino a extralimitarse de un modo incoherente. El poder militar de este gigante no puede acomodarse a los recursos económicos y geopolíticos que surgen de los acuerdos multilaterales. Es demasiado tacaño como para invertir adecuadamente en la consolidación del imperio” (Mann, 2004, pág. 308).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Lo cual nos invita a reflexionar que las organizaciones supraestatales no son prioridad, porque sus mecanismos de integración económica son otras y nos referimos a su belicismo, lo que permite utilizar la lógica por la integración o la fuerza, por las buenas o por el soborno.

Estados Unidos logra ser lo que hoy es gracias a que *"puede desplegar su militarismo, y no es suficiente para mantener un imperio. El nuevo militarismo o se ha convertido en parte del problema, no de la solución"* (Mann, 2004, pág. 308), el autor sostiene que este tipo de método para sostenerse como Imperio es inestable e incongruente y que de alguna manera llegará el momento que no será llevadero.

El nuevo militarismo de Estados Unidos no es más que un desorden, ya que su política exterior es considerada sólo por la vía de la fuerza, incluso la nula unión que tuvo en su momento con la vieja Europa era más cómoda para este Imperio, instalándose en el mundo económico de una manera mucho más cómoda, pero ya no es así. Europa se unió y se ha encargado de cuestionar ciertas acciones de Estados Unidos, una de ellas ha sido la invasión a Irak, incluso ven con recelo la forma de Imperio que posee.

Estados Unidos no ha respetado las reglas internacionales, se necesita un liderazgo positivo y un apego profundo a los acuerdos que se han consensuado de forma internacional, de esta manera regular con justicia y criterio los conflictos internacionales, como la política de anti proliferación.

La situación es la siguiente *"Estados Unidos se ha ido desvaneciendo como una potencia global y la respuesta estadounidense a los ataques terroristas sólo ha acelerado este declive"* (Wallerstein, 2007, pág. 25), es decir, que este poder que ejerce será la misma causa de su

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

caída porque resulta ser inadmisibile, ya que será el mismo resto del mundo el que generará que se reduzca su poder en que *"los factores económicos, políticos y militares que contribuyeron a la hegemonía de Estados Unidos son los mismos factores que han de producir inexorablemente el subsecuente declive estadounidense"* (Wallerstein, 2005, pág. 27).

El fin de la Guerra Fría significó *"el derrumbe del comunismo en efecto significó el derrumbe del liberalismo al quitar la única justificación ideológica detrás de las hegemonía estadounidense, una justificación respaldada tácitamente por el oponente ideológico ostensible del liberalismo."* (Wallerstein, 2005, pág. 34), desde allí Estados Unidos se ha dedicado a buscar enemigos y los ha encontrado en el Medio Oriente.

Los políticos de Estados Unidos, principalmente los neoconservadores tienen

"su postura clara: Estados Unidos posee un enorme poderío militar y aunque sean incontables los dirigentes extranjeros que piensen que no es prudente que Washington despliegue su musculatura militar, estos mismos dirigentes no pueden hacer y no harán nada si Estados Unidos impone simplemente su voluntad a los demás" (Wallerstein, 2005, pág. 35).

y pretende seguir haciéndolo.

Sus mismos dirigentes denominados

"los halcones creen que Estados Unidos debe actuar como un poder imperial por dos motivos: primero, porque Estados Unidos se puede salir con la suya y, segundo, porque

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

si Washington no ejerce su fuerza, Estados Unidos será marginado cada vez más” (Wallerstein, 2005, pág. 36).

Este tiene la claridad absoluta que no pueden desistir de ese poder, porque hacerlo sería el declive certero.

“Pero las interpretaciones de los halcones son erróneas y contribuirán únicamente al declive de Estados Unidos, transformando una caída gradual en un desplome mucho más veloz y turbulento. Específicamente las aproximaciones de los halcones fracasarán por motivos militares, económicos e ideológicos” (Wallerstein, 2005, pág. 36)

Queda claro que

“sin duda la carta más fuerte de Estados Unidos sigue siendo la militar; de hecho, es la única carta. En la actualidad, Estados Unidos cuenta con el más formidable aparato militar del mundo. Y si se han de creer las afirmaciones de nuevas tecnologías militares sin paralelo, la ventaja militar de Estados Unidos sobre el resto del mundo hoy es considerablemente mayor de lo que era hace apenas un década. (Wallerstein, 2005, pág. 36),

Otra muestra férrea de la situación actual de un Imperio que a largo plazo caerá por la misma razón que hoy se mantiene.

En *“la esfera ideológica en este momento, de Estados Unidos no es tan fuerte económicamente y su posición de halcón es muy costosa en recursos y lo que es más, Estados Unidos sigue aislado en términos políticos”* (Wallerstein, 2005, pág. 38), lo que sucede es que las inmensas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

inversiones en los medios de comunicación, específicamente en Hollywood junto con el sueño americano han permanecido aún con fuerza en nuestro imaginario y pensar en su declive es casi como una de sus películas.

El verdadero dilema no es si Estados Unidos está en decadencia como potencia hegemónica, sino si podrá encontrar un modo de caer con elegancia, con el menor daño para el mundo y para el propio país (Wallerstein, 2005), se asegura su derrumbe, casi como una profecía autocumplida en que sus políticas exteriores le pasarán la cuenta.

Hoy

“en la economía-mundo, Estados Unidos no sólo se las tuvo que ver con el apremio de sus competidores en Europa occidental y Japón sino con el aparente éxito de las políticas “desarrollistas” en muchas partes del resto del mundo, políticas que se diseñaron expresamente para limitar la capacidad de los países en las zonas centrales para acumular capital a expensas de lo que consideraba países de la periferia” (Wallerstein, 2005, pág. 184).

De todas maneras aun continúan sus intervenciones en los países que poseen inestabilidades políticas en que se ve a sí mismo como el responsable de generar un orden.

Este Imperio posee fuertes recelos al sentir que otro país pretenda osar abastecerse de armas “Estados Unidos ha tenido una política clara y directa. Por las buenas o las malas, por medio de fuerza o del soborno, desea negarle a todos los demás el acceso a estas armas” (Wallerstein, 2005, pág. 187) y continuará haciéndolo, porque es su única estrategia, que le ha permitido sostenerse.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El autor sostiene que

"la historia de Estados Unidos y del poder mundial se puede resumir muy fácil. Yo no creo que Estados Unidos y los estadounidenses sean la causa de todas las miserias e injusticias del mundo. Sí creo que sean los primeros beneficiarios. Y este es el problema fundamental de Estados Unidos como una nación situada en un mundo de naciones" (Wallerstein, 2005, pág. 185).

Debido a que Estados Unidos ha logrado usufructuar de las inestabilidades mundiales de forma directa. Este Imperio vive bajo latentes dicotomías *"El Estados Unidos que le da la bienvenida a los inmigrantes y el Estados Unidos que los rechaza son ambas tradiciones de los Estados Unidos"* (Wallerstein, 2005, pág. 192), en que el resto del mundo se dedica a criticar sus métodos de operación e intervención, pero no hay problema alguno en consumir comida rápida de sus cadenas o asistir al cine a ver su última película.

Estados Unidos se ve a sí mismo *"como la única superpotencia del sistema mundo en el siglo XXI, esta imagen se basa en su enorme capacidad militar, que por mucho excede a la de cualquier otro país o incluso a la de muchos otros países juntos"* (Wallerstein, 2005, pág. 241), lo que hace que de ninguna manera se pretenda desprender de su capacidad bélica debido a que está consciente que significaría de forma directa su derrumbe al igual que un kamikaze. Por lo mismo *"Una de las formas en la Estados Unidos busca mantener su superioridad militar es desalentando a todos los demás a que emprendan actividades similares, especialmente en términos de la tecnología de punta"* (Wallerstein, 2005, pág. 242), dedicándose a llamar al resto de los países a la firmas de tratados de no proliferación, pero contrariamente es el único que no firma este tipo de armisticios.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Otra de las razones que hace Incoherente este Imperio es que para Michael Mann un Imperio debe poseer cierta coordinación entre las cuatro fuentes del poder social que corresponden en el plano ideológico, político, económico y militar, de los cuales sólo ostenta éste último afirmando que:

“el poder militar se deriva de la necesidad de una defensa física organizada y de su utilidad para la agresión. Tiene aspectos que afectan a cuestiones de vida o muerte, así como a la organización de la defensa y del ataque en grandes espacios geográficos y sociales. Quienes lo monopolizan, como las elites militares, pueden obtener poder colectivo y distributivo” (Mann, 1991, pág. 48)

En que *"La Organización militar moviliza la violencia, el instrumento más concentrado, sino el más contundente, del poder humano"*(Mann, 1991, pág. 48) haciendo de esta poder un poder irregular por no ser uno conciliador y coordinado con el resto de las fuentes del poder social.

El poder militar se detenta en todo tipo de situaciones en que sus *"formas militaristas de control social que se aplican en tiempo de paz también están concentradas. Por ejemplo, es frecuente que sea una mano de obra directamente coercionada, o forzosa, la que construye las fortificaciones, los monumentos o las grandes carreteras o canales de comunicación"* (Mann, 1991, pág. 48), no siempre una invasión directa, sino que de manera solapada para muchas veces evitar juicios internacionales ejecuta sus acciones.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

7.2 Estados Unidos: Un Imperio cada vez más militar

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde la Segunda Guerra Mundial Estados Unidos es y ha sido una potencia, pero ya fue nivelado por Rusia, este aspecto es considerado irrelevante porque nadie quiere arriesgarse a la utilización de armas; en cuanto a sus fuerzas convencionales, es decir, los soldados son cerca de un millón y medio, cifra que no es mayor a la de China ni a la de Corea del Norte.

La superioridad de Estados Unidos definitivamente en su potencia de fuego y en su despliegue planetario "*dispone de instalaciones de barcos o aeronaves y de bases militares repartidas por todo el mundo*" (Mann, 2004, pág. 32), se estima que su presencia en cerca de ciento treinta y dos países.

Como hemos mencionado la milicia de Estados Unidos reside principalmente en su despliegue planetario y esta ha sido su estrategia geopolítica que implica necesariamente estar preparado para la guerra "*tanto en la lucha contra otros aparatos de Estado como para la lucha interior contra aquellos que discuten el poder o quieren apoderarse de él*" (Lacoste, 1977, pág. 15) y eso se traduce en el manejo del espacio para poder desenvolverse con efectividad.

Es necesario tener claridad que "*la ordenación del territorio buscar organizar el espacio estratégicamente lo económico, lo social y lo político de manera que el aparato del Estado esté capacitado para sofocar los movimientos populares*" (Lacoste, 1977, pág. 15), es decir, controlar la situación desde la geografía, tanto en su territorio como en las miles de bases que tiene instaladas fuera de sus fronteras.

Quien tiene el poder es Estados Unidos, se trata de un poder irregular, pero lo posee por sus estrategias geopolíticas, de hecho "*la minoría en el poder, muy consciente de su importancia (refiriéndose a la geografía), es la única que la utiliza, en función de sus intereses*" (Lacoste,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

1977, pág. 17), sosteniendo la idea de lo importante que es tener un monopolio de la información en cuanto a sus acciones geoestratégicas. Por eso se da en las relaciones de poder la necesaria *"formación de la organización del espacio siguen ocultas en buenas parte para quienes no están en el poder"* (Lacoste, 1977, pág. 35), un conocimiento que vas más allá de conocer el territorio, sino que también saber cómo actuar en un determinado terreno.

En el área económica el obstáculo para Estados Unidos es contar con serios déficit económicos, y no ha sido más que el resultado de las condiciones que ha utilizado para mantener su hegemonía, de forma bastante poderosa con la milicia, de otra manera no se explica su permanente dominio global, lo cual ha permitido tener intimidado y temeroso al resto del mundo, sin duda lo ha logrado, no obstante tiene efectos negativos como un déficit fiscal y comercial importante y con un dólar en declive.

Estados Unidos se ha dedicado en invertir en una tecnología de punta para el desarrollo de las armas inteligentes, capaces de manejarse a sí mismo y en muchos casos son robotizadas, de hecho el gráfico que se presenta a continuación nos da muestras fehacientes de los gastos que realiza Estados Unidos, corresponden en un 46% mientras el resto del mundo no alcanza a utilizar la mitad de gastos en armamentos en relación a Estados Unidos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

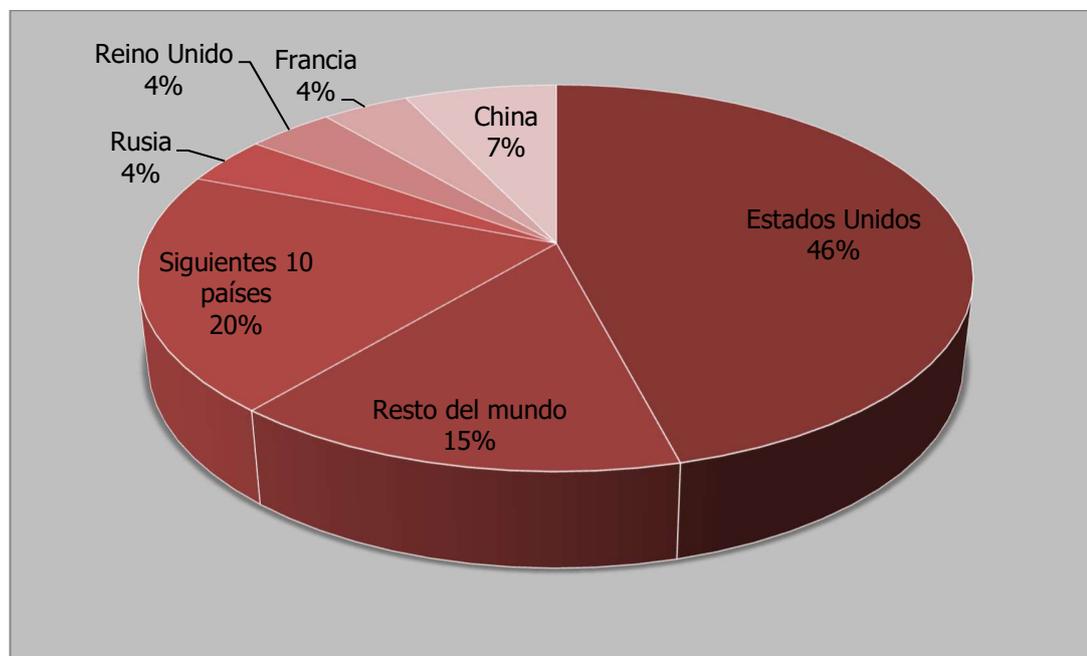


Gráfico 7.2.1: Gasto en armamento militar, año 2009

Fuente: Elaboración propia a partir de OTAN

Este imperio se ha dedicado en generar políticas internacionales de antiproliferación "*dirigidas en primer lugar a los países enemigos pobres, después a los países amigos pobres y finalmente a otros países ricos*" (Mann, 2004, pág. 54), el único que no tiene intención en desarmarse es Estados Unidos provocando recelo en el resto del mundo, que vislumbra que las medidas que éste adopta, están reñidas con las políticas internacionales, es decir con las organizaciones supranacionales.

Durante el gobierno de Ronald Reagan (1981-1988) el gasto militar era alto, luego con George Bush (1988-1992) y Bill Clinton (1992-2000), la tendencia fue la mantención del gasto militar, pero con George W. Bush hijo volvió a los altos índices, debió a los atentados de las torres gemelas del *World Trade Center* bajo el argumento de una Guerra Preventiva. (Morales, 2009)

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Según argumentos de la SIPRI " EE.UU. ha aumentado su gasto militar en un 81% desde 2001, y para el 2010, representa el 43% del total global, seis veces más que su rival más próximo, China" afirma el director de la SIPRI Dr. Sam Perlo-Freeman, lo que nos da pie para afirmar que el aumento desde fines de la Segunda Guerra Mundial, pese a tener ciertas bajas, siempre está superior a la media internacional, lo que le ha permitido posicionarse de manera hegemónica.

	1980/1984	1985/1989	1990/1994	1994	1995	1996	1997	1998
Promedio	3.6	3.2	2.7	2.4	2.3	2.3	2.2	2.2
EE.UU	5.7	6.2	4.9	4.3	4.0	3.7	3.5	3.3

Tabla 7.2.1: Porcentaje del PIB destinado a gastos en defensa

Fuente: Elaboración propia, extraído de OTAN, *Review* Vol. 47 1999.

Pese a que efectúa Estados Unidos una disminución de sus gastos en inversión militar y armamentístico tiende a estar por sobre los porcentajes promedios, dándole un papel hegemónico inigualable como se refleja en la tabla donde el gasto de su PIB, pese a disminuir está por sobre el promedio mundial, ya que su interés es entablarse en una posición geoestratégica privilegiada y lo ha logrado.

Lo que permite que Estados Unidos sea aún un Imperio, son sus tres políticas económicas

"en primer lugar puede retener recursos económicos, utilizando las sanciones para disciplinar a enemigos presentes y potenciales. En segundo lugar puede proporcionar ventajas económicas a través de la ayuda al desarrollo, préstamos a interés preferencial, aranceles favorables o venta de armamento. Esto puede contribuir al bienestar económico global o puede estar enfocado en ciertos países estratégicos. No

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

se trata de meros regalos, ya que los estadounidenses se benefician del requisito habitual de que los receptores de las ayudas gasten esos fondos en bienes y servicios estadounidenses. En tercer lugar, Estados Unidos está empujando al resto del mundo hacia una mayor apertura comercial según una ideología que al resto del mundo califica de neoliberal” (Mann, 2004, pág. 66)

Esta teorización es en función de los valores de la libertad que detenta desde su independencia.

El importante desequilibrio económico que presenta Estados Unidos en su cuenta corriente y en su creciente endeudamiento, hace que su liderazgo económico presente importantes grietas haciéndolo vulnerables, como lo sucedido el 11 de septiembre del 2001, de hecho con la Guerra de Irak, ha generado una sensación más insegura para el resto del mundo, denotado en la grafica que se presenta a continuación la cual nos indica que pese a contar con un apoyo de las del 50% en países como Japón con 60%, Nigeria 60%, Gran Bretaña 54%, India 58%, el resto está inferior al 50%, pensando que en su mayoría estos países se adscriben al modelo económico de Estados Unidos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

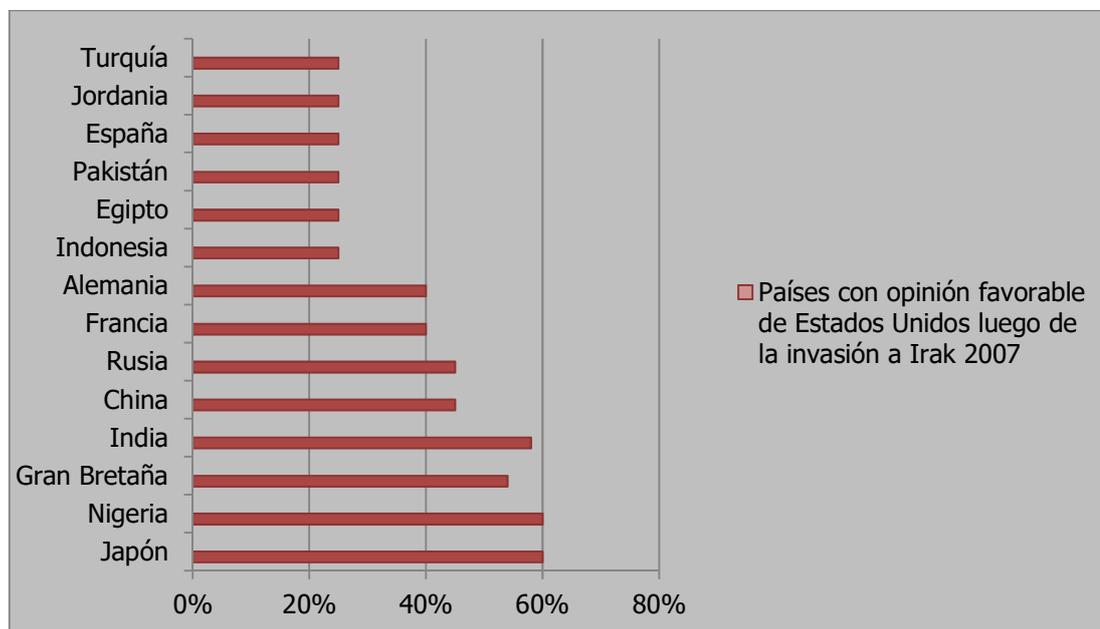


Gráfico 7.2.2: Países con opinión favorable frente a Estados Unidos, después de la invasión a Irak

Fuente: Elaboración propia a partir de (Mann, 2004)

Las guerrillas suponen también una amenaza hacia Estados Unidos porque actúan de una manera más rústica y los terroristas que cuentan con el apoyo de Estados que concuerdan con sus causas, porque se dedican a actuar en redes flexibles, esto quiere decir que el enemigo puede estar en cualquier parte, provocando la paranoia de Estados Unidos, con lo sucedido el 11 de septiembre del 2001 fue un gran golpe porque era la primera vez en su historia, que fue azotado en su territorio, legitimando el actuar de su intervencionismo buscando saciar su venganza, el tema es que no era hacia un Estado directo haciéndolo bastante complejo e inubicable, porque lo que busca es desplegar toda superioridad militar, evocando entonces una declaración de guerra contra un concepto bastante poco concreto; El terrorismo, invocando su pasado en cuanto a la necesaria defensa de sus territorios considerando a los extraños como bárbaros, se ven con la idea que están amenazados sus valores como la democracia y la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

libertad. Los terroristas poseen una tradición cultural diferente lo cual de manera directa o indirecta se oponen al pluriculturalismo, la idea de no poder localizar directamente el enemigo legítima cualquier tipo de intervencionismo (Mann, 2004).

Estados Unidos es un país lleno de contrariedades, ya que resulta ser el más endeudado del mundo lo que demuestra la libertad financiera que tiene, más aún, porque los países más pobres del mundo subsidian su economía y esto se refleja en que la mayoría de los estadounidenses acumulan grandes deudas.

Este Imperio resulta ser una piedra en el zapato para la economía global, porque pese a insertarse en relaciones internacionales de una forma bastante diplomática paralelamente se ha dedicado a potenciar el militarismo que no ayuda en nada en la hora de entablar relaciones que por lo demás resulta ser bastante costoso. Nadie se ha atrevido a sancionar a Estados Unidos por lo que pasó con Cuba siendo éste un ejemplo que indica lo arriesgado que significaría desafiar al "implacable" Imperio.

De hecho frente a un estudio del GlobeScan sobre la aceptación de la llamada libre empresa y libre mercado como un régimen ideal y propicio para conformar el futuro, sólo el 36% de los franceses están de acuerdo, sólo el 47% de los turcos lo aceptan, 59% de los italianos lo aceptan, 63% de los españoles lo aceptan, 65% de los canadienses y alemanes los aceptan, un 66% de los británicos y sobre un 70% esta Estados Unidos, India y China, (Mann, 2004) sin duda nos encontramos con altos índices de apoyo, pero de todas maneras hay datos que nos hablan sobre un impresión negativa del sistema, quizás la hegemonía del sistema tendría que ser pensada sin Estados Unidos, quizás la tendencia va hacia un hegemonía compartida, en que no sólo una nación tiene la inmensa responsabilidad sino que una serie de naciones.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

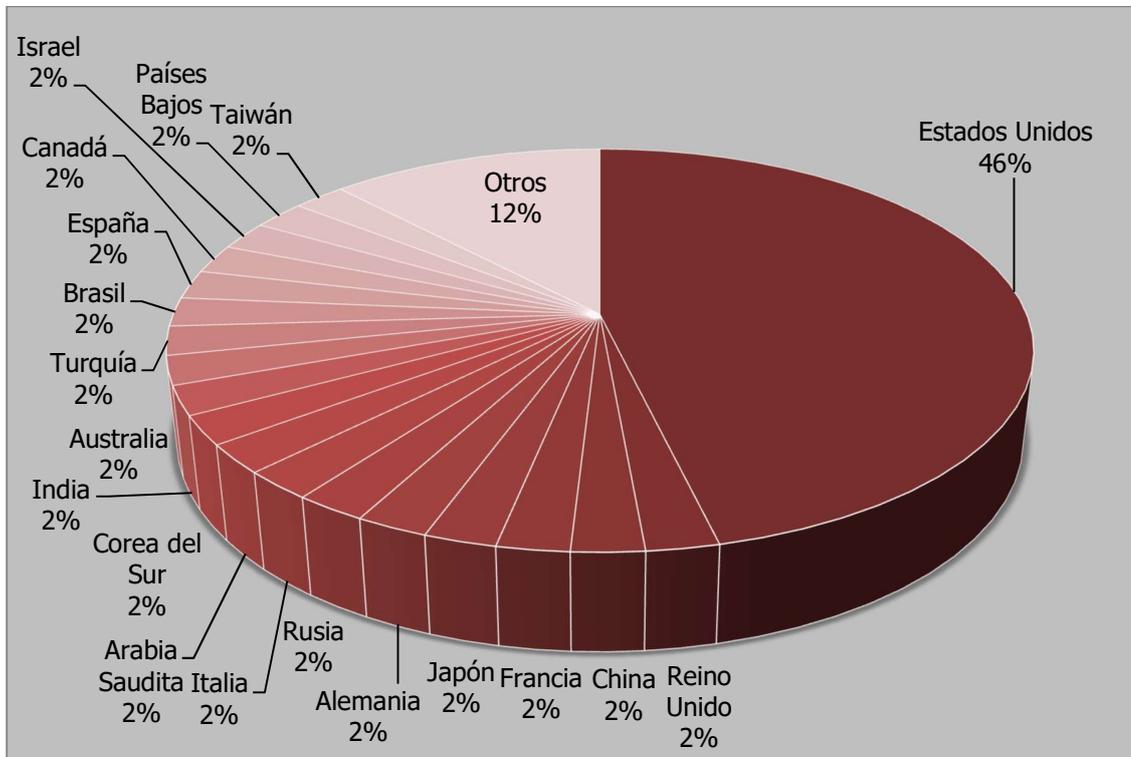


Gráfico 7.2.3: gasto militar mundial, año 2007

Fuente: Elaboración propia a partir de la OTAN

A partir de la fuerte implementación militar que ha desarrollado Estados Unidos queda a relucir en el gráfico anterior desde el cual podemos dimensionar los gastos en milicia que hace este Imperio, en relación al comportamiento en esta área del resto de los países.

El ser humano tiene objetivos y para cumplirlos utiliza distintos medios, Estados Unidos usa la fuerza el militar como lo demuestra el gráfico, que desprenden diversas formas de intervención utilizando el argumento que es garante del bien y el orden, instrumentalizando la pacificación mediante la milicia bajo el respaldo de la democracia que detenta.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Nunca había existido un Imperio con tanta fuerza e influencias en la cultura, economía, tecnología y la milicia desde el bajo Imperio Romano como sostiene Charles Krauthammer, por eso se hace complejo pensar que decaerá, aunque para algunos historiadores ya está cayendo por su combinación de Imperio, milicia y capitalismo.

Estados Unidos no tiene un contrincante que lo logre nivelar en su milicia, en su poder político, y en la inteligente política de subordinación de los productores independientes y la clase obrera, en un sistema capitalista en el que reina la sobreproducción (Mann, 2004) la que disminuyen las ganancias y el término de la sociedad de bienestar que implica el arrebato y fuerte disminución de beneficios sociales para su población en desmedro del aumento de la milicia, pero en las psiquis del estadounidense común no se ha dedicado a cuestionar de forma notoria el actuar de este sistema.

Por lo que Estados Unidos se ha dedicado a basarse continuamente en su potencia militar con el expansionismo del mercado, con una democracia de tipo liberal, todo en función del sistema capitalista, resulta contradictorio, pero en realidad esta contradicción ha sido característica en la historia de esta potencia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

7.3 Imperio mundo y sistema mundo

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Un sistema mundo es un sistema social que cuenta con límites, estructuras, grupos, miembros, legitimación y coherencia (Wallerstein, 2007) debe caracterizarse porque pese a los conflictos en mantenerse unido, también tiene estructuras fuertes y débiles. Según Wallerstein los únicos sistemas sociales son las economías pequeñas porque resultan verdaderamente autónomas, lo que implica no tener que tributarle a nadie.

Han existido dos tipos de sistemas mundiales: el imperio mundo, el que se caracteriza por tener un único sistema político sobre la mayor área geográfica, mientras que por otro lado la economía mundo ha subsistido durante quinientos años, esto se debe principalmente a que su organización económica es el capitalismo, puesto que posee no uno, sino que varios sistemas políticos.

A partir de 1945, Estados Unidos enfrentó dos grandes dificultades: necesitaba de un orden mundial el que garantizase cierto grado de estabilidad el que permitiese obtener la mayor cantidad de ventajas económicas comparativas y a la vez necesitaba generar una demanda importante y efectiva en el resto del mundo, el que sin muchas dificultades logró restablecer mediante instituciones de tipo interestatal, con la ONU, el FMI y el Banco Mundial, que llegaron a ser controladas políticamente por Estados Unidos.

Desde 1989 con el desplome del bloque socialista-comunista los países comenzaron a desarrollar su autonomía política, se ha caracterizado por el tránsito de los países europeos que fueron comunistas y sufrieron una serie de conflictos tanto internos como externos en el marco del concepto globalización en el que disminuyen las soberanías de los Estados anulándose por completo desde lo económico hasta lo cultural una transición en que todo el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sistema-mundo se está transformando en algo distinto, entendiendo a la Guerra Fría como una división temporal para Wallerstein.

Un capitalismo que tiene la particularidad de absorber las caídas económicas mediante las instituciones políticas, esto implica que las ganancias caen en manos de privados, consiguientemente se puede explicar la desigual distribución de los recursos. Las aristas de una economía mundo están en relación del Estado, la tecnología, el transporte y la comunicación, necesariamente lo económico no va estar distribuido de forma prolija en el sistema mundo.

Por otro lado un Imperio posee un cuerpo político que tiende a unir la cultura con la ocupación; en la economía mundo la política une la cultura con la localización espacial; esta homogeneización de tipo cultural es fundamental para los grupos que detentan el poder de esta forma se dedican a crear identidades de tipo cultural-nacional.

Desprenderse de la noción de Imperio es complejo, porque a lo largo de la historia siempre se ha contado con uno que aúna las fuerzas, de hecho se le reconoce como un sistema de gobierno bastante usual, pero en el fondo de este sistema de dominación "*no tienen ninguna interés en operar dentro de un sistema internacional; aspiran a ser ellos el sistema Internacional*" (Henry, 2000, pág. 15), incluso no necesita equilibrar el poder, pues se da por entendido que son ellos quienes lo detentan.

Una economía mundo implica jerarquías en que tiene mayor prioridad el nivel de cualificación y capitalización, porque la economía mundo premia el capital acumulado incluso el capital ahorrado, es por eso que se incrementan las distancias económicas y sociales entre la misma área de un sistema mundo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El Estado es fuerte en el centro y débil en la periferia, en ocasiones actuando como una autoridad de facto, para ser enérgico es una obligación el cumplimiento de sus compromisos y estos son responsabilidad de los administradores del Estado y su burocracia.

La economía-mundo utiliza una organización de sistema interestatal, establece la moneda mundial, genera la circulación de mercancías y capitales, además cuenta con una ideología que permite la fijación del "*derecho internacional, los límites de la diplomacia, de la paz y de la guerra*" (Gándasegui, 2010, pág. 27) cuenta con un dólar cada vez más inestable.

Contrario es un Imperio, que actúa con fuerza mediante la coerción y la persuasión, por supuesto con un enérgico liderazgo el cual debe atravesar lo comercial, financiero, ideológico y militar, pero suele pasar que "*la convergencia de estas dimensiones no resulte dinámico*" (Gándasegui, 2010, pág. 67) y cuando no es así tiende a escoger entre tres opciones la financiera, comercial y para este caso el militar.

Frente a la caracterización de economía-mundo hace que Estados Unidos muchas veces caiga en este concepto al referirse al nivel de cualificación, al desarrollo paralelo con el capitalismo, porque tiene una autoridad por la fuerza, la fuerte privatización, tecnologías, medios de comunicación y transporte; pero por otro lado no es autónoma, porque está involucrado en relaciones internacionales, se legitima por sí solo y por la fuerza.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

7.4 Estados Unidos: Imperio Mundo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Estados Unidos resulta ser un Imperio Mundo, bastante irregular como hemos sostenido a lo largo de este capítulo, porque el único poder que lo sostiene es el militar, de hecho es un país que va en caída y ha dejado de sostener la idea del sueño americano bajo un escenario global que acrecienta las incongruencias tanto a nivel interno como externo propios del accionar del capitalismo.

La hegemonía que decae día tras día tiene que ver *"en relación con la dinámica y los escenarios del sistema capitalista mundial, la aparición de regiones económicas emergentes, la crisis capitalista y los desequilibrios económicos externos, así como la adopción del modelo económico neoliberal y las condiciones de desigualdad salarial"* (Gándasegui, 2010, pág. 27) son sólo algunas de las características que están persiguiendo a este Imperio que carece de supremacía.

Estados Unidos ya no tiene el mismo poder financiero que tuvo en su momento en la Segunda Guerra Mundial, de hecho es el mayor deudor del mundo el que *"ha alcanzado el estadio de parasitismo que caracteriza a los poderes imperialistas en su auge y en el inicio de su dependencia"* (Gándasegui, 2010, pág. 45), porque su declive económico lo sustentan o subvencionan los países más pobres.

La tarea de sostener el poder en una economía-mundo es complejo porque debe afirmarse desde un punto de vista planetario, *"pretender mantener el control del planeta desde una perspectiva unilateral, con una economía endeudada y deficitaria, es una aventura peligrosa"* (Gándasegui, 2010, pág. 47), por eso, es dificultoso que se mantenga como Imperio Militar.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

¿Acaso vendrá un nuevo orden? Eso no lo sabemos, si tenemos claridad que el poder hegemónico de Estados Unidos es incongruente e incoherente y que en algún momento las organizaciones supraestatales deberán tomar la responsabilidad, la hegemonía en un sólo país es peligroso, por ende, la responsabilidad es muy grande.

Estados Unidos ha sido incongruente en muchos aspectos, uno de ellos es el económico debido a que se ha encargado de "*elegir el desempleo y reducir los salarios internos que pasan a ser contenedores de los impactos de la competencia, no posee liderazgo productivo, no impide el traslado de dinamismo económico mundial y ha creado abultados déficit comerciales y un enorme endeudamiento internacional*" (Gándasegui, 2010, pág. 68) no son más que los agujeros negros de la decadencia del capitalismo y por consiguiente de su hegemonía.

Hoy Estados Unidos es un líder económico a escala mundial conforme al escenario de la globalización, presentando grietas sometiendo a importantes tensiones entre las cuales se cuenta, el capital-trabajo, capital-recurso, capital-capital y capital-Estado Nación, bajo un neoliberalismo que tiende a flexibilizar y a fraccionar los procesos productivos del capital.

Este Imperio carece de legitimidad pero paradójicamente se ha encargado mediante la utilización de subterfugios tales como la libertad y democracia para sustentar y hacer sustentable su política expansionista e intervencionista, dedicándose a demonizar a cualquiera que se aleje de sus ideales.

Entre los entes legitimadores de Estados Unidos, se considera los ataques como intimidaciones a la libertad y democracia de la cual asegura ser guardián, su oposición al pluriculturalismo, el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

hecho de no poder ubicar en un determinado territorio legítima las intervenciones militares sin importar donde sea bajo la lógica de política de seguridad, entre otros.

El gobierno estadounidense se sustenta en su milicia, pero también a su expansionismo de libre mercado y contrario a esto a una democracia de carácter liberal desde la perspectiva del capitalismo que hoy está tratando de ser contrarrestada con organizaciones supraestatales como la UE que cuenta con un cuerpo político, económico, social y medioambiental nunca antes visto.

Queda claro que la economía-mundo, es un sistema que ha logrado conservarse y preservarse durante mucho tiempo utilizando diversos mecanismos para lograr siempre restablecer el equilibrio, sin lograrlo por completo, dejando ciertas fisuras, lo que nos indica que tal anhelado equilibrio nunca se restaurará a la perfección en que este sistema "*ingresa entonces a su crisis definitiva*" (Wallerstein, 2005, pág. 63).

Son tres las grandes tendencias que acentúan este proceso de declive hegemónico, en que los sueldos son cada vez más bajos y esto permite que aumenten las utilidades en función de los dos grupos la lucha de clases, "*lo que se puede decir, es que, con el tiempo, en cualquier localidad geográfica o sector determinado, la fuerza de trabajo buscará la forma de crear alguna forma de sindicalización y de acción que permita a sus miembros negociar más efectivamente*" (Wallerstein, 2005, pág. 64), y dirigir sus acciones implica la necesaria existencia de áreas en el sistema-mundo, en el que reubicarse implica utilizar los sectores rurales, de hecho es muy factible anticipar que el sector rural desaparezca dentro de 25 años, una vez que el mundo esté desruralizado la única opción es la polarización de las luchas de clase. (Wallerstein, 2005)

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La segunda gran tendencia tiene que ver con el costo de los insumos, en que por ejemplo, si el tratamiento de ciertas materias primas produce desperdicios tóxicos parte del costo tiene que ver con deshacerse de este tipo de desperdicio es lo que los economistas denominan como "exteriorización de costos" (Wallerstein, 2005).

La tercera tendencia corresponde en el sentido de la tributación, considerando como el pago por servicios sociales, siempre y cuando no sean muy altos, en que la exigencia de policía y ejércitos ha ido en notorio aumento, junto con las demandas burocráticas civiles con la necesidad de recabar cada vez más impuestos (Wallerstein, 2005).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

7.5 Estados Unidos en el mundo global

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Con el desplome del orden mundial bipolar en 1989 en que triunfó el capitalismo por sobre el comunismo, el modelo económico que ofrecía al mundo Estados Unidos, era el que se relacionaba con modernización trayendo la flexibilización del trabajo a nivel mundial mediante el desarrollo de empresas de carácter trasnacional en que

“El proyecto de un mercado único global es la misión universal de América [...] La utopía del libre mercado se ha convertido en parte esencial de la fe que de sí misma ha tenido; es decir, ser un país único en su género que sirva de modelo a una civilización universal, del que todas las demás sociedades puedan aprender a resolver sus problemas” (Beck, 2000, pág. 123)

Se ha dado una doble acción, nos han convencido y nos hemos convencido que el ejercicio del libre mercado es la mejor opción, no es “*cualquier capitalismo, sino que el capitalismo al modo american*” (Beck, 2000, pág. 124). El proceso de Globalización en la economía mundial esta intrínsecamente relacionado con el Neoliberalismo, el que se encarga de promover la libre circulación de mercancías a nivel internacional y del capital, reflejado en la importante flexibilidad laboral, impidiendo la conformación de sindicatos por ejemplo; el fraccionamiento de procesos productivos, junto con ello la creación de empresas contratista y subcontratista (Mann, 2004). Este sistema también promueve la apropiación de recursos naturales en especial de aquellos países que poseen una débil legislación como en el caso de América Latina en cuanto a sus valiosos recursos mineros, hídricos y energéticos. Así como también en el ámbito de las ideas, ha logrado imponerse en la mente humana en el que prima la competencia y no la solidaridad, predominando en nuestras vidas a diario, donde todo se traduce en la globalización que se expresa de manera más directa como las ganancias del capital.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Estados Unidos se ha dedicado a actuar con un alto grado de ambigüedad en sus acciones, se ha sostenido bajo una lógica que está en tres puntos, el derecho internacional, la democracia y el libre comercio, desde allí es su juego en las relaciones internacionales en función de sus valores, se reafirma "*Ninguna sociedad ha insistido con mayor firmeza en lo inadmisibile de la intervención en los asuntos internos de otros Estados, ni ha afirmado más apasionadamente que sus propios valores tengan aplicación universal*" (Henry, 2000, pág. 13).

¿Podemos hablar efectivamente que en Estados Unidos se realiza la democracia?, si la tasa de participación electoral ha disminuído considerablemente en el que hoy representa una participación del 30%, incluso el grado de participación en asuntos públicos, municipales o escolares tiende a la caída, en que "*cada año se dan de baja dos millones de personas en la formación de la conciencia nacional*" (Beck, 2000, pág. 127) el que ha mermado la capacidad de hacer política en Estados Unidos.

Este Estado se ha dedicado en convencerlos que el resto del mundo necesita de su amparo para asegurar la estabilidad política y económica, bajo sus prescripciones morales, en que lo nuevo es que "*por vez primera, los Estados Unidos no puede retirarse del mundo ni tampoco dominarlo*" (Henry, 2000, pág. 13) poco queda de real del sueño americano.

Estados Unidos después de la Segunda Guerra Mundial, en especial los tres decenios posteriores fue un país cuya sociedad en su mayoría fue de clase media que con diferentes vías aseguraba cierta movilidad social con acceso a diversas oportunidades, pero últimamente el sistema neoliberal ha traído una defectuosas calidad del empleo, los ingresos económicos se han polarizado y las condiciones de los trabajadores han disminuido, porque las innovaciones tecnológicas fueron ausentando la necesidad de obtener trabajo humano y además se ha

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

estado viviendo un proceso de desindustrialización por el cierre de empresas o su traslado a otros países con mano de obra más barata y mas calificada; ya no es el lugar prometedor de oportunidades y calidad de vida que una vez prometió.

Para Wallerstein, la crisis de Estados Unidos deriva de un sin número de procesos que terminan en contradicciones a partir de tres elementos: el costo del trabajo, las inversiones e infraestructuras y las erogaciones por impuestos lo que *"afecta los niveles de utilidad o ganancia global de las clases capitalistas"* (Gándasegui, 2010, pág. 234).

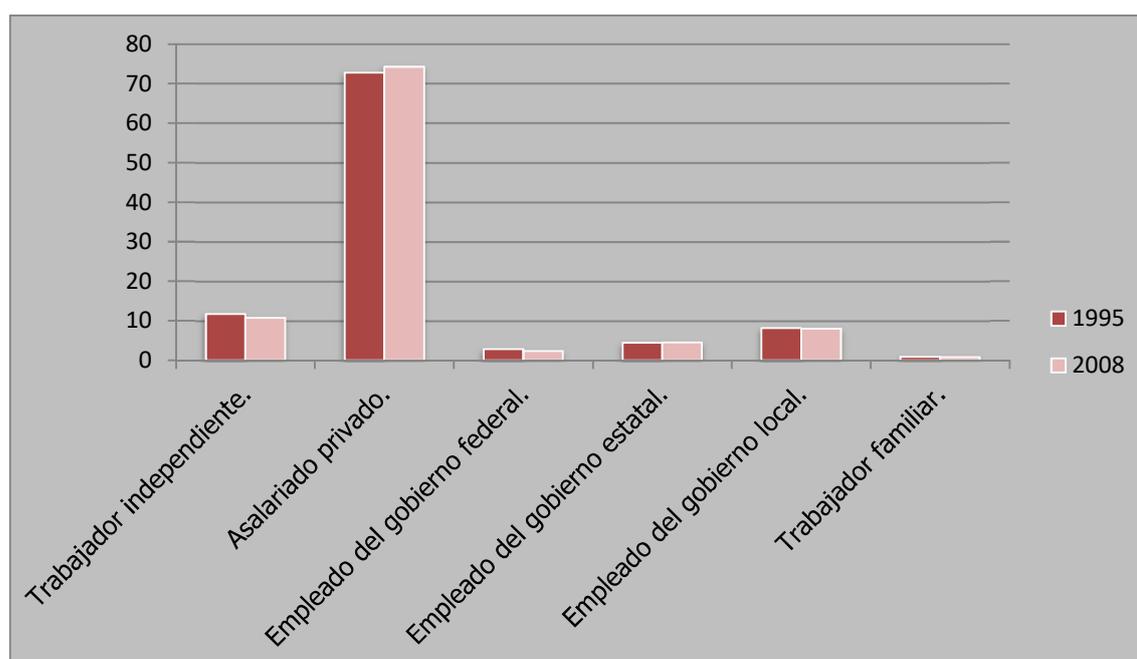


Gráfico 7.5.1: Estados Unidos. Ocupados según categoría de ocupación, 1995-2008.

Fuente: Elaboración propia. Extraído de *Current Population, Server, IPUMS-USA, 1995-2008*.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Ha sido sostenido el aumento de la desigualdad y la pobreza en Estados Unidos porque está vinculado de forma directa con el proceso de desindustrialización porque se ha desarrollado un proceso de de internacionalización de la producción industrial junto con ello la fragmentación de los procesos laborales provocadas por la flexibilización del trabajo y los avances en la tecnología (Gándasegui, 2010), es decir, se fomenta la deslocalización en que se traslada el proceso productivo completo a países menos desarrollados, más aún la flexibilidad laboral que ofrece este sistema a desarticulado la mayoría de las organizaciones de la clase trabajadora, donde el trabajo informal es el que prima lo que implica necesariamente condiciones laborales muy inferiores en relación a las normales.

Hace bastante tiempo Estados Unidos no está ofreciendo condiciones favorables de trabajo, ni mucho menos para los inmigrantes. La gente tiene miedo de perder su trabajo a diario y con ingresos que desde los 90 se han visto cada vez más reducidos, por su parte la clase media a ido desapareciendo y quienes han superado la situación no les queda otra posibilidad que seguir cada vez más trabajando, dejando de lado su vida personal inclusive, queda a relucir que el *"boom de la economía sólo lo es para unos pocos "* (Beck, 2000, pág. 220). Incluso Estados Unidos es el único país avanzado en el que pese al aumento de su productividad los ingresos de sus habitantes específicamente 8 de cada 10 de los americanos en edad de trabajar se han dado se han estancado o mantenido en sus niveles de ingresos (Beck, 2000).

Pese a su incoherencia ha sido proclive a involucrarse en los mercados internacionales, puesto que sabe perfectamente que su carta comodín está en el libre comercio, inclusive sus bancos *"poseen abundantes fondos, que han mostrado una gran disposición a prestar su dinero en el*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

extranjero a través de mercados de capital abiertos" (Mann, 2004, pág. 75) abocándose en su mayoría a los países más pobres.

Estados Unidos se siente como un misionero creyéndose un ejemplo para la humanidad con respecto a la democracia y la libertad por todo el mundo, porque cuenta con elementos legitimadores como su Independencia y con más fuerza aún el triunfo de la Guerra Fría detentándose como el coordinador del poder internacional, y estos argumentos le han entregado los elementos necesarios para su actuar, porque casi lo sienten como una obligación.

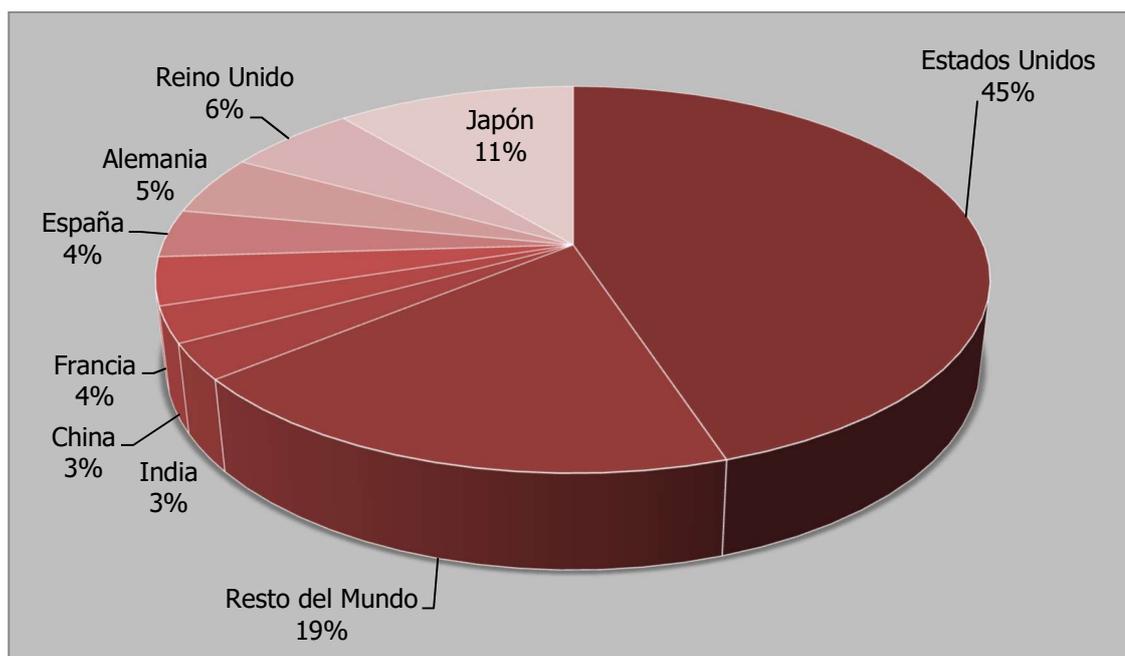


Gráfico 7.5.2: Deuda soberana global 2009

Fuente: Elaboración propia basada en la OTAN

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hoy el arancel de Estados Unidos es de un pequeño 4%, pero esto implica un interés personal, en que sus sectores económicos son competitivos y se benefician del libre comercio (Mann, 2004) este país se ha encargado de empujarse desde las finanzas porque cuenta con el apoyo del FMI y el Banco Mundial dominado por el tesoro de Estados Unidos, generándose una especie de monopolio, si uno de ellos decide no prestar dinero, el resto tampoco lo hará, permitiéndole establecer sus propias reglas para un reembolso porque de una u otra manera necesita cubrir su alto nivel de endeudamiento como se representa en la gráfica y que a su vez aun se sostiene como poder hegemónico.

Estados Unidos pretende y busca imponer en su programa neoliberal la austeridad fiscal, esto se traduce en un recorte del gasto público y en el aumento de los impuestos, así como también la privatización de empresas públicas. El ausente rol regulador del sector público y el constante fomento de la liberalización del comercio, en cierta medida ha obtenido éxito logrando reducir los gastos fiscales, pero sus efectos secundarios tales como la desigualdad, se han acentuado con fuerza, más aún en los países en vías de desarrollo y los países pobres.

La promesa de una vida mejor y del sueño americano se ha ido desvaneciendo, por las falencias que ha presentado el capitalismo, porque está latente la amenaza de conflictos sociales que han sido reducidos con el sustento teórico de democracia, por la ausencia de un Estado de Bienestar y de políticas sociales.

Se está bajo el imaginario que es mejor ser absorbido por el capitalismo que excluido, legitimando entonces sus consecuencias y que resulta primordial el aumento del comercio exterior porque implica crecimiento económico, en que la opción es que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“los países deben hacer el mejor uso de los recursos propios que poseen, teniendo en cuenta que cada uno de ellos puede encontrarse en distintas etapas de desarrollo. En general deben nutrir y proteger aquellos sectores potencialmente productivos que aun no sean competitivos, con el tiempo deben atraer el capital extranjero si lo necesitan, pero también deben tener cuidado de los volátiles flujos a corto plazo” (Mann, 2004, pág. 88).

En la medida que el neoliberalismo se globaliza el comercio tiende al aumento, provocando la liberalización de los mercados. El error es que muchas veces hay países que lo hacen sin estar aun preparados para insertarse a la economía internacional y provoca que las crisis que se puedan dar socaven con mucha más fuerza a estos Estados.

Hoy Estados Unidos posee muy poco poder económico, porque depende con fuerza de las inversiones extranjeras y tiene escasa injerencia en las economías grandes como China, India o Rusia.

Este Imperio irregular viene arrastrando varias dificultades económicas, correspondientes al desbalance de recursos como una debilidad de tipo estructural, estos saldos negativos se vienen arrastrando desde los ochenta, logrando con varias medidas un repunte a finales de la misma década.

“Sin embargo, a partir de 1992, el saldo de su cuenta corriente retomó la tendencia negativa, aunque esta vez con mayor acento, hasta alcanzar la extraordinaria cifra de 731 mil millones de dólares en el 2007” (Gándasegui, 2010, pág. 82), es decir, “cuando el ahorro generado por los sectores público y privado no alcanza a cubrir los gastos de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

inversión, como ha sucedido sistemáticamente en la economía estadounidense, se registra un déficit en la cuenta corriente” (Gándasegui, 2010, pág. 83).

En 1982 se generó una recesión económica que produjo un ascenso acelerado de los egresos y las asignaciones militares, de hecho el gobierno de Ronald Reagan incurrió en el uso de la fuerza a una escala de tipo internacional, reafirmando la superioridad de Estados Unidos (Gándasegui, 2010), siempre bajo el argumento de combatir el comunismo, fomentando así el incremento y la implementación de armamento militar y por supuesto la indagación de nuevos avances en la carrera armamentística.

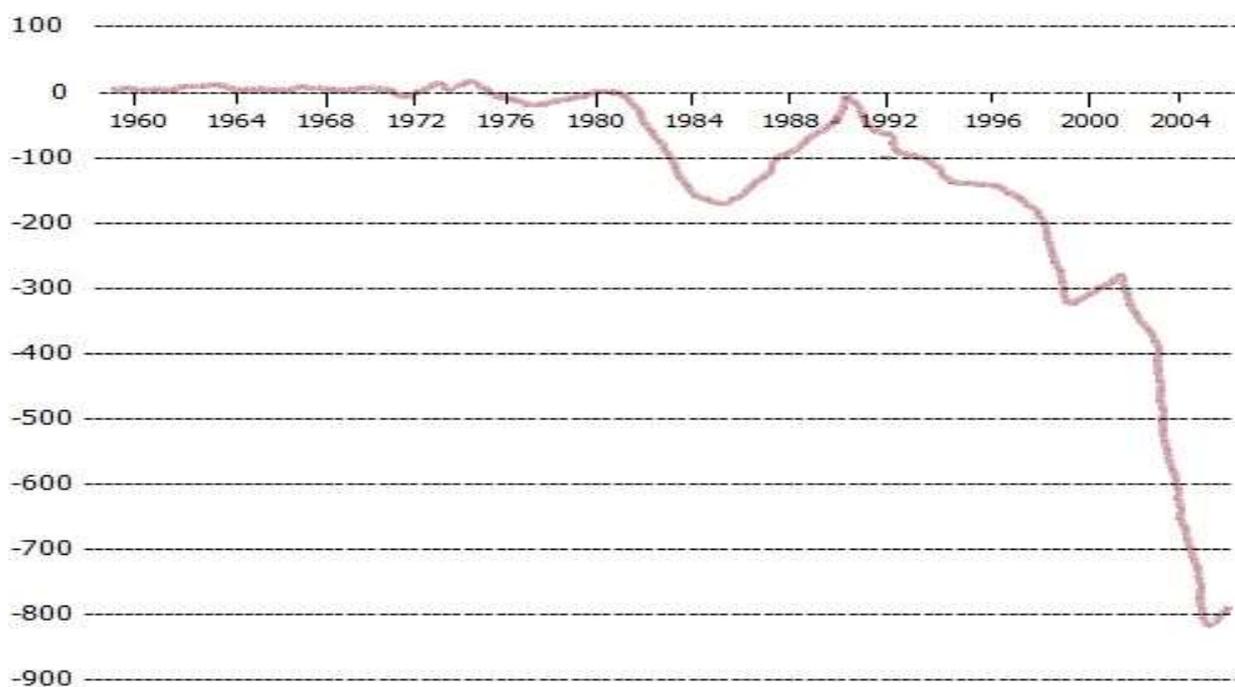


Imagen 7.5.1: Estados Unidos. Balance de cuenta corriente (1960-2007)

Fuente: Elaboración propia, citada en (Gándasegui, 2010, pág. 82)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este declive en su cuenta corriente como está en la grafica anterior, tuvo un pequeño repunte precisamente entre 1991-2000, basado en un importante dinamismo en inversión de equipamiento y software, de esta manera ayudó a los mercados en el *"surgimiento de nuevas instituciones financieras y la masificación del uso de internet. Estos elementos, junto a la desregulación creciente, implicaron que cada vez más hogares e individuos participarán en los mercados financieros"* (Gándasegui, 2010, pág. 85), de hecho para 1999 cerca de *"49 millones de hogares, la mitad de los hogares estadounidenses poseían acciones"* (Gándasegui, 2010, pág. 85), este tipo de acción por parte de los ciudadanos estadounidenses aportó en la explosión de un desmedido consumo, contrayendo la tasa de ahorro personal, generando fuertes implicancias en la caída del PNB.

Este tipo de actitud de los estadounidenses necesitó la afluencia de capitales externos para de una u otra forma cubrir el carácter de deudor de esta economía, elevando el endeudamiento externo, seguido por el deterioro de Estados Unidos, el que se pronuncia aun más entre los años 2000-2006, pero a su vez se da un pequeño crecimiento anual del PIB de 0.8% debido a que *"el bajo nivel de las tasas facilitó el gasto de capital e inversión de la economía con relación al PNB se mantuvo alrededor de 20% entre 2000-2005"* (Gándasegui, 2010, pág. 86).

En estos últimos años, el incremento en el consumo ha sido sostenido porque se han generado bajas en las tasas de interés y el alza del precio de las viviendas, *"propició que las familias solicitaran créditos con bajos intereses, utilizando como garantía el alto valor de sus casas"* (Gándasegui, 2010, pág. 86), provocando la adquisición de una vivienda y a su vez incurrir en la práctica de gastos que superan sus ingresos, que se traduce en un fuerte endeudamiento, ya para el 2006 se inicia una recuperación de las tasas y subieron, acumulándose cuotas

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

impagas contagiando su economía y la internacional también. (Gándasegui, 2010) Otra prueba más que nos indica que las prácticas de Estados Unidos repercuten de forma global, a partir de su toma de decisiones.

De hecho se debe mencionar que el elevado nivel de endeudamiento que presentan los estadounidenses ha provocado que el ahorro privado no sea suficiente para cubrir la inversión bruta, de hecho el Estado ha contribuido a acentuar el déficit con la implementación de recortes impositivos bajo el argumento de la guerra contra el terrorismo (Gándasegui, 2010).

Se puede sostener que el deterioro del saldo de la cuenta corriente, ha sido principalmente por un fuerte déficit de recursos internos, por el crecimiento de los niveles de consumo de los estadounidenses y el fuerte descenso de la tasa de ahorro privado, de hecho cada uno de los periodos de déficit están demarcados a la *"elevación de los gastos en defensa en correspondencia con la pretensión estadounidense de mantener superioridad militar como uno de los pilares de su dominio global"* (Gándasegui, 2010, pág. 88). Han sido innumerables los factores, entre ellos los conflictos con Asia Central, el Medio Oriente, las inyecciones de recursos por parte de Estados Unidos para recuperar su economía, el pago de la deuda pública, mantener la idea de dar sustento a los jubilados y a su vez apoyar la generación del *baby boom*.

Una de las explicaciones para entender el déficit en el comercio es la mantenida pérdida de competitividad de las exportaciones, porque Estados Unidos declinó en el liderazgo tecnológico y la desaceleración en cuanto a productividad en relación a sus pares industrializados (Gándasegui, 2010).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

De los argumentos sostenidos podemos establecer que Estados Unidos debe su crisis sistémica a la incapacidad de sostener un ahorro interno progresivo, traduciéndose en un fuerte endeudamiento de elevadas proporciones, que nos convoca a reafirmar que cada día se está bajo una alta vulnerabilidad.

Estados Unidos, pese a los argumentos, se ha logrado posicionar, principalmente porque cuenta con fortalezas que buscan ir hacia un liderazgo,

“el principal elemento en este sentido es que el dólar, aunque en la actualidad tiene una posición menos predominante que hace treinta años, ha mantenido su lugar como principal reserva, posibilitando que capte el financiamiento externo y de esta manera cubrir en cierto modo la deuda externa” (Gándasegui, 2010, pág. 92),

De hecho ser “*la economía principal que emite la principal moneda del actual orden monetario internacional le ha permitido a Estados Unidos que la mayor parte de sus obligaciones externas estén denominadas por su propia moneda*” (Gándasegui, 2010, pág. 93), de hecho quienes de verdad sufren las repercusiones del descalce de moneda son primordialmente las economías subdesarrolladas, porque Estados Unidos pese a tener crisis en el ahorro interno goza el hecho que su moneda sea aún el centro de este sistema.

No sabemos efectivamente qué va a suceder cuando el dólar decaiga su capacidad financiera, lo que sí sucederá es cierto grado de inestabilidad a su economía. Inclusive Estados Unidos, tiene aun mucha implicancia en el mercado de consumo para instalar los ahorros externos del resto del mundo, además cuenta con la capacidad para imponerse en el exterior una doctrina económica que resulta funcional al proceso de globalización, por lo que insiste en privilegiar el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

desarrollo económico en función de las exportaciones y el libre comercio, configurándose así la interdependencia global en cuanto a las estructuras económicas y con ello las decisiones políticas (Gándasegui, 2010), Estados Unidos sigue actuando con la absorción de recursos externos y un fuerte endeudamiento creyendo que de esta manera puede afirmar su expansión, de hecho ya es insostenible mantenerse bajo esta lógica.

Hoy en día el escenario internacional ha ido tomando otros ribetes, muy diferentes a la situación económica con la que gozaba Estados Unidos desde fines de la Segunda Guerra Mundial, en que se encargó de consolidar su hegemonía en desmedro de las debilidades del resto de las economías. Sin duda es un líder que se ha consolidado como el precursor de la economía neoliberal mostrándose como un sistema infalible, pero que presenta hace bastante tiempo fallas sistémicas, que han potenciado sus desequilibrios económicos como el *"déficit del ahorro, la pérdida de competitividad, las implicancias en términos de pérdida de confianza del dólar como moneda de reserva y debilidades en el proceso de acumulación"* (Gándasegui, 2010, pág. 97).

Por primera vez y con una fuerza nunca antes vista las relaciones internacionales se han hecho globales, existe lo instantáneo a tiempo real, en primera instancia en el aspecto económico y desde allí todos los espectros de la vida cotidiana. Pero a su vez, han aflorado problemas o se han acentuado los que resultan ser también a escala global tales como la proliferación nuclear, los problemas ambientales, la explosión demográfica, la desigualdad, la fuerte interdependencia económica principalmente de los países más pobres, porque son ellos los azotados por una economía global excluyente, porque cuando no se cuenta con los estándares internacionales la globalización se encarga de discriminar.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO OCHO

Regiones Ganadoras y Perdedoras en el Tratado de Libre Comercio entre Chile y Nafta

Yordana Angélica Castro Jara

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En este apartado se abordará el tema de la integración de Chile al NAFTA y los efectos que se produjeron en las distintas regiones del país. Comenzaremos planteando la historia de cómo surge el NAFTA, y la integración de los países que lo conforman.

Luego, relataremos la inserción de Chile al NAFTA e identificaremos los efectos del TLCAN al territorio nacional. Constatándose el hecho de que Chile al ser parte de este tratado de libre comercio, deberá mantenerse vigente; con productos innovadores y de excelente calidad, para poder competir con los productos americanos.

El fenómeno de los tratados de libre comercio es un tema actual, que va en aumento y se refleja en las distintas estrategias que utilizan los países para mantener un poder económico estable y una producción constante. Por esto, la inserción de Chile en la economía mundial se considera muy importante para optimizar el desarrollo del poder adquisitivo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Cuando Chile ingresa al NAFTA, se produce una competencia regional dentro del país debido a las diferencias comerciales de cada región, porque no todas las regiones producen las materias primas que solicita el NAFTA para comercializar. Generando que sólo algunas regiones puedan participar, aumentando sus ingresos económicos y logrando exportar sus productos.

Y si bien los tratados de libre comercio (TLC) consisten en un acuerdo comercial regional o bilateral para ampliar el mercado de bienes y servicios entre los países participantes, basándose principalmente en la eliminación o rebaja sustancial de los aranceles para los bienes y servicios entre dichas partes, no conlleva necesariamente a una integración económica, social y política de cada país. Esto se diferencia con el caso de la Unión Europea²¹, la Comunidad Andina, el Mercosur y la Comunidad Sudamericana de Naciones que a pesar de que se crearon para fomentar el intercambio comercial, también incluyeron cláusulas de política fiscal y presupuestaria, así como el movimiento de personas y organismos políticos comunes; elementos ausentes en un TLCAN.

Bajo este marco, el NAFTA produce conflictos entre las regiones del país, haciéndose primordial investigar cuáles son los reales beneficios para Chile. Por lo tanto, a partir de la pregunta ¿Qué efectos tiene en Chile y sus regiones la integración al NAFTA? Es que guiaremos esta investigación.

Por ahora, podemos acotar que los reales beneficiados son los empresarios y habitantes de las regiones que logran exportar sus productos, lo que permite abrir fronteras comerciales, obteniendo una nueva fuente de recursos y abaratando los costos de los productos y servicios.

²¹ "Chile y sus regiones en el contexto de la periferalización y el contacto desigual: La UE como caso de estudio"

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis investigativa.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos General

Analizar los efectos que la integración de Chile al NAFTA, ha provocado en las regiones de: Antofagasta, Los Lagos, Biobío y Magallanes. Considerando la lógica Regiones Ganadoras/Perdedoras.

Objetivos Específicos

- Describir los antecedentes históricos del NAFTA desde su surgimiento.
- Caracterizar desde la geografía regional los efectos de la integración de Chile en el NAFTA.
- Comparar los datos económicos históricos chilenos en relación a su productividad: PIB.
- Analizar los efectos de la integración de Chile al NAFTA en la actividad económica y productiva de las regiones chilenas: Antofagasta, los Lagos, Biobío, y Magallanes.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

La integración de Chile al NAFTA agudiza las diferencias territoriales en algunas regiones del territorio como es el caso de Antofagasta, debido a su *commodities*, con respecto a otras con un menor crecimiento como La Araucanía, y en consecuencia genera un mayor crecimiento económico de unas sobre otras, ya que, en este acuerdo participan sólo aquellas regiones que presentan algunas ventajas comparativas, territoriales y articuladas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño Metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este estudio será de tipo cualitativo, en donde se analizarán los datos y antecedentes recopilados para concluirlos en un análisis humanístico.

También se realizará un análisis descriptivo, considerando el fenómeno a estudiar junto a sus constituyentes: Georges Benko & Alain Lipietz su texto "las regiones que Ganan; Pierre Velz, "Mundialización, ciudades y territorios: La economía del archipiélago; Milton, Santos "De la totalidad al lugar; Antonio Daher "Competencia: regiones ganadores y perdedoras en Chile"; Krugman, Paul "Desarrollo, geografía y teoría económica"; CEPAL con el informe Economía y territorio en América Latina y el Caribe: desigualdades y políticas"

Para realizar comparaciones de crecimiento dentro del país se usan las cuentas nacionales oficiales del Banco Central de Chile, DIRECON y el Instituto Nacional de estadística, se contemplan también los datos históricos hasta el año 2010. Y para realizar comparaciones internacionales de largo plazo se ocupan tablas de datos de comparaciones recientes entre diferentes países llamadas *Penn World Tables*. (Maddison, 1995).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.1 Historia del NAFTA

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), conocido también como NAFTA, por sus siglas en inglés de *North American Free Trade Agreement*, es un tratado comercial suscrito entre las tres naciones que conforman América del Norte: Canadá, Estados Unidos y México, con el fin de formar un bloque económico de ámbito regional, que establezca una zona de libre comercio en los países antes mencionados.

El TLCAN nació cuando la integración entre Estados Unidos y México empieza a materializarse, en el año 1965. Tras la firma del Pacto Automotor en donde se establece el programa de las maquiladoras en el Norte de México.

Luego, en 1990, México y Estados Unidos deciden iniciar una negociación para un acuerdo comprehensivo de libre comercio; y en el mismo año Canadá demuestra interés por formar parte de él, iniciándose los preparativos con el fin de crear una zona de libre comercio para toda América del Norte. Entre 1991 y 1992 se celebraron distintas reuniones ministeriales para las negociaciones entre los jefes de Gobierno de los tres países. Finalmente, el TLCAN fue firmado el 17 de diciembre de 1992. Siendo aprobado en 1993 por las Asambleas de Canadá, México y Estados Unidos, comenzando a regir el día primero de Enero de 1994.

A pesar de que el NAFTA comienza con vigencia el 1 de enero de 1994, es suscrito en octubre de 1992 por los presidentes de México y Estados Unidos, Carlos Salinas de Gortari y George H. Bush y el primer Ministro de Canadá, Brian Mulroney.

A diferencia de otros tratados o convenios similares, como es el caso de la Unión Europea, el NAFTA no determina organismos centrales de coordinación política o social.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para administrar el NAFTA, existe solo una secretaría del tratado de libre comercio de América del Norte (TLCAN) que está conformada por tres secciones comprendidas en una Sección Canadiense, una Mexicana y una Estadounidense, las que se responsabilizan en administrar las posibles soluciones ante las controversias del TLCAN. Sin embargo, el tratado no establece otros organismos administrativos que coordinen social o políticamente sus términos; existiendo solo esta Secretaría encargada de ejecutar las resoluciones y mandatos. Sus tres secciones se ubican en Ottawa, México, D.F. y Washington, D.C.

El NAFTA busca la eliminación de obstáculos aduaneros y fronterizos y, así, poder comercializar de forma libre en la zona acordada; Tomando como punto de partida la doctrina del libre comercio que promueven las competencias, la protección de los derechos intelectuales en cada país, y también, la creación de mecanismos que permitan la aplicación del tratado en cada país.

El NAFTA en un principio, se suscribió bajo los términos de administración conjunta. No obstante, al añadir enmiendas o al ampliar su radio de ejercicio a toda América Latina mediante el ALCA, se acordó la instauración de una presidencia compartida.

En cuanto, a la resolución de problemas: La estructuración del acuerdo según un punto de este mismo, tendría que ser trilateral y en su debido momento, debería ser multilateral al momento de extender sus alcances.

Según el NAFTA los tres países tendrían acceso a los mercados de los otros miembros, estimulando así un mayor desarrollo económico y fomentando la inversión.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Con el NAFTA se buscaba, ante todo, eliminar los impuestos arancelarios sobre los bienes producidos en esas tres naciones y tener preferencia impositiva por sobre los mismos bienes provenientes desde otros países no suscritos.

El primer paso del NAFTA fue implementar una política para reducir los trámites administrativos exigidos a los productores, importadores y exportadores con la idea de facilitar sus actividades.

En el tema arancelario, el NAFTA proveía una modificación paulatina a las leyes de cada país hasta poder igualarlas y lograr la desgravación arancelaria. Para ello, se clasificaron los bienes y servicios en diferentes categorías y fueron incluidas poco a poco al beneficio de la eliminación del arancel correspondiente. El plan era llegar a una tasa cero en un transcurso de diez años y un plazo de quince años para productos especiales como por ejemplo, el jugo de naranja norteamericano y el maíz mexicano.

El NAFTA está conformado por un preámbulo y veintidós capítulos agrupados en ocho secciones. En la primera parte se encuentran las definiciones generales del acuerdo; en la segunda habla del comercio de bienes automotrices, textiles, energéticos, agrícolas, petroquímicos, así como de los procedimientos aduaneros; la tercera, cuarta y quinta parte acuerdan las barreras técnicas del comercio, compras al sector público y la inversión y los servicios de comercio, respectivamente; la sexta parte versa sobre la propiedad intelectual; y en la séptima y última parte se sientan los instrumentos para la resolución de controversias (CEP, 1994).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.2 Los pasos de Chile para la inserción al NAFTA.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para que Chile ingresara al NAFTA, primero negocia el 5 de Diciembre de 1996 un TLC con Canadá, marcando un hito en la historia comercial de Chile. Siendo, el primer país industrializado con el que Chile suscribió un TLC y también fue la primera vez que nuestro país negoció un Acuerdo comprehensivo, ampliando su cobertura con un elevado nivel de profundización. El TLC no sólo es amplio en materia de rebaja de aranceles, sino que incorpora nuevos compromisos que regulan otro tipo de barreras como los subsidios, los procedimientos aduaneros engorrosos y otros mecanismos. Este acuerdo incluye, además, un trato no discriminatorio a la exportación de servicios y una adecuada protección a las inversiones de forma recíproca (DIRECON, 2003). Esta fue la primera vez que Chile negoció materias de comercio transfronterizo de servicios, inversiones y entrada temporal de personas para negocios. Esta desgravación arancelaria entre ambos países se inició en el mes de Julio de 1997, logrando una zona de libre comercio entre Chile y Canadá, en el año 2003 el 100% del comercio bilateral se encontraba bajo los beneficios negociados en este Tratado. Durante el año 2009, se profundizó el Acuerdo incorporándose un capítulo que comprendía Servicios Financieros y, además, se añade un capítulo de Compras Públicas (DIRECON, 2009).

Luego, es México quien suscribe un acuerdo bilateral con Chile; siendo, que para México era su primera experiencia en compromisos de esta índole. La visita de Estado que realizó el ex Presidente de México, Carlos Salinas de Gortari al ex Presidente de Chile Patricio Aylwin (quien llevaba pocos días de asumir en el Gobierno), permitió reanudar las relaciones diplomáticas y contribuyó al acercamiento en la orientación de las políticas comerciales de ambos países.

En octubre de 1990 el ex Presidente de Chile visitó México, oportunidad en que sentaron las bases para la suscripción de un Acuerdo comercial. Las negociaciones para lograr este

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

objetivo comenzaron en Diciembre de ese mismo año y fueron concluidas en Septiembre de 1991, terminando con la firma del Acuerdo de Complementación Económica entre Chile y México, llamado ACE N°17.

Este contrato constituyó un nuevo modelo de integración para Chile y los países latinoamericanos, y fue pionero en la contemplación de una liberalización total, programada y automática para más del 95% de los productos del universo arancelario e incorpora por primera vez un Acuerdo regional con un sistema de solución de controversias (DIRECON, 2009).

Años más tarde, debido al favorable desempeño experimentado por el comercio bilateral y la concordancia de ambos países en diversos foros internacionales, como APEC y la OMC; ambos gobiernos acordaron iniciar negociaciones con miras a la profundización del ACE N°17 y poder transformarlo en un Tratado de Libre Comercio (TLC) mejorando las disciplinas ligadas a las demandas requeridas. Incorporándole nuevos capítulos, tales como: Inversiones, Comercio de Servicios y Propiedad Intelectual.

El TLC entre Chile y México fue firmado en Santiago el 17 de Abril de 1998 y comenzó a regir el 1° de Agosto del mismo año. Fue el segundo Tratado de Libre Comercio que firmó Chile, después del suscrito con Canadá.

Desde la firma del TLC, se continuó trabajando y profundizando en otras materias que comprendían el Acuerdo. Para complementar el TLC en otras áreas, a principios del 2006, se suscribió el Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE) entre Chile y México, el que ingresó en

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

estricto rigor en Diciembre del mismo año. De igual manera, se negoció un capítulo de Compras Públicas, que entró en vigencia el 2 de Noviembre de 2008. (DIRECON, 2009).

Cabe destacar, que en la actualidad se comienza a negociar un capítulo de Servicios Financieros en el marco del TLC. A diez años de la entrada en vigencia del TLC, el comercio bilateral entre ambos países se ha cuadruplicado. Convirtiendo a México en el tercer socio comercial de Latinoamérica, más importante para Chile; después de Brasil y Argentina (DIRECON, 2009).

Por último, mencionaremos que la suscripción del Tratado de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos fue un objetivo tenazmente buscado por Chile desde 1990, cuando el entonces Presidente estadounidense George W. Bush, lanzó su Iniciativa para las Américas. Y fue en la Cumbre de APEC²² 2000, celebrada en Brunei Darussalam, en donde los ex Presidentes Ricardo Lagos y Bill Clinton acercaron posiciones para un Tratado de Libre Comercio.

Posteriormente, el 29 de Noviembre de ese mismo año, desde California, Estados Unidos; el ex Presidente Lagos anunció el inicio de las negociaciones comerciales entre ambos países. Dos años más tarde, luego de 14 rondas de negociaciones, el 11 de diciembre de 2002 se dieron por finalizados los Acuerdos.

Este Acuerdo es recordado como histórico para Chile, pues significó consolidar y profundizar su estrategia de economía abierta, competitiva y apoyada en el dinamismo de las exportaciones. Además se alcanzó un acuerdo comprehensivo y equilibrado, que fue más allá de los compromisos adoptados por ambos países en el marco de la Organización Mundial del

²² "Efectos en la minería del cobre en la inserción de Chile en el APEC. (1994-2004)"

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Comercio (OMC) e incluyó todos los aspectos de la relación económica bilateral, es decir, comercio de bienes, servicios e inversiones, defensa comercial, asuntos institucionales, normas técnicas y materias propias de la nueva economía, como el comercio electrónico y el tratamiento moderno de los temas ambientales y laborales, sin que éstos significaran entorpecer el comercio (DIRECON, 2009).

Una vez finalizadas las negociaciones, el proceso de la firma del TLC no estuvo exento de dificultades, porque la contingencia internacional obligó a Chile en ese mismo período a votar en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, en su calidad de miembro no permanente, en relación a la intervención bélica de Estados Unidos en Irak. La prensa especuló posibles presiones, desde el Gobierno de George W. Bush utilizando el Acuerdo como intercambio por el voto a favor de la incursión estadounidense en el Medio Oriente. No obstante, Chile se mantuvo en oposición a la invasión a Irak. La decisión del Gobierno chileno de desligar la firma del TLC de las resoluciones del Consejo de Seguridad, fue respaldada unánimemente por todos los sectores políticos y económicos del país (DIRECON, 2009).

Finalmente, el 6 de Junio del 2003, fue firmado el Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos, entrando en vigencia el 1º de Enero del 2004. De esta forma, Chile consolidó y amplió el ingreso de sus productos a la mayor economía del mundo. Siendo, E.E.U.U su mayor y más importante socio comercial.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.2.1 Incorporación de Chile al NAFTA

Este tratado comienza a regir a partir del 1° de Enero del 2004 y fue el número 28 de tratados de esta índole. Este logro histórico, fue considerado complejo por las autoridades de gobierno y dirigentes empresariales, pues se dependía absolutamente de la voluntad norteamericana. Antes de su firma, hubo que esperar varios años para que el gobierno de ese país tomara la decisión de negociar y luego, otros tantos para que su Congreso aprobara el *Trade Promotion Authority* (TPA) o el *Fast Track*²³ como se conocía antes.

El NAFTA, posiciona frente a frente a una superpotencia económica, Estados Unidos y un país pequeño, Chile. Presentando una inmensa asimetría y desigualdad; ya sea, en el plano económico, político y militar, como en su correspondiente peso y presencia en el mundo. Lógicamente, y como quedará demostrado en esta investigación, el país más poderoso tendrá mayor peso para decidir no sólo el tiempo de inicio y la duración de las negociaciones, sino que además, la agenda de temas que serán abordados y los límites en las negociaciones.

Por cierto, las implicancias del tratado también serán muy dispares para ambos países: en el caso de Chile, repercute en el hecho de que no todas las regiones del país podrán participar del NAFTA. Y a consecuencia de esto se les denominó, como "regiones ganadoras" a las que sí podían hacer ingreso al Acuerdo por sus *comodities* y a las que no, se les llamó "regiones perdedoras".

²³ Se establece el compromiso del Congreso de Estados Unidos a no efectuar enmiendas a los acuerdos comerciales que negocie el Poder Ejecutivo del país, limitando su accionar legislativo a aprobar o rechazar dichos Acuerdos. Restringiendo el plazo de debate en el Congreso a un período no mayor a 90 días (Guardia, 2004).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

También es importante señalar que el acuerdo con EE.UU. ha provocado en Chile arranques de promesas increíbles. Entre las más redundadas, se encuentra el aumento constante del Producto Interno Bruto (PIB) y el aumento del empleo, basándose en el incremento de las exportaciones junto a la baja de los precios de bienes y servicios que favorecen a los consumidores. Sin embargo, tal premisa no tiene sustento verídico ni teórico, debido a su alto nivel de abstracción y reduccionismo comercial. El mismo desarrollo de Estados Unidos ha sido un caso típico de proteccionismo y de pequeña participación del comercio exterior en su producción interna.

Los temas más conflictivos del TLCAN entre Chile y EE.UU. son: la apertura de mercados para los productos agrícolas, la convergencia en materia de legislación laboral y medioambiental, y el capítulo de inversiones para la solución de controversias.

Para Estados Unidos, el tratado con Chile es parte de su política comercial (denominada "liberalización competitiva") que está especialmente diseñada para apoyar tanto la expansión global de sus empresas transnacionales e instituciones financieras, como por la disputa del liderazgo en el ámbito regional y multilateral (Figueros & Schaper, 1995).

También, son parte importante de esta política, los Acuerdos bilaterales en los que la potencia mundial actualmente está concluyendo, negociando o estudiando con diversas naciones de América Latina después de haberlo hecho con Chile. De allí que el TLCAN entre Estados Unidos y Chile aparezca reiteradamente como el "modelo a seguir". (Organización y Coordinación, 1997)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Aun cuando EE.UU. está más preocupado por la utilidad externa de este tipo de tratados, Chile aparece primordialmente interesado en aumentar su acceso a los mercados de ese país. Ello le brindaría la oportunidad de dinamizar su sector exportador y así salir definitivamente de su largo ciclo de estancamiento comercial. Siendo una de las principales razones del gobierno chileno por firmar el TLC con rapidez. (Figueros & Schaper, 1995)

Con el énfasis puesto en el aumento de las exportaciones y en la mayor apertura de los mercados, da la impresión que este tratado fuese concebido por dicho gobierno como un simple acuerdo "comercial", ignorando el hecho que en tiempos de globalización los TLC adquieren nuevos significados. En efecto, los actuales TLC dejan de tener un carácter unidimensional que solo implican comercio de bienes; para adquirir ahora un doble carácter comercial, comprendiendo además bienes y servicios; de igual manera, abarca y protege la inversión y el financiamiento de los exportadores; así como otros temas específicos que promueven la expansión del capital: como lo son la protección de la propiedad intelectual, de inversiones, compras de gobierno, etc.

De este modo, los nuevos acuerdos no sólo afectan las políticas comerciales de "frontera" relacionadas a las exportaciones e importaciones, sino que también las políticas y leyes chilenas intentan introducir temas referentes a mejorar la calidad de vida de las personas (trabajadores y consumidores).

En última instancia, estos acuerdos buscan la mercantilización total de nuestra economía y de nuestra sociedad; refiriéndose a esta como la inserción de productos que antes nos estaban considerados dentro del mercado (Organización y Coordinación, 1997, pág. 10).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.2.2 Beneficios que obtiene EEUU con la inserción de Chile al NAFTA

Gran parte de lo mencionado, fundamenta la tradicional preocupación estadounidense por el desarrollo de su propia economía sin importar lo que ocurra en otros países. En conformidad, Estados Unidos siempre ha dependido en un grado considerable, de los mercados del capital extranjero, ya sea en su calidad de prestamista como en los primeros decenios del siglo XX, y consolidado desde la Primera Guerra Mundial (importaciones armamentistas). Por sobre todo, los países jóvenes se ocupan sólo de sus propios intereses, de sus experiencias individuales y propios conflictos. Son relativamente indiferentes a los que ellos puedan ocasionar en las experiencias de otros y, por supuesto, en los gobiernos de otras naciones. (McCan & Perlman).

En 1947, se marca el segundo proceso de la economía internacional la que llegó a ser una estrategia política, durante la mayor parte de los veintiocho años siguientes. Estados Unidos proporcionó no sólo financiamiento, sino también el liderazgo político a la comunidad del Atlántico, incluso Grecia, Turquía, Latinoamérica y Japón.

Las instituciones creadas al término de la Segunda Guerra Mundial: Banco Internacional, Banco de Reconstrucción y fomento (Banco Mundial), el Fondo Monetario Internacional y la Naciones Unidas, alcanzaron un éxito considerable debido, en buena medida a que los Estados Unidos estaban dispuestos a absorber gran parte del costo total. Sin embargo, al poco tiempo EE.UU se desilusionó del papel que representaban por ciertas fatigas económicas, políticas y las exigencias que le imponía su postura desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Comprometiendo cada vez más su propia estabilidad política, lo que indujo a cuantiosas erogaciones para resolver los problemas económicos de los grupos tradicionales desfavorecidos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de la comunidad norteamericana. El gasto continuo de estas políticas conllevó a una crisis económica que se evidenció en 1973. Como medida de reversión se formó una asociación con las principales naciones exportadoras de petróleo para aumentar el precio del crudo, llegando a cuadruplicar su valor con rapidez; desde esa fecha se ha visto una tendencia al alza sin retorno.

El poder relativo de EE.UU. para moldear los acontecimientos parece haber disminuido apreciablemente. Sin embargo, EE.UU sigue siendo una de las principales naciones comerciantes en la economía mundial. Es habitual señalar que existen grandes ventajas en la especialización internacional cuando se trata del proceso de producción. Muchas naciones pobres, en especial las economías subdesarrolladas, no conciben que dicho país tenga dificultades económicas (McCan & Perlman).

8.2.3 Beneficios para Chile con el NAFTA

Hemos puesto de manifiesto los temas más conflictivos del TLCAN entre Chile y EE.UU: siendo, la apertura de los mercados para los productos agrícolas, la convergencia en materia de legislación laboral y medioambiental, entre otros.

Para comenzar abarcaremos el TPA o antes conocido como *fast track*, que es la propuesta en marcha blanca del proyecto y así poder introducir de forma paulatina la disminución de los aranceles. En un principio, se acotaba a un plazo de cinco años para la introducción de los propósitos. Teniendo como objetivo colocar a Estados Unidos en un papel de liderazgo del libre comercio mundial. Esta ley tendrá un papel primordial en la creación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y otorga a la administración de G. W. Bush, más capacidad de maniobra en las negociaciones de la Organización Mundial de Comercio (OMC).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La creciente economía mundial, ha provocado un sinnúmero de desafíos de gran significancia para los países del tercer mundo. Por una parte, estos retos se refieren a la necesidad de tener mercados y políticas económicas más transparentes, que se involucren en la obtención de una mejor asignación a los recursos productivos y permitan potenciar las potenciales ventajas comparativas en el comercio.

La apertura comercial y financiera es una precondition para que la inserción productiva de los países del tercer mundo sea fructífera, minimizando los costos económicos de la producción tras la incorporación a los tratados de libre comercio. Junto a ello existe todo un conjunto de reformas necesarias en términos de lograr equilibrios macroeconómicos básicos para constituir el contexto económico, requerido en el propósito de obtener una adecuada integración económica. (Figueros & Schaper, 1995)

Por otra parte, el reto para los países que se integran activamente al comercio mundial, se relaciona también con la adopción de políticas públicas adecuadas para tratar otros aspectos, que no son directamente resueltos sólo por la vía del financiamiento libre de los mercados, pero que ejercen externalidades importantes que afectan los resultados del proceso económico. Un lugar prominente dentro de estos últimos aspectos, lo ocupan las cuestiones relativas a equidad social y los efectos medioambientales del intercambio comercial.

El rol de las políticas públicas ha sido frecuentemente destacado en el contexto de los acuerdos comerciales. Por una parte, refieren a la necesidad de compatibilizar los regímenes de administración del creciente número de Acuerdos de Libre Comercio que un país individual pueda suscribir. Contabilizando las políticas necesarias para incentivar una adecuada inserción comercial, operando junto al trabajo de los mercados.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.3 Aspectos de la Economía chilena

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las características geográficas del territorio chileno; su relieve, clima, cuencas hidográficas, los suelos, el subsuelo y la vegetación, favoreciendo la producción agrícola, ganadera, forestal, pesquera y minera. Ofreciendo una serie de recursos o materias primas (ventaja competitiva) utilizadas para producir bienes, siendo ejemplos de ellas: los minerales, la madera, el petróleo, entre otras. Dentro de los recursos naturales podemos distinguir dos tipos:

- a) Los recursos naturales renovables: son aquellos que se pueden volver a explotar, como por ejemplo la reforestación.
- b) Los recursos naturales no renovables: son aquellos que se agotan en la medida que son explotados, como una mina de cobre, que tiene unas reservas limitadas de mineral y que una vez que se ha extraído en su totalidad, se terminan.

En Chile, contamos con diversos recursos de importancia, los que denominaremos "Materia Prima" (recurso natural que se utiliza en un proceso productivo para obtener un bien).

Estas materias primas se clasifican y ubican en:

- 1) Recursos renovables: pesqueros en el Norte, frutícolas en la zona Central, los bosques y los recursos hídricos del Sur.
- 2) Recursos no renovables: la minería del Norte y Centro del país; Chuquicamata y el Teniente respectivamente, y depósitos de hidrocarburo en el extremo Sur (Cunill, 1970).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Esta condición geográfico-económica permite a la población chilena satisfacer en parte sus necesidades, al tiempo que se presenta como una economía ideal para satisfacer la demanda del extranjero, insertando las producciones nacionales al mercado global

8.3.1 Factores que condicionan la producción recursos

La exquisita geografía nacional incidirá favorablemente en las actividades silvoagropecuarias (forestales, agrícolas y ganaderas (Cunill, 1970) Las cuales presentan las siguientes características:

- a) Ganadería: Cría de animales domésticos para ser aprovechados en cargo o tiro y para la producción de leche, carne, cuero, lana y pieles. Silvicultura: Cultivo y explotación de bosques.
- b) Agricultura: Acciones destinadas a mejorar las condiciones para el crecimiento de las plantas útiles para el ser humano (arado de la tierra, siembras, plantaciones, cosechas).
- c) Pesca: Captura, extracción y cultivo de especies acuáticas, tanto en ríos, lagos, como en el mar.
- d) Minería: Explotación de minerales metálicos y no metálicos de la corteza terrestre.

8.3.2 Distribución de las actividades económicas en Chile

Los variados y abundantes recursos naturales de Chile se encuentran distribuidos a lo largo de todo el territorio, lo que se traduce en la existencia de determinadas actividades primarias y extractivas a nivel regional. Con la apertura hacia el comercio internacional, se ha ampliado la extracción y obtención de recursos naturales no tradicionales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los seres humanos efectúan una serie de actividades productivas. Estas se clasifican en primarias o extractivas, secundarias o de transformación y terciarias o de servicios.

8.3.3 Clasificación de las actividades económicas de Chile

a) Actividades extractivas (Sector primario): Agricultura, ganadería, caza, pesca, explotación de minas y canteras.

b) Actividades de transformación (Sector secundario): Industria manufacturera, electricidad, gas, agua y construcción.

c) Actividades de Servicios (Sector terciario): Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles, transporte, almacenamiento y comunicaciones, establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas, servicios comunales, sociales y personales y por último actividades no bien especificadas. (Cunill, 1970)

Distribución de las actividades primarias en las regiones de Chile es la siguiente:

REGIONES	ACTIVIDAD PRODUCTIVA PREDONMINANTE
I	Minería y Pesca
II	Minería y Pesca
III	Minería y Agricultura
IV	Minería y Agricultura
V	Minería y Agricultura, Industria
Metropolitana	Minería y Agricultura, Industria
VI	Minería y Agricultura, Agroindustria

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

VII	Agricultura, agroindustria
VIII	Agricultura y silvicultura
IX	Agricultura y silvicultura, industria
X	Agricultura, silvicultura y pesca
XI	Agricultura, silvicultura y pesca
XII	Ganadería y pesca
XIV	Agricultura y Silvicultura y Forestal
XV	Minería y Pesca

Tabla 8.3.3.1: Distribución de actividades Primarias en las regiones de Chile

Fuente: Elaboración Propia datos INE. 2009

Para una mejor comprensión de estas ideas se presenta a continuación una serie de conceptos relevantes a especificar:

- Industria Manufacturera: Conjunto de actividades destinadas a transformar las materias primas en productos elaborados a través de centros de producción especializados que requieren inversión de capitales, uso de complejas maquinarias y tecnologías y una alta división del trabajo.
- Industria energética: Industria destinada a la producción de energía.
- Comercio: Conjunto de actividades destinadas a colaborar en el traspaso de los bienes de los productores a los consumidores.
- Transporte: Conjunto de actividades destinadas a la movilización de bienes o personas de un lugar a otro.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Comunicaciones: Conjunto de actividades destinadas a posibilitar la comunicación verbal o escrita.
- Turismo: Conjunto de actividades a atender las necesidades de alojamiento y estadía de la población que se desplaza hacia lugares atractivos por su naturaleza o características culturales.
- Servicios básicos públicos: Conjunto de actividades destinadas a satisfacer las necesidades de salud, educación y equipamiento de viviendas urbanas. (Cunill, 1970)

8.3.4 Grupos que componen la población

La población de un país puede ser clasificada según su sexo, edad y actividad. En cuanto a las edades, los demógrafos distinguen entre los jóvenes hasta los 15 años; adultos hasta los 65 años y adultos mayores por encima de los 65 años.

El estudio sobre la edad de una población nos permite determinar, la mano de obra necesaria para la actividad económica de un país y nos informa sobre el grado de desarrollo de una sociedad.

Desde un punto de vista laboral, la población se divide en dos grupos:

A) La población económicamente activa. Se considera en esta categoría a todas las personas de más de 15 años que desempeñan un trabajo remunerado, los cesantes y los que buscan trabajo por primera vez.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

B) La población económicamente pasiva. Se considera en esta categoría a todas las personas de más de 15 años que no trabajan, constituidas por: estudiantes, jubilados y los que padecen alguna enfermedad que los imposibilita para laborar

Según los datos del Censo 2002, las características económicas de la población de Chile son:

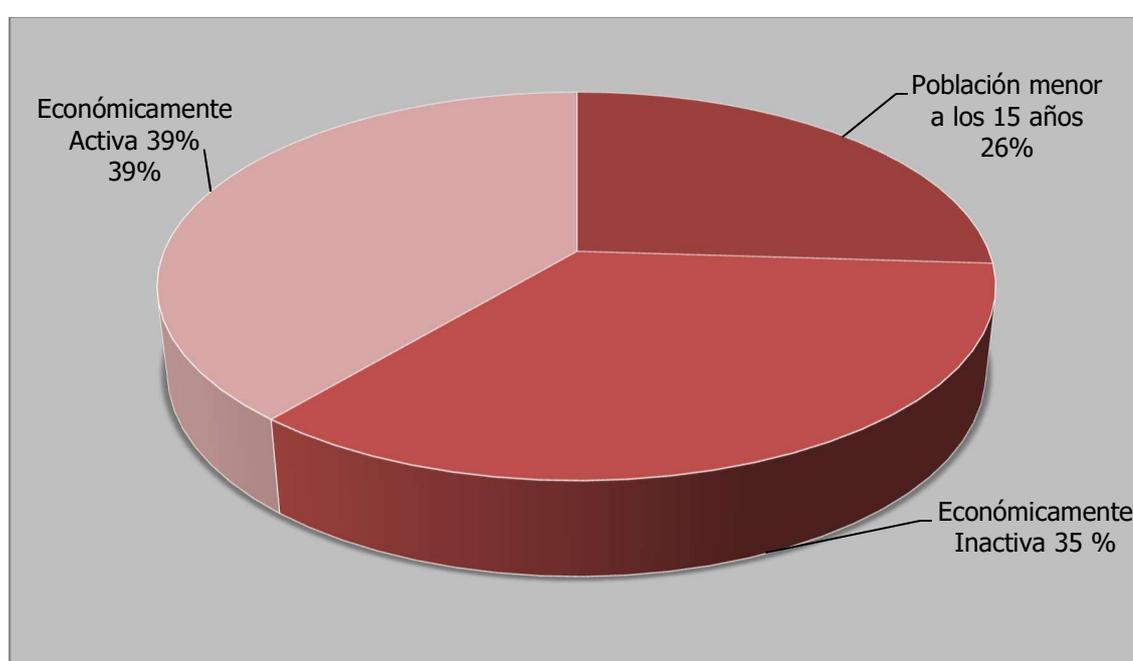


Gráfico 8.3.4.1 Distribución Económica de la Población

Fuente: Elaboración Propia datos INE 2002.

En relación al gráfico anterior, la población activa que se desenvuelve en el mercado laboral, se puede señalar que la tasa de desocupación abierta nacional observada en el cuarto trimestre de 2010 fue de 7,1%, menor a la registrada el trimestre anterior. Dicha tasa fue más pronunciada en las mujeres. En términos netos, se crearon 141.580 puestos de trabajo a nivel

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

nacional, comparado con el tercer trimestre de 2010. Por lo que a continuación demostraremos una tabla de las categorías de ocupación de la población activa del año 2010.

Categoría Ocupacional año 2010	Ene-Mar	Abr-Jun	Jul-Sep	Oct-Dic
Total	6.925,55	7.030,69	7.212,26	7.353,83
Empleadores	319,37	336,98	338,64	341,75
Cuenta Propia	1.329,21	1.414,18	1.530,74	1.526,24
Asalariado	4.870,05	4.840,24	4.893,94	5.028,10
Personal de Servicio	323,73	327,34	337,92	345,32
Familiar no Remunerado	83,20	111,95	111,02	112,43

Tabla 8.3.4.1: Evolución Nacional de Población Activa según Categoría Ocupacional

Fuente: Elaboración propia datos de INE, octubre-diciembre de 2010.

Según lo que nos muestra esta tabla, se puede explicar que por categoría ocupacional, los asalariados fueron los que más puestos de trabajo produjeron (134.160 nuevos empleos), respecto al trimestre anterior.

Por rama de actividad, en donde más aumento el empleo, respecto a julio-septiembre de 2010, fue en Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (con 122.880 puestos más), seguido por Construcción (con una creación de 32.940 plazas). El sector que destruyó más empleo fue Intermediación Financiera, con 15.900 puestos de trabajo menos, respecto al trimestre anterior (INE, 2010.Oct-Dic).

En conclusión, la economía chilena se expandió después de la contracción en el año 2009, por lo que la actividad se encuentra en una senda creciente, dejando atrás los efectos de la crisis

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

internacional. Esto no estará en el futuro ajeno a las incertidumbres del mercado, en especial por lo que suceda en Europa con los problemas de las deudas soberanas.

Para entender de una mejor manera la evolución nacional de la población activa se preparó una tabla con datos de las actividades de los sectores productivos, divididos según ramas de ocupación.

Rama de actividad del año 2010	Ene-Mar	Abr-Jun	Jul-Sept	Oct-Dic
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	763,86	651,23	653,80	776,68
Pesca	50,76	43,14	43,78	41,67
Explotación de minas y canteras	194,33	204,02	199,98	212,70
Industrias manufactureras	747,69	775,70	829,69	858,85
Suministro de electricidad, gas y agua	57,10	55,60	63,57	59,83
Construcción	540,97	575,10	569,96	602,90
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	1.468,87	1.484,6	1.540,29	1.539,24
Hoteles y restaurantes	237,35	237,88	242,96	248,32
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	502,01	512,96	539,31	537,69
Intermediación financiera	132,74	128,93	134,07	118,17
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	459,57	445,69	432,68	441,37
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	390,11	400,97	386,42	379,52
Enseñanza	435,95	500,81	514,10	508,29
Servicios sociales y de salud	286,03	304,85	310,49	302,46

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	201,97	218,09	253,91	241,81
Hogares privados con servicio doméstico	454,97	488,37	495,52	481,88
Organizaciones y órganos extraterritoriales	1,27	2,70	1,72	2,46
Total	6.925,55	7.030,69	7.212,26	7.353,83

Tabla 8.3.4.2: Evolución Nacional de los Ocupados Según Rama de Actividad (Miles de personas)

Fuente: Elaboración Propia, datos INE, Nueva Encuesta Nacional de Empleo.

Por los datos obtenidos en la tabla, podemos afirmar que el sector más beneficiado por el aumento de empleos, es el sector Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos, actividad ubicada geográficamente, en su mayoría, en la Región metropolitana (densidad de población elevada) y Antofagasta (minería)

El segundo y tercer sector con aumento en el empleo es la industria manufacturera y agricultura respectivamente, actividades ubicada preferentemente en la zona central de Chile, (Santiago, Valparaíso y Concepción) destacándose la región del Biobío.

Finalmente podemos inferir que las actividades económicas con un menor aumento en el empleo son los suministros de electricidad, gas y energía, Pesca e intermediación financiera. Las que se encuentran ubicadas en regiones del Norte Grande (Arica-Parinacota, Tarapacá), zona sur (de los Ríos) y extremo austral (Aysén).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En conclusiones, durante el cuarto trimestre de 2010, diez de las quince regiones del País presentaron una "dinámica positiva en el Indicador de Actividad Económica Regional (INACER), siendo las regiones de Atacama, Valparaíso y Los Ríos, las que mostraron mayor crecimiento.

Por el contrario, las regiones de Antofagasta y O'Higgins presentaron aportes negativos" a la actividad ocupacional (INE, 2010.Oct-Dic, pág. 10)

El desempeño favorable en la región de Atacama se debió, principalmente, al incremento en los sectores Construcción; Servicios Financieros y Empresariales, y Comercio, Restaurantes y Hoteles. Esta región acumuló en el año una variación de 6,5% (INE, 2010.Oct-Dic)

En el caso de Valparaíso, el crecimiento se explicó, en gran medida, por el aumento de Industria Manufacturera y Transporte y Comunicaciones. Esta región acumuló en el año una variación de 7,5%.

El crecimiento de la región de Los Ríos se debió, principalmente a los sectores Pesca y Comercio Restaurantes y Hoteles. Esta región acumuló en el año una variación de 7,3%.

La tasa de desempleo en el trimestre Octubre a Diciembre alcanzó 7,1%, disminuyendo 0,9% punto porcentual respecto del trimestre Julio-Septiembre 2010.

La ocupación registró un aumento de 2,0% comparado con el tercer trimestre del año, el cual fue superior al aumento de la fuerza de trabajo que alcanzó 1,0%.

Las regiones que aportaron en mayor medida al incremento de la ocupación respecto al trimestre anterior, fueron Maule, Biobío y Metropolitana. En el caso de la primera se incorporaron al empleo 34.750 personas lo que significó un aumento de 9,3%. En Biobío

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

aumentaron 30.110 personas equivalente a un crecimiento de 3,8%. En tanto, la región Metropolitana incorporó 17.090 personas, creciendo 0,6%. (INE, 2010.Oct-Dic)

Resalta el aumento de la ocupación del Biobío y el Maule, las regiones más afectadas por el desastre natural de febrero, reflejan la paulatina recuperación de dichas regiones.

En el caso de la fuerza de trabajo, las regiones que más aportaron a su mejora fueron Maule creciendo 8%, lo que significaron 34.040 personas, Biobío con un incremento de 17.040 personas, equivalente a 1,9%. Asimismo, en Antofagasta se unieron a la fuerza de trabajo 12.260 nuevas personas (INE, 2010.Oct-Dic)

Del total de su población activa, Aysén mostró el porcentaje más elevado de fuerza de trabajo 68% seguido por Antofagasta con 64,3%, mientras el más bajo lo registró Los Ríos con 53,6%.

Tarapacá fue la única región que incrementó su tasa de desempleo, pasando de 4,1% en el tercer trimestre a 4,9% en el cuarto trimestre.

Por otro lado, trece regiones disminuyeron el desempleo respecto al trimestre anterior, destacan: Biobío que redujo su tasa en 2,0 puntos porcentuales, la región Metropolitana que disminuyó de 1,7% y Los Lagos que redujo en 1,6%.

Comparadas con la tasa de desempleo nacional, ocho regiones registraron tasas inferiores, entre ellas: Los Ríos (4,5%) y Arica y Parinacota (4,7%). Fue contraria la situación de O'Higgins con una tasa de 8,3%.

Respecto de la cesantía, la tasa nacional fue de 6,0% reduciéndose respecto al trimestre anterior 1,1 puntos porcentuales.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

8.4 Evidencia histórica del crecimiento económico de Chile y comparaciones internacionales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El crecimiento económico de Chile, desde la década de los 90, ha sido rápido, y bajo las nuevas lógicas comerciales, es un fenómeno relativamente nuevo. Antes de que este crecimiento despegara, a mediados de los 80' Chile había experimentado algunos períodos transitorios de crecimiento, pero esa tasa de crecimiento había sido bastante menor en comparación con las experimentadas recientemente; las cuales crecen al ritmo de la economía mundial.

A continuación expondremos a través de un esquema explicativo el cómo Chile, a través de la exportación, ha crecido considerablemente en su PIB generando una mayor inclusión hacia los mercados internacionales. Junto a ello, realizaremos un análisis del ingreso per cápita de Chile desde el año 2003 hasta el año 2010.

Año	PIB en millones de pesos
2003	51.156.415
2004	54.246.819
2005	57.262.645
2006	59.890.971
2007	62.646.126
2008	64.954.930
2009	63.963.490
2010	67.353.554

Tabla 8.4.1: Producto interno Bruto desde 2003 hasta 2010

Fuente: Elaboración Propia datos de Banco Central 2011.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La tabla, resume las tasas medias de crecimiento del PIB y del PIB per cápita durante los períodos señalados. Cuyos valores finales marcan cambios importantes en la tendencia del crecimiento.

Remontándonos al periodo de la Independencia y hasta la Guerra del Pacífico, el crecimiento por habitante fue lento, siendo el crecimiento solo de un 0,8 por ciento anual. Después de esta etapa, la economía creció un poco más rápido en torno a un 1,5 por ciento al año. (De Gregorio, 2005)

Años	Per Cápita	Total
1811-1878	0,8	2,7
1879-1929	1,5	2,6
1930-1950	0,3*	2,1
1950-1971	2,0	4,2
1972-1983	-1,1	0,4
1984-1997	5,3	7,1
1998-2003	1,3	2,6
1900-1999	1,5	3,2
1990-1984	0,9	4,1
1985-2003	4,1	7,7

Tabla 8.4.2: PIB Per Cápita 1810-2003

Fuente: Elaboración propia datos Díaz et al.(2004) y Banco Central de Chile

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Continuando en términos de per cápita, el PIB por habitante de Chile, cayó precipitadamente en un 45% durante los años de la Depresión 1930-1932, los que luego se recuperaron vigorosamente, continuando con un crecimiento moderado (de un 2,6 por ciento anual en promedio) hasta el año 1971.

Desde 1972 hasta 1983, el PIB por habitante cayó. Esta etapa se caracterizó por un descenso en la producción, culminando en una crisis de deuda y una caída adicional del producto en 1982-1983.

Luego, se inició un período de crecimiento rápido que, se prolongó hasta fines de los años 90.

Y en un afán de resumir las tendencias en el crecimiento de Chile durante el siglo XX, tomando como punto de partida 1900, el PIB demoró 62 años en duplicarse y requirió sólo de 30 años para duplicarse nuevamente.

Países	1990	1993	1950	1960	1970	1992	1992/1990
Chile	1.949	2653	3.827	4.304	5.217	7.238	3,71
Alemania	3.134	3.833	4.284	8463	13.152	19.351	6,17
Argentina	2.756	3.797	4.987	5.559	7.970	7.616	2,76
Australia	4.299	5.506	7.218	8.539	11.637	16.237	3,78
Brasil	704	839	1.673	2.335	3.913	4.637	6,59
China	652	688	614	878	1.186	3.098	4,75
Finlandia	1.620	2.050	4.131	6.051	9.302	14.646	9,04
Irlanda	2.495	2.733	3.518	4.368	6.250	11.711	4,69

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Japón	1.195	1.334	1.873	3.879	9.448	19.425	17,11
Corea	850	948	876	1302	2.208	10.010	11,78
México	1.157	1.467	2.085	2.781	4.189	5.115	4,42
Nueva Zelanda	4.320	5.178	8.495	9.491	11.278	13.947	3,23
Noruega	1.762	2.275	4.969	6.549	9.122	17.543	9,96
Filipinas	1.033	1.418	1.293	1.488	1.766	2.213	2,14
España	2.040	2.255	2.397	3.437	7.291	12.498	6,13
EE.UU	4.096	5.307	9.573	11.193	14.854	21.558	5,26
Chile/EE.UU. (%)	47,6	50,0	40,0	38,5	35,1	33,6	
Chile/Europa Occidental (%)	65,1	77,4	68,3	53,3	41,0	41,3	

Tabla 8.4.3: PIB Per Cápita 1900-1992 (PPC. Dólares de 1990)

Fuente: Elaboración Propia datos Maddison (1995)

En la tabla se observa una visión histórica del crecimiento de Chile desde una perspectiva internacional. Los datos expuestos fueron extraídos desde una fuente que contempla comparaciones históricas entre los distintos países hasta el año 1992. Coloca de manifiesto que Chile presenta una de las tasas de crecimiento más bajas (Maddison, 1995).

Por otra parte, para América Latina fue una gran desilusión que Chile y Argentina crecieran a una tasa muy por debajo de la economía mundial; porque en el año 1900 gozaban de un ingreso mayor en comparación a Finlandia y Noruega, sin embargo, en 1950, Noruega sobrepasa a Chile y Finlandia de igual manera lo hace en 1960. En tanto, Brasil parte con

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mucha fuerza y, ya, en la segunda mitad del siglo decae y se detiene abruptamente, después de 1980.

El pobre desempeño de Chile después de 1913 coincidente con el colapso del salitre, que derivó una amplia brecha del ingreso per cápita en comparación con EE.UU. y Europa Occidental. Llegando a ser el ingreso de Chile por habitante menos de la mitad (35%) del ingreso per cápita de EE.UU. Pero en el último tiempo esta diferencia se ha ido minimizando, específicamente desde mediados de los 80, llegando a treinta y nueve por ciento del nivel de EE.UU en 2000. (De Gregorio, 2005)

8.4.1 Crecimiento e inversión desde los años 60.

En la tabla que aparece a continuación se establecen los datos de *Penn World Tables*, desde 1960. Ofreciendo una comparación internacional mucho más reciente. Durante los años 60, Chile y América Latina lograron en conjunto una tasa razonable de crecimiento de 2,2 por ciento anual, que se encontraba por debajo del promedio mundial y del de EE.UU., y también se alejaba a lo que se consideraría como un buen rendimiento. En este período, la variabilidad del crecimiento de la región fue baja en comparación a los otros países y la mayoría experimentó tasas de crecimiento positivas. Por este motivo, se recuerda a los 60 como una buena época para el territorio. Sin embargo, como queda expuesto anteriormente, no solo fue un buen periodo para Chile sino que también lo fue para el resto del mundo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Países	60s	70s	80s	90s	1960-2000
Chile	2,2	1,2	1,3	4,8	2,4
América Latina (1)	2,2	2,5	-0.9	1,8	1,4
Asia Oriental (2)	4,7	5,4	4,5	4,0	4,6
Japón	9,3	3,1	3,5	1,1	4,2
EE.UU	2,9	2,7	2,2	2,3	2,5
Mundo (3)	2,5	2.0	1,0	1.3	1,7

Tabla 8.4.4: PIB Cápita Crecimiento desde 1960

(1) Los 15 países con el PIB más alto: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

(2) China, Hong Kong, Indonesia, Corea del Sur, Malasia, Filipinas, Singapur, Taiwan y Tailandia.

(3) 85 países para los cuales existen datos, promedios no ponderados.

Fuente: Elaboración propia datos DE Gregorio y Lee (2004)

Los precios del cobre fueron de particular importancia para Chile, y en los años 60 llegaron a su punto más alto después de la postguerra hasta el día de hoy. Un patrón similar se observa para América Latina en los 70, siendo que el rendimiento de Chile para esa década quedó muy por debajo del resto del mundo. Esto se debió no solo al shock del petróleo (alza del mismo producto), sino también a las políticas nacionales aplicadas durante dicha década; comenzando por la experiencia populista de principios de los años 70 e inmediatamente después por la brusca caída en el producto durante la estabilización basada en una fuerte contracción monetaria.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es interesante destacar que aunque el shock del petróleo, sin duda, redujo el crecimiento mundial, América Latina creció más rápidamente que en la década precedente, en especial Brasil, cuyo crecimiento por habitante ajustado por su paridad de poder de compra (PPC), creció a una tasa anual de 5,7%. Esto sugiere que el descenso en el crecimiento de Chile se debió a factores más domésticos.

En contraste, aunque los años 80 fueron casi una "década perdida" para el total de América Latina lo fue mucho menos para Chile, ya que, se comenzaban a cosechar los beneficios de las reformas a favor al crecimiento. Y a pesar del profundo descenso en el producto durante el colapso de 1982, la economía se repuso rápidamente, y durante esa década su crecimiento promedió 2,2 puntos porcentuales por encima del promedio de los 15 mayores países de la región. Al comparar los patrones de colapso y de recuperación durante la crisis de América Latina y la posterior crisis del Este de Asia, se observa que Chile y México después del "Tequilazo", son los únicos países de América Latina cuyas trayectorias de crecimiento siguieron el patrón en forma de V que hasta entonces caracterizaba a los países asiáticos; o sea, experimentaron una profunda caída seguida por una gran recuperación.

El Cuadro Nº 3 muestra claramente que el crecimiento rápido de Chile fue un fenómeno de los 90, aunque de igual manera habría comenzado a mediados de los 80.

La economía chilena pudo lograr una tasa récord de crecimiento no solo para sus propios estándares históricos, sino también al compararla con las tasas internacionales; triplicando y un poco más la tasa media (sin ponderar) de crecimiento del mundo en su conjunto. (De Gregorio, 2005)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El Esquema N° 2 destaca aún más el buen rendimiento que tuvo la economía chilena a fines de los 80 y durante los 90, y también la profunda desaceleración que sufrió a fines de los 90. América Latina no muestra ningún aumento en sus ingresos desde la crisis asiática a fines de los 90.

También descendió el crecimiento para el conjunto de mercados emergentes durante la crisis asiática, logrando una recuperación un tiempo después. En Chile la desaceleración comenzó en 1998 y siguió con la recesión de 1999. Desde entonces, el tema de cómo volver a experimentar una tasa de crecimiento más cercana a la de la "época dorada" ha sido uno de los temas más importantes en las discusiones de política en Chile. Sin embargo, desde una perspectiva de más largo aliento sobre la economía chilena permite concluir que, incluso, este período de crecimiento lento ha sido bueno en términos históricos. Entre 1998 y 2003, la tasa de crecimiento del PIB per cápita promedió 1,3 por ciento anual, comparado con el 1,2 por ciento anual entre 1900 y 1985. Durante el período de menor crecimiento, Chile también estuvo por debajo del promedio mundial que en ese entonces era de un 2,4 por ciento anual. Pero con la recuperación que se esperaba para 2004-2005, la tasa de crecimiento del PIB per cápita debería aumentar un 2 por ciento cada año aproximadamente.

Por otro lado, la inversión en Chile llegó a su punto máximo durante los años 90. El aporte de capital para el crecimiento fue clave, y se sabe que la fortaleza o debilidad en la inversión de Chile se genera por dos razones:

- Primero, sabemos que el crecimiento es el resultado de una acumulación de factores (uno de los cuales es el capital físico) y la mayor productividad. Además los factores que favorecen el crecimiento son también los que elevan la inversión, aumentando la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

productividad. Por ejemplo, el hecho de tener una economía abierta aporta resultados favorables para la productividad y la inversión. Más aún, en el típico modelo neoclásico de crecimiento (Solow), es la productividad quien impulsa el crecimiento y la inversión. Obteniendo una inversión endógena (Gallego & Loayza, 2002).

- En segundo lugar, una mayor inversión podría ser resultado de factores que no influyen en la productividad. O sea, podrían haber políticas económicas que solo afecten a la inversión, y así aumentar el crecimiento a través de la acumulación de capital solamente. No obstante, esta cuestión ha sido resuelta en la literatura empírica como la mayoría de las estimaciones referentes al tema, señalando que al incluir una tasa de inversión de forma separada dejando de lado otros factores determinantes en el crecimiento de las regresiones entre países, se obtiene un coeficiente para la tasa de inversión de aproximadamente 0,07, lo que implica que incluso un alza relativamente grande en la razón inversión-PIB, de unos cinco puntos porcentuales, podría colocar en aumento la tasa de crecimiento en solo 0,35 puntos porcentuales aproximadamente.

Por este motivo se excluye a la inversión como un factor fundamental que induzca al crecimiento, sino que se toma como el resultado de un escenario favorable al crecimiento. Ésta ha sido tomada desde la misma ruta seguida por otros estudios referentes al despegue del crecimiento en Chile, a pesar de que utilizan metodologías diferentes (Gallego & Loayza, 2002).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

8.5 Dimensiones y Consecuencias de la Globalización: diferencias entre los países.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los mismos indicadores utilizados para analizar el crecimiento económico del país y los problemas de pobreza y de distribución del ingreso, pueden ser considerados para establecer comparaciones entre los distintos Estados-Nación del globo.

En las últimas décadas, producto del fenómeno de la globalización, las economías de todas las regiones del planeta se han visto enfrentadas a un proceso de conectividad e interrelación creciente. La globalización implica una ampliación de espacios no sólo en el ámbito económico sino también geográfico, cultural, y de información. Contemplando interrelaciones económicas caracterizadas por el aumento del comercio internacional, la irrupción de nuevas tecnologías y las conexiones a través de internet. La humanidad hoy en día cuenta con mayores accesos a la posesión de artículos tecnológicos nunca antes visto en la historia, sin embargo, se requieren de valores compartidos y de un compromiso creciente con el desarrollo humano para disminuir la pobreza.

Eradicar la pobreza no es una tarea fácil; y como datos históricos se tiene, según el Informe para el Desarrollo Humano 2002 realizado por el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) en 1999, un promedio de 2.8 millones de personas subsisten con menos de dos dólares diarios (unos 1500 pesos chilenos apróx.) y de ellos, 1.2 millones "malvivían" con menos de un dólar diario.

Desde los años treinta, Chile se distinguía en América Latina por un nivel relativamente elevado de industrialización. Esta política de substitución de importaciones era apoyada por el Estado, a través de la empresa CORFO, organismo público fundado en 1939 y destinado en su origen a crear infraestructuras productivas (electricidad, petróleo, acero). Su rol fue enseguida extendido al financiamiento y a la gestión de otros sectores de la economía nacional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir de 1973, la desregulación permitida por la legislación liberal pone de nuevo el acento, como antes de la crisis de 1929, en las exportaciones con todas las consecuencias que este modelo de crecimiento implica para la infraestructura industrial chilena. Este cuestionamiento de la estructura productiva del país va a conducir a brutales reclasificaciones de los territorios. Estas son tanto más sensibles en las regiones donde la industria se había desarrollado gracias a medidas de incentivo, como por ejemplo en Arica, ciudad fronteriza al norte del país. Su situación confería a la ciudad, un rol geoestratégico que los diferentes gobiernos habían, a partir de los años 50, intentado acompañar de un peso económico de envergadura comparable. Esta voluntad está en el origen de una serie de medidas de excepción que hacían de Arica un puerto franco, y luego un polo de crecimiento regional dotado de franquicias industriales destinadas a favorecer las industrias de montaje (Szary, 1997).

A fines de los años 60, Arica se convierte en un centro industrial importante en Chile: los automóviles de la General Motors para el mercado de Santiago son ensamblados allí, y hay otras numerosas fábricas automotrices, electrónicas, textiles y químicas. La interrupción brutal de estos privilegios en 1974 provoca una profunda crisis, de la cual la ciudad nunca se ha recuperado. *"Al punto que en 1995, el gobierno le otorgó un nuevo estatuto de excepción (Ley de Arica), conjunto de disposiciones destinadas a intentar sostener el desarrollo de esta zona, ique no parece formar parte del Chile ganador"* (Szary, 1997, pág. 9).

Podemos decir de forma general que el cambio de orientación económica provoca la crisis de las regiones industriales chilenas, en aquellas que frecuentemente habían sido distinguidas como polos de desarrollo, Concepción por ejemplo. Es así que la posición de la Región Metropolitana, corazón industrial del país, parece bien desestabilizada por esta inversión de las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

tendencias. Sin embargo, a pesar de sus dificultades económicas, la capital conserva un rol clave en la organización del país y el modelo centro-periferia no se cuestiona.

Los cambios de tendencia observados en los años 70, descritos en este trabajo²⁴, encuentran sus consecuencias, del hecho de la naturaleza del crecimiento en Chile, se ha convertido fundamentalmente en "desindustrializante". En efecto, el modelo escogido, basado en las exportaciones del sector primario, no permite las inversiones necesarias para el desarrollo de un sector industrial nacional. Estos éxitos macroeconómicos de Chile han sido posibles por el flujo de inversiones extranjeras. Si admitimos que estas modalidades pueden prolongarse, la repartición actual de los capitales extranjeros en Chile puede permitir prever las perspectivas de crecimiento. Esto limita las alternativas de Chile a la sola búsqueda de la diversificación de sus exportaciones de materias primas y/o de productos agrícolas. Los efectos sociales de esta repartición de las inversiones son conocidos: las minas y la agricultura, principales representantes del sector primario chileno, inducen pocos empleos (empleaban un porcentaje de población activa más débil en 1992 que en 1993), y han participado pues en el ahondamiento de la fractura social en Chile. Las consecuencias territoriales de este modelo son dobles: las regiones industriales tradicionales, se han sumergido en la crisis, y las regiones consagradas a la exportación de productos del sector primario han visto favorecidas (Szary, 1997).

²⁴ Cáp,nº8,4: Evidencia histórica del crecimiento de Chile y comparaciones internacionales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.5.1 Competitividad Regional

En el año 2008 la Subsecretaría de Desarrollo Regional junto al Instituto Nacional de Estadísticas presentaron un Informe de Competitividad Regional, utilizando para este efecto un conjunto de variables que resumen las principales características de las regiones en un contexto de competencia globalizada. Los resultados del índice sugieren áreas con fortalezas o debilidades, puntos sólidos sobre los cuales se pueden aplicar políticas y acciones de desarrollo y puntos a fortalecer con programas estratégicos.

Regiones	Índice Global	Resultados Económicos	Empresas	Infraestructura	Gobierno	Ciencias y Tecnologías	Recursos Naturales
RM	1	7	1	2	4	1	15
II	2	1	4	4	10	8	5
XII	3	4	11	1	5	4	6
XI	4	2	6	8	1	6	12
V	5	9	10	3	12	7	11
VIII	6	13	2	12	2	2	1
III	7	3	14	9	6	12	8
I	8	5	7	6	13	9	14
X	9	7	5	11	9	5	7
VI	10	10	8	13	8	15	9
IV	11	11	15	10	7	13	10
VII	12	12	12	14	11	10	4
IX	13	15	13	15	15	14	2

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

XIV	14	14	3	75	3	3	3
XV	15	6	9	7	14	11	13

Tabla 8.5.1.1: Competitividad regional

Fuente: Elaboración propia: datos INE. Informe Económico Regional octubre – diciembre 2010.

En la tabla 8.5.1.1 anterior, se presentan las regiones en un orden de acuerdo al ranking obtenido en el índice global y la posición de cada región considerando seis factores: índice global, resultados económicos, empresas-infraestructura, gobierno, ciencias-tecnología y recursos naturales. Como resultado la región de La Araucanía, quien ocupa el último lugar, evidencia una pérdida de competitividad, alcanzando un índice global inferior al logrado en 1999 a 2009, bajando una posición en el ranking global con respecto al año 1999.

Para contextualizar, en función de la tabla anterior, podemos señalar que las aspiraciones de igualdad, propias de la tradición humanista moderna y de esta investigación, tienen su correlato y expresión en un anhelo de equidad regional y territorial (de las personas habitantes de una determinada región o territorio). Muchas de las constituciones nacionales de los países de América Latina y el Caribe, dan testimonio de la presencia y legitimidad política y social que se le concede a estos anhelos. Recientemente han aparecido nuevos derechos colectivos con claras y significativas implicaciones territoriales, como la reivindicación de la diversidad étnica, cultural y lingüística de los pueblos, particularmente los originarios y afro-americanos, y el carácter colectivo que posee el imperativo de la sostenibilidad ambiental. Así, surgen expresiones constitucionales y legales que proclaman el derecho al medio ambiente sano y a la diferencia de la diversidad cultural (CEPAL, 2007)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La aspiración a la unidad nacional sin desequilibrios territoriales asume ahora nuevas formas y plantea nuevos desafíos. Las sociedades latinoamericanas contemporáneas no solamente anhelan igualdad de oportunidades para sus propios territorios y regiones, sino que reconocen (en diversidad de contextos y con variados matices) el derecho a la diferencia, que se expresa en políticas y fórmulas diferenciadas en los diversos temas como, por ejemplo, el uso sostenible de los recursos naturales y planes educativos.

El debate, la interpretación y la evaluación de los procesos en los cuales se viven las disparidades económicas territoriales deben asumir estas nuevas realidades. El anhelo de igualdad debería concretarse en un esfuerzo social por garantizar a todos los ciudadanos y, en todos los territorios, el acceso a bienes y servicios considerados fundamento del desarrollo humano individual y colectivo (salud, educación, comunicación, participación). La equidad se plasma en la igualdad de condiciones en los territorios para el aprovechamiento de las oportunidades ofrecidas por las economías nacional y mundial. El respeto a la diferencia debe estar vigente, en aspectos como la posibilidad de mantener y cultivar las culturas locales, las lenguas originarias, la diversidad ecológica.

Para poder entender el comportamiento de las regiones a continuación describiremos las regiones de Chile más relevantes para esta investigación, que participan activamente en el NAFTA.

Con los datos de la tabla, explicaremos el ranking de las regiones; en función de análisis de autores como; Benko, Lipietz, Daher, Ramírez, Silva y CEPAL; las diferentes regiones y sus procesos, en el territorio nacional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Regiones ganadoras²⁵: "Antofagasta" logró la segunda posición nacional de crecimiento económico en el período 1990-2002, con una tasa promedio anual de crecimiento del PIB de 7.0%, que se compara con 5% del país. En cambio, ocupa la primera posición en el país en PIB per cápita, que se incrementó a una tasa anual promedio de 5.5 %. Ello determinó que la región alcanzara en 2002 el más alto PIB per cápita promedio, 150.7% por sobre el promedio nacional (CEPAL, 2007)

Se trata de una región minera, productora de cobre, eminentemente exportadora, actividad que representa, en promedio, más de 25% de las exportaciones nacionales. La región representa más del 50% del producto minero nacional, fundamentalmente gracias al cobre y, en menor medida, nitrato de potasio, oro, yodo y litio. Las exportaciones mineras suman 93,7% de los envíos regionales al exterior. Antofagasta es conocida como la "capital mundial" del cobre: las mayores empresas cupríferas están allí instaladas, así como los más importantes proveedores de servicios del sector. A través del tiempo, el sector minero ha contribuido consistentemente con 60% del producto regional bruto de Antofagasta y con 9% del producto interno bruto nacional. Además, la región contribuye con más de 1.200 millones de dólares anuales en excedentes; ganancias de empresas públicas) e impuestos, mientras recibe menos de 10% de este monto en inversión pública (INE, 2010.Oct-Dic).

De manera que, aunque Antofagasta tiene el producto regional bruto per cápita más elevado de Chile, que casi duplica el de la región metropolitana, su ingreso per cápita es menor.

El sector minero no tiene un gran encadenamiento directo con otras actividades productivas, lo que ha llevado a considerarlo como una industria "enclave". De ahí que se buscan mejoras de gestión en la adquisición y la gestión de materiales y en la integración de la cadena de

²⁵ Definiciones en Marco Teórico Conceptual. Pág. 102.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

proveedores, a fin de obtener mayor eficiencia en materia de costos, calidad y tiempo, lo que podría tener efectos positivos sobre la economía regional.

La región tiene una de las mayores productividades promedio regionales, es más del doble que la del promedio nacional y ha experimentado el mayor crecimiento en el período 1990-2001, lo que refleja el alto nivel de incorporación tecnológica de sus procesos productivos de especialización. Estos resultados económicos tienen como reflejo un índice de ingreso autónomo de los hogares 14% por sobre la media nacional en el año 1990, que se reduce a 8% por sobre la media nacional en 2001. Es decir, a pesar de la alta productividad promedio regional y de haberse incrementado consistentemente, ésta no se ha reflejado de igual modo en ingresos. Sin embargo, la pobreza en la región presenta una considerable disminución en el período 1990-2003, que pasa de 34.1% a 11.2% de población regional, bastante menor que la media nacional para 2003 (18,7%). Asimismo, la región tiene niveles de escolaridad por sobre la media nacional; la mortalidad infantil es algo mayor a la media nacional, con escasos recursos médicos y un déficit habitacional que, a pesar de haber disminuido, está por sobre la media nacional.

En resumen, la región tiene un crecimiento económico muy favorable, en ella se están generando empleos (la tasa de crecimiento de la ocupación es alta y aumenta a un ritmo mayor que el crecimiento de la fuerza de trabajo), se observan mejoras sociales importantes, que podrían ser mayores si los frutos del crecimiento económico se distribuyeran más equitativamente. Se trata, por tanto, de una región que, con base en recursos naturales no renovables exportables, está obteniendo buen crecimiento, pero que requiere de esfuerzos de diversificación, integración productiva e innovación para que esto se transforme en genuino desarrollo.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Regiones convergentes²⁶: “Los Lagos”. Región principalmente asociada a la explotación del salmón a escala industrial lo que ha transformado significativamente la economía regional. Efectivamente, la pesca pasó de representar 4.3% del PIB regional en 1990 a casi 19% en 2002. Alternativamente, el sector silvoagropecuario disminuyó su participación en el PIB regional desde 17% a 10.6%. Sin dudas, los efectos de este cambio se han hecho en la estructura productiva, el mercado de trabajo y el capital humano de la zona. La implantación de la industria salmonera en Chile ha sido una experiencia digna de estudio, por la rapidez del ciclo de aprendizaje de un proceso de producción acuícola masivo que no existía, por la forma en que se integra a la globalización y porque se desarrolla desde sus inicios como un sistema productivo integrado al territorio (INE, 2010.Oct-Dic). La salmonicultura, tal como se ha implantado en esta región, constituye un *cluster*²⁷ o aglomeración de empresas que desarrollan “ventajas competitivas” para mantener una posición de mercado a nivel mundial. Las exportaciones de salmón, mayoritariamente asociadas a esta región, pasaron de 38 millones de dólares en 1989 a 1.721 millones de dólares en 2005, llegando a representar 4.4% de las exportaciones del país para este último año (Banco Central de Chile, 2008). Prácticamente toda la producción chilena de salmón y trucha en cautiverio se destina a los mercados externos y, contrariamente a los que se podría pensar y a lo que ha pasado con otras actividades que explotan recursos naturales, ha constituido un tema de interés por la trayectoria tecnológica, que ha seguido su producción en gran escala, condición esencial del desarrollo de capacidades competitivas a nivel territorial.

²⁶ Definición en Marco Teórico Conceptual. Pág. 102.

²⁷ Definición en Marco teórico Conceptual. Pág. 102.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Territorios estancados²⁸(perdedores): "Bio-Bío". La región tiene una economía bastante diversificada, con varios sectores de especialización, pero que ha mostrado un bajo dinamismo económico en el período analizado, lo que se ha traducido en pérdidas relativas de PIB en todos los sectores de actividad económica en el período 1990-2002.

La productividad ha crecido un escaso 1.7% anual, muy por debajo de la media nacional, se encuentra a un 25% por debajo de la misma para el año 2001. Llama la atención, sin embargo, que las exportaciones regionales han mostrado un gran dinamismo, expandiéndose a un promedio anual de 9% entre 1990 y 2000; para este último año representan 14% del total nacional exportado. La inversión extranjera, si bien para el período 1990-2000 parece significativa, está muy por debajo de las otras regiones y muy lejos del promedio nacional per cápita para ese período (INE, 2010.Oct-Dic). Algo similar ocurre con la inversión pública per cápita que, a pesar de haber crecido en forma importante en el período 1994-2004, sigue estando por debajo de la media nacional (INE, 2010.Oct-Dic).

Los ingresos de los hogares también han crecido a una tasa inferior a la media nacional, en el 2003 queda a un 28% por debajo de la misma. La pobreza, pese a haber disminuido fuertemente, de 47.5% en 1990 a 28% en 2003, sigue estando muy por encima del promedio nacional. La disminución puede estar en parte explicada por un gasto social sectorial que ha crecido muy por encima al resto de las regiones analizadas. Otros indicadores sociales no se ven muy favorables.

En definitiva, la región vive una contradicción básica que se traduce en bajo dinamismo de crecimiento económico acompañado de fuerte expansión exportadora, con escasa mejoría de sus indicadores sociales. (CEPAL, 2007)

²⁸ Definición en Marco Teórico Conceptual. Pág. 101.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Regiones declinantes²⁹: “Magallanes”. La región de Magallanes, con una estructura económica especializada en pesca, minería y más recientemente en industria, ha tenido un crecimiento económico muy limitado en el período 1990-2002, lo que en, buena medida, se ha debido a la pérdida de dinamismo de la minería, particularmente asociada a la explotación de hidrocarburos, que en la región entraron en un fuerte proceso de agotamiento (INE, 2010.Oct-Dic).

Sin embargo, las exportaciones, particularmente de productos alimenticios, de origen pesquero y químicos básicos que representan en torno al 2.5% del total nacional, han crecido sistemáticamente, situándose muy por encima de las exportaciones per cápita nacionales. Asimismo, la inversión extranjera se ha ubicado muy por encima de los promedios nacionales per cápita en el período 1990-2000. Algo similar ha ocurrido con la inversión pública que, en términos per cápita, es 2.5 veces mayor que el promedio nacional. Ello no extraña, ya que como región extrema, esta zona del país goza de granjerías especiales.

Los ingresos de los hogares también se han mantenido por sobre las medias nacionales al igual que el gasto social y otros indicadores sociales. La región experimenta la mayor disminución de pobreza en el período 1990 – 2003, que pasa de 30% a tan sólo 12.3% de la población, constituyendo la región con las menores tasas de pobreza del país. Lo paradójico es, entonces, que siendo una región que ha tenido una notable declinación económica sus indicadores sociales se han mantenido o han mejorado notablemente, situación que contrasta con la de regiones que están creciendo sostenidamente. Ello, con pocas dudas, ha sido producto de políticas públicas explícitas que alientan a esta región extrema de Chile (CEPAL, 2007)

²⁹ Definición en marco teórico Conceptual. Pág. 103.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En ninguno de los casos anterior mencionados el crecimiento de la región se advierte una evidente política explícita y deliberada de desarrollo regional que haya sido orientada desde el estado nacional. A los territorios que les “ganadores”, no deben esta condición a que el estado nacional hubiera propiciado políticas de desarrollo regional que tengan como resultado esta situación. Tampoco parece haber políticas explícitas de corrección de disparidades, de corte compensatorio territorial, que atiendan, o se preocupen, de las regiones más deprimidas. Lo anterior no significa que, desde otro punto de vista, no haya habido políticas de crecimiento que han generado integración de ciertos territorios a la economía mundial y nacional, lo que explica el surgimiento de algunos grandes polos primario exportadores, como resultado de políticas regulatorias, financieras, comerciales y de inversiones en infraestructura de corte nacional (INE, 2010.Oct-Dic)

Por tanto, una conclusión central, que no deja de generar una cierta frustración, es que en las dos últimas décadas, no parecen haber en Chile políticas explícitas de desarrollo regional desde la escala nacional.

8.5.2 Restructuración regional de Chile

El mercado chileno presenta una serie de características que le confieren un aspecto distintivo dentro de su entorno geopolítico. Dadas sus características geográficas y económicas, históricamente ha sido un país aislado, lo que en décadas pasadas le llevó a desarrollar una organización económica y productiva orientada a la autarquía con estructuras proteccionistas que facilitaron el desarrollo de industrias, cuya escala de producción era poco competitiva.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir de mediados de los años 70, experimenta un cambio estructural radical; desde entonces prevalece un sistema de Economía Social de Mercado que favorece a aquellos sectores económicos con claras ventajas competitivas. Como consecuencia de ello se abren puertas de una economía hacia un mercado mundial, empezando por un creciente desarrollo en las comunicaciones y una progresiva tendencia a la globalización de los mercados; todo ello permite obtener tasas de crecimiento de forma sostenida y alcanzar unos niveles de renta similares a los de los países emergentes.

Otro aspecto importante, es el elevado grado de formalidad en las actividades económicas y comerciales reflejadas en las negociaciones de los empresarios chilenos, acostumbrados a transacciones serias amparadas bajo la apertura de crédito documentario en primera instancia y a la mera transferencia bancaria cuando se consolida dicha relación comercial. Cabe señalar, que aspectos como la ubicación geográfica, antes ya mencionados, también condiciona el transporte de las mercancías; ya que el 98% de las importaciones chilenas acceden por vía marítima a través de sus puertos, siendo los *incoterms* los más utilizados por el FOB y el CIF.

La población chilena a lo largo de los años, ha hecho notar su necesidad de realizar un cambio regional en el país, para poder así lograr mayor representatividad a nivel nacional. Siendo, esta, una de las razones por la cual se incorporan dos nuevas regiones: Arica-Parinacota y de Los Ríos.

La idea es que ambas regiones cumplan su función, entregando aportes en ciertas áreas como el turismo, la minería, la agricultura, la economía y las comunicaciones.

Otra razón de la incorporación de las nuevas regiones, es la motivación de querer solucionar el grave problema de centralismo que se genera en Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde 1974 hasta Marzo de 2007, Chile estaba dividido en 13 regiones: Región de Tarapacá, Región de Antofagasta, Región de Atacama, Región de Coquimbo, Región de Valparaíso, Región Metropolitana, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, Región del Maule, Región del Biobío, Región de La Araucanía, Región de Los Lagos, Región Aisén del General Carlos Ibáñez del Campo y Región de Magallanes y la Antártica Chilena. Pero el 19 de diciembre del año 2006 fue aprobado por el Congreso Nacional el proyecto de ley que incorpora dos nuevas regiones a nuestro país; la XIV Región de Los Ríos y la XV Región de Arica-Parinacota

Siendo la propia Presidenta Michelle Bachelet quien el 15 de Marzo de 2007 firmó el decreto que crea definitivamente estas dos regiones que vienen a modificar la realidad político administrativa de Chile.

Las intenciones fundamentales de esta reorganización territorial, es potenciar económicamente a estas nuevas regiones, favoreciendo la administración sobre los nuevos espacios. Dando cuenta de la necesidad de contrarrestar la centralización, como política de estado.

8.5.3 Características del mercado de Chile

En los últimos años, el PIB chileno se ha beneficiado por los altos precios del cobre con sólidas ganancias en las exportaciones (principalmente silvicultura, pesca y minería) y la atracción de inversión extranjera.

La economía de Chile se caracteriza por estar orientada a la exportación. Su estructura exportadora está organizada en un 45% de productos industriales, 45% de producción minera y un 10% de productos agrícolas. Dentro de los productos industriales destaca la exportación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de celulosa, metanol, productos químicos y agroalimentarios. También, la industria forestal, del salmón y el vino (reconocido por su prestigio internacional) adquiriendo importancia en la última década.

Los productos mineros más importantes son las semi-manufacturas de cobre, mineral del cual Chile depende en gran medida. Y en el apartado agrícola se destaca la exportación de frutas y hortalizas.

Aunque Chile ha reducido su dependencia de las exportaciones del cobre al 35% desde el 2004, sigue siendo muy alto, y gran parte del crecimiento chileno está relacionado con los altos precios de éste y otros minerales. Sin embargo, el fortalecimiento del peso chileno que hoy resulta ser la moneda más sobrevaluada de la región resta competitividad a las exportaciones no tradicionales de Chile y esto se ha transformado en un inconveniente para la autoridad monetaria que intenta compatibilizar los altos ingresos de divisas por concepto de los precios internacionales del cobre, celulosa y demás *commodities* con un dólar muy debilitado que afecta al resto de sus exportaciones

Actualmente Chile es un mercado muy abierto, en el que se dan cita a una gran variedad de proveedores que tratan de satisfacer las necesidades de más de 17 millones de personas. Se puede considerar, bajo la condición descrita, que el mercado chileno es uno de los más competitivos de toda América Latina.

Este grado de competitividad viene determinado tanto por el elevado número de proveedores como por el nivel de la distribución en Chile. En este aspecto, es destacable que, aproximadamente, el 80% de las riquezas del país está distribuido en un 20% de la población (INE, 2010.Oct-Dic).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

8.5.4 Acceso al mercado

Chile es un mercado muy globalizado con barreras arancelarias prácticamente inexistentes, siendo su arancel máximo un 6% y un IVA sostenido de un 19%.

La U.E. en virtud del acuerdo con Chile tiene un arancel 0%. Las exigencias medioambientales y sanitarias son similares a las de la U.E., y en el caso de los productos alimenticios: Chile, para proteger su patrimonio fitosanitario es muy estricto en los ingresos de los productos y, por tanto, asume una normativa exigente, ISO 9000 pero a la vez es absolutamente abordable.

Además, existen Tratados de Libre Comercio con muchos países. Las principales barreras están dadas en los aspectos fitosanitarios y las regulaciones en los alimentos. En el caso de las bebidas alcohólicas tienen un impuesto adicional del 27%. Condiciones establecidas además en el NAFTA.

Chile, en relación al TLCAN ha potenciado diversas zonas económicas, y en consecuencia geográficas, dentro del territorio, a su vez y debido preferentemente al desinterés por parte del mercado NAFTA, ciertas regiones se han visto perjudicadas, por lo tanto, comprenderemos la producción de una región (*commodities*) como uno de los factores esenciales para lograr el éxito económico. Las regiones y zonas geográficas del suelo nacional, pueden resumirse de la siguiente manera:

En la zona norte se encuentra la concentración de minería de cobre más grande del planeta, en la zona central el potencial económico está dado por la agroindustria hortofrutícola y el vino.

En el sur destaca la industria forestal y celulosa, como también la acuicultura de salmones.

El sector pesquero parte en el norte con la pesca gruesa para harina de pescado, pasando por el centro y sur con la pesca fina y productos del mar de altísima calidad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El sector de la construcción es también un sector de gran dinamismo, al igual que el sector de turismo, con muy buenas proyecciones.

Cabe destacar, el consolidado sector de *software* y de telecomunicaciones que llevan a Chile a un sector de vanguardia regional.

8.5.5 Los efectos que produce el NAFTA en el territorio

En el caso de México, el NAFTA se convierte en un instrumento importante para consolidar las reformas económicas anunciadas a mediados de los años 80, fundamentalmente para consolidar el proceso del primer arranque económico. Por otra parte, México requiere tener un mercado seguro para su acceso a Estados Unidos. Un 70% de las exportaciones mexicanas van a ese mercado, pero eso estaba basado fundamentalmente en concesiones unilaterales y era necesario que tuviera una base más sólida. NAFTA se convierte en un incentivo muy importante para exponer atractivamente el capital extranjero a México, necesario para el apoyo de todo el proceso de reforma que se estaba llevando a cabo.

Ahora, desde la perspectiva de Estados Unidos, tenemos, por un lado, el desencanto con el sistema multilateral como el principal medio para lograr la liberalización comercial. Para esta época se advierte el fracaso de la Reunión Ministerial de Bruselas, en diciembre de 1990, en la cual se suponía que iba a concluir la Ronda Uruguay; y sin dejar de mencionar la octava reunión que se realizó entre los países con el fin de negociar la política de aranceles y la liberalización de Mercados a nivel mundial (abierta en Punta del Este, Uruguay en 1986, concluye en Marrakech el 15 de diciembre de 1993). Esta duró siete años y medio, casi doblando el plazo que se había previsto. Y al finalizar se encontraban participando en ella 123 países.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Volviendo al tema de las ganancias de Estados Unidos con el Acuerdo de México, se plantea la necesidad de considerar nuevos mercados para sus productos. La participación mexicana entrega un mercado importante, en el que finalmente entrega a EE.UU un buen desarrollo para la nueva agenda política internacional. Es decir, aparecen ciertos temas en la agenda internacional: las drogas, la conservación del medio ambiente y el tema de las migraciones, en los que por supuesto, México tiene un rol distinguido.

La motivación de los Estados Unidos es una motivación mucho más política que económica al contrario del caso de México.

Asimismo, Canadá tiene una razón fundamentalmente defensiva; por un lado, se plantea la necesidad de preservar el Tratado de Libre Comercio suscrito entre Estados Unidos y Canadá, puesto en vigencia desde el año 1989. En segundo término, se aseguró que Canadá continuará siendo un lugar atractivo para la inversión extranjera y por último, pero no menos importante, lograr el acceso al mercado mexicano: a sus bienes y servicios.

Se habla de una razón fundamentalmente defensiva, pues evitaría que el Tratado entre Estados Unidos y México pudiese afectar lo logrado anteriormente con la suscripción del Tratado de Libre Comercio entre Canadá y Estados Unidos en 1989.

En relación a Chile, centraremos la temática de nuestra investigación, es que en materia de intercambio comercial, especialmente para una economía pequeña como la chilena, es una apertura multilateral en la que todos los países liberen lo más pronto posible su comercio de bienes y servicios, así como sus flujos de capitales y personas; siendo, este el máximo objetivo

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

a alcanzar, tal como lo propone el GATT, o también conocido como sucesor de la Organización Mundial del Comercio (OMC), en esta materia.

Chile en forma complementaria al GATT, ha recurrido a instrumentos paralelos para profundizar su inserción en la economía mundial. Primero lo hizo a través de la apertura unilateral y después mediante acuerdos bilaterales. Como por ejemplo el NAFTA.

El cual demanda para las políticas mercantiles chilenas un aprovechamiento de las ventajas comparativas, contribuyendo fuertemente a los cambios observados en la dinámica y la posición relativa de las regiones de Chile. Por lo que esta investigación analizará y comparará estas dinámicas en las regiones y sus diferentes comportamientos.

El crecimiento económico chileno, se construyó sobre un período relativamente largo "a escala de la gestión del territorio"; a pesar de ello, a manera de balance de este período, está lejos de reflejar una preocupación de cohesión territorial. La rivalidad entre las regiones parece haber separado más los lazos que podían existir entre ellas, al punto que podemos referirnos de "espacio desarticulado" (1994).

Las regiones ganadoras son aquellos que tienen recursos naturales exportables, aquellos que se logran articular bien en la economía global. Y a los otros a quienes no les va tan bien, justamente es porque no tienen las capacidades necesarias.

La diferencia fundamental entre regiones ganadoras y perdedoras está sin duda, en la calidad de sus mercados tanto locales, regionales o internacionales. Las regiones que tienen los medios invierten en infraestructuras y están mejor conectadas al resto del país; es el caso del Norte Grande, que pierde poco a poco su característica de "enclave" de explotación minera. Al

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

contrario, las regiones que han perdido la carrera de las exportaciones son cada vez más excluidas del sistema, así como lo muestran las evoluciones comparadas del PIB por habitante.

Durante largo tiempo hemos podido decir que Chile funcionaba según un modelo centro-periferia, por el hecho de su localización extrema en el seno del continente latinoamericano, al amparo de la barrera andina. Ahora bien, si estamos hoy día en una fase en que, más que nunca Chile está directamente vinculado al mundo, la organización del espacio chileno parece escapar a estas lógicas. Para ciertas regiones por lo menos, la multiplicación de lazos con el exterior ha debilitado la relación con el centro tradicional, desplazando la atracción y la dependencia de Santiago hacia los países inversionistas. Esta situación ha favorecido la oportunidad para las regiones de desarrollar relaciones más fuertes con sus homólogos transfronterizos. Hoy en día, para comprender cómo funciona una región chilena, debemos concentrarnos en el funcionamiento local, *"así como en las relaciones que se tejen con las regiones vecinas argentinas, bolivianas o peruanas, sin olvidar la importancia de los países de donde provienen los capitales que son invertidos. En este contexto, las nuevas estructuras administrativas implementadas desde el retorno de la democracia parecen muy frágiles: concebidas para funcionar en un marco nacional, éstas dependen en los hechos de la coyuntura mundial"*. (Szary, 1997, pág. 14)

Sin embargo el fraccionamiento de Chile, que sufre directamente las relaciones de fuerza internacionales, no aparece en los discursos locales. Bastante a menudo éstos niegan la realidad regional, presa entre desconcentración, descentralización, apertura al mundo e intereses propios. El futuro territorial del país reside sin duda en parte en la reducción de la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

separación entre los problemas regionales y la multiplicidad de los discursos que tienden a subestimar las crecientes desigualdades entre "regiones ganadoras" y "regiones perdedoras".

De cara a tales transformaciones de lo que representa la región en Chile, ¿qué ha acontecido con los habitantes de estas nuevas entidades? ¿Qué roles se espera que jueguen? ¿En qué se ha modificado su vínculo con el espacio? ¿Crea esto un nuevo tipo de territorialidad? La constatación que R. Guerrero hacía a fines de la dictadura permite desplazar el problema hacia la escala infrarregional: "Así se dibuja una geografía donde se oponen enclaves productivos y ciudades, espacios de reproducción y de consumo, y el resto de territorio, donde los espacios potenciales y espacios abandonados o inútiles aparecen como una restricción económica y son objeto de una vigilancia policial" (1991). El autoritarismo ha desaparecido, pero nada ha venido a reunir el territorio (Guerrero, 1984).

Aquellas regiones de mayor crecimiento que se han insertado en la economía NAFTA, se relacionan mediante la explotación de sus recursos naturales renovables y no renovables, en procesos exportadores vinculados con actividades agrarias y mineras principalmente, pero también a la Región Metropolitana, articulada con la economía mundial en la provisión de servicios financieros y comerciales. El crecimiento de algunas de las regiones no siempre se ha traducido en las mejoras sociales correspondientes, lo que reivindica la necesidad de políticas sociales explícitas (CEP, 1994).

Las regiones chilenas han logrado una desigual inserción en la economía global sostenida en el aprovechamiento de sus ventajas comparativas. Tras casi dos décadas de crecimiento sostenido, ya se observa que hay regiones ganadoras y, otras, perdedoras dentro de este proceso. Fenómeno que replica el NAFTA con su demanda

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La estabilidad macroeconómica del país es el telón de fondo del modelo de crecimiento y no se han aplicado políticas de desarrollo regional orientadas desde el Estado. Más aún, las políticas de corrección de disparidades (descentralización) no son suficientes para compensar las necesidades de mayor dinamismo económico en las regiones perdedoras.

Según los autores, el avance generalizado es dispar en las condiciones económicas y sociales de las regiones, debido a un conjunto de políticas sectoriales, aplicadas en años recientes, tales como: infraestructura de transporte, inversión en educación, salud y vivienda y la ampliación del acceso a estos servicios. En este estudio se ilustran las disparidades del crecimiento económico, consecuencia de lo antes mencionado..

La gran competencia internacional, agravada por la apertura del mercado refleja la profunda tendencia de los años noventa. Las regiones que ganan son regiones que tienen los recursos tanto renovables como no renovables que logran ingresar a los mercados (Benko & Lipietz, 1994). el NAFTA ha generado una segregación a nivel nacional con regiones que obtienen beneficios importantes y otras regiones que debido a la falta de recursos naturales produce una economía deficitaria, sin poder competir, pudiendo ser demostrada la tendencia en el comportamiento económico regional.

Las regiones de Antofagasta, Coquimbo y Aysén son definidas como ganadoras y además de estar por sobre el promedio nacional, mejoraron considerablemente sus indicadores de pobreza y escolaridad (por encima de los promedios nacionales). En cambio, las regiones de Tarapacá y Atacama también crecen dinámicamente, pero no disminuyen al mismo ritmo sus niveles de pobreza ni incrementan sustantivamente sus niveles de escolaridad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por otro lado, las regiones de Magallanes, Valparaíso y O'Higgins crecen con menos dinamismo, pero de igual manera han disminuido considerablemente sus niveles de pobreza. "En estos casos el avance social ha sido el resultado de las políticas sociales del gobierno central, que han repercutido favorablemente en estas regiones" (Ramírez & Silva).

En el caso de la región de la Araucanía, en su mercado interno, su PIB y su productividad por habitante son inferiores en más del cincuenta por ciento del promedio regional. Esta débil situación económica se complementa a una precaria condición social. Sin embargo, como el resto de las regiones, la Araucanía ha progresado significativamente en los últimos quince años disminuyendo la mortalidad infantil y ha incrementado el promedio de años en la escolaridad, a través del apoyo de los programas sectoriales otorgados por el Estado.

Un tema importante en el desarrollo del comercio chileno ha sido su concentración en el cobre, de hecho su importancia ha ido aumentando en las últimas décadas. Mas esta situación no explica el estancamiento del sector no cobre. Todo lo contrario, la inversión en la industria cuprífera fue muy activa durante los años 90 y condujo a una expansión de las exportaciones de cobre observándose un acrecentamiento bastante importante de un millón y medio a cuatro millones ochocientos mil de toneladas métricas de exportación para el 2003. A pesar de este logro, la expansión de las otras exportaciones ha sido aún más dinámica, y es esta expansión la que da cuenta de la caída observada en la participación del cobre. El volumen de exportaciones totales creció a una tasa anual de 8,1 por ciento entre 1990 y 2003.

Como algunos economistas han argumentado Harberger, Arnold (1998); Blanchard, Olivier; Pérez Enri, Daniel (2000); Friedman , Milton (1992); que más que una bendición esta abundancia de recursos naturales puede resultar una maldición, porque generan la inducción

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de actividades que busquen renta (*rent - seeking*), y esto lo debiesen realizar las regiones que pierden con la no participación en las exportaciones, desviando recursos escasos, tales como: el capital humano y físico de actividades que favorecen el crecimiento para producir una apreciación real que resulta en la contracción de otros sectores (Sachs, J ; Warner,A, 1995).

Por todo lo anterior es importante mencionar que el hecho de que Chile se integre al NAFTA produce regiones ganadoras y perdedoras económicamente hablando, reflejándose una diferenciación regional que explicaremos a continuación (Daher, Regiones-commodities.Crisis de Contagio, 2003):

- a) Regiones ganadoras, con recursos naturales exportables como son las regiones mineras que tienen características de economías de enclave con dudosas capacidades de articulación local: Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo. Regiones agroexportadoras que han modernizado su sector agrícola como es el caso de Región del Maule.
- b) Regiones ganadoras que han potenciado recursos locales, normalmente primarios, como el salmón: Región de los Lagos.
- c) Regiones ganadoras que albergan áreas metropolitanas, orientadas a actividades financieras y de servicios: Región Metropolitana de Santiago.
- d) Regiones perdedoras con economías rurales de baja productividad: Región de la Araucanía.
- e) Regiones perdedoras que se han desindustrializado: Biobío y Valparaíso.

La medición básica que se realiza de la evolución de las regiones está fundamentada en el producto por habitante. En ese sentido, es una medición de la evolución de la riqueza. Y la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

evolución de la riqueza en las regiones chilenas, y en general en todas las regiones de los países latinoamericanos, en los últimos años ha estado determinada por el tipo de inserción económica internacional de los países que ha privilegiado la actividad en recursos naturales y mineros, y en algunos casos, en los servicios modernos. Por eso, las regiones que han ganado son las que tienen una vocación productiva orientada a esos sectores, mientras que las regiones orientadas a las actividades agrícolas o manufactureras tradicionales han perdido. (Daher, Competencia:Regiones Ganadoras y Perdedoras en Chile, Agosto 1994)

El éxito económico de la ganancia no es solamente la producción de la riqueza. También hay otras dimensiones de desarrollo muy importantes: lo ambiental y social. Sin embargo, las políticas compensatorias u otro tipo de políticas no logran compensar los beneficios por las pérdidas que se tienen desde el punto de vista económico. (Daher, 2003)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO NUEVE

MERCOSUR, GLOBALIZACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Cristian Muñoz Valenzuela

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El siglo XX ha generado una serie de cambios geopolíticos que de alguna u otra forma han repercutido hasta los confines más recónditos del globo, ya sea modificando o alterando el orden económico, social y político de las naciones que lo componen. Las relaciones entre estados-naciones han proliferado durante este siglo, si bien no todos los tratados establecidos se han dado bajo una lógica comercial, sino que en muchas ocasiones los anteceden acuerdos políticos, ya sea en función de buscar, protección política o futuras relaciones comerciales sobre todo las naciones menos desarrolladas.

Para el caso de Chile, este ha establecido relaciones comerciales con una gran cantidad de países del orbe. En la década de los '90 con la transición a la democracia comenzó a presentarse un escenario adecuado para relacionarse tanto económica y políticamente con el resto del mundo. Debemos pensar, también, que en el contexto latinoamericano

“la mayoría de los países (...) han aceptado implementar una estrategia menos proteccionista y la discusión está centrada en torno a cuál es la mejor manera de abrirse a los mercados internacionales. Entre las estrategias alternativas de apertura se encuentran la apertura unilateral, la apertura dentro de una unión aduanera, en que la política comercial al resto del mundo se coordina con los otros países socios y, por último, los acuerdos de libre comercio que dejan libertad a cada país socio para determinar la política comercial que adoptará hacia el resto del mundo” (Meller & Butelmann, 1992, pág. 9).

Chile en la década de los noventa se ha inclinado por éste último, y claro ejemplo de ello es el ingreso al Mercado común del Sur (en Adelante MERCOSUR), integrado principalmente por Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. A este mercado Chile hace su ingreso el año 1996, por

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

medio de un Acuerdo de Complementación Económica (ACE N°35), en donde Chile se integra como un Estado asociado, y se compromete a aceptar los acuerdos tanto políticos como económicos que el MERCOSUR le impuso.

El ingreso de Chile al MERCOSUR, significó no sólo un hecho somero que posibilitaba la libre circulación de capitales entre países miembros, sino que desde una perspectiva más general, nos preocupa el hecho de que se refuerza el proceso de transformación de todo un aparato estatal en torno a un proyecto globalizador, que ha fragmentado notoriamente su capacidad institucional, y que extrañamente sobrevive bajo un discurso de progreso y desarrollo.

En el siguiente capítulo nos ocuparemos en analizar algunos aspectos de la relación Chile y MERCOSUR, principalmente lo que refiere a la integración física, ya que la asociación al bloque económico significó aumentar las demandas de intercambio comercial, sobre todo, en los puertos, considerando que el 95% de los intercambios que realiza Chile los hace por la vía marítima. No obstante, el mejoramiento del sistema portuario contrae una serie de cambios en otras obras de infraestructura como carreteras, ferroviarias, pasos fronterizos, etc.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El fenómeno de las relaciones internacionales que ha proliferado en las últimas décadas, ha significado que los acuerdos entre naciones, en su forma sean económicos, pero en su contenido prevalezca lo político. Esto debido a que el siglo XX fue un siglo marcado por las guerras y por acuerdos de paz incumplidos, provocando no sólo el costo de numerosas vidas humanas, sino que poniendo en riesgo el futuro de la ésta. Es por esto que las naciones han optado por establecer relaciones que comprometan tanto la estabilidad política como económica de las mismas, y que obviamente aseguren la paz para las futuras generaciones. Ahora bien, esto ha significado el triunfo de ciertos valores políticos, y la instauración de un modelo económico. En otras palabras, las claves para los acuerdos entre naciones son "democracia" y "capitalismo". Bajo estas consignas se asegura a las naciones, no reiterar regímenes totalitarios ni modelos económicos que promuevan la autarquía.

Chile no es una nación alejada de esta realidad, sino todo lo contrario. Desde la década de los noventa con una imperfecta democracia y un capitalismo neoliberal puesto en funcionamiento desde 1975, propició un escenario favorable para dar curso a varios tratados de libre comercio, entre ellos se encuentra el MERCOSUR.

El MERCOSUR ha generado un sinnúmero de efectos a lo largo y ancho de América del Sur, siendo Chile un país que no ha estado ajeno a los estímulos tanto económicos, políticos y culturales que ha provocado el bloque regional.

Establecer relaciones comerciales internacionales ha provocado que Chile reordene y reoriente su territorio en función de los acuerdos pactados. MERCOSUR en su particularidad ha demandado una serie de cambios territoriales en todo lo que concierne a infraestructura tanto portuaria, caminera, ferroviaria, etc., para dinamizar las relaciones comerciales. Esto significa

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

un gran esfuerzo del Estado por integrarse y dar cumplimiento a las demandas, pero al fin y al cabo la oportunidad de beneficiarse recae en el sector privado; por medio de empresas transnacionales, rearticulando el discurso político en función de promover la oportunidad hacia los consumidores para poder adquirir nuevos productos a menor precio, inmiscuyendo el acto de consumir y el acrecentamiento de espacios de consumo como parte del "bien común" de la nación.

Por lo tanto, bajo un conjunto de disposiciones orientadas a las relaciones comerciales de Chile y MERCOSUR se encuentran aquellos que establecen la integración física, es decir, el mejoramiento de infraestructura para la integración, en donde principalmente las partes acuerdan mejorar y aumentar los pasos fronterizos entre Chile y Argentina. Pues bien, mejorar los accesos para dinamizar el flujo de capitales es cuestión clave para dar curso a los acuerdos. Sin embargo, las inversiones que realiza el Estado de Chile tienen por objetivo atraer mayor inversión extranjera, que quiere decir esto, que el Estado negocia y se integra para que ganen otros, entiéndase otros como agentes económicos ajenos al territorio, en definitiva, trataremos de explicar este fenómeno en el marco de la globalización.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis Investigativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Analizar la relación entre Chile y MERCOSUR en torno a los acuerdos de integración física, tomando como referencia el ACE N°35 y el proyecto IIRSA, en lo que refiere al Eje MERCOSUR-Chile.

Objetivos Específicos

- Describir el acuerdo MERCOSUR en torno a su institucionalidad y objetivos comerciales más relevantes.
- Describir brevemente los grupos de proyectos 3, 4 y 6 del Eje MERCOSUR-Chile (Proyecto IIRSA).
- Analizar la gestión del Estado chileno, desde la década de los noventa, en materia de integración física.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

Hipótesis uno

La gestión realizada por el Estado chileno, desde la década de los noventa, para mejorar y aumentar la infraestructura para los intercambios comerciales con MERCOSUR, sólo consiguieron acrecentar el poder de decisión de los grupos económicos privados, nacionales y extranjeros, en los principales aspectos de la economía nacional, como también en lo que respecta a la utilización del territorio.

Hipótesis dos

El MERCOSUR significó un estímulo económico y político a la transformación institucional del Estado chileno de ser un "Estado Nacional" a un "Estado Transnacional".

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño Metodológico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Esta investigación se llevó a cabo por medio de la revisión de datos estadísticos dispuestos por la DIRECON, específicamente de los informes de evaluación de las relaciones comerciales entre Chile y MERCOSUR desde la entrada en vigencia del Acuerdo de Complementación Económica N°35, tomando como referencia temporal desde el año 2005 hasta 2010.

Además se revisó el proyecto IIRSA, en lo que refiere al EID MERCOSUR-Chile, en donde específicamente la participación directa del territorio nacional se establece en los grupos de proyectos 3, 4 y 6.

Todo esto además fue acompañado por bibliografía pertinente que ayudó a la comprobación de la hipótesis de trabajo.

Enfoque: Cualitativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

9.1 Globalización e Infraestructura

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La era de la globalización económica, orientada en la etapa neofordista del capitalismo, o también llamado capitalismo tardío, ha reconfigurado un nuevo orden geopolítico, y con ello ha modificado fuertemente las relaciones de poder entre las distintas naciones, repercutiendo, a su vez, en una readecuación de las relaciones sociales y territoriales en torno a nuevos modos de producción. La globalización en su calidad de concepto polivalente ha dejado un problema al momento de abordarla, es por esto que nos vemos en la necesidad de proyectar una idea concisa de globalización en pro de la inteligibilidad del presente capítulo. Ulrich Beck analiza la pluridimensionalidad del concepto bajo cinco categorías; globalización informativa, globalización ecológica, globalización económica, globalización de la cooperación del trabajo respecto a la producción y globalización cultural (Beck, 1998). No nos ocuparemos en explicar cada una de estas dimensiones de la globalización, sin embargo basta con entender bajo la lógica de Beck que la globalización es una perceptible pérdida de fronteras del quehacer cotidiano en las distintas dimensiones de la economía, la información, la ecología, la técnica, los conflictos transculturales y la sociedad civil, la cual modifica a todas luces con perceptible violencia la vida cotidiana y fuerza a todos a adaptarse. Es decir, la globalización significa la muerte del apartamiento, el vernos inmersos en formas de vida transnacionales a menudo no queridas e incomprendidas (Beck, 1998). Siguiendo con esto, Beck agrega que la globalización, además, son *"los procesos en virtud de los cuales los Estados nacionales soberanos se entremezclan e imbrican mediante actores transnacionales y sus respectivas probabilidades de poder, orientaciones, identidades y entramados varios"* (Beck, 1998, pág. 29). En resumidas cuentas la globalización promueve un nuevo modelo o paradigma de Estado. Atrás quedó el modelo de Estado desarrollista/keynesiano, o dentro de su denominación más política Estado Nacional, provocando el surgimiento de un Estado compatible con la actual

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

economía global sustentada por el capitalismo tardío. A este nuevo paradigma de Estado le llamaremos Estado Transnacional, dejando en claro que la globalización no pretende extinguir el Estado por completo, sino que todo lo contrario, necesita reforzar las relaciones de poder en función de fortalecer los principios de la economía por sobre la política y el derecho, o bien; la imposición de la lógica del mercado por sobre cualquier marco regulatorio o institución.

“Desde inicios de los años noventa el número y peso de instituciones que agrupan estados con el objetivo de integrar mercados y políticas se ha ido incrementando. Tanto así que entre 1990 y 1998 se han creado más instituciones de este tipo que en los cuarenta años anteriores. Estas instituciones han ido asumiendo competencias que, o bien hasta este momento habían gestionado los estados, o bien son nuevas necesidades generadas por la globalización” (Nogué & Rufí, Geopolítica, identidad y globalización, 2001, pág. 80).

Chile en el marco de la globalización ha sufrido la aceleración de su metamorfosis estatal en un rango aproximado de treinta años, promoviendo su adscripción al proyecto globalizador contemporáneo específicamente desde el año 1975, en plena dictadura militar. Sin embargo, los mecanismos de integración se comienzan a reforzar desde la década de los noventa, cuando Chile logra establecer un régimen democrático, proyectando un ambiente político adecuado, pero a la vez inseguro, para relacionarse con el resto del mundo, o más bien para que el mundo se interesara por comerciar con Chile. La democracia que proyectaba Chile aún no era del todo confiable, ya que la vigencia de Pinochet en las fuerzas armadas ponía en tela de juicio la “calidad” democrática del país. No obstante, el gobierno de Aylwin dejó un balance más bien discreto respecto de la presencia de Chile en el mundo, pero el de Eduardo Frei

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

consagró la 'diplomacia de los negocios' (Fazio & otros, 2005). Si bien Frei logra sacar partido respecto del gobierno de Aylwin en torno a asuntos internacionales, ofreciendo el territorio nacional a las inversiones extranjeras, para así acelerar la apertura de la economía nacional y la privatización, "tuvo que enfrentarse a dos pruebas de fuego para la imagen de la 'transición ejemplar': el arresto de Manuel Contreras y la detención de Pinochet en Londres" (Fazio & otros, 2005, pág. 136). Limpiar la imagen política de Chile, o simplemente, depurar la democracia, fue un arduo trabajo adicional de los gobiernos de la transición, objetivo clave para consolidar el nuevo modelo neoliberal, y transformarse en Estado Transnacional. Por lo tanto, podemos sostener que la acción del Estado Transnacional es trabajar políticamente para que la globalización pueda entrar y controlar económicamente. No obstante:

"...la Concertación tuvo la ventaja de que todos los traumas y desgarros sociales que conlleva la implantación de las políticas neoliberales fueron absorbidos por la dictadura militar, cuyos socios civiles tuvieron casi dos décadas de tiempo para manipular la sociedad y convencer a amplios sectores, más por la fuerza que por la razón, de que hay un modelo único para construir el futuro. Hasta la corrupción generada en torno a las privatizaciones y la penetración del capital extranjero, que también ha provocado reacciones de repulsa y revueltas en otros países, pudo ser disimulada por controles autoritarios de la vida nacional" (Fazio & otros, 2005, pág. 143).

Los efectos del neoliberalismo han trastocado la sociedad chilena en toda su magnitud. En otras palabras, la fuerte privatización de las empresas públicas llevadas a cabo desde 1975, ha sometido a los habitantes del territorio al ritmo económico de empresas privadas vinculadas, a su vez, a empresas transnacionales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“La empresarialización, la mercantilización y la privatización de los activos previamente públicos ha sido un rasgo distintivo del proyecto neoliberal. Su objetivo prioritario ha consistido en abrir nuevos campos a la acumulación de capital en dominios hasta el momento considerados más allá de los límites establecidos para los cálculos de rentabilidad (...) se han privatizado, en mayor o menor grado, toda clase de servicios públicos, el sistema de provisión social gestionada por el Estado de Bienestar” (Harvey, 2006).

De acuerdo con esto, se ha promovido desde el discurso político que el mejoramiento de la calidad de vida radica en el aumento del consumo de bienes y servicios, por tanto incentivar la inversión privada facilita la llegada de nuevos productos a menores precios. Es decir, el Estado Transnacional ha inmiscuido la idea del “bien común” bajo estas premisas, por lo tanto, la atracción de multinacionales se considera una medida eficaz de promoción económica, lo que debe traducirse en la eliminación de todas aquellas restricciones que puedan desanimar su instalación (Méndez, Geografía económica: la lógica espacial del capitalismo global, 1997). Efecto de lo anterior, los recursos naturales, humanos y la tecnología, entre otros factores productivos, son controlados por estas empresas. Sin embargo no es novedad para el caso chileno que empresas extranjeras se adueñen de los recursos nacionales. Tal como en el siglo XIX los ingleses con el salitre, donde resalta la figura de John Thomas North, quien manejó el negocio de la industria salitrera con créditos del Banco de Valparaíso. Mientras que la actual explotación del cobre se está haciendo en base al crédito de las casas matrices transnacionales. Es decir Chile está financiando, nuevamente, la explotación extranjera de sus recursos naturales, puesto que la inversión

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

minera de los últimos años ha significado incrementar la deuda externa chilena en más de 15.000 millones de dólares, sólo desde el sector minero (Fazio & otros, 2005). De esta forma, la persistencia por más de dos décadas de las políticas de liberalización económica y apertura externa consolidó un cuadro general especialmente propicio para la expansión de conglomerados económicos extranjeros, cuyo poder, no cesó de afirmarse y profundizarse, desde el primer gobierno de la Concertación (De Mattos, Hiernaux, & Restrepo, 1998).

Legitimados bajo el manipulado discurso del progreso, el desarrollo y la eficiencia, las empresas transnacionales han sometido a las naciones subdesarrolladas a su más férreo control, aún más, estas empresas siempre han sobrevalorado su acción e intervención en la economía de las naciones desde la perspectiva de la eficiencia, dejando entrever una gran interrogante, ¿Las empresas privadas son más eficientes que las empresas estatales? Quizás si nos detenemos en la historia económica que ha caracterizado a Chile desde la puesta en práctica de políticas macroeconómicas neoliberales, la respuesta puede parecer más que evidente si consideramos que la urgencia por recomponer el tejido económico impulsó la aparición en nuevos agentes ligados a empresas transnacionales, los cuales buscaron posicionarse en el control de los sectores productivos más rentables: minero, forestal, pesquero, frutícola y turismo. Desplegando complejas y extensas redes productivo-financieras, bajo un modelo económico puesto en marcha en un régimen autoritario, donde todas las calamidades de su implantación no fueron un factor de contracción, la eficiencia de las empresas privadas no era cuestión sujeta a dudas.

Siguiendo con el análisis de lo anterior en una escala global, las grandes potencias mundiales capitalistas siempre han promovido y han actuado en torno a la creencia de la autorregulación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

del mercado, para alejarse del fantasma de la planificación económica y el rol del Estado, ya que muchos economistas occidentales asocian la economía planificada con el comunismo, practica desarrollada después de la Revolución Rusa. No obstante no hay nada más planificado que la economía capitalista, donde el Estado juega un papel fundamental. Hoy se planifica hasta la misma recesión (Santos, 1995). Por lo tanto, no es más pertinente saber si la eficiencia de las empresas privadas bajo el modelo neoliberal, a diferencia de uno con planificación estatal, involucra necesariamente aumentar la cantidad de beneficiados, y cuando hablamos de éstos aludimos a la redistribución de la renta nacional según la cantidad de habitantes. Identificando como un ejemplo local, el gobierno de Ricardo Lagos (2000-2004) en donde el slogan político fue "Crecer con igualdad", sin embargo se registró la peor distribución del ingreso a nivel mundial, lo que evidenció que el crecimiento económico de entonces no benefició a la mayoría,

"la concentración de los ingresos y de la riqueza siguió siendo muy fuerte en beneficio de las mismas minorías de siempre, como se demuestra con las tasas de ganancia exorbitantes de las empresas transnacionales cupríferas o de los principales grupos económicos, de manera que las políticas macroeconómicas utilizadas no se emplearon en orientar en un sentido redistributivo los incrementos de los ingresos que se originaron por el crecimiento económico" (Fazio & otros, 2005, pág. 26).

En resumidas cuentas las dicotomías; público-privado y autorregulación-planificación, en el marco de la globalización ha tendido a resolverse en

"...un nuevo escenario económico en el que el capital público ha sido desplazado por el privado, donde los nuevos protagonistas son los grupos económicos y las grandes

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

empresas nacionales y extranjeras y donde son sus estrategias y acciones las que determinan la dirección del proceso productivo (...)lo que ha emergido de este proceso es un nuevo poder económico que, ante el repliegue del Estado, ha pasado a detentar el control de las decisiones fundamentales sobre la orientación y el contenido del proceso de acumulación y crecimiento” (De Mattos, Hiernaux, & Restrepo, 1998, pág. 57)

Chile ha pasado a ser casi una marca publicitaria que garantiza la satisfacción económica de todo ente privado que busque dar salida a su sobreacumulación de capitales. Sin embargo, la situación de Chile actual en su condición de subdesarrollo, ha tratado de cumplir su rol económico en el plano global compitiendo con sus commodities en los distintos mercados mundiales, haciendo usufructo de sus ventajas comparativas. De acuerdo con esto, no debemos dejar de considerar que Chile se ha enfocado fuertemente en el comercio con los países del Asia-Pacífico³⁰ y se ha posicionado como una plataforma comercial estratégica dentro de los países del MERCOSUR.

En relación a lo anterior, y considerando la acelerada apertura de Chile hacia el mercado global, los efectos de la globalización han repercutido en todo orden de cosas, en especial en los temas más relevantes como son la política y la economía. En virtud de esto, el Estado chileno ha tenido que asumir la tarea de adaptarse a cambios estructurales, podríamos decir, inevitables. Por lo tanto la participación de Chile en el mercado global ha conllevado a que cada uno de los gobiernos de la Concertación, muestre preocupación ante el desafío de cómo integrarse a las nuevas dinámicas expansivas que impulsa la globalización, donde el objetivo

³⁰ Periferialización e intercambio desigual: Relaciones chilenas en el Pacífico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

clave es lograr una integración física que vincule de la mejor forma el territorio nacional con áreas externas, es decir, poseer una adecuada infraestructura, la cual permita dar fluidez a los flujos de capital, acrecentar el grado de apertura hacia mercados extranjeros y atraer mayor cantidad de inversión directa extranjera.

Los gobiernos de la Concertación han procurado reforzar el actual sistema longitudinal norte-sur, mejorando los accesos a corredores costeros e interiores. También han tenido que reforzar los corredores transversales en zonas urbanas central y sur, los corredores internacionales que conectan los puertos chilenos con los países limítrofes y finalmente los accesos a las ciudades y otros territorios. Ejemplo de esto es la concesión de la Ruta 5 entre La Serena y Puerto Montt, atravesando 1500Km de territorio nacional, donde se concentra el grueso de la población y la producción. En otras palabras, las políticas gubernamentales se han orientado a entregar la circulación de bienes y de capitales al mercado global. Es decir, los gobiernos han percibido la competencia internacional como algo positivo, en tanto que mejora la eficiencia y la productividad, reduce los precios y, por consiguiente, controla las tendencias inflacionarias. Por lo tanto el Estado chileno ha actuado en función de reducir las barreras a la circulación del capital entre las fronteras y la apertura de los mercados al intercambio global, para esto ha sido fundamental el tema de la integración física.

La integración física ha sido un aspecto que los gobiernos de la Concertación han trabajado arduamente, ya que poseer una adecuada infraestructura para dinamizar los flujos de capitales favorece directamente a la inversión privada, ya sea para aumentar la inversión dentro o fuera del territorio. Los gobiernos y el sector privado coinciden en que la integración física es un

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

enclave fundamental para el desarrollo nacional, sin embargo, esto puede ser fuertemente cuestionado.

La posición geográfica de Chile, que fue periférica en torno a los centros del Atlántico durante su supremacía mundial hasta mediados del siglo pasado, se ha revertido por el rápido desarrollo de los países del Asia-Pacífico. Este proceso indicaría un cambio en el papel estratégico de Chile, ya que geográficamente será vital para el resto de los países del Cono Sur³¹. Esta dependencia podría favorecer la integridad territorial al requerir condiciones de estabilidad para su buen funcionamiento. Por otra parte, se afirma que la integración ha permitido fortalecer la relación de Chile con terceros países y con bloques económicos. De este modo, la mayor vinculación con la subregión sólo sigue la tendencia mundial de conformar asociaciones comerciales y los nuevos ejes del comercio mundial.

La asociación de Chile al MERCOSUR implicó que la demanda de comercialización aumentara considerablemente, y en vista de que la mayor parte de los intercambios comerciales que realiza Chile los hace por vía marítima (cerca del 95%), se hizo urgente realizar modificaciones al sistema portuario. Hasta 1997 existía un monopolio público del sistema portuario a cargo de Emporchi, por lo cual el aumento de la demanda por intercambios comerciales entre Chile con otros mercados gatilló que la empresa pública no diera abasto, o bien su eficiencia fuera severamente cuestionada. El gobierno del Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle decidió que la inversión en los puertos estatales debería provenir del sector privado. El Estado no estaba dispuesto a asumirla, por tener recursos escasos con destinos más urgentes, como las políticas sociales. Entre sus objetivos más importantes se pueden destacar los siguientes:

³¹ IIRSA, ¿Un modelo de integración? Relaciones chilenas con sus economías fronterizas. 1990-2010.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Licitaciones competitivas. El fomento de la competencia transparente entre los diferentes componentes, sobre la base de las mismas reglas para los principales puertos.
- Frentes de atraque. Uso intensivo de los frentes de atraque, aumentando la capacidad física y operativa de los puertos.
- Inversión privada. Hacerla más eficiente y modernizar los frentes licitados a través de inversiones en tecnología, con el propósito de reducir las tarifas portuarias y sus costos por efecto de la disminución de tiempos de espera de las naves y el ahorro de fletes debido a la recepción de naves de mayor tamaño.
- Incentivar la competencia. Velando por la sana competencia y promoviéndola entre terminales licitados y nuevos puertos. Por otra parte, protegiendo a los usuarios de discriminaciones en el servicio portuario.
- Calidad del servicio. Asegurando la calidad del servicio a los usuarios, en términos de tiempos de espera y atención de naves. (Santander, 1998)

Estos objetivos estaban fuertemente orientados en transnacionalizar el sistema portuario, en donde se denota la aplicación de políticas macroeconómicas neoliberales por los gobiernos de la Concertación, los cuales reestructuraron gran parte del sistema productivo del país. Se enfocaron en concesionar, al igual que con otras obras de infraestructura para dinamizar las relaciones comerciales, los principales enclaves portuarios. El 19 de Diciembre de 1997 fue publicada la Ley N° 19.542 de Modernización del Sector Portuario Estatal. A un año de esa fecha, el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, la Empresa Portuaria de Chile, las Empresas Portuarias Estatales y el Comité de Coordinación de Licitaciones Portuarias llevaron adelante en forma satisfactoria las dos fases involucradas en la modernización del sector

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

portuario estatal, cumpliendo con el acelerado cronograma del proceso definido por el Gobierno.

De esta forma, en Octubre de 1998 se completó íntegramente la Fase I de Descentralización de Emporchi, que comprendió la formación y puesta en marcha de diez empresas estatales autónomas, y que culminó con la extinción de la Empresa Portuaria de Chile, en Diciembre del mismo año.

Asimismo, y en forma paralela a la Fase I, durante 1998 se desarrollaron las principales tareas asociadas a la Fase 2 de Licitación de Concesiones de Frentes de Atraque en los tres principales puertos estatales, Valparaíso, San Antonio y Talcahuano-San Vicente. La venta de las bases respectivas y la adjudicación quedaron pendientes para 1999, debido a recursos de protección y amparo económico presentados por operadores navieros y portuarios locales. Hacia fines de 1998 se iniciaron también las actividades vinculadas a las licitaciones que realizaron las empresas portuarias Arica e Iquique.

De este modo la privatización de empresas públicas llevadas a cabo por los gobiernos de la Concertación, logró que agentes económicos privados sacaran una máxima rentabilidad de los sectores a explotar, lo que a final de cuentas consagró que el sistema de concesiones a las empresas privadas, se desarrollara rápidamente. Chile con los gobiernos de la Concertación reafirmaba cada vez más su imagen de país confiable para la inversión privada, y aseguraba una participación notable en el mercado global que cualquier economista neoliberal podía sentirse orgulloso. Así el Estado chileno amparado en un nuevo y prometedor modelo económico gestionaba políticamente los temas de integración física con fe ciega en el sector

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

privado, confiados en que éstos no desaprovecharían el escenario político-económico que Chile les ofrece.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

9.2 MERCOSUR: instituciones y objetivos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

MERCOSUR significa Mercado Común del Sur, y es un tratado económico que realizaron países de América del Sur tales como; Brasil, Uruguay, Argentina y Paraguay, en primera instancia. A estos Estados se les denomina Estados Partes. Este mercado común tiene como objetivo crear las condiciones necesarias para posibilitar una integración regional tanto a nivel económico y político, es decir,

“la liberación comercial subregional está acompañada por un compromiso adicional que involucra un amplio mensaje político, gestado al más alto nivel oficial, de promover una profunda integración económica y cooperación política. Esto a su vez aumenta la confianza del sector privado para que se materialicen inversiones productivas de naturaleza irreversible” (Ruiz-Tagle, 2000, pág. 6).

Por lo tanto, los Estados que la componen comparten de antemano valores democráticos y pluralistas, lo que significa garantizar en MERCOSUR el cumplimiento no sólo de políticas económicas, sino que también garantizar las libertades fundamentales, los derechos humanos, la protección del medio ambiente, el desarrollo sustentable, el combate a la pobreza, entre otros.

El MERCOSUR comienza a establecer sus bases institucionales a partir del Tratado de Asunción en 1991, donde, explicado a grandes rasgos, se establece una estructura institucional básica y un área de libre comercio entre los Estados Partes. Como se declara en el primer capítulo, artículo nº1:

“Los Estados Partes deciden constituir un Mercado Común, que deberá estar conformado al 31 de diciembre de 1994, el que se denominará "Mercado Común del Sur" (MERCOSUR).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este Mercado Común implica:

La libre circulación de bienes, servicios y factores productivos entre los países, a través, entre otros, de la eliminación de los derechos aduaneros y restricciones no arancelarias a la circulación de mercaderías y de cualquier otra medida equivalente;

El establecimiento de un arancel externo común y la adopción de una política comercial común con relación a terceros Estados o agrupaciones de Estados y la coordinación de posiciones en foros económico-comerciales regionales e internacionales” (Asunción, 1991, pág. 2)

Y en cuanto a la conformación de una estructura institucional básica, se declara en el segundo capítulo, artículo nº9:

“La administración y ejecución del presente Tratado y de los acuerdos específicos y decisiones que se adopten en el marco jurídico que el mismo establece durante el período de transición, estará a cargo de los siguientes órganos:

- a) Consejo del Mercado Común
- b) Grupo Mercado Común” (Asunción, 1991, pág. 3)

El Consejo del Mercado Común es el organismo superior a cargo de la conducción política y toma de decisiones. Está integrado por los Ministros de Relaciones Exteriores y los Ministros de Economía de cada país.

El Grupo Mercado común como lo declara el artículo nº13 tiene la función de:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

"velar por el cumplimiento del Tratado; tomar las providencias necesarias para el cumplimiento de las decisiones adoptadas por el Consejo; proponer medidas concretas tendientes a la aplicación del Programa de Liberación Comercial, a la coordinación de políticas macroeconómicas y a la negociación de acuerdos frente a terceros; fijar programas de trabajo que aseguren el avance hacia la constitución del Mercado Común.

El Grupo Mercado Común podrá constituir los Sub-grupos de Trabajo que fueren necesarios para el cumplimiento de sus cometidos"(Asunción, 1991, pág. 4)

Como veíamos, el Tratado de Asunción asegura una composición coherente de integración tanto a nivel económico como a nivel institucional para gestionar el funcionamiento del bloque regional durante un período de cuatro años, ya que la base institucional del MERCOSUR se modifica fuertemente con el Protocolo de Ouro Preto en 1994, que es un protocolo adicional al Tratado de Asunción. En este Protocolo se acuerda el establecimiento de más organismos que velen por el cumplimiento del Tratado de Asunción y sus respectivos protocolos, así lo declara el primer capítulo en los artículos nº 1 y 2:

"La estructura institucional del Mercosur contará con los siguientes órganos:

I- El Consejo del Mercado Común (CMC);

II- El Grupo Mercado Común (GMC);

III- La Comisión de Comercio del Mercosur (CCM);

IV- La Comisión Parlamentaria Conjunta (CPC);

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

V- *El Foro Consultivo Económico-Social (FCES);*

VI- *La Secretaría Administrativa del Mercosur (SAM)*

Son órganos con capacidad decisoria, de naturaleza intergubernamental: el Consejo del Mercado Común, el Grupo Mercado Común y la Comisión de Comercio del Mercosur” (Preto, 1994)

La creación de más organismos pretende garantizar de manera más eficiente los acuerdos de los Estados Partes, ya que algunos son creados para asistir tanto al Consejo del Mercado Común o al Grupo Mercado Común, como declara el artículo nº31:

“El MERCOSUR contará con una Secretaría Administrativa como órgano de apoyo operativo. La Secretaría Administrativa del MERCOSUR será responsable de la prestación de servicios a los demás órganos del MERCOSUR y tendrá sede permanente en la ciudad de Montevideo” (Preto, 1994)

De esta forma, también, se acrecientan las funciones y el poder de decisión de los principales organismos del MERCOSUR.

El Protocolo de *Ouro Preto* dota de personalidad jurídica y de derecho internacional al MERCOSUR y pone término a un proceso transitorio de prueba desde el año 1991 hasta 1994.

De esta forma se adopta la estructura institucional definitiva para que gestione el funcionamiento de la Unión aduanera, y así los Estados Partes se proponen orientar el MERCOSUR, como el principal enclave que asegure el crecimiento económico y social, aprovechando cada Estado su especialización productiva, las economías de escala, la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

complementación comercial y el mayor poder negociador del bloque con otras regiones económicas. Así lo declara el capítulo N°2 en los artículos 34, 35, 36, 37 y 38:

"Capítulo II Personalidad jurídica.

Artículo 34 El Mercosur tendrá personalidad jurídica de Derecho Internacional.

Artículo 35 El Mercosur podrá, en el uso de sus atribuciones practicar todos los actos necesarios para la realización de sus objetivos, en especial contratar, adquirir o enajenar bienes muebles e inmuebles comparecer en juicio, conservar fondos y hacer transferencias.

Artículo 36 El Mercosur celebrará acuerdos de sede.

Capítulo III Sistema de Toma de decisiones

Artículo 37 Las decisiones de los órganos del Mercosur serán tomadas por consenso y con la presencia de todos los Estados Partes.

Capítulo IV Aplicación Interna de las Normas Emanadas de los Órganos del Mercosur.

Artículo 38 Los Estados Partes se comprometen a adoptar todas las medidas necesarias para asegurar, en sus respectivos territorios, el cumplimiento de las normas emanadas de los órganos del Mercosur previstos en el artículo 2 de este Protocolo" (Preto, 1994, pág. 8)

En cuanto a temas medioambientales, el Mercosur lo estipula en el Tratado de Asunción, dejando estipulado que; el desarrollo establecido con justicia social, debe ser alcanzado atendiendo a la preservación del medio ambiente. Pero esta aspiración no se refleja en mecanismos o estructuras concretas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

9.2.1 Proyecto IIRSA; Eje MERCOSUR-Chile

Este proyecto promueve una integración física en todo ámbito de los países que participan en la relaciones comerciales del bloque, específicamente el Eje MERCOSUR-Chile, promueve la integración de los países miembros (Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay) con Chile, que es un país asociado. Contempla la construcción de carreteras, mejoramiento de puertos, ferroviarias, aeropuertos, pasos fronterizos, e incluso interconexión energética. Para conseguir una mejor organización en torno a las disposiciones territoriales de los países, se establecen seis grupos de proyectos, en los cuales el territorio nacional participa directamente en tres, estos son los proyectos n° 3, 4 y 6 Entre las funciones estratégicas que pretenden lograr estos grupos de proyectos se encuentran:

- Alcanzar, consolidar y mejorar los estándares de infraestructura y logística necesarios para un buen desempeño de la región en los mercados globales
- Aprovechar las condiciones de escala y demanda de la zona para atraer la participación público-privada y difundir la experiencia a otros ejes
- Optimizar los flujos comerciales y de servicios entre los centros económicos de Argentina y Chile.
- Optimizar la base logística para que la industria localizada en este espacio fortalezca su competitividad a nivel global.
- Facilitar que Chile sirva como plataforma logística para que los demás países del Eje desarrollen mercados para sus productos y servicios en Asia.
- Optimizar los flujos comerciales y de servicios entre los centros económicos de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Promover el desarrollo del Ecoturismo en la región.
- Desarrollar y mejorar las cadenas productivas regionales.
- Brindar alternativas de conectividad y servicios a los flujos comerciales de los países del MERCOSUR y Chile.
- Dinamizar el desarrollo intrarregional.
- Promover el desarrollo del turismo integrado en la región.

De acuerdo con todos estos puntos, Chile se proyecta como un enclave territorial estratégico que emerge gracias a la demanda de los mercados del Asia-Pacífico, y por lo tanto es fundamental el papel económico que juega, para que grandes economías de América del Sur como Brasil y Argentina puedan dar salida a su producción hacia dichos mercados.

En estos grupos de proyectos la inversión más alta corresponde a la generación energética, contemplada en la construcción de hidroeléctricas, termoeléctricas, generación con energía nuclear, entre otros proyectos. Le sigue la construcción de carreteras que contempla la ampliación de las carreteras, pavimentación, puentes, túneles, circunvalación vial, entre otros.

de las inversiones que debe realizar Chile destacan el mejoramiento del acceso vial al puerto de Valparaíso, la Ruta de las frutas que une San Antonio con San Fernando y la Ruta Internacional CH-60 que une Valparaíso con Los Andes, entre otras.

Importante también es la inversión a realizar en infraestructura ferroviaria, que contempla la construcción de nuevas obras, como también la rehabilitación de otras. Para el caso chileno destacan el proyecto ferroviario que une Los Andes con Mendoza, en el cual también debe invertir Argentina.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En fin, se contemplan inversiones además de las ya mencionadas, en aeropuertos, pasos fronterizos, puertos y otras conexiones intermodales³².

9.2.2 Chile y su relación con el Mercosur

Chile se integra al MERCOSUR el año 1996, al igual que Bolivia, mediante un Acuerdo de complementación económica (ACE N°35). De esta forma Chile pasa a ser un Estado Asociado del MERCOSUR por medio de un acuerdo bilateral, tras rechazar la invitación de integrarse como miembro pleno años anteriores, la que hubiera limitado las posibilidades de relacionarse con otros bloques económicos en el mundo, perdiendo gran parte de su autonomía económica. No obstante, la integración de Chile al bloque como miembro asociado, no perjudicó aspectos tan relevantes en materia de relación económica como por ejemplo, la conformación de una zona de libre comercio con todas las ventajas económicas que eso significa.

En la Cumbre Presidencial de los países del MERCOSUR, realizada en Agosto de 1994, se iniciaron las negociaciones para un Acuerdo de Complementación Económica (ACE), que culminó en la firma del ACE N°35, suscrito entre los Estados Partes del MERCOSUR y Chile, el 25 de Junio de 1996 y, que entró en vigencia el primero de Octubre del mismo año.

En dicho Acuerdo se señalaron los siguientes objetivos:

- Formación de una zona de libre comercio entre las partes en un plazo de diez años.

³² IIRSA, ¿Un modelo de integración? Relaciones chilenas con sus economías fronterizas. 1990-2010

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Avanzar hacia la conformación de un espacio económico ampliado que facilite la libre circulación de bienes y servicios y la plena utilización de los factores productivos.
- Facilitar el desarrollo y utilización de la infraestructura física y de las interconexiones bioceánicas.
- Avanzar en la promoción de las inversiones recíprocas, en la liberalización de los servicios y en la complementación y cooperación económica, energética, científica y tecnológica.

Para la formación de la zona de libre comercio, se estableció un cronograma de desgravación arancelaria anual, progresiva y automática, para todos los productos originarios de los territorios de las Partes que suscriben el Tratado.

Con la firma del Acuerdo Chile-MERCOSUR, en el año 1996, más del 90% de las partidas arancelarias entraron en proceso de desgravación. La liberación total del comercio no podrá exceder el año 2014. (DIRECON, 2009)

De acuerdo al informe de evaluación del año 2010 de la DIRECON, MERCOSUR constituye el cuarto socio en materia de intercambio comercial de Chile, luego de China, Estados Unidos y el Área Euro. Asimismo, dicho bloque se ubica como el sexto principal mercado de las exportaciones y principal mercado al respecto de las importaciones en el año 2009, con participaciones de 7,1% y 20,5%, respectivamente. Asimismo, mirado desde el bloque, la participación de las exportaciones chilenas en las importaciones totales del MERCOSUR representó un 1,9%, ubicándose como décimo segundo proveedor del bloque. Además, la participación de Chile en sus exportaciones representó un 3,4% del total, siendo el séptimo comprador (DIRECON, 2010). La DIRECON además nos informa que la inversión extranjera

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

directa (IED) materializada (DL 600) proveniente de los países del MERCOSUR entre los años 1974 y 2008, alcanzó a US\$ 1.072 millones, cifra que representó sólo el 1,5% de la inversión extranjera total recibida por el país en dicho periodo. Cabe señalar, que la IED proveniente desde este bloque regional ha sido recibida mayoritariamente durante los años noventa por Argentina y Brasil. De la inversión extranjera directa recibida desde el MERCOSUR, un 88% se materializó durante el período 1990 y 2008. Se aprecian aumentos en las inversiones en la primera parte de la década de los noventa, para luego ir perdiendo dinamismo. Sin embargo, la IED se recupera desde el año 2006 con inversión promedio de US\$ 80 millones. (DIRECON, 2009)

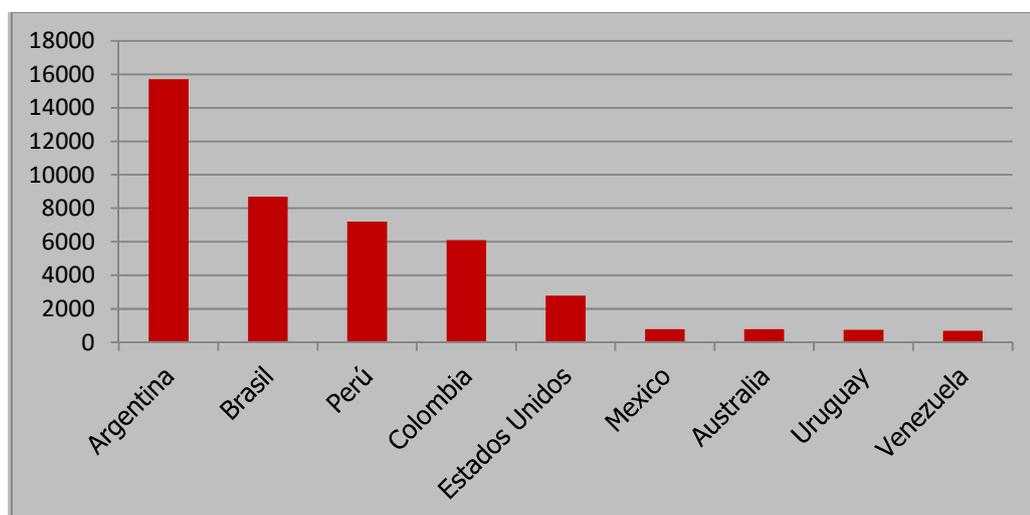


Gráfico 9.2.2.1.: Inversión Extranjera Directa (IED) Chilena. Principales países 1990 a Junio de 2009 (cifras en miles de US\$)

Fuente: Elaboración propia. Citado desde el Informe de Evaluación de las relación Chile – MERCOSUR, año 2005.

El gráfico muestra el sostenido crecimiento económico de Chile, o más bien de los agentes económicos privados nacionales en el último tiempo, concentrando la mayor cantidad de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

exportación hacia países como Argentina y Brasil, y en menor medida a Paraguay y Uruguay. Es necesario destacar la importancia que el MERCOSUR tiene para un conjunto de empresas y productos exportados por Chile, ello tras considerar que hay productos y empresas exportadoras que sólo dirigen sus envíos a dicho socio comercial. Del total de productos enviados entre 2007 y Junio de 2009, es posible identificar un total de sesenta y tres productos, pertenecientes particularmente al sector industrial, que en su totalidad sólo se exportan a dicho bloque comercial. Situación similar es la presentada por el número de empresas, observándose entre los años 2002 y junio de 2009 un total de cuarenta y siete empresas que dirigen sus envíos sólo al MERCOSUR. Constatándose, la importancia que tiene como mercado receptor de determinados sectores productivos chilenos.

En cuanto a la evolución de infraestructura de acuerdo al protocolo adicional de Integración Física del ACE N°35, Chile hacia el año 2005 ya había invertido una suma de US\$163 millones, la inversión se arrastraba desde el ACE N°16 firmado con Argentina el año 1991, acuerdo que tuvo como objetivo:

- a) Facilitar, expandir y diversificar el intercambio comercial entre los países signatarios;
- b) Promover las inversiones recíprocas y fomentar la iniciativa empresarial;
- c) Estimular la integración física entre ambos países, a través de la facilitación del transporte, la agilización del tráfico fronterizo y el acceso a los puertos;

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

d) Facilitar el desarrollo de proyectos de interés común en el ámbito de la industria, la infraestructura, la energía, la minería, el turismo y en otros sectores, especialmente con la activa participación del sector privado.

Artículo.2

El ámbito de aplicación del presente Acuerdo comprenderá el desarrollo gradual y equilibrado entre otras, de las siguientes materias:

- a) Facilitación del comercio recíproco y preferencias arancelarias;
- b) Normas de acceso a los mercados y prácticas leales de competencia;
- c) Normas de pago y crédito;
- d) Complementación económica,
- e) Integración Física (N°16, 1991)

Por tanto, el ingreso al bloque el año 1996 provocó una aceleración de la inversión en infraestructura para la integración que se venía gestando desde el año 1990. Hacia ese año existía en Chile un solo paso fronterizo pavimentado. Durante los noventa se pavimentó la ruta al paso Chungará - Tambo Quemado hasta la frontera con Bolivia, se avanzó decididamente en el Paso de Jama que permite conectar con el Noroeste argentino, en el paso de Pino Hachado que une la VIII y la IX Regiones con la provincia de Neuquén, en el paso Cardenal Samoré entre la X Región y las provincias de Neuquén y Río Negro, el paso los huemules (DIRECON, 2005).

Obviamente que frente a esta integración, materializada en la inversión de infraestructura, nos lleva a considerar que el gran recurso de toda nación es su territorio, por lo tanto la decisión

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ambiental de cómo utilizarlo es trascendental, ya que el territorio debe ser objeto de mejoramiento de sus ventajas de localización y de recursos naturales, así como por su habilitación, de manera de acoger a la población adecuadamente, en una perspectiva de largo plazo. Sin embargo en la realidad no se da así. Las inversiones extranjeras al concentrarse en áreas de mayor densidad de población, empresas e infraestructuras, o enclaves portuarios orientados a la exportación, que actúan de espaldas a su espacio circundante, favorecen un reforzamiento de los desequilibrios territoriales preexistentes (Méndez, Geografía económica: la lógica espacial del capitalismo global, 1997). De este modo, la integración de Chile al Mercosur, demandó la apertura de pasos fronterizos. Por lo cual sobrevino una inversión del sector privado en torno a la Ruta 5 desde La Serena hasta Puerto Montt con una inversión hasta el año 1999 de US\$ 2017 millones de dólares, lo que involucra la construcción de 1646 km de carretera con doble calzada y servicios conexos, a esto, cabe agregar que el sistema de concesiones a empresas privadas se estima en una inversión de US\$218 millones de dólares hasta el año 1999 (Planificación, 1999, pág. 162).

9.3 Estado y su metamorfosis institucional

El Estado chileno es el encargado de satisfacer las demandas que le impone el MERCOSUR, por medio del ACE N°35. Debe dar cumplimiento en todas las áreas, ya sea económica, política, y en menor medida, social, ocupando sus mejores recursos, tecnología, seguridad, infraestructura, capital, etc. Para eso dispone, de organismos (ministerios, intendencias, gobiernos provinciales, etc.) que aportan su asesoría para dar un correcto funcionamiento al

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

aparato estatal en sus labores de asuntos exteriores. Destacan en estas labores el Ministerio de Obras Públicas y el Ministerio de Hacienda. Éstos organismos:

“...han adoptado y se encuentran adoptando las medidas tendientes a apoyar a las empresas privadas de manera que puedan cumplir con las metas de construcción para las obras licitadas [...]. El MOP está acelerando el proceso de concesiones de nuevas obras y nuevas áreas de negocios, en especial de aquellas más sencillas, de manera que se comience a invertir por parte de los privados a la brevedad” (Planificación, 1999, pág. 163).

Esta urgencia por atraer capital extranjero, suscrito bajo el paradigma neoliberal, ha tendido a ideologizar fuertemente el aparato estatal chileno, sólo basta con pensar que los gobiernos de la Concertación, sobre todo los tres últimos, asumieron conscientemente las políticas macroeconómicas de los Chicagos Boys³³, inspiradas fuertemente en el neoliberalismo.

A nivel mundial, las concepciones neoliberales pasaron a ser dominantes, a fines de los años setenta, cuando en Tokio se efectuó una reunión del, llamado Grupo de los 5 (EE.UU., Japón, Alemania, Inglaterra y Francia), que condujo a un profundo viraje en la conducción de las grandes potencias. Se abandonó el manejo macroeconómico keynesiano, el fordismo y políticas estatales monetarias de bajas tasa de interés, que tenían como objetivos centrales el crecimiento económico, la reducción del desempleo, amortiguar los conflictos sociales y permitir una acumulación del capital sin mayores sobresaltos. En cuanto a mecanismos de macroeconómicos, se estigmatizó la utilización del gasto público como elemento central, para

³³ Grupo de economistas chilenos que realizaron su postgrado en EE.UU. en la Universidad de Chicago, hacia fines de la década de los cincuenta. Asesoraron las políticas macroeconómicas de la Dictadura militar.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

reemplazarlo por la tasa de interés de los bancos centrales, las que se elevaron bruscamente para reducir los niveles de inflación (Fazio & otros, 2005). No cabe duda que esta ha sido la tónica con que ha operado el Estado chileno. En el gobierno de Ricardo Lagos se redujo fuertemente el gasto social, lo que se conoció en palabras del ministro de hacienda del gobierno como "superávit estructural".

Lo cierto de esto es que, de un modo casi espontáneo, por no decir inconsciente, el Estado chileno es el que gestiona, promueve y expande diversos mecanismos de integración hacia otras economías, en aras de obtener nuevos y más beneficios para todos sus ciudadanos, o bien entendidos éstos como consumidores, ya que el beneficio de mejorar la calidad de vida de los habitantes es proporcional a la accesibilidad que tengan éstos a nuevos productos con precios más reducidos. Obviamente que todo esto es articulado desde el discurso político fuertemente permeado por los valores del neoliberalismo, ya que el cuestionamiento a la labor social del Estado viene acrecentándose permanentemente hace ya varias décadas, mencionamos que el modelo Keynesiano se encuentra estratégicamente anulado por las grandes potencias mundiales, por tanto no hay que inferir demasiado para darnos cuenta que la integración del Estado hacia otras economías y/o bloques económicos beneficia directamente a las empresas privadas, ya sea locales o extranjeras, en desmedro evidente de los beneficios al sector público (caso puntual es la deuda que aqueja a algunos municipios de la Región Metropolitana). De este modo para que el Estado chileno mantenga un mínimo margen de participación, tal como lo exige el Fondo Monetario Internacional (FMI) y lo recomendado por el consenso de Washington- y a la vez; un elevado índice de competitividad hacia fuera exigido por las consultoras internacionales, ha debido hacer informal y sucedáneamente, lo que los

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“otros” factores de la globalización de Chile no están haciendo a cabalidad. Esto es, por sí mismos ser competitivos. Y para este efecto los gobiernos de la Concertación no han tenido otra salida que subcontratar a miles de intermediarios, consultoras y organizaciones no gubernamentales para que hagan, por partes y de a poco, focalizadamente, lo que falta por hacer. Se trata de un mercado político formado por una hormigueante masa de subcontrataciones semipúblicas y semiprivadas, que crece en proporción a las funciones no confesadas por el Estado Neoliberal, o también llamado para efectos de este capítulo Estado Transnacional (Fazio & otros, 2005)

No obstante, la actitud del Estado chileno no tiene nada peculiar si consideramos que los Estados desde su formación han mostrado una dicotomía al momento de ejercer su soberanía; la interior y exterior. Del mismo modo que le corresponden dos tipos de límites: los que provienen de las relaciones entre gobernantes y gobernados, límites internos, y los que provienen de las relaciones entre estados, límites externos (Nogué & Rufí, Geopolítica, identidad y globalización, 2001), en donde se discute si aquellos asuntos interiores deben estar sujeto necesariamente a los exteriores, o viceversa. Ya sea desde la visión realista, internacionalista o universalista, también llamadas, teorías clásicas de las relaciones internacionales, o como aquellas teorías de las relaciones internacionales emergidas en la era contemporánea, tales como la visión pluralista, globalista y estructuralista, se constata que el conflicto entre estas corrientes radica en cómo dominar la naturaleza de las relaciones internacionales, para dar respuesta al conflicto que se produce a la categorización de Estado cuando éste se hace parte de lo global. Sin embargo, la duda que surge de inmediato cuando nos planteamos esto, es por qué la globalización se ha convertido en un proceso tan

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

controversial y complejo de la era contemporánea, y por qué significa una ruptura en el paradigma de Estado Nacional si sólo se ha encargado de acentuar y de vindicar una tendencia histórica y natural de la relaciones internacionales o interestatales. La respuesta a esto se rodea de conjeturas que apuntan básicamente a una reorganización de sus agentes tanto económicos, políticos y sociales internos de un Estado en función de estímulos externos o, bien, un orden externo, ya que *"la capacidad de establecer relaciones internacionales [...] forma parte de los elementos fundacionales y definidores de la identidad política, de la propia existencia del estado, puesto que hacen de la entidad política un sujeto"* (Nogué & Rufí, Geopolítica, identidad y globalización, 2001, pág. 96). Un sujeto que inevitablemente está expuesto de forma constante a las metamorfosis en todo su conjunto, como respuesta a la necesidad de readaptación hacia un nuevo patrón externo, entendido hoy en día como globalización, es decir,

"con la globalización [...] surge frente a esto, no sólo una nueva multiplicidad de conexiones y relaciones entre Estados y sociedades, sino que además se arraiga con mayor fuerza todavía la estructura de los presupuestos fundamentales según los cuales se ideaban, organizaban y vivían hasta ahora las sociedades y los Estados en cuanto unidades territoriales recíprocamente delimitadas[...], quiere decir que se rompe la unidad del Estado Nacional y de la sociedad nacional, y se establecen unas relaciones nuevas de poder y competitividad, unos conflictos y entrecruzamientos entre; por una parte unidades y actores del mismo Estado Nacional y, por la otra, actores, identidades espacios situaciones y procesos sociales transnacionales". (Beck, 1998, pág. 43)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

De acuerdo con lo anterior, es preciso señalar que la internacionalización de lo externo no se plantea de forma arbitraria, sino en lugares específicos donde se puedan combinar las variables externas con las internas, la combinación de éstas, depende de una articulación entre esas diferentes variables (Santos, 1995), a esta articulación se le podría identificar con la política, o bien, con el rol político que cumplen los Estados Transnacionales como el enclave estratégico para que lo externo (globalización) domine en lo interno. Claro ejemplo de lo anterior podría ser el acelerado proceso de Metropolización en Santiago promovido desde el discurso político como espacio de acumulación, progreso y desarrollo, fenómeno de las "ciudades globales". Dando paso a nuevas tendencias de localización. Para el caso chileno, prácticamente la totalidad de las sedes corporativas centrales de los principales grupos económicos y grandes empresas transnacionales están ubicadas en el Área Metropolitana de Santiago (AMS) y, principalmente, en su área central, la Comuna de Santiago. Esto significa que es aquí donde se desarrollan sus funciones de dirección general, planificación y control. Por lo tanto, donde se sitúa el comando de la gestión y coordinación del proceso de acumulación y de las principales funciones de enlace y articulación de la economía nacional con la global. (De Mattos, Hiernaux, & Restrepo, 1998).

El conflicto de la globalización para la soberanía de carácter exterior del Estado, radica en que la capacidad negociadora de éste disminuye, pero necesariamente el Estado como entidad política debe sobrevivir, la globalización no podría hacerse efectiva sin su colaboración.

De alguna u otra forma la globalización trata de demostrar que un nuevo paradigma de Estado es posible. Reacondicionar la perspectiva valórica de los Estados, provocando un desplazamiento imperceptible de valores tradicionales locales, es una tarea totalmente

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

abordable si piensa en el control de los principales enclaves informativos, y aun más, tener la propuesta y la respuesta, ante tal desbaratamiento axiológico, para así elevar los valores del mercado como absolutos e insoslayables. En resumidas cuentas, la metamorfosis del Estado se presenta en todas las dimensiones de la globalización. Su proceso se articula desde un discurso político para el fortalecimiento de nuevos modos de producción en torno al Neoliberalismo, para dar paso a una cultura globalizante transnacional que remece todo el componente social, ajustándolo a un nuevo orden mundial

Sostenemos, que el advenimiento de un nuevo paradigma de Estado, bajo la denominación de "Estado Transnacional" es la lápida al extenso período de dominio del "Estado Nacional", es decir, al perder el Estado su carácter de "Nacional", pierde a la vez gran parte de su potencial político e institucional. Sin embargo, el surgimiento de un modelo o paradigma de Estado transnacional, no surge como respuesta agónica de un modelo de Estado a punto de extinguirse, sino que surge como único enclave legítimo capaz de ordenar y configurar políticamente a la globalización. Por lo tanto subyace lo siguiente;

"...los Estados Transnacionales son también Estados fuertes cuyo poder de configuración política es fruto de respuestas cooperativas a la globalización, con estas premisas se pueden concebir y desarrollar, Estados Transnacionales como utopías realistas de una tercera vía: contra los bloqueos mentales del monopolio político nacional-estatal y la horrorosa representación de un Estado mundial imperial cuyas pretensiones de poder no pueden hacerse realidad" (Beck, 1998, pág. 154)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO DIEZ

IIRSA ¿Un modelo de integración?
Relaciones chilenas con sus economías fronterizas
1990-2010

Claudia Andrea Trincado Cubillos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La integración de América Latina a los mercados mundiales, se ajusta a una dinámica de libre competencia, en la que todo se moviliza en relación a la unipolaridad política imperante, y las potencias hegemónicas que dinamizan los mercados periféricos. La globalización somete a los Estados a una inevitable y vertiginosa interacción desigual entre éstos, profundizando las diferencias y plasmando las desigualdades entre el Centro y sus respectivas periferias³⁴.

La necesidad de mantener políticas de integración frente a lo global, ha transformado el rol de los estados, superponiendo nuevas funciones que se integren al mercado mundial, pero velando por su integridad institucional.

La territorialidad del estado, en un escenario de integración económica mundial, se enfrenta a la necesaria pérdida de su soberanía, en post de una apertura de sus fronteras, que integren y signifiquen, nuevos mercados de inversión que fomenten una complementariedad de crecimiento. Tal como sostiene Nogué: *"el estado experimenta una doble cesión de soberanía económica, política y cultural hacia instancias superiores -organizaciones supraestatales, transnacionales - agentes de la globalización en general [...] el nuevo sistema mundial otorga a los estados menor capacidad de intermediación"* (Nogué, 2001, pág. 73).

El rol del estado, en una lógica de economía liberal debe permitir una apertura de los mercados comerciales, facilitar el flujo de inversión de capitales, garantizar el incremento de las privatizaciones en desmedro de fortalecer un control estatal del mercado financiero y laboral, es decir, perder soberanía y disminuir su rol administrativo.

³⁴ Periferización e Intercambio desigual: relaciones Chilenas en el Pacífico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La globalización, instaura la construcción de un mercado global, regido por instituciones supraestatales -verdaderos agentes geopolíticos- que resguardan la pérdida del poder de los estados e implementan elementos comunes que facilitan un consenso³⁵, un lenguaje común. La solidez de estas instituciones, se percibe en el aumento de estas desde los años noventa, y un claro ejemplo de ellas es la creación de la Unión Europea, que desarrolló un replanteamiento de los estados europeos, unificando un espacio sin fronteras que facilite la libre circulación y promueva la construcción de un bloque, regido por una institución común, que proyecte el desarrollo de los estados, tal como afirma Nogué: *"la integración europea no sustituye el estado nación existente, sino que al contrario, es un instrumento fundamental de su supervivencia a condición de conceder cuotas de soberanía a cambio de obtener más voz en los asuntos mundiales"*(Nogué, 2001, pág. 84).

La instrumentalización de bloques económicos -asociación regional- permite la integración de los países y su proyección a los mercados mundiales; ésta estrategia en conjunto, es un mecanismo de supervivencia tal como señala el autor, que permite aumentar el peso geopolítico de la región y competir en el sistema económico multilateral. En el caso de América latina se replica este modelo de supervivencia, pero a menor escala: primeramente son las diferencias productivas de la región, que basan sus exportaciones en materias primas y productos semielaborados, por un intercambio desigual de importaciones de tecnologías y otros, que perpetúan una desigual integración y la designación de periferia, que abastece los centros. Asimismo, la historia política de la región en cuanto a la reinstauración de los estados democráticos y consolidar una imagen confiable ha sido de lenta data, sumado a las

³⁵ Alcances jurídicos e institucionales del Comercio Global

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

discrepancias frente a límites fronterizos y tendencia ideológicas, que tensan las relaciones diplomáticas.

América Latina, repleta de discursos nacionalistas, se presenta fragmentada a nivel macro, en torno a las relaciones políticas entre los estados, y a nivel micro, en lo social, lidera en las desigualdades a nivel mundial, lo cual representa una fuerte crisis en este ámbito.

No obstante, se aprecia una tendencia a la integración del sector latinoamericano, con el fin de ingresar de manera conjunta a la economía mundo, tal como afirma Rodríguez: "*en materia de integración política y económico-comercial, en cierto modo se postula como alternativa ante los avasallamientos del formato unipolar y hegemónico de la globalización*" (Rodríguez.2008, pág. 29). Por lo tanto, la integración es vista como una vía indispensable para potenciar el desarrollo de la región, independiente a las desventajas de ser distribuidor de materias primas, y proseguir con el inquebrantable modelo productivo; es preferible la integración para participar de la globalización, que verse marginado del proceso.

El auge de nuevas alianzas, firmas de tratados y formación de grandes bloques como el MERCOSUR, o la CAN, no sólo son una transformación en las políticas económicas y fronterizas, sino además, presenta un desafío en la aprehensión del espacio en su nuevo contexto. Los cambios territoriales, son indispensables herramientas para potenciar las economías, y son planificados por dos megaproyectos aprobados por los diferentes estados que los conforman, los cuales son: el Plan Puebla Panamá (PPP) y la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de Sudamérica (IIRSA). A este segundo, es que se adscriben los países en estudio, Argentina, Bolivia, Chile y Perú.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Dichos cambios, establecen los lineamientos de las rutas que transportan las diversas materias y conectan de manera expedita, los centros de producción-consumo, utilizando las vías de comunicación que disminuyen los costos de envío, aceleren los traslados e integren a los estados en una lógica de regiones productivas, con el fin de eliminar las trabas fronterizas. Tal como sostiene Méndez en relación a la construcción de infraestructuras:

“Las políticas destinadas a aumentar la densidad y calidad de la infraestructura de transportes [...] induce un crecimiento general de las actividades económicas [...] a corto plazo dinamiza los sectores de la construcción y obras públicas, ciertas industrias básicas o de bienes de equipo; a medio y largo plazo se ha detectado su capacidad para generar efectos estructurantes en el territorio, al atraer nuevas localizaciones de empresas industriales y de servicios, mejorar la competitividad de las ya existentes, impulsar el turismo, y , en consecuencia, generar empleo” (Méndez, 1997, pág. 191).

Por tanto la participación de Chile en este megaproyecto, integra y potencia el crecimiento de su economía, en una dinámica de liberación a los mercados mundiales, por cuanto sus propios mercados son reducidos y pequeños, siendo vital para éste aumentar su potencialidad de crecimiento mediante la inserción a las economías mundo. Esto se enmarca en una integración política y económica, pero principalmente geográfica, en el caso de sus países fronterizos.

Con el amparo del planeamiento territorial que ofrece IIRSA, Chile se integra a cinco ejes de conectividad:

- Eje Andino del Sur.
- Eje Capricornio.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Eje Chile- Mercosur.
- Eje del Sur.
- Eje interoceánico central.

La presencia de Chile en la integración de estos cinco ejes, de un total de diez que presenta el megaproyecto, denota la necesidad de establecer una apertura en la ruta de comercio, conectando a través del Océano Pacífico, las economías Sudamericanas con la zona Asiática, cuya importancia radica en su extensa demanda. Y en la que Chile, se posiciona como plataforma comercial y es el principal *“actor que se hace presente en el Asia Pacífico con mayor intensidad que otras en la región y que por ello se propone desempeñar un papel de nexo interregional [...] el cual exige que el país cumpla una serie de condiciones económicas, financieras, políticas, legales y culturales”* (Rodríguez.2006, pág. 10).

Los procesos de integración han ido adquiriendo cada vez mayor importancia, pues se pretende alcanzar el crecimiento mediante la incorporación en el comercio internacional y la economía mundial, construyendo un espacio organizado por regiones productivas, que promueven la consolidación de un bloque económico más competitivo, pero no asegura una integración igual entre las economías fronterizas de Chile, tal como se afirma, *“Chile privilegió negociar con aquellos países de la región que presentaban situaciones estables y que se asemejaban a Chile en sus políticas económicas”* (DIRECON.2009,Pág.74). Lo anterior corrobora las teorías de los modelos de integración económica, las que sostienen que *“estas estrategias tienden a desarrollarse en torno a bloques de países que cuentan con proximidad geográfica, niveles de desarrollo similares y modelos socioculturales relativamente compatibles”* (Ruiz-Tagle.2000, pág. 1).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En cuanto a la teoría y la realidad, estas se ajustan a las diferentes dinámicas de integración que ha tenido Chile con sus países fronterizos, y la drástica desigualdad constatada con Bolivia, justificadas por dos causales, entre las que destacan factores económicos tales como el PIB de 19 mil millones de dólares, frente a los 199 mil millones de dólares de PIB de la economía chilena³⁶, que afectan la integración, por la ausencia de igualdad, constado en las disposiciones del Tratado de Montevideo 1980, que reconocen a la República de Bolivia un tratamiento diferencial más favorable como país de menor desarrollo económico. Y a su vez, el panorama geopolítico de estos países, que está afectado por sus históricas disputas fronterizas que tensan la relación bilateral en un escenario de globalización. Tal como afirma Correa, *“con el mar de fondo como escenario mental, el tratamiento de los temas binacionales se ha constituido en el principal obstáculo para el avance diplomático [...] que ha condicionado las relaciones entre Chile y Bolivia por más de cien años”*(Correa.2007, pág.11).

Es en este contexto que, tanto por razones económicas, históricas y políticas, los procesos de integración con la economía boliviana, presentan fisuras que postergan y relegan el rol de ésta, comparado a los niveles alcanzados con las restantes economías fronterizas de Chile.

³⁶ Datos macroeconómicos del año 2010, fuente DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En el siguiente apartado, realizaremos un estudio de caso, en referencia a las relaciones económicas de Chile con sus tres países fronterizos, identificando sus principales características y las diferencias existentes. Dicho estudio, se enmarca temporalmente desde la década de los noventa, tras la reinstauración de la democracia, en que Chile busca afianzar su posición en el exterior, iniciando la firma de los primeros Acuerdos de Complementación Económica que otorgarán una apertura a los mercados externos.

La evolución de las relaciones comerciales orientadas a la liberalización de los mercados, no es un fenómeno exclusivo del país, sino más bien responde a la economía mundo actual, en su lógica de la globalización. En este escenario global, la formación de bloques económicos es la clave para potenciar mediante la integración, las economías nacionales que participen de dicho bloque, perfilando un mayor peso geopolítico como base para negociar en la economía mundo y sus principales centros. No obstante, cabe preguntarnos si la instauración del megaproyecto Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), significa un real proceso de integración para las economías de América del Sur, o sólo nos enfrentamos a un regionalismo abierto que liberaliza el comercio de bienes, servicios y flujos de capitales. Y en el caso específico de Chile, ¿Existe un proceso de integración desde la instauración de la IIRSA con sus países fronterizos? Frente a las interrogantes sobre los efectos generados tras la instauración de éste proyecto, es que se articula nuestra investigación, la cual busca dilucidar las relaciones que establece nuestro país específicamente con las economías de Argentina, Bolivia y Perú.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis investigativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos General:

Analizar los cambios y continuidades en las relaciones políticas y comerciales de Chile con sus economías fronterizas; Argentina, Bolivia y Perú. En el margen temporal de dos décadas (1990-2010).

Objetivos Específicos:

- Describir los Ejes de Integración y Desarrollo en que participa Chile con sus países fronterizos.
- Comparar los cambios de inversión directa chilena, entre los períodos 1990-1999 y 2000- 2010.
- Analizar el contexto histórico de las negociaciones políticas entre Chile y Bolivia en relación a las querellas fronterizas, y su injerencia en el proceso de integración.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

Hipótesis uno

Se sostiene que la participación de Chile en el megaproyecto IIRSA, en conjunto con sus tres países limítrofes, no asegura que éste se integre de manera equitativa con las tres economías fronterizas.

Hipótesis dos

La integración de la economía Chileno-Boliviana ha sido mermada por la tensión política existente frente a la demanda boliviana de acceso soberano al Océano Pacífico, fomentando un estancamiento y debilitando la relación política-económica de ambas naciones.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La investigación de este capítulo es de tipo cualitativa por cuanto pretende identificar las relaciones comerciales de Chile con sus tres economías fronterizas., en el contexto del megaproyecto IIRSA. Estableciendo si la implementación de éste, ha significado un proceso de integración entre las economías del bloque. Si bien el análisis se sustenta en información de carácter cuantitativa, tales como los datos de La Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON), estos principalmente servirán de base para conocer las dinámicas entre las economías, en cuanto a los niveles de desarrollo establecido, con el fin de situar claramente el escenario de cambios y continuidades presentes en éstas durante el transcurso de dos décadas. A su vez, el contexto general de las relaciones económicas de Chile con sus países fronterizos se estructuró en torno al libro "Chile 20 años de negociaciones comerciales" editado por la DIRECON, el cual entrega de manera acabada, el desarrollo de la historia económica de éste en el transcurso del periodo de estudio. Sumado a la lectura directa de las fuentes presentes, en los Acuerdos de Complementación Económica, o Tratados de Libre Comercio, entre otros, que son el marco legal que articula las relaciones comerciales que se establecen entre dichas economías.

Otra fuente relevante en la investigación se sostuvo en los informes del sitio oficial de la IIRSA, los cuales permitieron reconocer las áreas de influencia de dichos Ejes de Integración Económica, sumado al análisis de los teóricos que se refirieron a los impactos de este proyecto, tales como: Aguilar, Giacolone, y Gudynas, con los que se profundizó respecto a los efectos territoriales, y la transformación de Chile en una plataforma comercial entendida desde los planteamientos de Krugman y Rodríguez con su libro "Chile País Puente".

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La importancia de los procesos de integración para enfrentar las lógicas de un mundo globalizado serán estudiadas desde el análisis de Ruiz- Tagle, Giacalone y Garay. De forma posterior, se rastreará el contexto geopolítico de las relaciones de Chile con sus países fronterizos basándose en la lectura de "¿Qué pasa en América Latina?", el cual entregará una panorámica general del contexto regional contemporáneo, focalizándonos en el rastreo de los principales conflictos latentes con Bolivia, seleccionando los principales hechos, que sustentan las desconfianzas históricas entre ambas naciones. Para dicho sondeo, se revisaron los principales tratados registrados en el Diario Oficial y la Biblioteca del Congreso Nacional.

A demás de establecer las distintas posturas de los historiadores que refieren al tema, entre los que seleccionamos a Correa con su texto "Mar de Fondo. Chile y Bolivia un siglo de desencuentros"; Figueroa con el texto "La demanda boliviana en los foros internacionales"; Salazar con su libro "Bolivia y Chile: desatando nudos". El análisis de dichas fuentes nos permitirán reconocer las problemáticas presentes en el contexto geopolítico de las relaciones entre Chile y Bolivia, que tienen una considerable data que prevalece en el tiempo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.1 Relaciones comerciales de Chile con sus economías fronterizas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.1.1 Antecedentes del comercio con Argentina

La liberalización del comercio exterior Argentino, se gesta a fines de la década de los ochenta, impulsado por las políticas de integración, basadas en la eliminación de partes de los permisos previos, que fueron reducidos gradualmente hasta llegar a la situación actual, en que la liberalización eliminó el derecho adicional transitorio y gran parte de los derechos específicos.

"Un elemento importante de estas reformas son los programas de apertura y liberalización de los regímenes de comercio exterior, poniendo fin a décadas de políticas comerciales caracterizadas por una alta protección arancelaria" (Saez.pág.252). Dicha apertura, permitió ampliar los horizontes comerciales y dinamizar las producciones en una lógica de escalas.

Posterior a este contexto, se instaura en un proceso paralelo un nuevo orden democrático en Chile; liderado por el presidente Patricio Aylwin, de la concertación de partidos por la democracia, quien junto al mandatario de Argentina, Carlos Menem, establecen las bases de un nuevo pacto en las relaciones bilaterales y la suscripción de un Acuerdo de Complementación Económica N°16, vigente desde el 2 de Agosto de 1991. El cual sostiene como base para el inicio de las nuevas negociaciones en su artículo 1º, los principales objetivos del acuerdo, tales como:

- *Facilitar, expandir y diversificar el intercambio comercial entre los países signatarios.*
- *Promover las inversiones recíprocas y fomentar la iniciativa empresaria.*
- *Estimular la integración física entre ambos países, a través de la facilitación del transporte, la agilización del tráfico fronterizo y el acceso a los puertos.*
- *Facilitar el desarrollo de proyectos de interés común en el ámbito de la industria,*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

la infraestructura, la energía, la minería, el turismo y en otros sectores, especialmente con la activa participación del sector privado (DIRECON, 2009, pág. 15).

Este tratado de complementación económica entre Chile y Argentina, estableció las bases que consolidaron una progresiva integración entre las dos economías, velando por regularizar las diversas áreas del comercio, incluyendo no sólo el desarrollo económico, sino también lo social, en cuanto a la necesidad de interconectar redes de transporte y de energía, así como la explotación conjunta de recursos naturales.

En términos generales, la temprana apertura de ambas economías en su conjunto, consolidaron las relaciones comerciales, dando paso a nuevas negociaciones de carácter multilateral, formadas en una unión subregional conocida como el MERCOSUR³⁷, constituida por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, siendo los dos primeros de la lista, los principales socios comerciales de Chile en ese entonces.

El Acuerdo de Complementación Económica N° 35, entró en vigencia desde Octubre del año 1996, aproximadamente después de cinco años desde la firma del ACE N°16, otorgó a Chile la calidad de Miembro asociado del MERCOSUR, estableciendo una mayor autonomía de este en cuanto a sus intereses unilaterales. Dicho acuerdo, respeta los principios establecidos en el acuerdo con Argentina, que no atenten frente a las disposiciones del ACE N ° 35.

³⁷ Globalización e Infraestructura.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.1.2 Indicadores económicos

El siguiente análisis sobre los indicadores económicos, se basan en la evidencia expuesta en los datos presentes en la tabla 10.1.2.1, extraídos de la DIRECON, correspondientes al año 2010.

	Argentina	Chile
PIB (miles de millones de US \$)	351	199
Población (millones de personas)	41	17
PIB per cápita (US\$)	15.603	14.982
Inversión recíproca acumulada	En Chile 456	En Argentina 15.926

Tabla 10.1.2.1: Indicadores económicos de Argentina y Chile 2010

Fuente: Elaboración propia, datos <http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/Ficha%20Argentina-Chile%202011.pdf>

En relación a los aspectos potenciales de estas economías, nos encontramos frente a dos mercados de diferente magnitud, evidenciado no sólo en términos territoriales, sino además en sus diferencias de población que constan para el año 2010, de 41 millones de argentinos, versus los 17 millones de nacionales; sumado a lo anterior, se constata en sus PIBs una diferencia de US\$351 mil millones para la economía Argentina, frente a los US\$199 mil millones de la economía chilena. Dichas cifras se acercan en los cálculos del PIB per cápita, cuyos montos son de US\$15.603 por los US\$ 14.982, equivalentes a las proporcionalidades del número total de sus habitantes.

En cuanto al aspecto de inversión extranjera entre estos países, se evidencia una preferencia desproporcionada de parte de los inversionistas chilenos, la cual alcanza un valor de 15.926

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

millones de dólares inyectados en la economía Argentina. Por su parte las inversiones de este último hacia la economía chilena, se acerca a un valor de US\$456 millones; en consecuencia, se presenta una mayor inversión de capitales chilenos en la economía argentina, cuadruplicando los niveles de inversión de estos sobre la economía chilena.

En cuanto a qué productos son los que presentan mayores demandas del comercio, se evidencia en la exportación chilena, una concentración en la producción cuprífera que lidera las exportaciones, seguidos por las cajas de cambio para vehículo, y bolas para la molienda de minerales. Por su contraparte, los productos importados desde Argentina son principalmente el aceite crudo de petróleo, seguido por el propano licuado, y el gas natural, dichos productos posesionados en el intercambio con Chile, se sustentan principalmente en las riquezas de las materias energéticas. Tal como se especifica en la tabla 10.1.2.2, la cual refiere, a los principales productos exportados desde Chile a la economía Argentina y viceversa, en el transcurso del año 2010, cuya fuente de referencia es la DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Principales productos exportados (mill USs, 2010)		Principales productos importados (mill USs, 2010)	
Cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado	68,24	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso con grados api inferior a 25	903,16
Cajas de cambio y sus partes para vehículos de partida 87.03	33,84	Propano licuado	243,19
Bolas y artículos similares para molienda de minerales	29,98	Gas natural en estado gaseoso	189,92
Salmones del Atlántico y salmones del danubio enteros	20,26	Mezcla de aceites vegetales, refinados	157,22
Papel prensa en bobinas	19,02	Las demás preparaciones de los tipos utilizados para la alimentación de los animales	149,97
Cartulinas	17,51	Butanos licuados	115,45
Pasta química de madera semiblanqueada, de eucaliptus	17,38	Los demás sorgos de grano	108,12
Las demás construcciones prefabricadas	17,13	Mezclas de aceites vegetales, en bruto	98,17
Los demás papeles para acanalar, excepto semiquímicos y papel paja	15,97	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso con grados api superior o igual a 25	90,17
Los demás mostos de uva, tintos, fermentados parcialmente	15,80	Carne de bovinos deshuesada fresca o refrigerada	86,11

Tabla 10.1.2.2: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Argentina, 2010.

Fuente: Elaboración propia, datos <http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/Ficha%20Argentina-Chile%202011.pdf>

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.2 Antecedentes del comercio con Bolivia.

Para Bolivia, los 120km² perdidos frente a Chile, la sitúan en un escenario de encarcelamiento geográfico, que disminuye sus posibilidades de inserción en la economía internacional, lo cual promueve el surgimiento de posturas nacionalistas que tensan las relaciones diplomáticas con el país y disminuyen las posibilidades de consenso e integración. Esta actitud de veto a Chile por razones geopolíticas, se fue perfilando también en una postura de rechazo de las más importantes organizaciones bolivianas, las que se oponían por razones históricas a cualquier entendimiento con Chile, construyendo un imaginario social, que perdura en las generaciones.

La etapa de transición democrática vivida en Chile en los años noventa, permitió el desarrollo de las políticas de integración económica y un mayor intercambio comercial, donde se establecieron las primeras negociaciones con Bolivia, adscritas al Acuerdo de Complementación Económica (ACE N°22) finalizado en Abril de 1993. El cual pretendía a su vez, proyectar las condiciones para iniciar un reencuentro en el ámbito diplomático, el cual no logró consolidarse. Sumado a su vez por "*la fuerte asimetría histórica existente en la relación comercial bilateral*" (DIRECON, 2009, pág. 92). Tal como sostiene el autor, las diferencias en cuanto al desarrollo de las economías condicionan las relaciones comerciales entre estos, evidenciadas en el ACE 22, que reconoce lo establecido en el Tratado de Montevideo de 1980, concediendo para la República de Bolivia un tratamiento diferencial más favorable como país de menor desarrollo económico.

Entre los acuerdos adquiridos entre ambos países se estableció por parte de Chile un reconocimiento comercial a Bolivia que provocó concesiones arancelarias sin reciprocidad en 32 ítems, sumado a la liberación de aranceles aduaneros del 100% sobre 201 ítems para Bolivia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sobre los 153 ítems para Chile, sumado al reconocimiento de las negociaciones establecidas en la ALADI.

Tras cuatro años desde la implementación se consolida una liberación de más preferencias arancelarias, abriendo espacios para desarrollar políticas de cooperación que se han sumado al ACE 22, en materias referentes a:

- Acuerdo de Cooperación Turística.
- Acuerdo de Coordinación y Cooperación Técnica en materia de cuarentena agrícola y forestal, plagas cuarentenarias, productos fitosanitarios y material transgénico.
- Acuerdo sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones.
- Acuerdo de Cooperación Técnica y Científica.
- Acuerdo de Cooperación y Coordinación en materia silvoagropecuaria.
- Acuerdo de Coordinación e Intercambio de Información en Materia Aduanera.
- Acuerdo de Cooperación entre ProChile y Ceprobol. (DIRECON, 2009)

En términos generales el acuerdo busca desarrollar entre ambos países:

- Sentar las bases para una creciente y progresiva integración de las economías de los países signatarios.
- Facilitar, ampliar y diversificar el intercambio comercial de bienes y servicios entre los países signatarios, fomentar y estimular actividades productivas localizadas en sus territorios y facilitar las inversiones de cada país signatario en el territorio del otro.
- Crear condiciones para lograr un avance armónico y equilibrado en el comercio bilateral.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Servir de marco jurídico e institucional para el desarrollo de una más amplia cooperación económica en aquellas áreas que sean de mutuo interés.
- Establecer mecanismos para promover una activa participación de los agentes económicos privados en los esfuerzos para lograr la ampliación y profundización de las relaciones económicas entre los países signatarios y conseguir la progresiva integración de sus economías" (DIRECON, 2009, pág. 92).

Si bien, el ACE N°22, ha sufrido modificaciones que aumentan las rebajas arancelarias a los productos, en conjunto con activar las inversiones económicas de los sectores privados de las economías, no se establece una transformación sustancial, que reoriente las relaciones comerciales entre las dos economías; manteniendo en sus negociaciones las bases legales establecidas en dicho tratado. Por lo cual, se constata que el proceso de integración económica, específicamente con Bolivia no se ha constituido a la par de las restantes economías fronterizas de la región chilena.

10.2.1 Indicadores económicos

En vista al análisis de sus indicadores macroeconómicos, se constata una diferencia sustancial de su PIB en una razón de US\$19 a US\$199 mil millones, lo que a su vez, afecta en la distribución estimativa per cápita de las dos economías en una disparidad de US\$10.398, de la cual Chile ampliamente duplica el ingreso Boliviano. En relación a las diferencias entre ambas economías, esta se refleja claramente en la inversión recíproca, que en el caso de Bolivia hacia nuestro país es de US\$1 millón versus los US\$327 millones invertidos desde Chile a dicha

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

economía. Tal como puede observarse en la tabla 10.2.1.1, sobre los indicadores económicos, correspondientes a estos países.

	Bolivia	Chile
PIB (millones de millones de US \$)	19	199
Población (millones de personas)	10	17
PIB per capita (US\$)	4.584	14.982
Inversión recíproca acumulada	En Chile 1	En Bolivia 327

Tabla 10.2.1.1: Indicadores económicos de Bolivia y Chile 2010

Fuente: Elaboración propia, datos <http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/Ficha%20Bolivia-Chile%202011.pdf>

En relación a los intercambios de las exportaciones, nos basaremos en el análisis de los datos correspondientes a la tabla 10.2.1.2, cuya fuente directa corresponden al DIRECON, del año 2010, los antecedentes presentan una concentración de la producción chilena, liderada por los compuestos para elaborar bebidas alcohólicas, seguida por los aceites de combustible destilados, y la gasolina para vehículos. Por su contraparte, las exportaciones de Bolivia a Chile, son lideradas por las harinas de tortas y harinas con semillas de girasol, seguido por el alcohol etílico. En términos generales los principales productos intercambiados entre estas dos economías son basados en materia primas y productos semielaborados.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Principales productos exportados (mill US\$, 2010)		Principales productos exportados (mill US\$, 2010)	
Preparaciones compuestas no alcohólicas para la fabricación de bebidas	29,19	Harinas de tortas	21,46
Aceites combustibles destilados	28,79	Harinas de tortas, de semilla de girasol	18,11
Gasolina para vehículos terrestres, sin plomo, de 93 octanos	13,30	Alcohol etílico sin desnaturalizar con grados alcohólicos volumétrico superior o igual a 80% vol	7,14
Los demás volquetes automotores concebidos para utilizarlos fuera de la red de carreteras	10,29	pellets	3,96
Los demás medicamentos constituidos por productos mezclados o sin mezclarse	9,78	Cerveza de malta	3,22
Gasolina para vehículos terrestres sin plomo, de 97 octanos	9,13	Palmitos preparados o conservados	2,83
Nitrato de amonio, incluso en disolución acuosa	9,03	Estaño de bruto, sin alear	2,43
Monedas sin curso legal, excepto las de oro	6,21	Las demás mezclas o preparaciones alimenticias de grasas o aceites	2,29
Los de mas neumáticos, con latos relieves en forma de taco, angulo y similares	5,89	Tableros de fibra de madera de densidad superior a 0.8 g/cm	1,73
Gasolina para aviación	5,60	Los demás sorgo de grano	1,32

Tabla 10.2.1.2: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Bolivia,2010.

Fuente: Elaboración propia, datos <http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/Ficha%20Bolivia-Chile%2011.pdf>

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.3 Comercio con Perú

En el margen de la apertura del proceso de integración económica, Chile establece negociaciones comerciales con Perú, por medio del Acuerdo de Complementación Económica - ACE °35- suscrito y vigente desde el año 1998. Mediante el cual se estructuraron las bases para acceder a los mercados extranjeros, a través de la desgravación de los aranceles.

Para la década de los noventa, donde se gesta este tratado, la economía Peruana presentaba bajos índices de apertura, y cierta reticencia de parte de los sectores manufactureros y textiles frente al impacto negativo que podía generar el ingreso de los productos chilenos; constatado en la negativa balanza económica para Perú, con una diferencia de US\$350 millones, por US\$120 millones en relación con Chile. Por ello se establece en las bases del Acuerdo, el reconocimiento frente al desequilibrio de las economías, direccionando un programa de desgravación cronológicamente asimétrico, que favoreciera la inserción de los productos Peruanos en el mercado Chileno.

El proceso de ampliación del ACE N° 38, se concretó en la evolución de un Acuerdo de Libre Comercio, que sostiene en su artículo 1.1, *"el establecimiento de una zona de libre comercio, en que la cual el intercambio de mercancías se desarrollará sin discriminación de origen, estableciendo una igualdad arancelaria con los productos de mercado interno"* (DIRECON, 1998, pág. 1).

En términos contextuales, las negociaciones para este nuevo acuerdo se gestaron en el año 2006, donde el avance de las desgravaciones comerciales fluctuaba entre el 65 % y el 80 %, generando las confianzas políticas indispensables para consolidar la integración de los países, por lo cual, se suscribe dicho tratado en el mismo año, entrando en vigencia desde el 2009.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Entre los fundamentos que articularon la creación del ALC fueron "...*la evolución del comercio bilateral (que en los primeros nueve años de vigencia del ACE aumentó cinco veces); la importancia del mercado peruano para las inversiones chilenas en el exterior, y la necesidad de establecer las bases para una mayor integración y complementación económica entre ambos países*" (DIRECON, 2009, pág. 121). En términos generales, esta nueva negociación establece:

- Promover las condiciones de equidad, el desarrollo equilibrado y armónico de las partes.
- Intensificar las relaciones económicas y comerciales entre las partes y estimular la expansión y la diversificación del comercio entre ellas.
- Eliminar los obstáculos de comercio y facilitar la circulación transfronteriza de mercancías y servicios entre las partes.
- Promover las condiciones de competencia leal en la zona de libre comercio.
- Aumentar sustancialmente las oportunidades de inversión en los territorios de las partes.
- Promover la complementación e integración económica (DIRECON, 1998, pág. 1).

10.3.1 Indicadores económicos

Las referencias de la tabla 10.3.1.1, presentan una diferencia entre los mercados chilenos y peruanos, sostenido inicialmente en su aspecto demográfico, encontrándose el primero en una cifra cercana a los 17 millones de habitantes, versus los 30 millones que representan a Perú. No obstante, la economía chilena sostiene un mayor nivel de crecimiento según los indicadores, que sitúan su PIB en US\$199 mil millones para el año 2010, comparado con los

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

US\$154 millones impulsados por la economía peruana. Dicha diferencia de producciones, también se ve reflejada en el PIB per cápita de ambas, en una relación de US\$14.982 frente a los US\$9.281 de la economía menor.

En cuanto a las inversiones recíprocas se constata una diferencia sustancialmente significativa en la cual Chile ha invertido en Perú unos US\$9.999 millones que en comparación con la inversión peruana de US\$424 millones, supera ampliamente.

	Perú	Chile
PIB (miles de millones de US \$)	154	199
Población (millones de personas)	30	17
PIB per cápita (US \$)	9.281	14.982
Inversión recíproca acumulada.	En Chile 424	En Perú 9.999

Tabla 10.3.1.1 Indicadores Macroeconomicos 2010

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.<http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/Ficha%20Peru-Chile%202011.pdf>

Las principales exportaciones chilenas, se presentan en los datos expuestos en la tabla 10.3.1.2, que registra las transacciones correspondientes al año 2010, En el que el mercado Peruano, tiene como rasgo distintivos las explotaciones de materias primas y productos semielaborados, encabezados por las preparaciones compuestas para la fabricación de bebidas, seguidas por la gasolina, el nitrato de amonio, pastas químicas de madera, aceite de combustible destilado, papel de prensa en bobinas, jurel entero congelados, minerales de cobre y cigarrillos, ordenados de manera decreciente en cuanto a nivel de exportación.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Principales productos exportados (mill US\$, 2010)		Principales productos importados (mill US\$, 2010)	
Preparaciones compuestas no alcohólicas para la fabricación de bebidas	55,51	Minerales de cobre y sus concentrados	384,13
Gasolina para vehículos terrestres, sin plomo, de 90 octanos	46,58	Minerales de molibdeno concentrados , sin tostar	270,58
Nitrato de amonio, incluso en disolución acuosa	38,20	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminosos con grados api inferior a 25	119,31
Pasta química de madera semiblanqueada o blanqueada de eucaliptus	34,46	Aceite de pescado,crudo	61,88
Aceites combustibles destilados (gasoil, diesel, oil)	33,55	Acido sulfúrico; oleum	48,72
Papel de prensa en bobinas	32,41	Harina de pescado con un contenido de proteínas superior al 68 %, en peso (super prime)	36,97
Jurel entero, congelado, excepto los higados, huevas y lechas	29,72	Las demás barras, simplemente laminadas o extrudidas en caliente	35,39
cartulinas	28,86	Harina de pescado con un contenido de proteínas superior o igual al 66 %	20,12
Minerales de cobre y sus concentrados	23,50	Baldosas de gres	14,34
Cigarrillos que contengan tabaco	22,92	Hidrogenoortofosfato de calcio	12,32

Tabla 10.3.1.2: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Bolivia,2010.

Fuente: Elaboración propia, datos <http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/Ficha%20Peru-Chile%202011.pdf>

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La demanda peruana por tal, según la tabla correspondiente al año 2010 se centra en productos diversificados, al igual que la demanda chilena a los mercados peruanos, centrada principalmente en minerales de cobre, molibdeno, aceites crudos de petróleo y de pescado crudo. Seguidos por la harina de pescado, barras, baldosas de gres, e hidrogenoortofosfato de calcio.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

10.4 IIRSA en Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.4.1 Aspectos generales de la integración

El camino de la integración de América del Sur, se enmarca desde los ideales fallidos de la independencia, y se reestructura frente a la necesidad de responder a las transformaciones económicas que ha experimentado el sistema capitalista. Por lo cual la búsqueda de crear estrategias de desarrollo en conjunto con otras economías regionales, basadas en el multilateralismo, promovió la creación de organismos que impulsaran dicha integración, tales como la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), fundada en la década del sesenta y reemplazada por la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), tras el Tratado de Montevideo de 1980.

Tal como las fechas indican, desde la mitad del siglo XX, las estrategias económicas se enfocaron en la integración de gran parte de los países de América. Por tanto, la cumbre de presidentes realizada en el año 2000, en Brasilia, significó una ruptura con los modelos antiguos e instauró la iniciativa de crear una concertación suramericana, que incluía sólo a los doce países que conforman el área geográfica.

La postura de dicha cumbre es instaurar un regionalismo abierto, entendido éste como la vinculación entre las naciones basadas principalmente en las relaciones comerciales, por lo cual las directrices de ésta, buscaban liberalizar el comercio de bienes, servicios y flujos de capitales.

Para lograr esto, se constató la necesidad de integrar el espacio físico, eliminando las barreras naturales, por lo cual se aprobó la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), que abarca las áreas de transporte, energía y comunicaciones. La idea

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

central de la iniciativa es consolidarse en un periodo de diez años, configurando los ejes de integración y desarrollo, que permitan:

“... sacar provecho de las oportunidades y enfrentar las amenazas de la globalización. [...] conjugar la modernización del espacio económico ampliado con el reconocimiento de la identidad regional [...] como espacio de aprendizaje y cooperación y mecanismo para ganar escala e influencia política y económica. Por último, por la convicción de que la integración física puede actuar como un catalizador de otras dimensiones de la integración regional. (IIRSA, pág. 7)

La implementación de la iniciativa por tanto, representa una estrategia para competir en la economía globalizada, a través de la construcción de un espacio que abarque mayores mercados y los potencie; siendo el primer paso para consolidar las relaciones multilaterales en términos económicos, y en consecuencia, abarcar las relaciones políticas y diplomáticas entre los países. Tal como sostiene el autor, “... *de esta manera, desde su origen, la IIRSA tuvo dos objetivos claros: profundizar la integración entre los países sudamericanos y constituir una plataforma exportadora regional* (Giacalone.R., 2009, pág. 33). Si bien en términos políticos logramos comprender la necesidad de liberar las trabas legales correspondientes a las empresas individuales, el término de plataforma refiere a los efectos del ingreso de empresas transnacionales en otros países para procesar su producción y exportar hacia sus mercados de origen o hacia otros mercados, aprovechando ventajas competitiva y estableciendo pocos nexos con la economía que los hospeda. Según la visión de Krugman, dichas plataformas permiten obtener “...*beneficios, tales como incremento de la producción total de un país, aumento de sus exportaciones, promoción de diversificación y/o especialización exportadora y*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ganancias en mano de obra calificada” (Krugman (1998) en Giacalone.R., 2009). Bajo el amparo de los teóricos se establecen las características de una plataforma, tales como; ser un mercado intermedio que conecta hacia otros mercados. Por lo cual debe presentar a su vez condiciones de apertura económica y preferencias arancelarias con las economías externas. Sumado a una infraestructura comercial que disminuya los costos de las exportaciones en términos de transportes y envíos, los cuales en el caso de América del Sur son vitales para el desarrollo de las ventajas comparativas de sus *commodities*³⁸, las cuales deben especializarse en las producciones a gran escala, generando precios más bajos y mayor diversidad de productos similares. Es en este escenario que se enmarca la construcción de este megaproyecto que relacionan “...dos conceptos claves de la nueva geografía económica, cuánto cuesta exportar y cuán importante es la demanda del mercado al cual se exporta. (Giacalone.R., 2009, pág. 35). Estas máximas son vitales para la atracción de capitales extranjeros, los que buscan explotar las economías de escala y abaratar el costo del transportes y la producción, beneficiando a su vez a las mismas regiones que participan en este proceso de integración y excluyendo en cuanto a la competitividad a aquellas no integradas.

Sin embargo Gudynas, advierte que la evolución en la integración de las economías, no necesariamente se consolida con esta iniciativa, la cual cataloga de deficiente, principalmente porque “los gobiernos apuntaron en concebir a la infraestructura como vías de salida de sus exportaciones hacia otros continentes, y no como una forma de vincular las economías entre sí” (Gudynas.2006). Si bien las intenciones posteriores del presidente de Brasil, Fernando Henrique Cardoso fue construir los Estados de América del Sur, fusionando los dos bloques

³⁸ Regiones Ganadoras y Perdedoras en el Tratado de Libre Comercio entre Chile y NAFTA.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

comerciales de la región, correspondientes a la Comunidad Andina de Naciones(CAN) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) que concentran el 97 % de la región total, excluyendo a Guyana y Surinam, existieron ciertas reticencias de parte de algunos mandatarios en cuanto a las reales intenciones de Brasil para facilitar su ingreso al CAN, estancando dicha medida que resurgirá en un nuevo escenario de cumbres en año 2004, donde se promueve la creación de una nueva institucionalidad, que posea una personalidad jurídica internacional, correspondiente a la Unión de Naciones Suramericanas(UNASUR),la cual entró en vigencia plena desde Marzo del 2011.

Pero los procesos de integración Suramericanos no sólo se desarrollan en las últimas décadas, por cuanto la implementación de una infraestructura que facilitara el comercio consta del siglo XIX, con las construcciones de las primeras líneas férreas, articuladas desde los centros productivos a los puertos, pero sin profundizar en una vinculación internacional. El auge de los trenes, será permutado en el siglo XX tras la aparición de la industria automotriz que demandará transformaciones espaciales en los trazados urbanos apuntados al desarrollo principalmente interno de los países y sus redes de conectividad; que en algunos casos, establecieron conexiones internacionales, tal como la construcción de la carretera Panamericana. Para ese entonces, los grandes mercados se concentraban en el centro de Europa, por lo cual las rutas para el comercio internacional apuntaban hacia el Océano Atlántico, mientras que la zona del Océano Pacífico, representaba un mercado menor. Esta última zona para el siglo XXI, tras el creciente desarrollo de las economías Asiáticas, representará una oportunidad de ampliación de los mercados, no sólo por el crecimiento desmesurado de sus economías, sino además, por su importante peso demográfico que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

demanda una importante producción de productos primarios y semielaborados, de los cuales América del Sur, está fuertemente consolidada como productora. La demanda de los mercados Asiáticos, ha transformado las dinámicas de flujo de las importaciones, reorientando los transportes de las mercancías, por lo cual la zona del Océano Atlántico ha perdido su protagonismo del siglo precedente. Y a su vez, presenta para las economías más consolidadas de la región, Brasil principalmente, cuyo peso económico es superior a la suma de los once países que conforman la zona sudamericana, una dificultad de carácter espacial, por cuanto su conectividad para esos mercados es inferior que los países asentados en las costas del Pacífico. No es de extrañar por tanto, que los intereses por consolidar una propuesta de integración a nivel suramericano, surgieran desde ésta semiperiferia; que desde la lógica del sistema económico debe transformar el espacio a las necesidades de los mercados globales, a través de la intervención de la geografía y las políticas estatales de soberanía, que regulan la individualidad de los territorios nacionales, con el fin de dinamizar las económicas y potenciar sus ventajas competitivas en la explotación de los recursos naturales de la región. Por ello, es correcto sostener en cuanto a este megaproyecto de implementación de infraestructura, que posee una *"...Integración doblemente subordinada: a Brasil, por parte de los países sudamericanos, y del conjunto de la región al mercado y el empresariado mundiales."* (Aguilar.P & Motto.C, 2007, pág. 18). Esta condición de subordinación es propia de la inserción a una economía globalizada que reproduce y fomenta en su sistema, las diferencias del modelo capitalista, el cual define y diferencia los roles en la inserción económica, estableciendo el orden de centro, periferias y semiperiferias.

En el caso de Suramérica, nos encontramos frente a un bloque económico que es rico en materias primas y recursos energéticos, por lo cual posee un marcado interés por parte de las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

economías centros, que deben dar abasto a sus necesidades básicas de consumo, intercambiando sus productos tecnológicos y manufacturados, los cuales poseen un valor agregado, por aquellas materias primas elaboradas en las economías periféricas del bloque suramericano.

No obstante, este pujante desarrollo económico, que conecta las economías nacionales a una lógica de economía mundo, debe transformar el espacio para interconectar los centros productivos con los mercados de consumo, de lo cual radica la importancia de la construcción de los Ejes de Integración y Desarrollo (EID)...

“...que promueve este proyecto, cuya característica central es “... ser una franja multinacional de territorio que incluye una cierta dotación de recursos naturales, asentamientos humanos, áreas productivas y de servicios logísticos. Esta franja es articulada por la infraestructura de transporte, energía y comunicaciones que facilita el flujo” (IIRSA, pág. 64)

La necesidad de construir estos EID, se sustenta en la necesidad de transformar el espacio del continente suramericano, que establece serias dificultades para la integración de los mercados, por cuanto su accidentada geografía divide por sus barreras naturales tales como; la cordillera de los Andes, la presencia de la indomable selva Amazónica, en conjunto con el Río Amazonas, o los sectores de Pantanales, junto con el Istmo Centro-Americano, subdividiendo el territorio en cinco islas:

1. Plataforma Caribe
2. Cumbre Andina
3. Plataforma Atlántica

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

4. Enclave Amazónico
5. Enclave Sur Amazónico



Imagen 10.4.1.1: Mapa geográfico de América del Sur.
Fuente: http://tukuishimi.org/index.php?option=com_content&view=article&id=46

Dichas islas conformadas por las barreras naturales presentes en el continente buscan ser aminorizadas mediante la construcción de los Ejes de Integración Económico, los cuales unificarán en sus trazados los centros de producción con los puertos y espacios de distribución de las mercancías, con el fin de potenciar las economías, desarrollando sus ventajas competitivas, mediante la reducción de los costes de transportes y fletes.

El megaproyecto IIRSA establece la construcción de los EID en un margen temporal desde el año 2000 al 2010, de los cuales Chile debido a su ubicación geográfica en directa conexión a la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

cuenca del pacífico, participa en la construcción de 5 de estos Ejes, entre los que destacan los siguientes (ver recuadro)

Ejes de conectividad



- Eje del Sur.
Argentina y Chile.
- Regiones en Chile: Bio- Bio , la Araucanía , los Rios, los Lagos
 - países relacionados por grupos :
 - Uno- Argentina y Chile.
 - Dos- Argentina y Chile.
 - Area de influencia en Chile:135.925 Km²
 - Area de influencia total:474.568 Km²



- Eje Andino del Sur.
Argentina y Chile.
- En construcción.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía



Eje Capricornio

- Argentina, Paraguay, Chile, Bolivia y Brasil
- Regiones en Chile: Tarapacá, Antofagasta y Atacama
- países relacionados por grupos :
- Uno- Argentina, Chile y Paraguay .
- Cinco -Argentina y Chile.
- Área de influencia en Chile: 243.451 Km²
- Área de influencia total: 2.798.318 km²



Eje Mercosur- Chile.

- Brasil, Uruguay, Paraguay, Argentina y Chile.
- Regiones en Chile: Coquimbo, Valparaíso, Metropolitana, Libertador O´Higgins y Maule.
- países relacionados por grupos:
- Tres- Argentina y Chile.
- Cuatro- Argentina, Chile y Uruguay .
- Seis- Argentina y Chile.
- Área de influencia en Chile: 119.062 Km²
- Área de influencia total: 3.216.277 Km²



Eje Interoceánico Central

- Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Perú.
- Regiones en Chile: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta.
- Área de influencia en Chile: 101.098 Km²
- Área de influencia total: 3.461.461 km².
- países relacionados por grupos:
- Uno- Argentina, Chile y Paraguay.
- Cinco- Bolivia, Chile y Perú .

Fuente: Elaboración Propia

10.4.2 Eje del Sur.

El área de influencia del eje se ubica entre los 37° y 43° latitud sur, y posee un carácter bioceánico entre los países de Argentina y Chile, con una área total de 474.568 Km². Integrando las regiones chilenas del Biobío, la Araucanía, los Ríos y los Lagos, con una área de influencia nacional de 135.925 Km² y una población de 4.155.483 habitantes correspondientes

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

al año 2008.

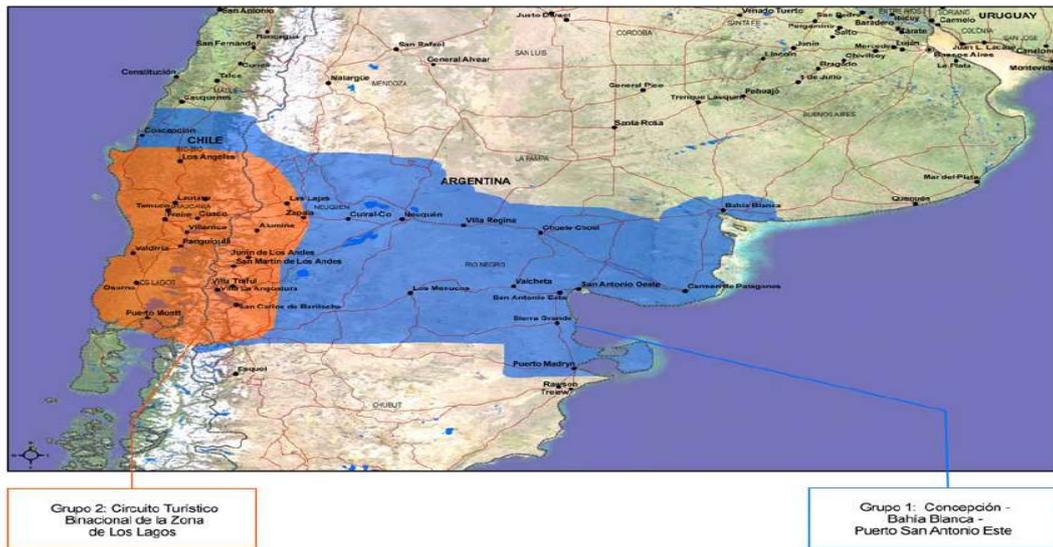


Imagen 10.4.2.1: Mapa; grupos de proyectos del Eje del Sur

Fuente: http://www.geosur.info/geosur/iirsa/pdf/es/grup_sur.pdf

En relación a las características económicas de los países que integran este eje se presenta que la suma de los dos PIBs durante la implementación del proyecto, "*ha variado positivamente entre los años 2000 y 2008 en un 38,83% lo que implicó una tasa de crecimiento promedio anual del 4.19 % para el mismo periodo*" (IIRSA, 2010, pág. 245)

En cuanto a los sectores productivos chilenos que participan en dicho eje, se potencia principalmente por los sectores de la agricultura, la caza, silvicultura, pesca, minas y la industria manufacturera. Los cuales a nivel regional se dividen en:

Región del Biobío: productora de calzado, pieles, textiles, azúcar, metalurgia, químicos, cemento, papeleras, siderurgia, turismo, manzanas, peras, remolachas, lentejas, sardinas, anchoveta, merluzas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Araucanía: molinos, cerveza, aceite, lácteos, trigo, avena y centeno, manzanas, frambuesas, berries; turismo y flores.

Los Ríos: Turismo; molinos, cervezas, aceites, lácteos; trigo, avena y centeno; manzanas, frambuesas y berries.

Los Lagos: Lácteos, carne, acuicultura; turismo; otras, algas, salmonicultura, bayas, arándanos, moras, grosellas; papas, remolachas; turismo. (IIRSA, 2010, pág. 246)

En relación al espacio geográfico del eje, éste se articula en torno a cinco grupos, de los cuales Chile participa en dos:

Grupo uno: Concepción- Bahía Blanca - Puerto San Antonio Este; cuya estrategia es aumentar el intercambio comercial, reduciendo los costes de transporte, generando oportunidades de desarrollo económico y social, en ambos países.

Grupo dos: Circuito Turístico Binacional de la Zona de los Lagos; el cual fortalece las oportunidades de desarrollo económico y social, conservando los recursos ambientales del sector y potenciando el área turística binacional.

10.4.3 Eje Capricornio.

La construcción del eje capricornio, abarca una zona de 2.798.318 km², entre los paralelos 20° y 30° de latitud sur, integrando a cinco países: Brasil, Argentina, Paraguay, Bolivia y Chile. De este último, abarca la zona norte; correspondiente a las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, representando un área de influencia en territorio chileno de 243.451 Km² con una población de 1.138.385 habitantes en el transcurso del año 2008.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este eje asimila un canal bioceánico, entre el Océano Atlántico y el Pacífico, activando la circulación de los envíos a las zonas dinamizadas del mercado Asiático. Por tanto, sus instalaciones portuarias son vitales para el flujo comercial, que están ubicados en Chile principalmente, en los sectores de Iquique, Antofagasta y Caldera.

Las redes viales de este eje, atraviesan fronteras naturales, como la cordillera de los Andes, los Ríos Pilmocaro, Paraguay, Paraná y Uruguay que dificultan y encarecen el desplazamiento de los transportes. Sumado a las deterioradas infraestructuras y los antiguos sistemas ferroviarios, se presenta una insuficiente infraestructura portuaria y aeroportuaria.

La importancia de este eje radica en la riqueza de su espacio geográfico que incluye los yacimientos de...

“...gas de Bolivia; el petróleo del área fronteriza entre Bolivia y Argentina; una parte de los yacimientos metálicos de la Cordillera de los Andes en suelo de Chile y Argentina; comprende asimismo el sur industrializado de Brasil; la zona agrícola y particularmente sojera de Paraguay, Argentina y Brasil; la capacidad hidroeléctrica de Itaipú y Yaciretá; y el acuífero Guaraní [...]” (Aguilar.P & Motto.C, 2007, pág. 27)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

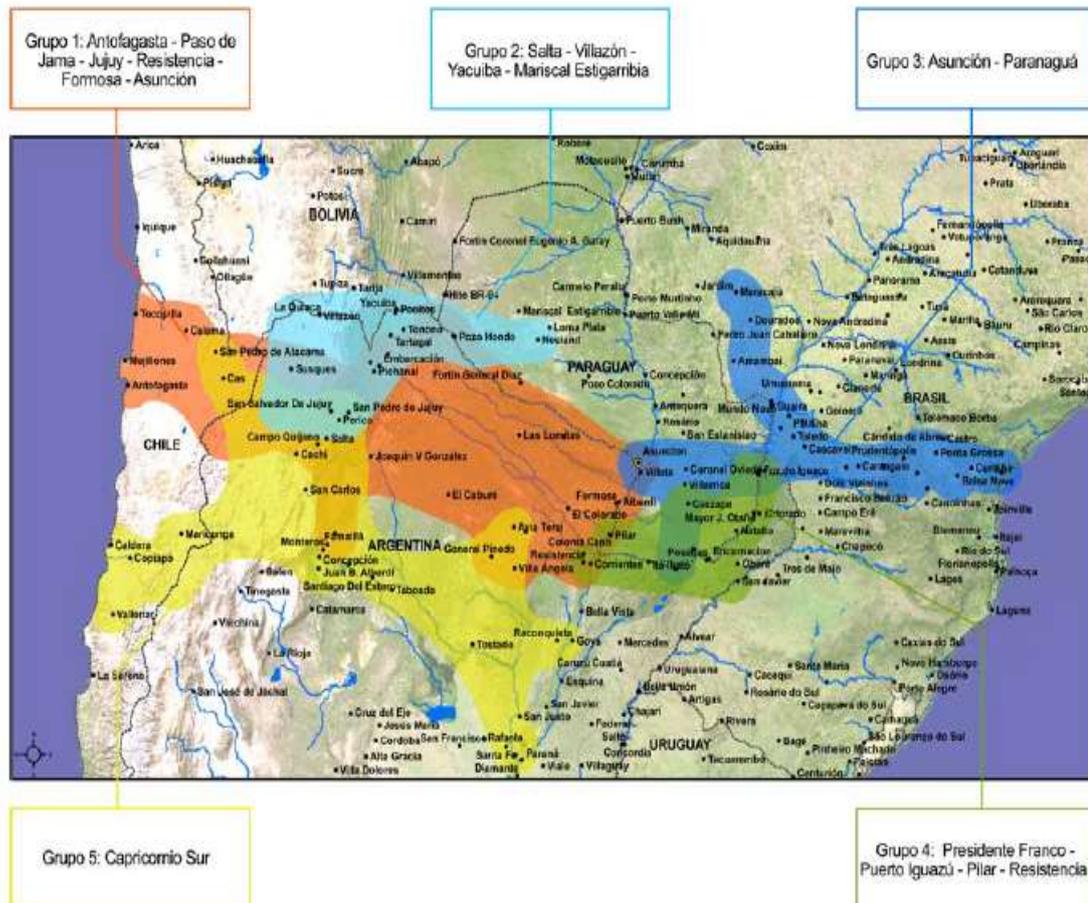


Imagen 10.4.3.1: Grupos de proyectos del Eje Capricornio
 Fuente: http://www.geosur.info/geosur/iirsa/pdf/es/grup_capri.pdf

En términos económicos la suma de los PIBs de los países que integran el eje " [...] *ha variado positivamente entre los años 2000 y 2008 en un 34,78% lo que implicó una tasa de crecimiento promedio anual de 3,80% para el mismo periodo*" (IIRSA, 2010, pág. 122). Basado en la producción del sector primario e industrial, centrándose en lo extractivo y el procesamiento del mismo. En cuanto a los sectores productivos chilenos que participan en dicho eje se encuentran: "Región Litoral Pacífico- Norte (Tarapacá, Antofagasta y Atacama):

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

minería del cobre y no metálico, logística portuaria servicios conexos, pesca, fruticultura, forestales y turismo. " (IIRSA, 2010, pág. 123)

En relación al espacio geográfico del eje, éste se articula en torno a cinco grupos, de los cuales Chile participa en dos, correspondientes a:

Grupo uno, integrado por Antofagasta -Paso Jama- Jujuy-Resistencia Formosa- Asunción, cuyos países involucrados son Argentina, Chile y Paraguay. La función estratégica de este grupo es el abastecimiento del noreste de Argentina, sur de Bolivia y Paraguay, sirviendo de salida de producción a la ruta del Pacífico, por lo cual aumenta la competitividad de las producciones. A su vez generando la conectividad del NOA y el norte de Chile hacia la Hidrovía Paraguay- Paraná. Desarrollando el turismo integrado en la zona de alcance.

Grupo número cinco, denominado capricornio sur, el cual incluye la participación de Argentina y Chile, cuya función estratégica articula los grupos del eje de capricornio con el Eje Mercosur-Chile, el Eje Interoceánico Central, y el Eje Hidrovía Paraguay-Paraná. Impulsando el desarrollo económico, social y la integración intrarregional, aumentando el flujo de comercio hacia los mercados del Pacífico

10.4.4 Eje Interoceánico Central.

Es un corredor Interoceánico que une los puertos del Pacífico y el Atlántico, entre los 12 y 22 grados latitud sur y abarca cinco países de la región, correspondientes a: Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Perú. Con un área de influencia de 3.461.461 km².

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este eje en cuanto a Chile integra a las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá y Antofagasta, cuya superficie alcanza los 101.098 Km² con una población aproximada de 643.463 correspondiente al año 2008. En relación al crecimiento económico desde la implementación del proyecto, se observa que la área de influencia *"posee un PIB de US\$485.842,1 desde el año 2000, variando positivamente hasta el 2008 en un 34,84%, lo que implica una tasa de crecimiento anual de 3.81 para el mismo periodo"* (IIRSA, 2010, pág. 185). Dicho crecimiento se sustenta en la explotación de los sectores de minas, comercio, restaurantes, hoteles, agricultura, caza, silvicultura y pesca, el orden de estos indica las áreas de mayor producción en orden decreciente. En cuanto a los sectores productivos chilenos que participan en dicho eje se encuentran:

- Arica y Parinacota: Turismo, logística portuaria y pesca.
- Tarapacá: Producción minera de cobre, molibdeno, yodo, salitre, cloruro de sodio y turismo.
- Antofagasta: producción minera de cobre, oro, plata y molibdeno, salitre yodo y carbonato de litio.

De los cinco grupos del proyecto del eje, Chile participa en dos, correspondiente a la:

- Conexión Chile, Bolivia, Paraguay y Brasil (grupo uno): Su función es interconectar las zonas productivas regionales tales como el transporte, energía y comunicaciones. Articulando los territorios aislados en un acceso del hinterlan al Pacífico.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

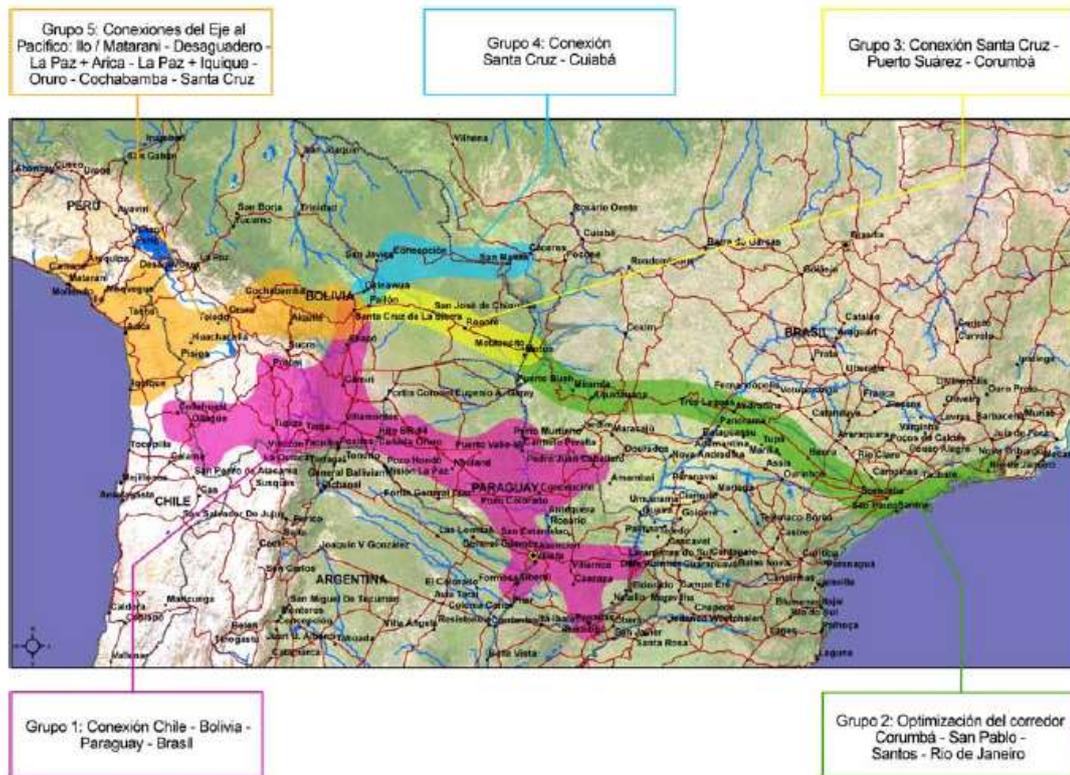


Imagen 10.4.4.1: Grupos de Proyectos del Eje Interoceánico Central

Fuente: http://www.geosur.info/geosur/iirsa/pdf/es/grup_ioc.pdf

- (Grupo cinco) Integra a los países de Bolivia, Chile y Perú, en la denominada conexión del Eje Pacífico: Illo/ Matarani-Desaguero-La Paz+ Arica- La Paz + Iquique-Oruro- Cachabamba-Santa Cruz: Cuya principal estrategia es aumentar los intercambios comerciales entre los países, reduciendo los costos de transportes, para las importaciones. Desarrollar la sinergia, la confiabilidad, elevar los estándares de transportes, desarrollar el comercio fronterizo, proveer de conexión física al MERCOSUR. (IIRSA, 2010)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.4.5 Eje MERCOSUR-Chile.

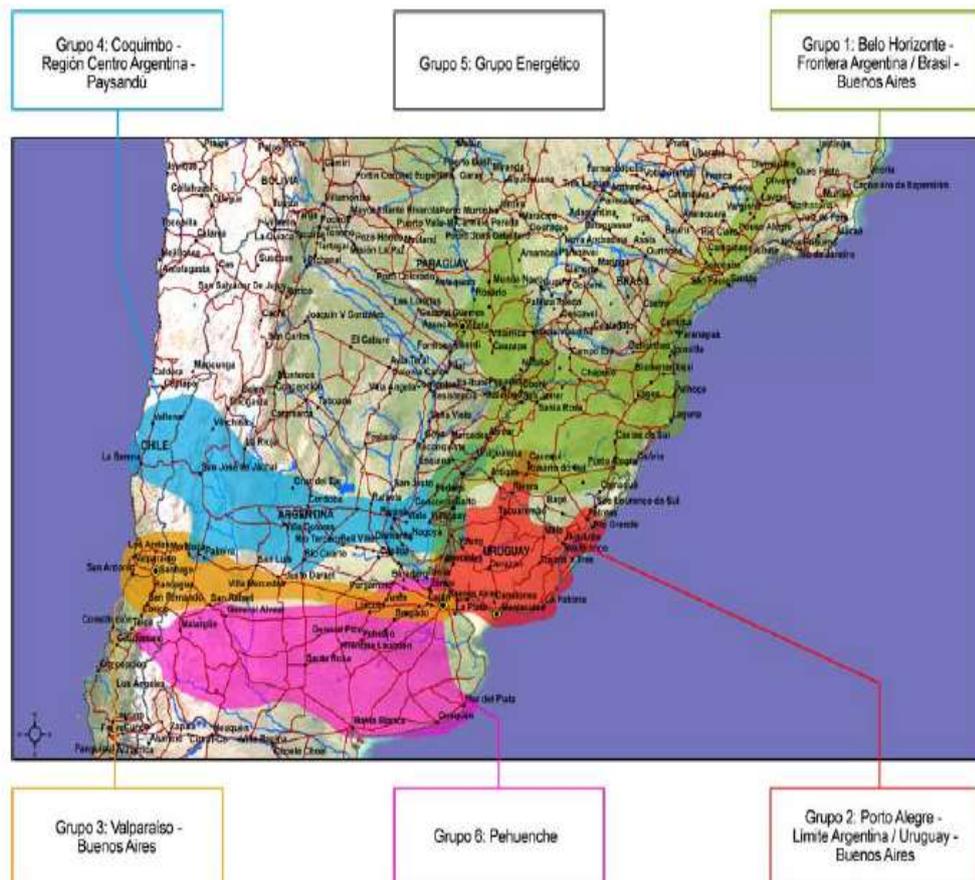


Imagen 10.4.5.1: Grupos de Proyectos del Eje MERCOSUR-Chile

Fuente: http://www.geosur.info/geosur/iirsa/pdf/es/grup_mer.pdf

Este eje atraviesa América del Sur, abarcando un área total de 3.216.277 Km². Integrando los territorios de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, y Chile. En relación a este último afecta las regiones de Coquimbo, Valparaíso, Metropolitana, O`Higgins y Maule, cuya superficie alcanza los 119.062 Km², con una población de 11.022.048 correspondientes al año 2008. En relación al crecimiento económico desde la implementación del proyecto, se observa que...

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

"[...] el PIB resultante de los PIBs de los Cinco Países entre los años 2000 y 2008 ha variado positivamente en un 34,80%, implicando una tasa de crecimiento anual de 3,80%." Promovido por la explotación de los sectores de minas, agricultura, silvicultura, pesca y construcción." (IIRSA, 2010, pág. 206). En cuanto a los sectores productivos chilenos que participan en dicho eje se encuentran:

- Coquimbo caracterizada por la producción minera metálica de molibdeno, magnesio, hierro, cobre y oro; las producciones vitivinícolas, pesca, y turismo.
- Valparaíso, potenciada por el sector industrial automotriz, tabaco, cemento, producción minera metálica con explotaciones de cobre y molibdeno, sumado el sector turismo, y el refinamiento de petróleo y mineras, producciones de palta, vides viníferas, chirimoyas y flores, servicios logísticos portuarios.
- La región Metropolitana se caracteriza por la producción industrial de alimentos, bebidas, tabacos, servicios, turismo, avicultura y porcicultura.
- Libertador O'Higgins, dedicada a la producción agropecuaria, ganado bovino, y producción minera de cobre.
- Y finalmente la región del Maule, productora de manufacturas, arroz, remolacha, porotos y recursos forestales. (IIRSA, 2010)
-

En cuanto a la participación de Chile en los grupos del eje, se presenta en tres de los seis grupos correspondientes a:

- Valparaíso - Buenos Aires (grupo tres): De manera estratégica se busca potenciar los flujos comerciales entre Argentina y Chile, y además desarrollar en este último una plataforma logística que permita acercar a las regiones del eje a los mercados de Asia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Coquimbo- Región centro Argentina - Paysandú (grupo cuatro): Su función es dinamizar los flujos comerciales entre las cinco economías participantes promover el ecoturismo, y mejorar las cadenas productivas regionales.
- Pehuenche (grupo seis): establecer conectividad para los flujos comerciales, dinamizar el desarrollo intrarregional, promover el turismo.
-

10.4.6 Eje Andino del Sur

Su planificación territorial abarca las regiones de Argentina y de Chile; los cuales al estar separados por la Cordillera de los Andes, ven limitadas sus conexiones viales. Por lo cual el establecer conexiones pavimentadas entre ambos países, facilitaría los traslados en las relaciones económicas y comerciales de las regiones. Este EID se articula, en el límite Norte, con el Eje Andino y, transversalmente, tiene áreas de superposición con los Ejes de Capricornio, del Sur, Interoceánico Central y MERCOSUR-Chile, conformando todos ellos un espacio bioceánico. Coincide en su trazo con el área de jurisdicción del Tratado sobre integración y complementación minera entre Argentina y Chile, que entre otras cosas permitió la entrada de inversiones extranjeras en la explotación de yacimientos hasta entonces considerados patrimonio de la nación y, por tanto, restringidos. Este eje no tiene todavía especificados los proyectos iniciales pero, como en todos los otros, hay diversos proyectos de Banco Mundial, de organismos internacionales, convenios internacionales o incluso de organismos o empresas privados que se desarrollan en la zona y que están fijando la importancia económica que llevará a definir, en su caso, los proyectos de infraestructura necesarios.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

10.5 Comparar los cambios de inversión directa chilena, desde
1990- 1999 / 2000-2010

Los gobiernos de la Concertación que enmarcan este periodo histórico, presentan como características el diseño de una política exterior de reinsertión internacional del país, sumado a

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

una diplomacia para el desarrollo de la economías, en el contexto de la globalización de las relaciones comerciales, gestionando una serie de negociaciones que apuntan a Acuerdos de Complementación Económica y Tratados de Libre Comercio.

De dichos acuerdos logrados entre los estados, se sustenta la apertura del comercio internacional que influye en el desarrollo de las ventajas competitivas de cada sector productivo especializado, potenciando a las economías de manera conjunta, que a su vez consolidaría los procesos de integración, ya que sin expectativas de crecimiento, no se asegura la cooperación internacional, debido a que los países actúan bajo su propio interés económico al igual que las empresas.

Tal como sostiene Bengolea, para el desarrollo de las economías globalizadas, el auge de inversiones en el extranjero es tan importante como en sus inicios fueron las exportaciones. Ampliar el horizonte de inversiones es una, "... *alternativa necesaria para fortalecer su posición competitiva en los mercados internacionales y cubrir el riesgo de una eventual baja en el tipo de cambio real en el largo plazo.*" (Bengolea, 2008. pág. 299). La economía por tanto, se presenta interconectada en un escenario que expulsa movimientos globalizantes, afectando de manera directa o indirecta los niveles de crecimiento y contracción, frente a lo cual la diversificación permite apalear las recesiones propias del sistema. A su vez, el ingreso de capitales a los mercados es una posibilidad de aprovechar las imperfecciones que existen en los mercados externos, basadas en "... *una ventaja monopolística que ha sido adquirida en el mercado local y que puede mantenerse, al menos en el mediano plazo, dados los altos costos iniciales asociados a adquirirla*" (Bengolea, 2008. pág. 233). Según el planteamiento del autor, estas ventajas monopolísticas se generan principalmente en países que están orientando sus

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

políticas a la liberación comercial mediante las exportaciones, donde los factores productivos son escasos, aumentando las ventajas competitivas de las empresas foráneas, sumando también el factor capital disponible, en el cual *"las empresas chilenas cuentan en la actualidad con condiciones de financiamiento de largo plazo mejores que la mayoría de sus similares en Latinoamérica."* (Bengolea, 2008. pág. 233).

En materia de barreras arancelarias, también el desarrollo de inversiones agiliza el intercambio, desentendiéndose de las restricciones en materia de importación, y adentrándose de lleno en el mercado internacional.

Las teorías de desarrollo económico, plantean la paradoja del estancamiento en las economías basada en capital, las cuales presentan claros signos de desaceleración, debido a la difícil posibilidad de sostener el crecimiento de manera constante. Por lo cual las inversiones en el extranjero diversifican el riesgo y son una posibilidad de estabilizar en el tiempo los resultados de las empresas, producto de los efectos de ampliar el campo de inversiones que se articula en una relación directamente proporcional, en la que si la economía de un mercado baja el otro crece en una correlación proporcional.

En el caso de Chile, rastreamos las dinámicas que se han establecido en relación a sus países fronterizos, en cuanto a las inversiones directas, considerando principalmente el último periodo de diez años desde la implementación del proyecto IIRSA, conscientes del crecimiento y la diversificación que han presentado, por cuanto *"La inversión directa de capitales chilenos en el mundo exhibe una trayectoria que ya supera los 20 años. Esto ha contribuido de manera notable a la profundización del relacionamiento económico y político de Chile con el mundo"* (MINREL, 2011, pág. 1).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las inversiones directas en el extranjero para Chile, son consecuencias de sus políticas económicas liberales, que han cimentado las bases en las exportaciones, posicionando la solidez y madurez económica del país, que avanza en materias de integración mediante las IDE, que se distribuyen principalmente en "...los mercados latinoamericanos [los que] concentran un 83% de la inversión global materializada: MERCOSUR representa un 49% de la inversión total, los países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) reúnen un 34%. (MINREL, 2011, pág. 10).

La inversión chilena directa desde la transición democrática en los noventa, en el transcurso de veinte años, es de US\$53.573 millones. Tal como evidencia en el gráfico 10.5.1, la cual presenta dos periodos: el primero correspondiente a los años 1990- 1999, el cual obtuvo una cifra de inversión cercana a los US\$25.835\$millones; y un segundo periodo 2000-2010 desde la implementación del megaproyecto IIRSA el cual presenta una inversión de US\$27.611 millones. Si bien una comparación de dichas etapas presenta un alza para el segundo periodo, cabe constatar que éste considera un año más de inversión, por lo que en términos proporcionales, establece una relación equitativa en cuanto a los niveles esperados.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

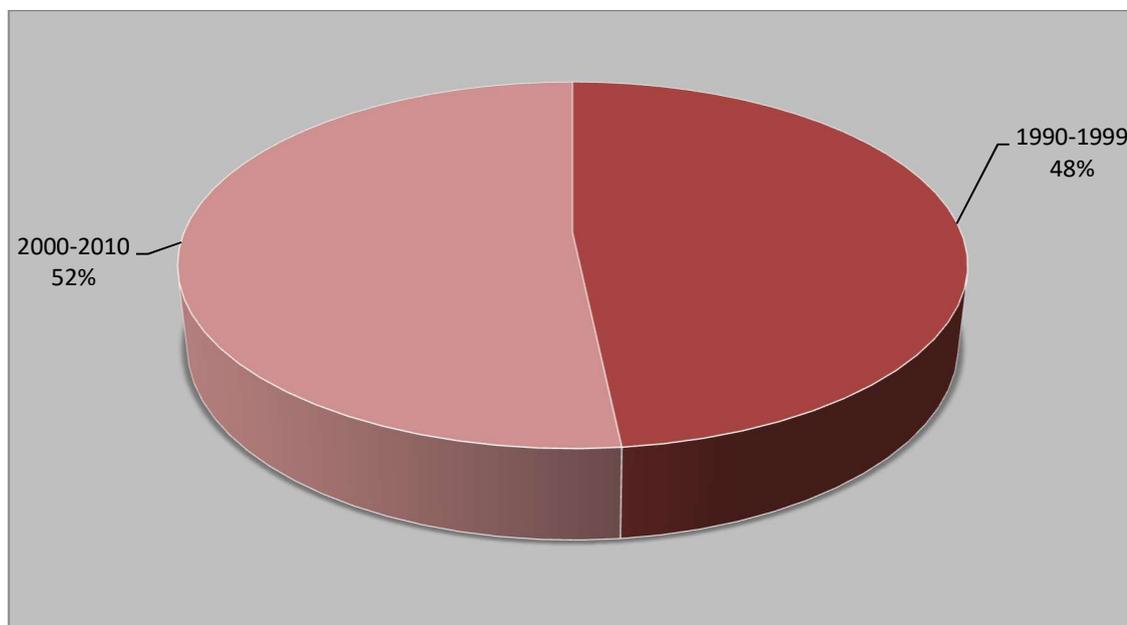


Gráfico 10.5.1: Inversiones chilenas 1990-1999/2000-2011

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

En cuanto a las dinámicas económicas sus IED, han fluctuado en relación a los periodos de pujanza y crisis económico-global; como es el caso de la Crisis Asiática transcurrida en el año 1998, de la cual se constata una disminución en los años posteriores acrecentadas por la crisis del 2001, teniendo un nuevo ciclo de expansión, y decrecimiento tras la crisis del año 2008, que presentó una contracción de las IED de los países desarrollados, que afectó al año siguiente a las restantes economías en desarrollo, de la cual América del sur presentó una baja del 40%, afectando a la economía chilena que descendió un 16 % sus IED. Los factores que explican tal crisis son: el difícil acceso al crédito, la caída de los productos básico y su lenta recuperación, la recesión en los Estados Unidos y la desaceleración del crecimiento en varios países en los cuales se debió velar por los mercados locales (CEPAL, 2009).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde un punto de vista financiero, esta crisis terminó afectando muy severamente a Argentina y los efectos del contagio alcanzaron a Brasil, Chile y Uruguay “*A diferencia de las dos anteriores, esta tercera crisis estuvo también asociada a una fuerte desaceleración de la economía de Estados Unidos que indujo severas contracciones en los volúmenes de las exportaciones regionales*”. (IIRSA, pág. 23).

Las inversiones de capital chileno en el transcurso de los últimos veinte años, se concentran en el mercado de diez países, tal como se evidencia en el gráfico 10.5.2 los cuales son liderados por Argentina con una inversión de US\$16.195 millones, seguida por Brasil con una suma de US\$11.678 millones, y Perú en un margen más estrecho con la anterior, que se instala con cifras cercanas a los US\$11.098 millones. El restante de las economías son Colombia, E.E.U.U, Uruguay, Panamá, México, Australia y Venezuela, sumado la categoría de otros, donde se integra el mercado Boliviano que es de sumo interés para nuestra investigación, denotando la falta de injerencia de este como destino de inversión de los capitales chilenos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

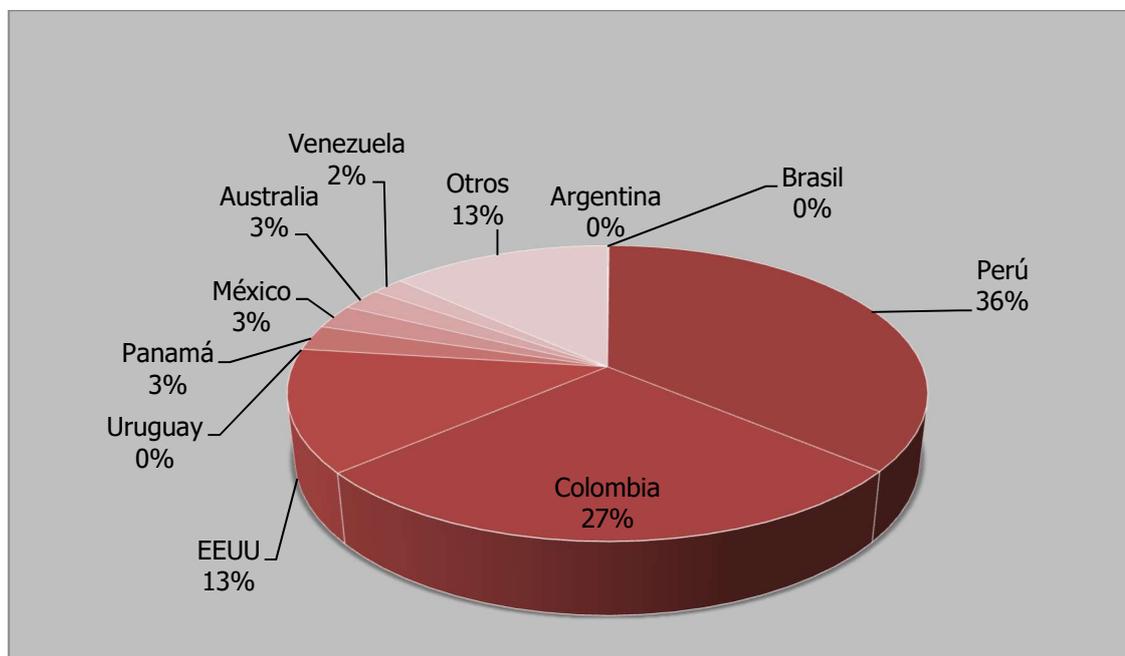


Gráfico 10.5.2: Exportaciones de mercados chilenos al mundo..

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

El curso de las inversiones se contextualiza con las políticas de integración realizadas en el gobierno de Aylwin, quien "... tuvo un acercamiento efectivo con Argentina pero no extensivo al resto de la región, aun cuando se firmaran numerosos acuerdos de complementación económica bilaterales" (Garay.C., 2003, pág. 145). Lo cual se constata en las amplias inversiones a ese país, que decaerán por los problemas económicos internos de ésta.

El incremento de las negociaciones comerciales e inversiones en los países con los que se comparte límites fronterizos, genera un clima de confianza que consolida las relaciones diplomáticas entre estos. Por consecuencia, la temprana integración económica entre ambos, en comparación a los restantes países limítrofes de Chile; Bolivia y Perú, explica la fuerte inversión de capitales chilenos en Argentina, en el transcurso de los años noventa. En la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

dinámica de reinserción chilena a la economía mundial, sumado al acuerdo bilateral alcanzado con Argentina y el proceso de apertura de este país a las privatizaciones, enmarcan el proceso de internacionalización de las empresas chilenas en territorio trasandino. El cual presenta un inicio de las inversiones desde la década del noventa, la cual sufrirá un crecimiento desmesurado en el año 1992, alcanzado su máximo de inversión al año siguiente.

La crisis fiscal heredada del gobierno de Menem en 1999, decantó en las medidas impuestas por el presidente Fernando de la Rúa, quien restringió la libre disposición de dinero en efectivo, en el denominado corralito Argentino, ocurrido en Diciembre del 2001, de lo cual es fácil atribuir los índices negativos en torno a la inversión de capital chileno.

La inestabilidad del sistema Argentino, se refleja en la disminución abrupta de los capitales de inversión en el 2000, para retomar un ritmo más moderado entre los años 2004 y 2006.

La distribución de los capitales de inversión chilena en el extranjero se estructuran en los sectores de: servicios con un 40% de participación, un 27% correspondiente a energía, 25 % representa la industria, 5% la minería y 3 % el sector agropecuario.

Esta tendencia de ventaja que sostiene el sector servicios, se diversifica en áreas como: el comercio por mayor y menor, seguido de transporte y comunicaciones, intermediación financiera, construcción y actividades inmobiliarias, servicios de hoteles y restaurantes, sociales y salud.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

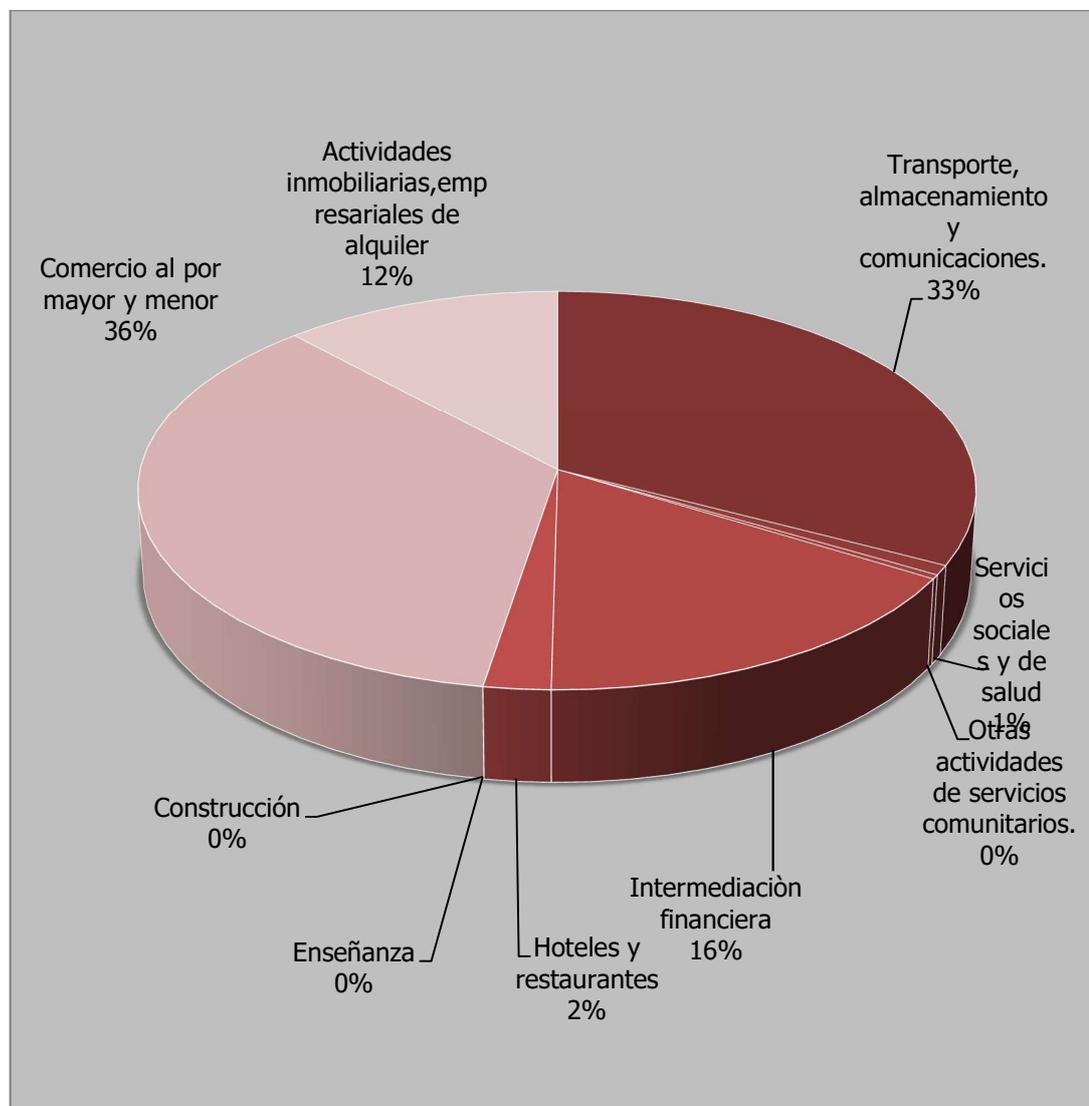


Gráfico 10.5.3: Inversión chilena directa, sector servicios-estructuras sociales (1990-2010)(%)

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

Para reconocer las áreas que atraen las mayores inversiones, analizaremos la distribución relacionada al sector servicios correspondiente a los tres países en estudio.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Tal como se constata en la imagen 10.5.3, en el caso de Argentina se presenta una inversión directa “En términos sectoriales, y en el período en análisis, [...] en primer lugar, en el sector Servicios, con una inversión acumulada de US\$ 6.064 millones y una participación de un 37,4 %” (MINREL, 2011, pág. 2) Con una tendencia de centralización en las actividades comerciales por mayor y menor; inmobiliarias y del alquiler; intermediación financiera; transporte; almacenamiento y comunicaciones; construcción y hotelería.

Inversión Directa de Capitales Chilenos en MERCOSUR										
Sector servicios 1990 – diciembre 2010										
País / Sector	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	Comercio al por mayor o al por menor	Construcción	Enseñanza	Hoteles y otros	Intermediación financiera	Otras acts.	Servicios sociales y de salud	Tran. Y comunicación	Total
Argent.	1.485	2.553	474	0	153	728	-27	33	782	6.129
Brasil.	458	1.379	15	-	-	2	23	-	1.065	2.943
Parag.	0	0	-	-	-	3	0	-	0	3
Urugu.	10	17	59	-	18	1	0	-	112	217
Total	1.951	3.948	548	0	171	734	-54	33	1.960	9.292

Tabla 10.5.1: Inversión Directa de Capitales Chilenos en MERCOSUR

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON

En cuanto al agrupamiento del MERCOSUR, Argentina se posesiona como líder en la recepción de capitales chilenos, con una cifra de US\$6.129 millones, superando al doble la diferencia de inversión con la próxima economía de destino, Brasil (Tabla 10.5.2)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Inversión Directa de Capitales Chilenos en la Comunidad Andina										
Sector servicios 1990 – diciembre 2010										
País / Sector	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	Comercio al por mayor o al por menor	Construcción	Enseñanza	Hoteles y otros	Intermediación financiera	Otras acts.	Servicios sociales y de salud	Tran. Y comunicación	Total
Bolivia	0	4	0	-	-	35	9	-	116	165
Colom.	31	1.045	1	-	0	14	15	85	272	1.483
Ecuad.	2	25	-	-	-	2	0	-	2	31
Perú	270	2.168	408	0	84	606	41	36	1.611	5.224
Total	303	2.243	409	0	84	658	64	121	2.001	6.883

Tabla 10.5.2: Inversión Directa de Capitales Chilenos en MERCOSUR

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

En relación a las inversiones directas de capital chileno al agrupamiento de la CAN, Perú se posesiona como el principal receptor y Bolivia se sitúa en la tercera ubicación de un total de cuatro (Tabla 10.5.2).

En el caso de estudio de Perú se replica la tendencia de concentrar las inversiones en el sector servicios, el cual *“se mantiene como el principal sector receptor de inversiones chilenas directas en el Perú, con un monto acumulado que asciende a US\$ 6.167 millones, o un 55,6% del total invertido.”* (MINREL, 2011, pág. 2). Con una tendencia a la concentración de servicios en el área de comercio al por mayor y por menor; seguido por el transporte, almacenamiento y comunicación; intermediación financiera; construcción; hoteles y restaurantes; actividades de servicios comunitarios, sociales y personales; servicios sociales y de salud.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En el caso de Bolivia, se evidencia una mínima inversión, centrada en el área de transporte, almacenamiento y comunicación; intermediación financiera; actividades de servicios comunitarios, sociales y personales comercio al por mayor y por menor. El total de las inversiones a éste país asciende a US\$ 165 millones.

Tal como se evidencia en el (Gráfico 10.5.1), se presentan claras diferencia en cuanto a las IED de las economías fronterizas de Chile, lideradas en el área de servicios en los veinte años de estudio, por Argentina con un total de US\$ 5.546 millones, secundadas por la economía de Perú, la cual se estima en US\$ 4.665 millones. Finalmente la tercera economía fronteriza, Bolivia presenta una drástica baja en los niveles de IED, en comparación a las restantes economías, la cual alcanza sólo US\$ 156 millones.

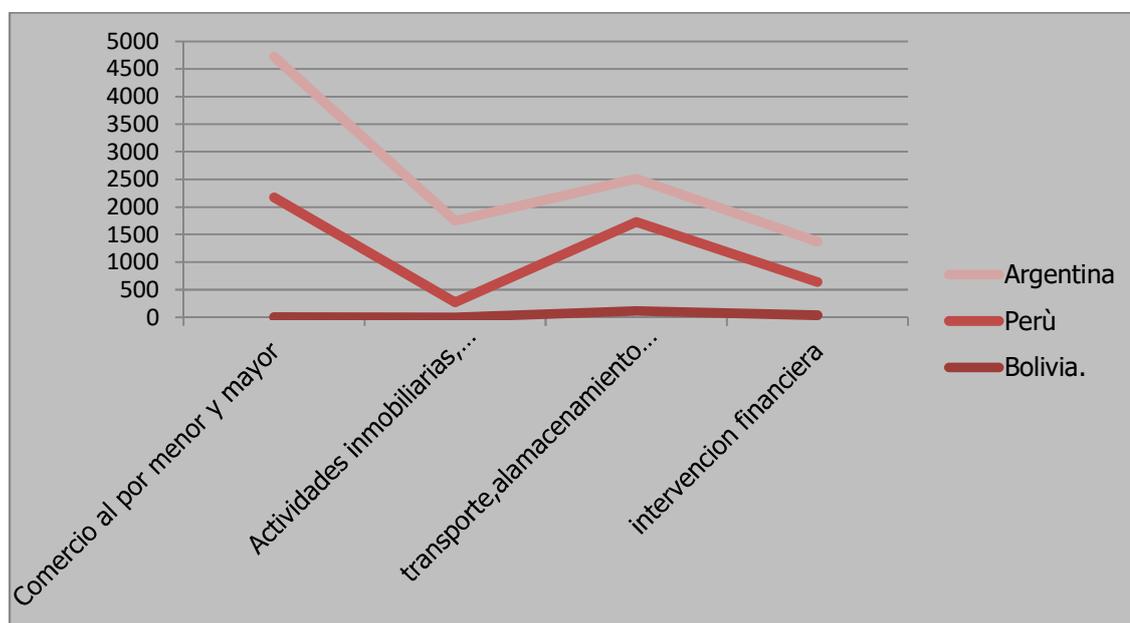


Gráfico 10.5.1: Inversión directa de capitales chilenos en servicios 1990-2010 (en millones de US\$)

Fuente: Elaboración propia, datos DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

10.6. Negociaciones políticas entre Chile y Bolivia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En el contexto actual de Chile, este limita con tres países: Argentina, Bolivia y Perú, estableciendo una relación fronteriza no exenta de divergencias territoriales en torno a la soberanía e intereses de los estados, donde transcurre una tensión permanente entre la guerra y la paz, en que

“...los vínculos entre los estados y los pueblos transcurren entre la armonía o la cooperación y el conflicto, la forma extrema del conflicto es el armado, y la forma extrema del conflicto armado es la guerra internacional. Por lo tanto, los principales agentes que interactúan en la relación entre los pueblos son el diplomático y el soldado. (Rodríguez, 2008, pág. 112).

Frente a las antagónicas relaciones sostenidas por el autor, se aprecia en la historia Chilena la presencia de ambas situaciones y su incompatibilidad, constatada por las secuelas de la guerra, en la que los hechos históricos demuestran que las fisuras heredadas tras el conflicto en el siglo XIX, perviven en el panorama geopolítico actual. Tal como sostiene (Rodríguez, 2008):

“La guerra del Pacífico produjo alteraciones drásticas: Bolivia perdió su litoral a favor de Chile; Perú perdió Tarapacá y Arica también a favor de Chile, y Argentina –desde su neutralidad– impuso contra Chile la mayor parte de sus pretensiones en el espacio patagónico. Ahí los chilenos aprendimos que cuando un país tiene problemas geopolíticos con algunos vecinos, otros vecinos se instalan en una mejor posición para negociar sus propios temas territoriales.”

Los conflictos por causas territoriales son frecuentes por la herencia de los resquicios legales heredados de la América española en cuanto a la definición de las fronteras, que en términos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

legales es impreciso al contexto jurídico del siglo XIX, en el cual, las luchas de independencia formaron estados independiente que en el transcurso del siglo consolidaron el cierre de las fronteras y estas fueron aprehendidas en el contexto de la "... *la doctrina del Uti possidetis iuris (1810) tomaba como antecedente, las jurisdicciones que el imperio español había trazado en América*"(González., 1998, pág. 23).

Esta inconsistencia espacial y legal influyó a los Estados independientes de Bolivia y Chile, que mantuvieron diferencias en cuanto a su situación fronteriza, a consecuencia de sus diversas interpretaciones; por su parte la versión chilena estimaba que su territorio alcanzaba hasta el paralelo 23° de latitud sur, mientras que para los bolivianos el límite se fijaba en el paralelo 26°. La situación se agudizó cuando en las tierras en disputa se descubrieron importantes yacimientos de salitre, que era un codiciado nitrato utilizado como fertilizante y para la fabricación de pólvora.

Las diferencias territoriales, fueron flexibilizadas mediante la suscripción del tratado de Tratado de 1866, el cual estableció en su artículo primero:

"La línea de demarcación de los límites entre Chile y Bolivia en el desierto de Atacama, será en adelante el paralelo 24 de latitud meridional, desde el litoral del Pacífico hasta los límites orientales de Chile; de suerte que Chile por el sur y Bolivia por norte tendrán la posesión y dominio de los territorios que se extienden hasta el mencionado paralelo 24°, pudiendo ejercer en ellos todos los actos de jurisdicción y soberanía correspondientes al señor de suelo." (BCN, 2011)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Si bien este tratado permitió establecer un primer acuerdo entre las dos Repúblicas vecinas, sentó las bases en su artículo dos, para la disputa armada que le prosiguió, por cuanto se estableció una zona de aprovechamiento comercial compartido, sobre los productos del guano y sus exportaciones entre los paralelos 23º y 25º. Sin embargo, el tratado no resultaría reconocido por las nuevas autoridades bolivianas, las cuales argumentaban el carente valor de éste, invalidando la figura de dictador Mariano Melgarejo, asegurando que fue influenciado por intereses chilenos. En consecuencia, en 1872 se realizó una revisión del mismo, y en 1874 se firmó un nuevo tratado mediante el cual Chile renunció a los beneficios económicos de la explotación salitrera en la zona comprendida en los paralelos 24 º y 25º. A cambio solicitó al gobierno de Bolivia un compromiso de no incrementar los impuestos sobre el salitre durante los próximos 25 años, eximiendo dicho pago hasta 1899.

La guerra con Bolivia fue precedida por un período de treinta y cinco años de negociaciones diplomáticas entre los países de los cuales se establecieron, "*... sucesivos tratados bilaterales de límites que fueron quedando sin efecto por incumplimiento boliviano (1866, 1872 y 1874)*" (Figuroa, 2007, pág. 20). Por lo cual, las instancias diplomáticas perdieron validez y decantaron en la declaración de guerra por parte de Bolivia el 1º de Marzo de 1879, la cual fue respondida el 5 de Abril del mismo año por parte de Chile, en el cual se integró al gobierno Peruano, a consecuencia del tratado secreto firmado en el año 1873 con el gobierno Boliviano, el que establecía en su artículo primero las directrices de su alianza estratégica de defensa, proclamando:

Las altas partes contratantes se unen y ligan para garantizar mutuamente su independencia, su soberanía y la integridad de sus territorios respectivos, obligándose

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en los términos del presente Tratado a defenderse contra toda agresión exterior, bien sea de otro u otros Estados independientes o de fuerzas sin bandera que no obedezca a ningún poder reconocido (Echenique, 2011).

Esta alianza firmada entre Perú y Bolivia, nace de una rivalidad comercial y naval desde que Valparaíso se había transformado en el primer centro comercial del Pacífico, secundada por el puerto del Callao, sumado a las sospechas frente a las políticas chilenas que ocultaban una tendencia expansionista, amenazando la integridad de los otros estados, por lo cual el gobierno peruano a busco la adhesión de Argentina quien se negó a participar en dicho acuerdo por sus propias diferencias limítrofes con Bolivia.

El conflicto armado finalizará en el caso de Perú, con la firma del tratado de Ancón, suscrito en Octubre de 1883, el cual cede a Chile de manera incondicional el territorio correspondiente a la provincia de Tarapacá, fijando como limites la quebrada y río de Camarones, la quebrada y río de Loa, la república de Bolivia y el mar Pacífico.

En el caso de Bolivia, se firma un Pacto de Tregua que conllevó finalmente a un Acuerdo de Paz, en que se continuará gobernando con sujeción al régimen político y administrativo que establece la ley chilena los territorios comprendidos desde el paralelo 23º hasta la desembocadura del río Loa en el Pacífico, teniendo dichos territorios por límite oriental una línea recta que parta de Sapalegui, desde la intersección con el deslinde que lo separa de la República Argentina, hasta el volcán Licancaur.

Desde el inicio de la guerra y la firma del Tratado de 1904 transcurrió un cuarto de siglo; en el que los intereses de las naciones no era sostener un conflicto armado, a pesar de que la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

realidad internacional en cuanto a su problemática, era la misma de 1879. Ya que, nueve años antes, en el fracasado Tratado de Mayo de 1895, fue precisamente Chile quien le propuso a Bolivia restituirle un puerto y un litoral. En el artículo primero de dicho Tratado se comprometía a transferir las provincias de Tacna y Arica si ganaba el plebiscito que tenía pendiente con Perú

10.6.1 Tratado de Paz y Amistad de 1904

En 1904 se firmó el tratado definitivo de Paz, Amistad y Límites, según el cual quedan para Chile a perpetuidad los territorios ocupados de acuerdo a lo establecido en el pacto de tregua de 1884. *"Por el presente Tratado, quedan reconocidos del dominio absoluto y perpetuo de Chile los territorios ocupados por este en virtud del artículo 2 del Pacto de Tregua de 4 de Abril de 1884."*(Diario Oficial N° 8169, 1905)

El triunfo Chileno en la guerra, significó para Bolivia, perder 120.000 Km² y su salida al Pacífico, rectificado en el Tratado de 1904, considerado como uno de los acontecimientos más dramático por la pérdida de la soberanía en el acceso marítimo. Desde 1880 hasta el día de hoy, la pérdida del acceso al mar ha sido uno de los más grandes problemas de la nación. Contrarrestando las posibilidades del crecimiento económico de Bolivia, no sólo por la mediterraneidad del país, sino también por la pérdida de un sector productivo.

Dicho tratado fue firmado por los mandatarios Germán Riesco e Ismael Montes mediante una negociación, iniciada en Marzo de 1902 concretizada en Agosto de 1904, en el que Chile y Bolivia confirman la soberanía del primero y consagra el dominio sobre los territorios a que aludía el Pacto de Tregua de 1884, entre la desembocadura del río Loa y el paralelo 23°.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El Tratado, junto con ese reconocimiento, estableció los compromisos que adquiriría Chile para con Bolivia:

La construcción del ferrocarril de Arica a La Paz y la cesión de la sección boliviana del mismo a Bolivia; el más amplio y libre tránsito comercial de Bolivia a perpetuidad, por territorio chileno por los puertos de Arica y Antofagasta, que se ha venido aplicando en forma permanente, continua y en un marco de cooperación y coordinación bilateral. La cancelación de diversos créditos reconocidos por Bolivia, y la entrega de 300 mil libras esterlinas en efectivo.

10.6.2 Negociaciones de Charaña

Las negociaciones de Charaña en la época del gobierno militar, responden a la necesidad Chilena de establecer un aliado regional frente a la crisis de aislamiento presentada en el país bajo el gobierno del general Pinochet, en el cual se fisura el espacio diplomático internacional en términos generales, sumado a las tensiones con Argentina y Perú, impactando desfavorablemente en el ámbito político del país. La difícil situación internacional de Chile para ese entonces, mostraba estrecha relación con la instauración de un régimen autoritario, el cual fracturó el vínculo entre política exterior y democracia, sumado al sesgo ideológico excluyente que proponía la dictadura, en contra el comunismo, y la violación a los derechos humanos. Este adverso panorama político en Chile enclaustró sus relaciones internacionales, obligándolo a re-direccionar políticas diplomáticas con Bolivia con el fin de obtener su apoyo. Esta oportunidad representó una de las mejores posibilidades de acceso al mar para Bolivia a lo largo de su historia diplomática. Sin embargo, una serie de aristas entorpecieron el proceso y

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

provocaron que su resultado final no fuera favorable para las pretensiones políticas de los regímenes del momento.

Suscriben un acta para restaurar las relaciones diplomáticas, y lograr un consenso fronterizo frente a la mediterraneidad de Bolivia. Acordando la cesión de territorios por canje, frente a la cual Perú objeta, basados en el Tratado de Lima de 1929, en "*que los gobiernos de Chile y Perú no podrán, sin previo acuerdo entre ellos ceder a una tercera potencia-Bolivia desde luego- la totalidad o parte de los territorios que, en conformidad del tratado quedan bajos sus respectivas soberanías.*" (Salazar.F, 2006). Sustentando la tri-nacionalidad de las relaciones en materia de territorialidad, que fracturó finalmente las relaciones diplomáticas chileno-bolivianas en Marzo de 1978.

La ruptura de las relaciones diplomáticas entre Chile y Bolivia, datan del gobierno de Víctor Estenssoro en la década del sesenta, y es utilizada de manera estratégica en la política exterior boliviana orientada a la solución de la demanda marítima. No obstante, Salazar sostiene respecto a esta que...

"...la conclusión de que sirvió a la política exterior boliviana como instrumento de presión circunstancial a Chile y que, la verdad sea dicho, no nos aproximó sustantivamente a nuestro objetivo de lograr una salida útil, libre y soberana al océano Pacífico." (Salazar.F, 2006).

Por tanto, si bien la ruptura diplomática logra generar un debate internacional, se ha sobrevalorado la efectividad de esta estrategia, sin prever los efectos contrarios de la ruptura, que elimina los canales de negociación y estancan las posibilidades de acuerdos frente a las demandas.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Tal como evidencia Correa, en su análisis de la relaciones contemporáneas de Bolivia, se establecen tres principales etapas: “*negociaciones de Charaña (1975-1978), procedido por una etapa de multilateralización del tema por Bolivia (1979-1989) y por otra en que se evidencia una política más directa de los respectivos gobiernos, que llega hasta el presente* (Correa, 2007, pág. 17).

Desde hace varias décadas, cada cierto tiempo, en relación con cambios que se producen en los contextos nacionales y de la política internacional, los gobiernos boliviano recriminan la usurpación de sus territorios en la costa del Pacífico por la fuerza, y reiteran su derecho a una salida al mar y es en torno a este que Bolivia ha permeado todo su pensamiento y cultura en la reivindicación marítima a partir de la Tregua de 1884, [...] Bolivia tuvo mar y debe recuperarlo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

VOLUMEN III

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ÍNDICE

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO ONCE: PERIFERIALIZACIÓN E INTERCAMBIO DESIGUAL: LAS RELACIONES CHILENAS EN EL PACÍFICO.....	712
Introducción.....	713
Planteamiento de la Investigación.....	719
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	722
Diseño Metodológico.....	725
11.1 El Origen de nuestra actualidad: La consolidación de los centros y la segmentación de las periferias.....	728
11.2 Japón el “centro” asiático.....	745
11.3 Corea del Sur, un tigre asiático.....	770
11.4 Acuerdo estratégico del pacífico: economía de materias primas.....	785
11.5 Chile; economía y periferia.....	798
CAPÍTULO DOCE: CHILE Y SUS REGIONES EN EL CONTEXTO DE LA PERIFERIALIZACIÓN E INTERCAMBIO DESIGUAL: LA UNIÓN EUROPEA COMO CASO DE ESTUDIO (1990-2010)...	825
Introducción.....	826
Planteamiento de la Investigación.....	829
Objetivos e Hipótesis Investigativa.....	831
Diseño Metodológico.....	834
12.1. Periferialización y sus características.....	840
12.2 La Semiperiferialización en el contexto del Capitalismo Tardío.....	855
12.3 Chile y la Semiperiferialización.....	870
12.4 La relación Chile-UE.....	897
CAPÍTULO TRECE: CONCLUSIONES ESPECÍFICAS Y GENERALES.....	916

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Bibliografía.....963

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO ONCE

Periferalización e Intercambio Desigual, relaciones chilenas en el
Pacífico

Rodrigo Andrés Peña Miranda

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Tras la recuperación de la democracia y el fin de diecisiete años de Régimen Militar, Chile; bajo el Gobierno de Patricio Aylwin (1990 - 1994) comienza su apertura económica y su reinsertión al mundo.

“El Presidente Aylwin abordó las relaciones internacionales como una política de Estado, inspirada en criterios nacionales por encima de tendencias partidistas, y que persigue como objetivos fundamentales colaborar a la causa de la paz en el mundo sobre la base de los principios del Derecho Internacional, y fortalecer la amistad y cooperación entre las naciones” (DIRECON, 2009, pág. 68).

Esta política de Estado se basó en cuatro ejes Fundamentales:

- La Paz y Seguridad entre las Naciones
- El Respeto a los Derechos Humanos y los Valores Democráticos
- El Progreso de las Relaciones Económicas
- La Cooperación Internacional

A partir de estos cuatro ejes y la relación de ellos entre sí, las políticas de Estado del periodo de la concertación (1990-2009), se vuelca hacia el crecimiento de la Economía a partir de las relaciones Internacionales y particularmente de las Exportaciones.

Durante la primera década del 2000, Chile ha visto los frutos de sus políticas Estatales y a su vez ha continuado su reinsertión a la Economía – Mundo, a partir de Tratados Comerciales y Acuerdos; con distintos países y Organizaciones supra estatales. Como es el caso de la Inserción Chilena a la Economía Asiática y Oceánica.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Corea: La relación de Chile y Corea es de larga data, en el año 1962 se establecen las relaciones diplomáticas, en 1977 se firma el primer convenio comercial y en Febrero del año 2003 se acuerda el Primer Tratado de Libre Comercio (TLC) de Corea a nivel Mundial y de Chile con un país asiático. El TLC entró en vigencia en Abril del 2004. Este es un acuerdo moderno que apunta a diversos ítems, entre ellos un sistema de solución de controversias fuertes.

El cual contiene los siguientes Capítulos:

“Disposiciones Iniciales; Comercio de bienes; Reglas de origen; Procedimientos aduaneros; Defensa comercial: Salvaguardias, antidumping y derechos compensatorios; Temas sanitarios y fitosanitarios; Normas técnicas y estándares; Inversiones y Servicios transfronterizos; Entrada temporal de personas de negocios; Competencia; Compras de Gobierno; Propiedad intelectual; Transparencia y Administración del Acuerdo; Solución de diferencias; Excepciones” (DIRECON, 2004, pág. 3).

Japón: Chile y Japón firmaron el Acuerdo de Asociación Económica (AAEE) en Febrero del año 2007, y entró en vigencia en Septiembre del mismo año, este fue el Primer acuerdo firmado por Japón con un país de América del Sur.

“El AAEE aborda materias arancelarias, con el objetivo de mejorar el acceso a mercados, Defensa comercial, Reglas de origen, Procedimientos aduaneros, Barreras técnicas al comercio, Medidas sanitarias y fitosanitarias, Inversiones, Comercio de servicios transfronterizos, Servicios financieros, Entrada temporal de personas de negocios, Contratación Pública, Propiedad intelectual, Políticas de competencia,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Mejoramiento del ambiente de negocios, Mecanismos de solución de controversias, entre otros” (DIRECON.2011, pág. 4)

Acuerdo Estratégico Transpacífico P4: El 8 de noviembre del año 2006 entró en vigencia el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (P4), los países pactantes de dicho acuerdo son: Nueva Zelanda, Singapur, Brunei Darussalam y Chile. *“Son economías que comparten una visión común en su estrategia de integración al mundo, promotores del libre comercio y una destacada evaluación internacional de sus desempeños económicos, institucionales y gobernabilidad, que buscan coordinarse en los grandes temas de la globalización”*. (DIRECON, 2010, pág. 3). Este acuerdo pretende ser un puente estratégico entre los países del Pacífico y tiene características de apertura, por lo que se permite el ingreso a otros países; el caso de Perú, EEUU y Vietnam son destacables pues entre los años 2008 y 2011 han tenido numerosas conversaciones para integrarse a este acuerdo. Si bien los países que comparten este acuerdo, tienen características similares en cuanto a sus objetivos como economías, las diferencias entre ellos también son notorias:

Singapur: Basa su economía en el Sector Servicios, el que representa el 70% del PIB anual (2009), corresponden a los servicios Portuarios, Aéreos y Financieros (es el quinto centro financiero más importante del mundo). La Segunda Actividad Económica de relevancia es el sector Manufacturero el que ocupa prácticamente el 30% de su PIB anual (2009), predomina la producción de Tecnologías, ya sea, artículos electrónicos o de computación. En los últimos años ha intentado diversificar su producción dándole énfasis a la fabricación de productos farmacéuticos y de biociencias.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Nueva Zelanda: Los productos Agrícolas, Pesqueros y Forestales son los más exportables en la economía de este país. Nueva Zelanda está orientada a la apertura económica y sus políticas Estatales han logrado desarrollar tecnologías de punta para el perfeccionamiento de su producción. Diversificándola e incentivando a los productores nacionales con subsidios para el desarrollo particular de cada uno. Si bien su economía se basa en las exportaciones, lo que la hace inmensamente sensible al comportamiento del mercado internacional, ha logrado una enorme cantidad de tratados con Europa y los países del Pacífico (especialmente China) logrando una estabilidad económica considerable. Su PIB per cápita 2009 fue de US\$29.149.

Brunei Darussalam: Sus inmensas reservas de Petróleo y Gas le entregan enormes estándares de vida a sus habitantes, la educación y la salud es gratuita. Es un país poco explotado por lo que depende de las exportaciones de alimentos y tecnologías. El año 2009 su PIB fue de US\$48.892.

A partir de Estos Tratados y Acuerdos con las poderosas y eficientes Economías Asiáticas, Chile pretende consolidarse como país y fortalecer su Economía dentro del mundo Globalizado generando una Red Global, para así lograr el Desarrollo; *"la política exterior es desarrollada como una herramienta indispensable para la estrategia de desarrollo del país"* (DIRECON. 2009, pág. 68). Sin Embargo, la lógica que se da en la firma de tratados con economías desarrolladas, el tipo de producción que Chile tiene para ofrecer a esta Economía Mundo, los productos que dichos países desarrollados importan al Mercado Nacional, las consecuencias que la producción Chilena tiene en su territorio (Impacto Territorial). Hacen suponer que la Economía Nacional no está caminando en dirección a un desarrollo, ni mucho menos avanzando hacia una consolidación económica, sino que sólo se mantiene bajo las lógicas que

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sustentan la actual Economía Mundo, en donde existen dos polos bien afianzados, estos son, Centro y Periferia, los que coexisten y generan dependencias entre sí. Chile cumple el rol Periférico, con respecto a las Fuertes y Desarrolladas Economías Asiáticas, y aun al relacionarse con economías más pequeñas como la de Nueva Zelanda; denota debilidad, pues la segmentariedad que sufre por parte de las economías con que se relaciona es ineludible.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Desde antes de la conformación del Estado–Nación Chileno, la zona geográfica que abarca el país, ha participado de la economía–mundo cumpliendo el rol específico de exportador de materias primas. Esto, junto a otros elementos da cuenta de la categoría que esta zona representa para el mercado mundial capitalista.

Si bien la historia económica de Chile presenta ciclos económicos importantes, y dentro de ellos bonanzas muy pronunciadas; las que lo han consolidado como una economía importante y destacada en América. La función de Chile dentro de esta economía–mundial se ha mantenido inerte.

El escenario Geopolítico actual, caótico y ordenado a su vez; geopolítica de la complejidad, ha permitido a ciertas zonas geográficas modificar su rol dentro de la economía – mundo, este es el caso, por ejemplo de los espacios geográficos ocupados por Japón y Nueva Zelanda; quienes han pasado dentro del siglo XX, de ser periferias a centro y semiperiferia respectivamente. Otras zonas, además han logrado importantes éxitos económicos, consiguiendo mejorar profundamente la calidad de vida de los habitantes de esa geografía por lo que la consolidación de la economía–mundo capitalista; a escala mundial, se ha validado abriendo nuevas expectativas a las economías del mundo menos favorecidas, bajo estas expectativas y la promesa del desarrollo que estas implican, Chile ha volcado sus esfuerzos y sus políticas económicas.

Durante la dictadura militar iniciada en 1973, los economistas impusieron la política del neoliberalismo dentro de la región, sin embargo el aislamiento que significa, en la geopolítica de la complejidad el no tener un estado democrático produjo malos resultados económicos, esto bajo la lógica de la unipolaridad política.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir del retorno a la democracia en 1990, Chile ha luchado por reinsertarse en el Sistema Mundo, la estrategia de los Gobiernos nacionales ha sido generar relaciones profundas con las diversas Economías Mundiales, ya sean estas Países (Japón o Corea) o Grupos Económicos (P4), de este modo Chile a firmado una serie de Acuerdos de Asociación (AAEE) y Tratados de Libre Comercio (TLC) que apuntan al desarrollo de diversas aristas en lo que al funcionamiento del país se refiere.

La primera década del 2000 ha sido clave para el desarrollo de esta estrategia, pues luego de veinte años de Gobiernos Democráticos y una serie de negociaciones con distintas naciones mundiales, pareciera que Chile finalmente logra recuperar las confianzas extranjeras y hacerse de un nombre en la macroeconomía mundial, de este modo, durante el decenio 2000 - 2010 comienzan a finiquitarse las negociaciones, a cerrar los Acuerdos y Tratados con el mundo, y a percibir los efectos de estos en la Economía Chilena, en las empresas nacionales, el territorio y los habitantes del país.

Sin embargo, creemos que estos tratados y/o Acuerdos son preferentemente de carácter extractivo de materias primas y no pretenden dar a Chile oportunidades de desarrollo, sino mas bien perpetuar su rol de Periferia, generando un intercambio desigual entre las distintas naciones que negocian con nuestro país.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis Investigativa.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Analizar la relación que existe entre los Tratados y Acuerdos firmados por Chile con los países Asiáticos y Oceánicos: Corea, Japón y Nueva Zelanda (P4), y el Impacto Territorial que en Chile se ha visto reflejado bajo la perpetuación del Proceso de Periferialización.

Objetivos Específicos

- Caracterizar el proceso de Periferialización que experimenta una zona geográfica.
- Analizar el Acuerdo vigente entre Chile y Japón, reflejando la relación Centro – Periferia.
- Describir la relación de Chile y Corea del Sur a partir de la lógica Periferia - Semiperiferia.
- Comparar, a partir del P4, las economías de Chile con la de Nueva Zelanda: entendiendo a ambos países como productores de materias primas.
- Describir los ciclos económicos históricos que dan cuenta del rol periférico que cumple Chile en la economía – mundo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

Las segmentariedades rígidas que se producen dentro de la economía – mundo capitalista, condicionadas por la división mundial del trabajo; han generado relaciones verticales entre los actores menos favorecidos y más favorecidos que coexisten dentro del juego geopolítico actual. Dentro de este contexto, las consecuencias de las políticas económicas chilenas adoptadas por los gobiernos de las últimas dos décadas; reivindican un patrón histórico gestado desde la consolidación del Estado; en el sentido que provocan idénticas segmentariedades y un idéntico rol dentro del sistema-mundo imperante, perpetuando así su categoría de periferia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño Metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La Investigación se ha definido bajo un enfoque Cualitativo, presenta las siguientes variables.

Variable Independiente

1. Política económicas chilenas en los últimos 20 años.

Variable Dependiente

1. TLC con Corea, A.A. con Japón y el P4.
2. Perpetuación del Proceso de Periferialización.

Es una Investigación Cualitativa, pues se pretende conocer el comportamiento de una zona geográfica particular; dentro de un sistema global. Si bien se utilizan datos de naturaleza numérica para evidenciar este comportamiento en las distintas variables, estos no pretenden llegar a un resultado numeral, sino más bien apoyar lo que en este trabajo se expone.

En el caso de la variables Independiente: *"Política económicas chilenas en los últimos 20 años"* los datos se trabajaran con respecto al nivel de desarrollo alcanzado por Chile a partir de dichas políticas, esto desde las escalas proporcionadas por los autores Michael Porter en su obra *"La Ventaja Competitiva de las Naciones"* y Francisco Bustelo en *"Historia Económica"* ambos en su particularidad, entregan un método para medir el grado de Desarrollo de una zona geográfica.

En la variable dependiente: *"TLC con Corea, A.A. con Japón y el P4"*, se exhiben algunos extractos de dichos convenios, esto a partir de los documentos oficiales publicados por el organismo encargado DIRECON el que pertenece al Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. A su vez dichos extractos se evalúan en el sentido de su comportamiento dentro de la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

economía nacional desde su implementación, esto también a partir de datos oficiales de igual estamento.

En el caso de la variable dependiente 1 "Perpetuación del Proceso de Periferialización", se le otorga una particularidad a una zona geográfica precisada, mediante sus comportamientos. Para ello se relatan sucesos históricos, en lo que respecta al proceso de Periferialización, a partir de la teoría del Sistema-Mundo de Immanuel Wallerstein. Igual procedimiento se realiza con respecto a la historia económica chilena, esto en relación a los autores Patricio Meller "Un siglo de economía política Chilena", Osvaldo Sunkel y Carmen Cariola "Un Siglo de Historia Económica de Chile 1830-1930", Marcello Carmagnani "Desarrollo Industrial y Subdesarrollo Económico: el caso chileno (1860-1920)", los que entregan la columna vertebral para este apartado, no obstante se incluyen otros autores que entregan datos menores.

Para una mejor comprensión de la Variable dependiente 2 se ha analizado cómo es y cómo se manifiesta el concepto de Periferia y su proceso respectivo. Además se ha compuesto una síntesis de la Historia económica Chilena.

Junto con ello, se pondrá en contacto a la variable independiente con las dependientes. Ya que, es a partir de las "políticas económicas", se analizará cómo Chile afronta las negociaciones y logra firmar convenios; cómo afectan en su economía, y cómo las consecuencias de estas políticas y acuerdos perpetúan o no un comportamiento periférico en la zona geográfica nacional.

Finalmente, se buscare una elucidación al efecto dominó que provoca la relación de estas variables. Para ello se aplica de la teoría de Frank en su obra "El desarrollo del Subdesarrollo".

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.1 El Origen de nuestra actualidad: La consolidación de los centros y la segmentación de las periferias.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El sistema-mundo imperante en flagrante, hace referencia a lo que Wallerstein denomina: economía-mundo capitalista, la que es distinta de anteriores economías mundo e imperios mundo. Esta economía-mundo capitalista, surge a partir de los "dos siglos XVI" de Braudel (1450-1550 y 1550-1649) y de lo que se reconoce también como la segunda "onda logística" en su fase "A"; la que se enmarca temporalmente entre los años 1450-1600 (Taylor, 2002). Mana específicamente, en el noroeste europeo específicamente en Inglaterra quien asume el rol de centro de la economía, esto a partir de diversas situaciones que se dieron durante este periodo de tiempo las que desembocan en el fortalecimiento del estado.

A fines de la baja Edad Media, se produce un importante cambio en el ámbito comercial de Inglaterra, pues existe una significativa aceleración y concentración de la industria en este sector geográfico. Dicho proceso se consolida definitivamente entre los años 1575 y 1620, donde la diversificación de la producción inglesa es evidente

"...comenzó como fuente de materias primas: cereales, madera, y en menor medida, metales y cuero. Para el siglo XVI la exportación de estos elementos había declinado relativamente, y en el caso de los cereales en términos absolutos, y la tela se había convertido en la principal exportación de Inglaterra" (Wallerstein, 2007, pág. 322)

Con el surgimiento de la economía cerealera de la Europa oriental, principalmente el trigo, Inglaterra se vio en la obligación de modificar su producción, junto con ello se tomó la decisión interna de participar las reservas señoriales, con lo que se logró una estabilidad en los precios del grano y el fomento de la industria en nuevos productos finales. Cuando el mercado londinense logra su expansión, existe una nueva demanda por el grano dentro de Inglaterra, por lo que las colonias inglesas de Irlanda y Noruega comenzaron a proveer al centro

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

(Inglaterra) de dicho producto, además es en este tiempo también cuando Gales pasa a ser parte del reino Británico especializándose principalmente en la cría de ganado, abasteciéndolo. Con la base económica suficiente (grano y ganado), Inglaterra comienza a desarrollar su industria textil, la que cuenta con dos importantes características: primero, es una industria rural, lo que implica ventajas sobre la industria citadina, pues tiene la capacidad de eludir los elevados salarios que los gremios habían logrado imponer en la ciudad. Segundo; la necesidad por parte de estas industrias de expandirse y buscar constantemente nuevos mercados, ya que, sobre todo en tiempos de crisis, el mercado interno se hacía demasiado pequeño, *"Así, los tejidos se convirtieron en el eje del comercio de exportación Inglés, un cambio con respecto al siglo XIII, en el que la exportación de grano jugaba un papel más amplio..."* (Wallerstein, 2007, pág. 325).

Podemos ver como Inglaterra, dentro de su propio territorio, incluidas las colonias; logra una importante especialización del trabajo, lo que a su vez le entrega la posibilidad de desarrollar la industria, sumado a ello se encuentran las importantes ventajas comparativas que logra la industria Inglesa con respecto al resto de Europa (por ejemplo Flandes, al norte de Francia), esto debido a menores impuestos y una gran organización técnica, lo que daba como resultado un producto final de menor costo sin disminuir la calidad del mismo, todo esto a finales del primer siglo XVI, en donde la industria inglesa ha logrado un reconocimiento³⁹.

³⁹ Prueba de ello es la creación de la *"Fellowship of Merchant Adventurers"*, compañía que logra monopolizar las exportaciones inglesas hacia el exterior. Fue creada formalmente en 1486, a partir de la sociedad de alrededor de 240 comerciantes los que compraron acciones a la corona Inglesa para el desarrollo y administración de los puertos y barcos mercantiles. En su génesis se fundó con la intención de encontrar nuevas rutas comerciales hacia China e Indonesia, sin embargo prontamente se expandió como una empresa de transporte y comercio a gran escala.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

No obstante, estos logros económicos no pueden comprenderse sin observar los importantes cambios políticos que se viven al interior de Inglaterra, experimentando significativas modificaciones en la llamada <<Revolución Administrativa>> la que ocurre entre los años 1530 y 1542, donde se produce *"la introducción de una serie de nuevos procedimientos –una nueva forma de llevar las finanzas, la centralización de la administración bajo el primer secretario, la organización del consejo privado como esfera de coordinación, la racionalización de la casa del rey."* (Wallerstein, 2007, pág. 330). Es decir, comienza a conformarse lo que, mediante transcurrir los años y las circunstancias, será un estado fuerte⁴⁰ (característica fundamental de los Centros). Si a esta coyuntura sumamos el hecho que es justamente el periodo en que Inglaterra logra una importante estabilidad en sus colonias, podemos asegurar que se dieron las condiciones óptimas para el desarrollo del capitalismo.

En cuanto al aspecto social, Inglaterra vive un profundo proceso de movilidad y tensión, en donde la pujante burguesía pretende mejoras en sus condiciones, en la protección que ofrece la corona y un reconocimiento social, la aristocracia (nobleza, incluido el rey) por su parte se resiste y lucha por pervivir en el nuevo escenario capitalista. Junto con esto, los cercamientos de los terrenos (fin de los señoríos⁴¹) han provocado el aumento de los pobres sin tierra, y a su

⁴⁰ Los Reyes Europeos, al finalizar la baja edad media, comienzan a consolidar su poder por medio de la creación del estado o más precisamente del fortalecimiento del aparato estatal. Formó, para este objetivo un equipo de empleados permanentes (subordinado, por cierto) remunerados para trabajar a tiempo completo (comúnmente personas de origen modesto) a través de la "venta de cargos". De este modo se genera un robustecimiento del aparato estatal y de su burocratización. A partir de ello se puede asegurar que los reyes del Siglo XVI modifican su poder, lo amplían y lo vuelven atingente con las necesidades de la economía-mundo, para ello "...utilizaron cuatro mecanismos fundamentales: burocratización, monopolización de la fuerza, creación de legitimidad y homogeneización de la población súbdita." (Wallerstein, 2007, pág. 191).

⁴¹ Al producirse la partición de los señoríos, las tierras divididas comienzan a ser cercadas por sus nuevos dueños, por lo que; aquellos que habitaban el lugar quedaron en paupérrimas condiciones *"a/ llevarse adelante los cercamientos – ya fueran los cercamientos a gran escala de los yeomen prósperos –"*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

vez, del labrador asalariado, mas la suma de los primeros, supera enormemente a los segundos, por lo que el vagabundeo también se anexa a este proceso inglés. Aunque, existe una importante característica de estos vagabundos; su deseo de surgir o su mentalidad ya capitalista por esos años, pues es justamente en áreas agrícolas inglesas donde la industrialización se manifiesta en mayor medida, según Campbell

“... y a pesar de las condiciones de incertidumbre [...] más que en ninguna otra época anterior en la historia de la tenencia de tierra en Inglaterra, el hombre modesto que era industrioso y sobradamente emprendedor se encontraba con su gran oportunidad. Aquellos que podían capear los temporales encontraban en los mayores precios y el mejor mercado oportunidades para la ganancia que le empujaban a esfuerzos aún mayores. La ganancia es la madre del deseo de mayores ganancias” (Wallerstein, 2007, pág. 353).

Este problema del vagabundeo inglés se ve medianamente resuelto con la creación de las denominadas “Leyes de Pobres”, con las que principalmente se financiaba a algunos vagabundos bajo ciertas condiciones (principalmente no vagabundear cerca de las iglesias y mantenerse dentro de un perímetro determinado), el financiamiento, eso sí, iba a depender de cada caso, pudiendo ser desde capacitación en oficios, trabajo, hasta limosnas. Todo esto financiado con un aumento de impuestos por parte de la corona. Más allá de entrar en debate sobre si estas leyes fueron efectivas o no, lo evidente es la importancia absoluta del rol del Estado sobre sus dominios y sus dominados, da cuenta de un estado fuerte e imponente

, una serie de hombres que previamente vivían sobre y de la tierra se vieron obligados a abandonarla, y otros se vieron reducidos a la condición de jornaleros sin tierra trabajando a cambio de un salario” (Wallerstein, 2007, pág. 357).

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

(Wallerstein, 2007), pero sobre todo respetado, funcional y capaz de llevar a cabo reformas y también sanciones.

También es importante tener en cuenta que Inglaterra sufre conflictos internos, pero estos no se comparan con la hostilidad que sufre el resto de Europa, la que se encuentra en medio de las Guerras de Religión. Por lo que los ingleses mantienen, incluso durante el conflicto, las ventajas por sobre el resto del continente, evidencia de ello es la enorme cantidad de artesanos alemanes, italianos y de otras partes de Europa que migran a Londres y el resto de Inglaterra, motivados por las expectativas de movilidad social que ahí se ofrecían, con respecto a esta inmigración, se habla de inmigrantes de calidad, pues eran comerciantes capitalistas.

El conflicto social interno de Inglaterra, si bien no va a resolverse por completo, va a disminuir poderosamente ante las reformas administrativas y la movilidad social que se produce, puesto que la Aristocracia tuvo una suerte de replanteamiento de su situación y se vio en la obligación de aprender los métodos capitalistas, mientras la burguesía logró tener más presencia en los estratos de poder y hacer valer su posición, por lo que se produce una fusión parcial entre ambas, sin embargo esta paz o tregua no se lograría sin una guerra civil; la que

“...ocurrió en el último momento posible. El resurgimiento de las clases terratenientes en los siguientes ciento cincuenta años había de ser grande en todas partes, incluso en Inglaterra. Pero allí al menos, la burguesía había obtenido el *droit de cite* [derecho a la ciudadanía]. Y las clases terratenientes eran menos la Aristocracia que la *gentry*, formada al fin por *bons bourgeois* [buenos burgueses]” (Wallerstein, 2007, pág. 421).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es por ello que si bien ocurrió una guerra civil, la que la corona a partir de sus medidas logró posponer y evitar por bastante tiempo. No hubo un deterioro de la economía Inglesa, ni mucho menos de su aparataje estatal, pues *"los intereses de la burguesía comercial estaban ligados a un centro poderoso"* (Wallerstein, 2007, pág. 421). Y si bien, la corona siempre se movió más a favor de la Aristocracia (a la que pertenecía) que a las demandas burguesas, las de estos últimos le daban fuerza al estado y justamente exigían que este se consolidara.

Inglaterra se afianza entonces, como centro (el primero) del nuevo sistema-mundo; la economía-mundo capitalista. A partir de las lógicas Inglesas⁴² es que este sistema comenzara a expandirse por el globo, encontrando nuevos mercados y adhiriéndolos a la economía capitalista prácticamente siempre bajo el rol de periferia. Podría entonces, en términos geográficos resumirse el modo en que una región se transforma en centro y otro en periferia del siguiente modo:

"Así, si en un momento dado del tiempo, debido a una serie de factores con un origen anterior, una región tiene una ligera ventaja sobre otra en términos de un factor clave, y existe una coyuntura de circunstancias que otorgan a esta ligera ventaja una importancia central en términos de la determinación de la acción social, entonces esa ligera ventaja se convierte en una gran disparidad, y la ventaja se mantiene incluso después de haber sido superada la coyuntura" (Wallerstein, 2007, pág. 138).

⁴² Dentro de la economía-mundo es necesario mantener un equilibrio, esto en lo que respecta a los límites geográficos de los participantes de ella (centro, periferia, semiperiferia). El capitalismo entonces va a expandirse ilimitadamente en la medida que las fuerzas de presión que existen en el centro sean mayores; siendo para ello un factor trascendente la relación: pérdida/ganancia y distancia/tiempo, referida esta última a la tecnología desarrollada.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Al mismo tiempo y dentro de esta lógica, el sector geográfico Americano es incluido en la economía-mundo europea, obviamente bajo el rol de Periferia, ya que, en la división del trabajo del sistema mundo, América se encarga de la producción "*primariamente de bienes de baja categoría (esto es, de bienes cuya mano de obra es peor remunerada)*" (Wallerstein, 2007, pág. 426) los que sin embargo son fundamentales para el uso diario en todos los sectores de la economía-mundo capitalista, en este caso (durante los primeros siglos de esta) Europa occidental y una parte de Europa oriental, pues las tierras y riquezas que América ofrecían a esta economía-mundo, la convertían en un lugar rentable para invertir, además la enorme producción de metales preciosos hicieron de América un paraíso para las necesidades europeas, ya que, el oro y la plata eran enormemente necesarios tanto para generar un sistema de cambio (monedas) en el interior del continente, como en sus transacciones con Asia⁴³. Por lo tanto, las colonias Hispánicas en América, se transforman en periferia de la economía-mundo, primeramente por cumplir un rol dentro de ella (productor de materias primas: metales preciosos) y segundo por no imponer sus normas, sino más bien, acatar las medidas europeas (Españolas y Portuguesas en este caso) siendo esto atribuible a la casi inexistencia de un aparato estatal burocrático y fuerte, como lo son los de los centros.

En consecuencia, la corona Española impone sus términos y políticas en las Américas; la encomienda⁴⁴ surge como la forma de trabajo que los hispanos proponen e imponen, esta

⁴³ El mercado Asiático, que no pertenecía a la economía-mundo, sino más bien eran parte de lo que Wallerstein denomina "arena exterior", imponía sus propias normas y exigía ciertos productos (metales preciosos) para el intercambio de especias. La característica de imponer sus normas, transforma a Asia en arena exterior de la economía europea capitalista.

⁴⁴ Se trata de un tributo obligatorio que los indígenas debían dar a sus encomenderos a cambio de la evangelización y cuidado que estos recibían. Comienza a funcionar a partir de las leyes de Burgos impuestas por los reyes católicos. La encomienda presenta variadas reformas, pues los abusos denunciados hacían eco en Europa, modificando el sistema; Wallerstein indica que la encomienda, a

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

tiene una justificación basada en la religión, en la evangelización o cristianización de los indígenas, *"su función fundamental fue la de suministrar fuerza de trabajo para las minas y las haciendas ganaderas, así como para trabajar la seda y suministrar productos agrícolas a los encomenderos y a los trabajadores de las minas y las ciudades"* (Wallerstein, 2007, pág. 129). Esta forma de trabajo lograba de manera perfecta tener una mano de obra barata, que si bien era formalmente libre, tenía ataduras legales que mantenían al indígena sujeto al encomendero. Junto con ello el hecho de transformar a América en monoprodutora, en el sentido del tipo de producción que se comercia, esto es materias primas, las que se comerciaban en mercados locales, los que a su vez dependían de un mercado central. Y la poca especialización de los trabajos; "el trabajo obligado", es decir, trabajos menos elaborados, con menos conocimientos técnicos, con menos preparación por parte de la mano de obra, y por lo tanto un trabajo diametralmente opuesto al enorme desarrollo de la variedad de oficios y labores desarrolladas en el centro (Inglaterra y posteriormente los Países Bajos) y la Semiperiferia⁴⁵ Europa Mediterránea. Lo que da cuenta también de su rol de periferia en la economía-mundo. Estas labores, sin duda permitieron la aceleración del desarrollo de la industria y el capitalismo europeo, pues le dieron al viejo continente la posibilidad de inversión por encima de sus posibilidades reales y de asumir grandes deudas, pues tenían todo un continente por explotar:

partir de las reformas legales termina transformándose en una empresa capitalista, cuando esta se transforma en cuatequil en Nueva España y mita en Perú.

⁴⁵ La Semiperiferia, es la tercera zona estructural de la economía-mundo capitalista, representa un necesario punto intermedio entre el centro y la periferia en una serie de dimensiones, tales como la complejidad de las actividades económicas, la fuerza del aparato de Estado, la integridad cultural, etc. Algunas de estas áreas eran áreas centrales en versiones anteriores de una cierta economía-mundo. Otras eran áreas periféricas, promocionadas más adelante, por así decirlo, como resultado de la geopolítica cambiante de una economía-mundo en expansión.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

'Dada la gran expansión de la amplitud geográfica y demográfica del mundo del comercio y de la industria, algunas áreas de Europa podían amasar las ganancias de esta expansión tanto más si podían especializarse en las actividades esenciales para la recogida de esta ganancia. Así tenían que gastar menos de su tiempo, fuerza de trabajo, tierra y otros recursos naturales para sostener sus necesidades básicas" (Wallerstein, 2007, pág. 138).

Por lo que si bien Wallerstein, parafraseando a Braudel, no considera determinante a América en la explosión de la economía–mundo capitalista, no cabe duda que la relevancia de su producción; benefició y mejoró las condiciones de los centros y semiperiferias europeas.

Por consiguiente, la conformación de la economía–mundo capitalista se arraiga, una vez que esta se ha expandido mas allá de las fronteras europeas; los centros y sus estados se han consolidado, y ha generado una división mundial del trabajo, demarcando claramente las zonas periféricas. Todo esto por razones coyunturales, tal que

"Debido a una serie de factores–históricos, ecológicos, geográficos -, en el siglo XVI el noroeste de Europa estaba en mejores condiciones que otras zonas para diversificar su especialización agrícola y añadirle ciertas industrias (textiles, construcción naval, metalurgia). El noroeste europeo surgió como núcleo de esa economía mundo, especializándose en la producción agrícola que exigía un mayor nivel de especialización laboral, lo que favoreció [...] el arrendamiento y el trabajo asalariado como formas de control de la fuerza de trabajo. Europa oriental y las Américas se convirtieron en áreas periféricas especializadas en la explotación de granos, metales preciosos, madera, algodón, azúcar, etc. Todo lo cual favoreció el uso de la esclavitud y del trabajo

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

coactivo en cultivos para el mercado como formas de control de los trabajadores. La Europa mediterránea se convirtió en un área semiperiférica de esa economía-mundo, especializándose en productos industriales de alto coste (por ejemplo sedas) y actividades crediticias y transacciones en metálico, lo que propició en el sector agrícola la aparcería como forma de control de la fuerza de trabajo y pocas exportaciones a otras áreas" (Wallerstein, 2004, pág. 100).

El fin de la guerra de los siete años en 1763, produce importantes cambios en cuanto a las luchas hegemónicas que Europa sufría en el siglo XVIII⁴⁶, repercutiendo el triunfo inglés sobre la colonia norteamericana, la que ve en este triunfo sobre la amenaza francesa la oportunidad de expandirse y ampliar el mercado, mientras los Ingleses tenían otra visión del mismo evento, este y otros conflictos; relativo a impuesto y leyes, perjudicaron significativamente las relaciones de la corona con los colonos norteamericanos, derivando este conflicto en la primera independencia de una colonia americana, se firma el Tratado de París en 1783, donde se reconoce plena autonomía a Estados Unidos de América.

La independencia norteamericana, junto a una serie de sucesos que ocurren a partir de esa fecha; impulsan las independencias de las colonias Hispánicas en América: Revolución Francesa, debilitamiento de la corona Española⁴⁷, la invasión Francesa en territorio Español, el ciclo de

⁴⁶ La hegemonía lograda por Inglaterra a finales del "segundo siglo XVI", se ve claramente afectada por la crisis del siglo XVII y por una serie de confrontaciones que se producen en Europa desde antes incluso. Si bien la corona inglesa logra mantenerse medianamente aislada de dichos conflictos, la creciente política Francesa de esos años perturba y desafía a Inglaterra, y el dominio sobre sus colonias; entre ellas Norteamérica. Finalmente los británicos obtienen la victoria y afianzan su poderío.

⁴⁷ España aumenta su gasto en recursos bélicos para enfrentar cuantiosas guerras, que le significaron, no solo agotar las arcas fiscales, sino el debilitamiento de su poderío y la disminución de sus dominios, además de una enorme reacción en cadena: *"la guerra desembocó en la primera de las sucesivas interrupciones de los nexos entre Hispanoamérica y España; la compañía de Caracas quedó arruinada; el*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

inflación iniciado en 1774, los levantamientos Americanos; como el caso de Túpac Amaru, los comuneros de Nueva Granada, etc.

América hispana logra la mayoría de sus independencias durante las dos primeras décadas del siglo XIX, comenzando a partir de este punto la creación de Estados Naciones, además abre sus puertos al libre comercio, manteniendo la actividad comercial con sus socios europeos. Estados Unidos por su parte, afianza su poder estatal y expande su comercio a distintos mercados de la economía-mundo, transformándose en una nueva potencia.

No obstante, los sucesos que ocurren durante los siglos XVIII y XIX, tanto en Europa como en América más que perjudicar o retrasar la expansión de la nueva economía-mundo la fortalecen; pues se logra sostener, a pesar de las guerras y descolonizaciones que ocurren en los espacios geográficos que la componen; tanto centros, periferias y semiperiferias, en donde no se producen mayores cambios de rol. Evidentemente se producen puntos de crisis dentro de ella, sin embargo logra reconstruirse, buscar nuevas formas de surgir; concretándose un principio básico de este sistema-mundo actual.

Es de suma relevancia, para la comprensión total de la economía-mundo, y en consecuencia de lo que se pretende expresar en este escrito; conocer y comprender los procesos que conllevan a una zona geográfica lograr el desarrollo de su economía. La revolución Industrial, la segunda gran revolución de la humanidad, ha permitido que las zonas geográficas que componen el globo asuman ciertos roles específicos (división mundial del trabajo), los que a su

tesoro estatal no percibió ingresos de América; la industria algodonera catalana se resintió; y la actividad mercantil de los comerciantes de Cádiz que seguían siendo el grupo más importante cayó dentro del más absoluto confusiónismo, lo que lógicamente redundó en beneficios del contrabando que conoce en estas fechas su mayor desarrollo” (Wallerstein, 2004, pág. 305)

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

vez le dan tal o cual condición dentro de la economía–mundo: centro, periferia o semiperiferia. Francisco Bustelo en su “Historia Económica”, nos entrega ciertas pautas o condiciones fundamentales que un Estado–Nación o una zona geográfica, debe cumplir para lograr el desarrollo pleno de su economía, el autor aclara que si bien, estas no son indispensables por si solas, son muy necesarias en su conjunto:

I.Revolución Agrícola	IX. Innovación o progreso tecnológico
II.Revolución Comercial	X. Revolución demográfica
III.Demanda Solvente	XI. Revolución educativa
IV.Revolución de los trasportes	XII. Revolución burguesa
V.Revolución de las telecomunicaciones	XIII. Reformas jurídicas y emancipación de la mujer
VI.Revolución crediticia	XIV. Reformas fiscales
VII.Revolución mercantil	XV. Apertura al exterior
VIII.Revolución científica	

La necesidad de tantos cambios, que no han de ser simultáneos, pero que tienen que acabar produciéndose todos ellos so pena de que se estanque o trunque la revolución industrial explica que hasta ahora solo una parte del planeta se halla desarrollado y otra parte mayor se halle en las etapas primeras o intermedias”(Bustelo, 1994, págs. 33 - 34)

Pese a que existen experiencias importantes que confirman la teoría de Bustelo, es importante destacar y recordar que el sistema mundo actual funciona bajo relaciones verticales (centro - periferia), que condicionan las economías menos favorecidas a permanecer en dicho estado, y

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

complican el camino hacia el desarrollo. Pero resulta interesante el planteamiento de estas condiciones.

Michael Porter en su obra "Las Ventajas Competitivas de las Naciones", nos presenta el siguiente esquema:

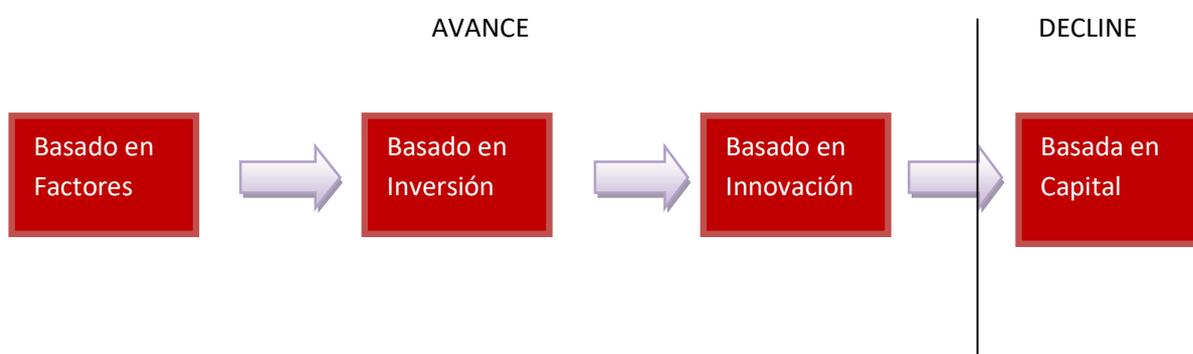


Imagen 11.1.1: Etapas del desarrollo competitivo de una nación

Fuente: Elaboración propia, a partir de (Porter M. , 1995, pág. 546)

Según Porter, para lograr el desarrollo de una nación, se debe pasar por etapas que logren sacar el máximo provecho a las ventajas comparativas que cada zona geográfica presenta. De este modo, una nación logra consolidar ventajas competitivas y manifestar un Desarrollo Competitivo Nacional en la medida en que fomenta la producción optimizada de las empresas que pertenecen a dicha nación, esto a través del avance en las etapas de dicho Desarrollo Competitivo Nacional. Por lo tanto una Nación lograra insertarse en una mejor posición en la Economía Internacional en la medida en que sus industrias logren una alta competitividad (Ventaja Competitiva), esto a través del aprovechamiento de las condiciones geográficas,

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

culturales, económicas, políticas, etc. que una Nación posee particular y característicamente por sobre otras (Desarrollo Nacional Competitivo) conduciendo, a su vez, este aprovechamiento por el proceso correcto hacia el Desarrollo Económico, es decir, por las Etapas del Desarrollo Competitivo Nacional, estas son: Impulsada por los factores, etapa inicial de toda Economía pues deriva su ventaja de factores básicos de producción, tales como, Recursos Naturales, condiciones favorables para la producción de ciertos productos (Silvoagropecuarios, Pesqueros, etc.), mano de obra abundante y barata, además los países que se encuentran en esta etapa son altamente vulnerables a ciclos económicos mundiales. Impulsada por la inversión; esta segunda etapa da cuenta de una ventaja en el sentido de las capacidades y voluntades que una nación y las empresas que la componen tienen para invertir audazmente en mejoras a sus instalaciones (tecnologías) e incluso arriesgarse en nuevos campos de producción. Además surge un fenómeno fundamental el que a su vez resulta ser el motor de esta y la siguiente etapa, esto es, la competencia, en la medida en que exista una mayor competencia entre industrias nacionales existirá una mayor tendencia a la inversión para desarrollar ventajas competitivas entre empresas nacionales, las que a su vez se ven reflejadas como un todo en una ventaja competitiva nacional.

Impulsada por la innovación; tercera etapa y la que refleja el máximo desarrollo que un estado y las industrias que lo componen pueden alcanzar, apunta al perfecto funcionamiento de una nación en materia empresarial, la conformación de un círculo virtuoso y sistémico en el cada empresa es relevante para el funcionamiento de otra y a su vez para la internacionalización de las mismas, generando importantes Ventajas Competitivas de la Nación a la que pertenecen. En esta etapa las empresas no sólo invierten en tecnologías y mejoras para sus industrias, sino

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que ellas mismas las crean. De este modo, al encontrarse una Nación en esta etapa deja de ser susceptible a los ciclos económicos internacionales pues se sustenta en su propia innovación para su crecimiento.

Impulsada por la Riqueza; esta última etapa es reconocida como la decadencia del ciclo del desarrollo, una vez que las empresas de un territorio y en consecuencia el territorio en sí, han superado las primeras tres etapas de desarrollo al máximo, es decir, que su innovación es total y su funcionamiento interno es óptimo, se produce el fenómeno de sobreacumulación de riquezas por lo que la motivación inicial de crecimiento, inversión e innovación desaparecen y el exceso de capital acumulado resulta en una suerte de estancamiento del desarrollo Nacional.

Porter entonces nos asegura que el desarrollo de todas las zonas geográficas es posible, en la medida que estas logren seguir al pie, las etapas que él manifiesta. No estamos de acuerdo con todo lo último, ya que, insistimos en la idea de las relaciones verticales que la actual economía–mundo capitalista impone.

En síntesis, la economía–mundo capitalista que hoy impera en prácticamente todo el globo, ha sido un largo proceso nacido en Inglaterra, expandido a Europa y a sus colonias. Tiene relación con la denominada Revolución Industrial, la que a su vez ha implicado una división mundial del trabajo y un profundo fortalecimiento del aparato estatal en cada región Geográfica, el rol⁴⁸ que cada zona cumpla dentro de la economía–mundo, va a depender de esta división y de las estrategias que el estado logre en las políticas económicas; si el estado es lo suficientemente fuerte logrará imponer políticas y encauzar el desarrollo económico. Las políticas económicas

⁴⁸ Este rol explicado por variados factores, pero sobre todo por la producción, implica una segmentariedad de parte de los actores de la economía–mundo. Si bien no es un rol perpetuo, pues existen casos que superan dicha segmentariedad modificándolo. Es un rol impuesto y condicionado.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que se mencionan deben ir direccionadas a cumplir ciertas condiciones quince según Bustelo, dichas condiciones nacen y dependen del excedente obtenido por las actividades que la zona geográfica realice; y de la diversificación de las mismas (primarias, secundarias, terciarias, cuaternarias o de información y quinarías o culturales) y de la inversión correcta o no que se haga de él, como también Porter nos lo indica con su esquema.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

11.2 Japón el “centro” Asiático

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las negociaciones entre Chile y Japón para lograr un acuerdo comercial comenzaron en el año 2005, en la cumbre del APEC en Seúl, Corea. El mismo año se estableció el Foro Permanente de Relaciones entre Chile y Japón, acercando aun más las relaciones diplomáticas y empresariales de ambas naciones. Finalmente, y luego de una ronda de cinco negociaciones, el ministro de Relaciones Exteriores de Chile Alejandro Foxley y el de Japón Taro Aso, firman el Acuerdo en Tokio en el año 2007; el acuerdo consta de diecinueve capítulos que abordan diversos temas, aunque los más esenciales tienen relación con los intercambios comerciales.

La firma de este acuerdo es presentado en Chile como un paso más hacia el desarrollo económico, pues no sólo se abren nuevos mercados en el Pacífico (se suma a los tratados con China y Corea), sino que se abre el mercado más importante de Asia, esto en cuanto al rol geopolítico del nuevo socio comercial, ya que, Japón representa al tercer Centro de la economía-mundo capitalista actual. Por lo tanto, Chile logra con este acuerdo, tener relaciones comerciales con los tres centros económicos, esto es; EEUU (Estados Unidos), UE (Unión Europea) y Japón.

No obstante este acuerdo con el centro Japón, una vez revisado y evaluado, da cuenta de profundas diferencias e inequidades para con Chile, y en consecuencia de beneficios o preferencias importantes hacia Japón. Esas diferencias y esos beneficios son los que se expondrán en este apartado, se observarán algunos capítulos y artículos del tratado para evidenciar y poner en antecedentes lo afirmado anteriormente. Sin embargo antes de ello nos parece fundamental comprender a este particular centro Asiático, su característica economía empresarial y su rápido ascenso económico durante el siglo XX.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En los siglos XVI al XIX, Asia se presenta como una zona de la arena exterior, tiene contactos comerciales importantes mas estos no pertenecen a la economía–mundo capitalista, pues las lógicas de este comercio eran distinta y principalmente era bajo las reglas orientales. Sin embargo finalizando el siglo XIX y comenzando el XX, se producen diversas revoluciones dentro de la geografía asiática que promoverán los cambios administrativos y económicos. Se abandona al feudalismo asiático y se inserta en la economía capitalista global.

La revolución Meiji en 1868, marca el fin de los métodos feudales que se utilizaban en la zona geográfica en la que se encuentra Japón⁴⁹. Los samuráis, quienes tenían un alto rango en la sociedad feudal, pierden completamente sus privilegios; de hecho comienzan a ser perseguidos.

Desde este punto, Japón se inserta en la economía–mundo con sus propias características. Si bien el modelo feudal había desaparecido, ciertos vicios de esa era se sostuvieron en el tiempo; este es el caso de los <<zaibatsu>> literalmente significa camarilla financiera; son grupos o familias que mantenían un gran poder económico y territorial, algo muy similar a las elites occidentales, con la distinción que en Japón se presentan como una máxima inexorable, estos grupos tienen directa relación con el poder central, por lo que se generan enormes

⁴⁹ Es un archipiélago ubicado en el Océano Pacífico, contiene varios miles de islas, de las que Honshu, Hokkaido, Shikoku y Kyushu representan el 97% del total. En cuanto al relieve, es un archipiélago densamente montañoso, siendo el 72% de su territorio en pendientes superiores a 8 °, las llanuras por su parte se ubican principalmente en las costas. Se encuentra, además sobre el límite de las placas tectónicas Eurasiática y la del Pacífico; por lo que los movimientos sísmicos y tsunamis no son algo extraño en esta zona., en consecuencia, es también una zona altamente volcánica. El clima se presenta hostil, ya que, los tifones, las lluvias monzónicas; las que provocan nevadas y posteriormente inundaciones. Y el contraste de las profundas sequías. Provocan nefastas consecuencias para la agricultura japonesa, sin embargo, estos fenómenos no se presentan constantemente y se han tomado importantes resguardos para combatirlos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

monopolios y riquezas, pues, lo que en eras feudales eran señoríos, en épocas capitalistas se transformaron en enormes empresas y *holdings*.

La restauración (revolución meiji), provocó enormes cambios en la distribución de las tierras, modificando el paisaje feudal completamente. Los territorios quedaron en manos de la administración central, la que a su vez los dividió en <<Kan>>; transformando a Tokio en la Capital, se suprime definitivamente la división estamental de la sociedad; generándose una percepción importante de igualdad de derechos de sus ciudadanos, se crea también la propiedad privada de la tierra; no existiendo restricciones para comprar o vender los suelos, se invierten grandes sumas en infraestructura; el transporte y más específicamente los trenes logran conectar grandes extensiones de tierra dentro del territorio incentivando a su vez el mercado nacional. El estado, además promovió políticas sociales importantes particularmente en el área de educación. Finalmente la importación de tecnologías de occidente marcara el desarrollo de la industria y dará paso al crecimiento económico japonés.

La estrecha relación existente entre el poder económico y el gubernamental genera políticas comunes en el territorio, es por ello que Japón a partir de la restauración se transforma en un país altamente expansionista y militarista "*con continuos enfrentamientos con otros países: China (1894-95), Rusia (1904-05), Alemania (1914-18), China (1937-1945), y Estados Unidos y Gran Bretaña (1941-45)*" (Bustelo, 1994, pág. 73), no cabe duda que esta actitud provoca efectos nefastos para el crecimiento económico de Japón en sus primeros años dentro de la economía-mundo, aunque ello no significó llevarlo a la decadencia, ni sumirlo en la pobreza, pues siempre se presentó como una economía organizada, creciente y muy emprendedora. El

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

crecimiento Industrial da cuenta de ello; entre 1868 y 1940, crece al ritmo del 5.7% anual, recuperando el retraso con respecto a las economías más antiguas...

“...En resumen, al iniciarse la Segunda Guerra Mundial, Japón era ya una potencia equiparable a la mayor parte de las occidentales, habiendo saldado el atraso inicial, con una estructura sectorial bastante moderna y un área de influencia propia, si bien afectada por un dualismo interno económico y espacial creciente” (Molinero, 2000, pág. 216)

Este dualismo se refiere a la especial situación del sector agrícola, donde las tierras y la producción a pequeña escala sufría las consecuencias de la modernización y la industrialización, por consiguiente los impuestos más altos eran al sector campesino y las nuevas industrias recibían los mayores beneficios económicos (el arroz y otros productos del agro se mantenían a muy bajos precios).

La Segunda Guerra Mundial va a marcar el punto definitivo de despegue para Japón, antes de finalizar la guerra en 1945, en la que Japón fue un participante activo; fue detonada en Hiroshima la primera Bomba nuclear utilizada para atacar a una ciudad. EEUU fue el causante de esta situación y produjo una enorme conmoción a nivel mundial, pero por sobre todo produjo destrucción

“Entonces, repentinamente, el cielo estalló en un Flash luminoso, amarillo y brillante como diez mil soles [...] Una nube de polvo comenzó a levantarse sobre la ciudad, ensombreciendo el cielo como una suerte de crepúsculo. Un grupo de soldados salió de una trinchera; sus cabezas, pechos y espaldas chorreaban sangre, [...] sus rostros

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

estaban completamente quemados, la cuenca de sus ojos vacías, y el fluido de sus ojos derretidos, corría por sus mejillas. Seguramente estaban mirando al cielo en el momento de la explosión. Sus bocas eran apenas llamas inflamadas cubiertas de pus.”
(Hersey, 2006, pág. 40).

El estallido de esta bomba causó cerca de 140.000 muertos y 85.000 heridos (wordpress, 2010) en sólo 45 segundos que tardó en explotar una vez expulsada. Este hecho, marca el fin de la segunda guerra y la rendición de las políticas bélicas japonesas. A partir de este suceso EEUU presiona profundamente a los centros de poder de Japón, ocupa militarmente el espacio geográfico y reestructura la economía haciéndola más dinámica y capitalista. Comienza así una nueva era para la economía nipona; la que puede dividirse en sus inicios en dos procesos importante: el Plan de Reconstrucción económica” (1948-1952) y “crecimiento rápido” (1950-1970). El primero implicó importantes reformas, pero por sobre todo un férreo compromiso por parte de todos los sectores de esta zona económica, como se indicó anteriormente, la segunda guerra mundial, junto con desviar importantes cifras hacia el sector militar, conllevó a un importante retroceso en el crecimiento económico japonés. En 1947, se crea la ley antimonopolio con el objetivo de suprimir el dominio de los zaibatsu, sin embargo las elites económicas se mantienen, creando empresas monopólicas dentro de la economía nipona, al parecer esto más que ser una estrategia es un rasgo cultural propio y que no golpea mayormente el normal funcionamiento de su economía.

El proceso denominado crecimiento rápido (1950-1970) devolverá a Japón al lugar que se encontraba antes de la segunda guerra. El éxito de sus políticas económicas ha hecho que los economistas le denominen “el milagro japonés”.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir de 1954, y una vez impulsadas una serie de reformas la economía asiática no ha dejado de crecer (excepto en 1973–1974, por la crisis del petróleo. Y la crisis asiática de fines de los 90).

Destacaremos de este crecimiento y las reformas estatales algunos aspectos que nos parecen los más relevantes:

- La mano de obra; la disminución del trabajo en el sector agrícola a causa de la caída de precios y de los fuertes impuestos, produjo una masiva migración hacia el sector industrial, favoreciendo el desarrollo de este. (Revolución Comercial y Revolución demográfica⁵⁰)
- La Guerra de Corea: produjo un efecto importante en las exportaciones hacia las tropas americanas, logrando, además, capturar confianzas del exterior, por lo que este conflicto bélico permite a Japón re-expandir su mercado internacional y lograr un importante crecimiento económico. (Apertura al Exterior)
- Gestión y remuneración de la mano de obra: este único modelo laboral, entregaba al trabajador un contrato vitalicio, un importante y constante aumento de sus remuneraciones; asumiendo estos el compromiso real de lealtad y optimización de su labor para con la empresa generando una relación particular empleador/empleado. Esta medida muy característica de Japón se ha planteado como clave de su milagro económico. (Demanda Solvente)

⁵⁰ Si bien es cierto que demográficamente, Japón siempre tuvo un importante capital humano, dicho capital se presenta como innecesario para el desarrollo económico, si solo se especializa en lo agrícola. Con las reformas de la era meiji (modificando el sistema feudal oriental) y la posterior migración al sector secundario de la economía, se produce la verdadera revolución demográfica.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Éstas junto a otras medidas entregan importantes datos sobre las razones fundamentales del crecimiento japonés, el que ha logrado convertir a esta economía en la tercera más fuerte e importante de la economía-mundo, siendo esta un centro.

El rol del estado en este milagro ha sido fundamental, sus políticas económicas; como se ha evidenciado antes, resultan de vital importancia para ello, confirmándose la lógica del estado fuerte en las zonas del centro. La creación del MITI (Ministerio de Comercio Exterior e Industria), fue pieza clave en este sentido, y la protección a la industria nacional también destaca, el control del sistema bancario y tantas otras medidas que dan cuenta de la fortaleza del Estado en el área nipona. (Bustelo, 1994)

Sin embargo durante la década del 90 sufre una gran caída; la denominada Crisis Asiática, si bien esta crisis contagia al mundo en 1998, es consecuencia de casi una década de inestabilidad, tiene diversos procesos siendo primero una crisis cambiaria, luego financiera y finalmente económica. El modelo japonés se ve profundamente diezmado por las especulaciones de sus inversionistas, los que en tiempos de bonanza pidieron créditos demasiado riesgosos y entrando en los noventa⁵¹ no pudieron costearlos (crisis financiera), provocando un efecto dominó sobre el valor de las tierras, aumento de salarios y de programas sociales que finalmente no pudieron cubrirse. Sumado a esto, las presiones Norteamericanas, al decaer su moneda y trasladar sus empresas a territorios asiáticos a fines de los ochenta, provocó una constante revaloración del "yen" (Crisis cambiaria). De este modo en Octubre del año 1997, cae la bolsa de Tokio y provoca la quiebra de variadas instituciones bancarias (crisis

⁵¹ La década de los 90 significó un tiempo de estancamiento para la economía mundial, los crecimientos de prácticamente todas las economías, aunque fundamentalmente las de centro, se vieron paralizados, fue un tiempo de recesión.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

económica). La economía Japonesa estuvo en el suelo, sin embargo la ayuda extranjera (EEUU y UE) logran sacar a Japón de la crisis y las medidas estatales; incluidas campañas de unidad nacional, las que crean un clima de progreso en el país, lo hace recuperarse en el 2003, donde nuevamente comienza a crecer y como cada vez que ha caído; se levantó muy rápido. Hoy es la tercera Economía del mundo y pertenece a la triada de centros que existen en la actual economía–mundo capitalista.

Por otra parte, si observamos con detención las reformas impulsadas por el estado japonés, a partir del proceso denominado de “crecimiento rápido” en adelante y lo comparamos con las 15 condiciones propuestas por Bustelo notaremos que la economía nipona cumple con casi todas, por lo que supone y reafirma la veracidad del modelo dentro de la sorprendente economía japonesa.

También, si llevamos esta experiencia al esquema que Porter propone para el desarrollo de las naciones, veremos como Japón se encuentra precisamente hoy en la tercera etapa, indicativo irrefutable de su desarrollo y su condición de centro.

Es con esta economía con la que Chile firma el acuerdo estratégico en 2007. Por lo que resulta un poco evidente; si se ha comprendido bien la relación que se genera entre un centro y una periferia, que dicho acuerdo no favorece a Chile. Empero resulta particularmente notable que se firme en el contexto de una política de desarrollo económico chileno, durante la década del 2000; donde Chile ha salido al mundo y presenta importantes signos de crecimiento, los que han hecho pensar que se está en vías del desarrollo y más aun cuando las políticas estatales chilenas plantean un aprovechamiento y desarrollo de las ventajas competitivas que su zona geográfica posee para lograr el desarrollo de su economía.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es por ello que vale la pena observar y analizar algunos aspectos de este Acuerdo, para poder identificar, en qué medida realmente favorece a la economía nipona y a la chilena. Junto con ello se presenta una evaluación de este tratado realizada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, lo que nos ayudará a explicar de mejor forma, la relación que Chile ha logrado con Japón y como esta favorece o no a la economía nacional.

11.2.1 Acuerdo de Asociación Económica entre La República de Chile y Japón

Más allá de la diplomacia y mutuos halagos que se plantean en las primeras páginas del documento, dando cuenta de una relación fraterna entre las naciones negociantes, y que indican una serie de compromisos adquiridos como las leyes antidumping en las que se explicita:

"Ambos Ministros reconocen la tendencia mundial a recurrir a medidas antidumping y comparten la visión de que tales medidas no deberían usarse para obstruir el comercio y brindar una injusta protección a la industria nacional. Ambos Ministros señalan que dichas medidas producen efectos restrictivos al comercio" (MINREL., 2007, pág. 3).

Con respecto a este punto contiene toda una sección. Además de un destacable apartado sobre el desarrollo sustentable en el Anexo 3 denominado Medio Ambiente: *"Ambos Ministros, Comprometidos a lograr el desarrollo sustentable y reconociendo que los pilares de éste son el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección ambiental, y que dichos pilares*

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

dependen entre sí y se refuerzan mutuamente." (MINREL., 2007, pág. 4), idea desarrollada en otro capítulo.⁵²

No obstante, mediante se van exponiendo los distintos artículos; siempre con el mismo tinte de relaciones fraternas del principio. Podemos observar la visión que Japón tiene de Chile y las posibilidades que la Economía Japonesa ve en esta zona geográfica, tanto en el sentido de exportaciones hacia el territorio nacional, como de importaciones que la economía chilena puede generar hacia su zona. En otras palabras, el Acuerdo firmado entre Chile y Japón nos muestra como una de las economías más poderosas del mundo, percibe la zona geográfica Chilena como una zona rica en materias primas y con las condiciones esenciales para abastecer su territorio de estas, además ve en este mercado, una posibilidad para exportar sus productos tecnológicos.

Evidencia de esto podemos encontrar en el Artículo 14 denominado "Eliminación de Aranceles Aduaneros", en su inciso 1 nos indica:

"Salvo que se disponga otra cosa en este Acuerdo, cada Parte eliminará o reducirá sus aranceles aduaneros para las mercancías originarias de la otra Parte, listadas con ese propósito en el Cronograma del Anexo 1, de acuerdo con los términos y condiciones establecidos en dicho Cronograma." (DIRECON, Tratado de Libre Comercio Chile - Corea, 2004, pág. 16).

Siendo este el punto fundamental de nuestro análisis, pues aquí se plantea lo primordial del acuerdo en el sentido tangible, el impacto directo en el mercado. Si bien este es un acuerdo

⁵² "Globalización y Desarrollo sustentable: el caso del sector frutícola y forestal de la región del Biobío (1974-2010)"

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que apunta en varias direcciones, ya sean culturales, políticas, etc. en las que se observa un trato fraterno y una visión conjunta, todo ello; según como está compuesto el documento, desemboca en las negociaciones económicas, en los intercambios entre ambas naciones. Propone que se ha generado una conversación, una idea en común, con ciertos paradigmas económicos, etc. para lograr la baja de aranceles en los productos equis. Por tanto este será el inciso en el que basaremos nuestro análisis.

El anexo 1, al que se hace referencia en el inciso 1 del Artículo 14, nos indica los términos fundamentales que se impondrán para el intercambio final de productos. Teniendo esto cláusulas con fechas de inicio para algunos. Productos y categorización aparecen en la Tabla 1, además se expone a continuación los cuadros 1, 2, 3 y 4, donde aparecen los productos y sus categorías individuales. Si observamos con detalle, veremos que se trata de los elementos *in situ* que se comerciaran entre las partes, es importante aclarar que este es un documento bastante extenso y solo se han propuesto algunos cuadros para graficar el análisis, pero la lógica se mantiene presente en todos los cuadros. Se han propuesto estos cuadros específicos, puesto que en ellos aparecen productos de ambos países.

Además el cuadro categoriza los productos con letras como "A", "Q", "P", entre otros. Estas letras indican las fechas de excepción para comenzar el intercambio, son los plazos. Como se explica en la siguiente tabla:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Categoría	Plazo. <small>(Todos los plazos son a partir de la fecha y firma del acuerdo)</small>
A	Desde la Firma
B5	6 años
B7	8 años
B10	11 años
B12	13 años
B15	16 años
P	Indicado en la columna 5
Q	Indicado en la columna 5
X	No tendrán rebajas.

Tabla 11.2.1.1: Plazos y categorías de intercambio entre Chile y Japón

Fuente: Elaboración propia, citado de (MINREL., 2007).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Columna 1	Columna 2	Columna 3	Columna 4	Columna 5
Número ítem arancelario	Descripción del producto	Tasa Base	Categoría	Nota
	- Carne de la especie porcina			
0210.11	Piernas, paletas, y sus trozos sin deshuesar		A	
0210.12			A	
0210.19	Tocino entreverado de panza (panceta) sus trozos		A	
0210.20	Los demás		A	
	- Carne de la especie bovina			
0210.91	Los demás incluidos la harina y polvo comestible de carne o de despojos		A	
0210.92			A	
0210.93	- De primates		A	
0210.99	- De ballenas, delfines y marsopas (fosenas) (mamíferos del orden cetáceo); manatíes y dugongos (mamíferos del orden sirenios)		X	
	- De reptiles, incluidos serpientes y tortugas de mar)			
	- Los demás			
Capítulo 3	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos			
03.01			A	
03.02	Peces vivos			
	Pescado fresco o refrigerado, excepto los filetes y demás carne de pescado de la partida 03.04			

Tabla 11.2.1.2: Listado de productos que se intercambian con Japón

Fuente: Elaboración propia. Citado del Acuerdo de Asociación Económica Chile y Japón

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Columna 1	Columna 2	Columna 3	Columna 4	Columna 5
Número ítem arancelario	Descripción del producto	Tasa Base	Categoría	Nota
74.01	Matas de cobre; cobre de cementación (cobre precipitado)		A	
7402.00			A	
74.03	Cobre sin refinar; ánodos de cobre para refinado electrolítico			
	Cobre refinado y aleaciones de cobre, en bruto			
7403.11		6%	B10	
	- Cobre refinado:			
7403.12			A	
	Cátodos y secciones de cátodos			
7403.13		6%	B10	
	Barras de alambrón (wire-bars)			
7403.19		6%	B10	
	Tochos			
	Los demás			
7403.21			A	
	- Aleaciones de cobre:			
7403.22			A	
	A base de cobre - cinc (latón)			
7403.23			A	
	A base de cobre - estaño (bronce)			
7403.29			A	
	A base de cobre - níquel (cuproníquel) o de cobre – níquel – cinc (alpaca)			
7404.00			A	
	Las demás aleaciones de cobre (excepto las aleaciones madre de la partida 7405)			
	Desperdicios y desechos, de cobre			

Tabla 11.2.1.3: Listado de productos que se intercambian con Japón.

Fuente: Elaboración propia. Citado del Acuerdo de Asociación Económica Chile y Japón.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Columna 1	Columna 2	Columna 3	Columna 4	Columna 5
Número ítem arancelario	Descripción del producto	Tasa Base	Categoría	Nota
	.. Los demás			
	... Para vehículos de la partida 87.01		A	
	... Para vehículos de la partida 87.02	6%	B5	
	... Para vehículos de la partida 87.03	6%	B5	
	... Para vehículos de la partida 87.04	6%	B5	
	.. Los demás	6%	B5	
	Las demás partes y accesorios:			
8708.91	Radiadores	6%	B5	
8708.92	Silenciadores y tubos (caños) de escape	6%	B5	
8708.93	Embragues y sus partes	6%	B5	
8708.94	Volantes, columnas y cajas de dirección	6%	B5	
8708.99	Los demás			
	...Elementos para el control de vibración que incorporen partes de hule	6%	B5	
	...Ejes de rueda de doble pestaña que incorporen rodamientos de bolas	6%	B5	

Tabla 11.2.1.4: Listado de productos que se intercambian con Japón.

Fuente: Elaboración propia. Citado del Acuerdo de Asociación Económica Chile y Japón.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Columna 1	Columna 2	Columna 3	Columna 4	Columna 5
Número ítem arancelario	Descripción del producto	Tasa Base	Categoría	Nota
86.03	Automotores para vías férreas y tranvías autopropulsados, excepto los de la partida 86.04		A	
8604.00	Vehículos para mantenimiento o servicio de vías férreas o similares, incluso autopropulsados (por ejemplo: vagones taller, vagones grúa, vagones equipados para apisonar balasto, alinear vías, coches para ensayos y vagonetas de inspección de vías)		A	
8605.00			A	
86.06	Coches de viajeros, furgones de equipajes, coches correo y demás coches especiales, para vías férreas o similares (excepto los coches de la partida 8604)	6%	B5	
8606.10		6%	B5	
8606.20	Vagones para transporte de mercancías sobre carriles (rieles)	6%	B5	
8606.30		6%	B5	
8606.91	Vagones cisterna y similares	6%	B5	
8606.92	Vagones isotérmicos, refrigerantes o frigoríficos (excepto los de la partida 8606.10)	6%	B5	
8606.99	Vagones de descarga automática (excepto los de la subpartida 8606.10 u 8606.20)		A	
86.07	Los demás: Cubiertos y cerrados		A	
	Abiertos, con pared fija de altura superior a 60 cm			
	Los demás			
	Partes de vehículos para vías férreas o similares			

Tabla 11.2.1.5: Listado de productos que se intercambian con Japón.

Fuente: Elaboración Propia. Citado del Acuerdo de Asociación Económica Chile y Japón

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La Tabla 11.2.1.1, representa sin duda, a productos exportables desde Chile a la economía japonesa: carnes porcinas, bovinas, de ballena y pescados, pertenece a la categoría A, esto es, su arancel es cero desde la firma del Acuerdo. Se trata en su totalidad de materias primas las que en su mayoría no tienen restricciones de exportación. De lo que se comprende, son productos de alta necesidad por parte de Japón y de alta exportabilidad por parte de Chile.

La Tabla 11.2.1.2, detalla las restricciones hacia el cobre, el producto más exportable de la economía nacional⁵³. Se observa una variada gama de productos cupríferos exportables; matas de cobre (cobre de pelo), cobre sin refinar, cobre refinado, cátodos, barras, aleaciones, desperdicios y desechos de cobre. Las matas (el producto cuprífero más exportado), no presenta restricciones (categoría A), los productos más trabajados tienen categoría B10, es decir, once años desde la firma del acuerdo; no obstante es importante indicar que este es el conjunto cuprífero menos apetecido por la economía nipona, pues la tecnología de estos para refinar y trabajar el cobre, está al nivel e incluso es mayor, que aquella utilizada en el norte chileno.

Las Tablas 11.2.1.3 y 11.2.1.4 entregan la información sobre algunos productos japoneses que serán importados hacia el mercado Chileno. Queda de manifiesto el especial cuidado de la economía japonesa sobre sus productos. Es así como exporta tecnología con excepciones en ciertas partidas y modelos, las más actuales ciertamente. Además pone restricciones de categoría B6 (6 años) a una gran gama de productos; adjuntando a esto la tasa base de interés 6%, con lo que el arancel jamás quedara en cero para los productos indicados en los cuadros.

⁵³ "Efectos en la minería del cobre escala regional en la inserción de Chile en el APEC años 1994 al 2004"

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Con lo anterior, podemos asegurar: Chile exporta únicamente materias primas hacia la economía japonesa; la mayoría de ellas no procesadas, aunque existen unas tantas que se cortan, desmenuzan, embalan, etc. La rebaja de aranceles para estos productos es total y no existen, en su mayoría, condiciones o restricciones para la exportación de dichos productos.

El Cobre, representa el producto de mayor exportación de Chile hacia fronteras japonesas. Tampoco presenta restricciones y puede comerciarse desde el día uno firmado el tratado, indicando una vez más las necesidades japonesas y posibilidades chilenas en cuanto al intercambio de productos.

Las maquinarias y vehículos utilizados para la industria, así como otro tipo de vehículos y tecnologías, representan las exportaciones japonesas hacia el mercado nacional. Tecnología y maquinarias, es decir, productos manufacturados. No obstante cuando nos enfrentamos a la descripción de accesorios de reparación para estas tecnologías y maquinarias e incluso a maquinarias más avanzadas, se presentan restricciones de seis u ocho años.

El lector perspicaz, notará en este comportamiento; primeramente una evidente diferencia de productos a intercambiar. Segundo, una intencionalidad, por parte de Japón, a no compartir toda su tecnología y limitar el acceso a ella por medio de restricciones conjuntamente pactadas. Tercero, la urgencia japonesa por adquirir productos de abastecimiento primario, los que le permitirán despreocuparse de esta actividad y seguir desarrollando su tecnología en todos los aspectos, consolidando su actual situación económica (como se ha explicado anteriormente). Cuarto, la economía chilena se basa totalmente en la producción de materias primas, intentando obtener ventajas comparativas de esta situación, sin embargo, según la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

teoría de Porter, estas se obtienen pasando por una serie de inversiones e innovaciones⁵⁴, de carácter tecnológico. Si bien el Acuerdo firmado con Japón, entrega expectativas en este sentido, estas son mayoritariamente infundadas, ya que, Japón cede un importante acceso a su tecnología, especificando dentro del tratado, que no todas se entregaran a partir del día uno firmado el acuerdo (categoría "A"), junto con ello, limita el acceso a productos destinados a la reparación de las tecnologías enviadas. Por lo tanto, dicha innovación pretendida por las empresas chilenas para lograr el desarrollo de su empresa, y en consecuencia, el del país completo, se ve drásticamente limitado por las condiciones japonesas.

Dos cosas que decir con respecto a esto último: cuando se hace referencia a la teoría de Porter, se está pasando por alto ciertos aspectos que ella implica, por ejemplo; la implementación de una política estatal que apunte a la diversificación de la producción, un sector empresarial comprometido con el desarrollo total del país. Puntos que claramente no se presentan en la realidad nacional actual.

Lo segundo, el hecho de que Japón imponga sus términos, restrinja y condicione la capacidad de desarrollo de las empresas chilenas en materia de tecnologías, es una prueba irrefutable de la condición en la que Chile se encuentra en el plano geopolítico actual, es decir, la de periferia; la que implica el subdesarrollo.

Bajo la lógica del sistema mundo imperante, donde se producen relaciones verticales entre el centro y la periferia; se puede observar la característica de que los centros impongan sus reglas a las periferias, siendo este a todas luces el caso del acuerdo en cuestión. Además los centros, siempre buscaran abastecerse con los recursos de las periferias, pues existe una

⁵⁴ Segunda Etapa para el desarrollo de Porter: Impulsada por la inversión

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

división mundial del trabajo, donde los centros producen manufacturas y tecnologías, mientras las periferias producen productos del sector primario: materias primas. Permitiéndoles a estos estados céntricos perder su preocupación en este aspecto y poner sus esfuerzos en desenvolverse en nuevas actividades que le traerán mayores beneficios y mayores ganancias. El perfeccionamiento de estas nuevas actividades va a depender del abastecimiento de las periferias, no sólo por los alimentos, sino también, y sobre todo, porque los productos que se adquieren de las periferias son indispensables para la fabricación de esas nuevas actividades. Sin duda, es el caso de la relación que Chile y Japón han construido con la firma de: el Acuerdo Estratégico de Asociación Económica.

Todo lo anterior, se pone aun más de manifiesto cuando se analizan los hechos consumados. El AA fue firmado en el año 2007, por lo que ya existen evaluaciones sobre el real impacto que este Acuerdo ha significado para la economía chilena. La Dirección General de Relaciones Económicas de Chile (DIRECON), ha entregado en Septiembre de este año, un documento denominado "Evaluación de las Relaciones Comerciales entre Chile y Japón a cuatro años de la entrada en vigencia del acuerdos de asociación económica", en base a dicho documento respaldaremos las conclusiones antes expuestas.

La Tabla 11.2.1.6 nos grafica los productos provenientes de Japón que más han ingresado a nuestras fronteras en el 2010.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Capítulo	Descripción	Monto	Participación
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, calderas y reactores nucleares.	150,2	19,5%
'87	Vehículos automóviles, tractores, ciclos, demás vehículos terrestres, sus partes.	146,8	19,1%
'85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, sus partes; aparatos de grabación.	131,4	17,1%
'99	Materias no a otra parte especificadas.	40,0	5,2%
'90	Instrumentos, aparatos de óptica, fotografía, cinematografía.	39,6	5,1%
'72	Fundición, hierro y acero	38,8	5,0%
'39	Materias plásticas y manufacturas de estas materias.	29,2	3,8%
'89	Navegación marítima o fluvial	25,9	3,4%
'29	Productos químicos orgánicos.	22,1	12,9%
'27	Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación.	13,1	1,7%
	Otros	132,6	17,2%

Tabla 11.2.1.6: Principales Exportaciones de Japón, 2010 (miles de millones de US\$ y porcentajes)

Fuente: Elaboración Propia. Citado sobre la base de datos de TradeMap. Departamento de estudios e Informaciones, DIRECON

Todos ellos son productos manufacturados y tecnológicos; los típicos productos que comercia el centro.

Esta relación, centro: Japón y periferia: Chile, se observa aun más nítida, cuando se nos presentan las principales exportaciones de ambas economías en paralelo:

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS (Mil US\$ FOD)			PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS (Mil US\$ CIF)		
SACH	Descripción	2010	SACH	Descripción	2010
26030000	Minerales de cobre y sus concentrados.	4322.91	27101940	Aceites combustibles destilados (gasol, diesel oil)	921.40
3031920	Salmones del pacífico, descabezados y eviscerados, congelados, excepto los hígados, huevas y lechas.	342.97	87032391	Automóviles de turismo, de cilindrada superior a 1500 cm ³ pero inferior o igual a 3000 cm ³	479.59

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

26131010	Minerales de molibdeno tostados, concentrados.	332.99	87042121	Camionetas con capacidad de carga útil superior a 500 kilos, pero inferior o igual a 2000 kilos.	166.44
30422950	Filetes de truchas (salmo trutta, oncorhynchus mykiss, darki, aguabonita, gilae, apach)	276.68	87032291	Automóviles de turismo, de cilindrada superior a 1000 cm ³ pero inferior o igual a 1500 cm ³	163.10
74031100	Cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado.	256.17	87032491	Automóviles de turismo, de cilindrada superior a 3000 cm ³	99.53
44012211	Maderas en plaquitas o en partículas de eucaliptus globulus.	210.68	40116910	Los demás neumáticos, con altos relieves en forma de taco, ángulo o similares, de los tipos utilizados.	72.94
3032120	Truchas descabezadas y evisceradas ("hg"), congeladas, excepto los hígados, huevas y lechas.	194.08	27101930	Combustibles para motores a reacción.	72.14
2032930	Las demás carnes de las especies porcinas deshuesadas.	134.60	28070000	Ácido sulfúrico; oleum	56.48
44012212	Maderas en plaquitas o en partículas de eucaliptus globulus.	97.70	87042271	Chasis cabinados de vehículos para el transporte de mercancías, con capacidad de carga útil superior a 2000 kilos, para camiones de carretes.	53.50
26011210	Minerales de hierro y sus concentrados, "pellets", aglomerados.	88.93	84295210	Excavadoras, cuya superestructura puede girar 360 grados	51.02

Tabla 11.2.1.7: Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Japón.

Fuente: Elaboración Propia. Citado sobre la base de declaraciones de exportaciones con IVV y declaraciones de ingreso. Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La tendencia se mantiene; la división mundial del trabajo se cumple a la perfección y Chile se consolida como Periferia ante la poderosa economía japonesa. Es importante manifestar, que esta tendencia no nace directamente en el acuerdo, sino que es una tendencia anterior, aproximadamente desde el año 2002, Japón ha iniciado esta relación extractiva hacia la zona geográfica nacional, por lo que el tratado no ha modificado mayormente esta situación, más bien la ha optimizado y abaratado:

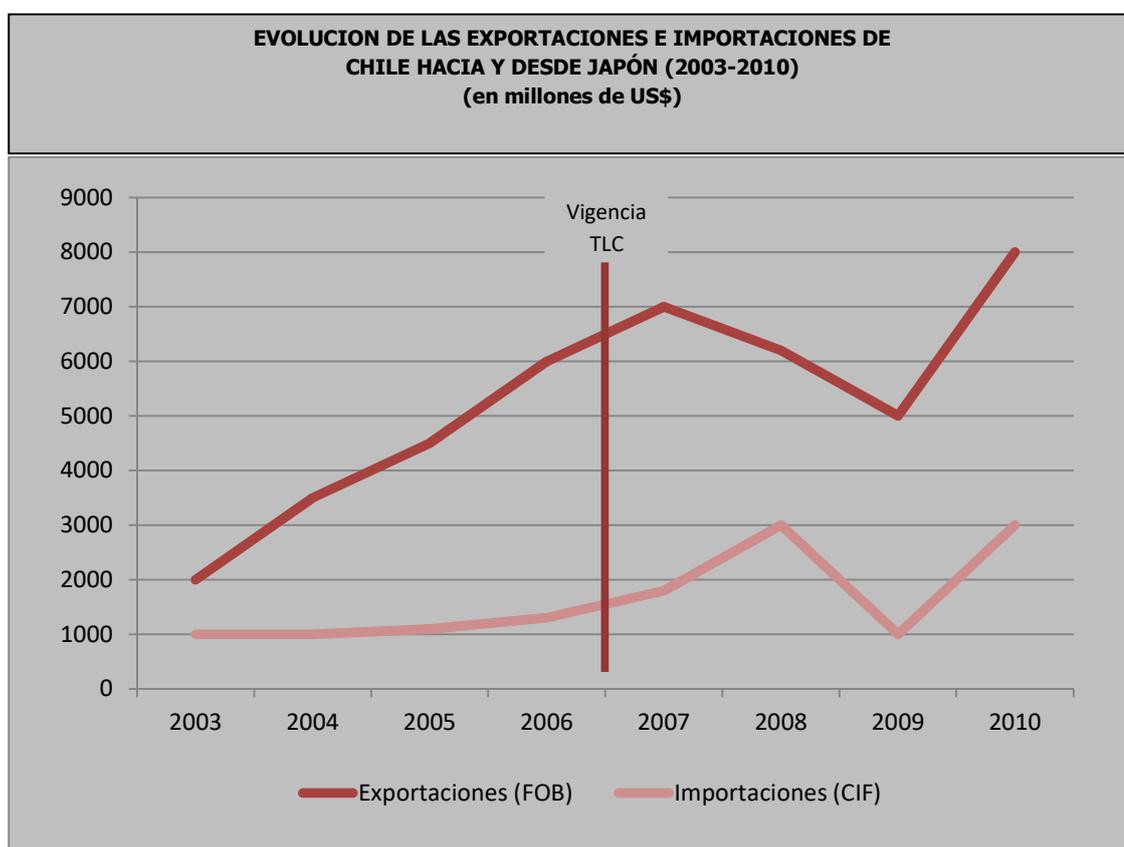


Gráfico 11.2.1.1: Evolución de las exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Japón (2003- 2010) (en millones de US\$)

Fuente: Elaboración Propia. Citado sobre la base de cifras del Banco Central de Chile. Departamento de Estudios e Informaciones,

DIRECON

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Mientras las importaciones desde tierras niponas, si han mostrado un aumento desde la puesta en marcha del acuerdo. Por lo tanto, aseguramos que a todas luces este acuerdo ha sido profundamente beneficioso para la economía Japonesa⁵⁵, pues ha logrado una importante baja en los aranceles de aquellos productos que desde el 2002 ha necesitado de Chile. Por el contrario la economía Chilena ha recibido desde 2007, una importante gama de tecnologías desde Asia, trayendo consigo importantes avances, qué duda cabe, no obstante estas tecnologías se verán limitadas por las condiciones que Japón decida o más bien; por las que las negociaciones que ambas partes concertaron. Sin olvidar la evidente segmentariedad que vive Chile a partir de su rol en la actual economía-mundo.

⁵⁵ Claro está que nos referimos a aquellas empresas que adquieren y comercian con los productos chilenos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.3 Corea del Sur, un tigre asiático

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En abril del año 2004, entro en vigencia el TLC de Chile y Corea del Sur, las negociaciones para lograr este tratado fueron lentas y tardaron varios años, de hecho fue Eduardo Frei, quien en el año 1999 anunció el inicio de las conversaciones, la firma, por su parte, se llevó a cabo cuatro años después en el 2003, bajo la administración de Ricardo Lagos.

Corea del Sur, es un país relativamente nuevo, emerge a partir de la división de Corea tras la guerra que lleva el mismo nombre en 1953, la parte norte de Corea quedó bajo la supervisión soviética y Norteamérica se hizo cargo de la Corea del Sur, durante la guerra fría esta zona fue probablemente una de las de mayor conflicto, tanto por su punto estratégico como por su división soberana.

En términos generales Corea a seguido el camino y modelo económicos de Japón, en razón de ello es que el concepto del banco mundial: el "milagro japonés" muta hacia el "milagro Asiático", pues a partir de dicho modelo es que se logan desarrollar corea y otras tres naciones más; los denominados "cuatro dragones", esto es Hong Kong, Singapur y Taiwán.

Por lo tanto el modelo Coreano va a seguir prácticamente las mismas líneas generales reformistas que Japón, cumpliendo en gran medida con las quince condiciones de Bustelo, pues se pueden mencionar como factores principales para el desarrollo coreano; la agilización de la agricultura, en términos de dinamismo y tecnología⁵⁶; provocando una importante migración hacia el sector industrial, y en consecuencia, la revolución demográfica, agrícola y comercial. Como segundo gran factor se encuentra l

⁵⁶ Las reformas estatales apuntaron esencialmente a crear una red de pequeños agricultores subsidiados por el poder central para mejorar su producción, con lo que "los sin trabajo", migraron hacia la Industria; ofreciendo, eso sí, importantes beneficios laborales. (Bustelo, 1994)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“La afluencia de capital extranjero, en forma de ayuda en los años cuarenta y cincuenta, por la peculiar situación geopolítica de Corea y Taiwán, de inversiones directas desde los años sesenta, especialmente en Singapur, y, sobre todo, de créditos comerciales y préstamos bancarios internacionales, cuyo juicioso empleo ha permitido a un país como Corea del Sur evitar la trampa y la deuda...” (Bustelo, 1994, pág. 77).

Es decir se produjo la “demanda solvente”, la que si bien en un principio es financiada por fuerzas extranjeras; a medida que la economía se desarrolla, logra hacerlo independientemente. Por su puesto que las anteriores reformas y juiciosas inversiones no sería posibles sin el fortalecimiento del estado (reformas fiscales).

Podemos observar entonces, como la Economía Coreana logra el “milagro asiático” y se transforma en una economía creciente y desarrollada en muy poco tiempo;

“...ha crecido de forma espectacular durante las últimas cuatro décadas. La magnitud del aclamado “milagro” económico queda contrastada por el hecho de que el PIB per cápita de Corea del Sur en 1960 era inferior al de Senegal o Mozambique. Cuarenta años más tarde, el PIB per cápita de Senegal apenas alcanza los 1.650 dólares americanos y el de Mozambique se queda en 1.000 dólares, mientras que en Corea esta misma cifra se sitúa en torno a los 13.300 dólares” (Blanch, 2002, pág. 21).

Insistimos en destacar el fortalecimiento del estado, pues creemos reciamente que para lograr un importante desarrollo económico, es necesario robustecer el poder central. Como hemos visto en el sistema-mundo, una característica distintiva de los centro tiene relación con un estado fuerte.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El caso de Corea, como lo hemos descrito, ha sido asombroso por su velocidad de crecimiento, la que puede comprenderse a partir de diversas planificaciones estatales, dirigidas todas en este sentido.

La junta de Planificación económica, ente especializado de Corea, envía el primer Plan de Desarrollo Económico (PDE) en el año 1962, el que si bien no dio buenos resultados hasta 1963, creándose una importante inflación "... incrementando las disparidades salariales y de renta..." (Blanch, 2002). A partir de 1963, el panorama comienza a modificarse y la producción comienza a crecer paulatinamente, al llegar a 1966 ya podían evidenciarse importantes cifras positivas en la economía Coreana. Este primer PDE es evaluado como exitoso por los economistas mundiales, por lo que se decide plantear un segundo PDE de las industrias, promoviendo el desarrollo definitivo de la economía y logrando importantes cifras positivas.

Los *chaebol*; equivalente a los *zaibatsu* japoneses, también tienen una participación fundamental en este desarrollo. Las familias y conglomerados empresariales que las componen; se comprometen con la causa coreana y aprovechan las oportunidades financieras que las políticas estatales le entregan, a partir de la puesta en marcha del primer PDE, donde se produce, como dijimos, una importante inflación los *chaebol*, comienzan a percibir ganancias y observan un benévolo futuro para sus inversiones, por lo que no puede comprenderse el crecimiento y posterior desarrollo de Corea del Sur, sin la existencia de estos grupos empresariales; pilares de la Economía Coreana.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

No es menos importante destacar el capital cultural que Corea contiene antes, durante y después de la guerra que divide al país, las políticas educativas que se llevaban a cabo en Corea produjeron una ciudadanía considerablemente instruida, punto importante destacado por los economistas.

El escenario favorable, en cuanto a crecimiento económico vivido por Corea del Sur, desde la división en 1953, se sostiene durante la década de los 80 donde se mejora el aparato burocrático, financiero y legal. Sin embargo entrando en la década de los 90, se producen importantes cambios de gobernabilidad Coreana. Durante los 80 una serie de presiones; tanto de los estudiantes, como de los sindicatos logró las mencionadas reformas laborales, las que trajeron importantes aumentos en los salarios y una leve disminución en el crecimiento particular de los *chaebol* y las empresas más pequeñas. Ya en la década de los 90, el aparato estatal sintió las consecuencias de una solidez económica y una leve quietud social, pues parecía que el mercado estaba logrando los objetivos de entregar una buena calidad de vida a sus habitantes sin estancar las posibilidades económicas del país, el gobierno Coreano había logrado impulsar las ventajas competitivas suficientes para hacer de esta zona geográfica, un lugar desarrollado. En este contexto; el poder ejecutivo Coreano del Sur, comenzó a perder protagonismo. En consecuencia, las empresas dejaron de tener el piso gubernamental que antes tenían, durante las dos primeras décadas y en menor medida durante los 80. En 1997 "*Hanbo Steel con una deuda de más de 6.000 millones de dólares*" (Blanch, 2002, pág. 105) cerro estrepitosamente sus puertas, siendo este el primero de varias caídas en la economía Coreana en estos tiempos. La ausencia de un estado protector como el del principio, provocó endeudamientos importantes e imposibilidades de cumplir con los pagos por parte del sector

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

privado, siendo esto la causa fundamental en la crisis vivida plenamente en el año 1998 en Corea del Sur, y en prácticamente toda la zona geográfica oriental: "La Crisis Asiática".

Si bien, la crisis Asiática, se produjo principalmente por la disminución del protagonismo estatal, al menos en el caso Coreano. Esta coyuntura se presenta como inevitable en el sentido que esa es la evolución normal de un aparato estatal dentro de la economía-mundo capitalista, por lo tanto, esta crisis trae como aprendizaje un nuevo paradigma para los tigres asiáticos en donde

"la fortaleza económica de los *chaevol* dependerá del entorno económico internacional, de la rapidez con la que los conglomerados consigan ajustar sus viejas prácticas empresariales a las de una economía de mercado y a su capacidad para innovar y competir en mercados nacionales e internacionales" (Blanch, 2002, pág. 107).

En cuanto al rol del Estado, este deberá adecuarse a la coyuntura mundial, la que implica democracias sanas, y un estado intermedio entre el mercado y las economías de la zona geográfica de la cual es soberano.

La economía Coreana del Sur, durante la década del 2000 comienza su recuperación, la que es a gran velocidad, su condición dentro de la economía-mundo capitalista es de semiperiferia, y su dependencia económica radica principalmente en el mercado japonés aunque durante las últimas dos décadas ha expandido su radio por el globo considerablemente. El punto en el que se finiquita el TLC con Chile, ya se encuentra estable y en un nuevo periodo de crecimiento.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.3.1 Tratado de Libre Comercio Chile-Corea

Para el autor de "Tres continentes dos acuerdos", Mario Matus, el TLC firmado entre Chile y Corea representa *"un escalón adicional en la política de integrarse a los mercados, mejorando nuestras ventajas competitivas"* (DIRECON.2009, pág. 166). Nos quedaremos con esta idea, pues es citada en el libro; que relata las negociaciones internacionales que Chile ha llevado a cabo durante los últimos 20 años, documento oficial del Gobierno. En relación a la frase, Matus habla de ventajas competitivas, las que en el caso de Chile, corresponden al primer eslabón ("Por los factores") de los cuatro indicados por Porter en su teoría para el desarrollo de las naciones. Este concepto se repite en el documento oficial de la confirmación coreana del TLC donde se indica: *"El TLC negociado entre Chile y Corea dota de considerables ventajas competitivas a los productos claves de la canasta exportadora chilena."* (DIRECON, 2004, pág. 7). Por lo tanto resulta evidente que dentro de las concepciones económicas nacionales, se encuentra presente la teoría de Porter, es por ello que resulta extraño o al menos contradictorio que su actuar valla en la dirección opuesta. Situación que se acentúa aún más cuando dentro del mismo documento se asegura:

"El Tratado con Corea forma parte de los esfuerzos realizados en la última década por Chile por avanzar en la liberalización e integración comercial y en la creación de un marco claro de normas y disciplinas comerciales, tanto en el ámbito multilateral y unilateral como en las negociaciones bilaterales y regionales" (DIRECON.2004, pág. 6).

Pues se habla de integración comercial, integración que si bien resulta prácticamente inevitable dentro de la actual situación mundial, puede cuestionarse al preguntarnos ¿Cómo nos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

integramos? La respuesta más prudente es; ubicando y optimizando nuestras ventajas competitivas. No obstante bajo la lógica de Porter, esta optimización tiene directa relación con el desarrollo de la industria nacional, mas no se refiere únicamente a una industria del sector primario, al menos no en el ámbito de exportabilidad de un producto, sino más bien al desarrollo de la industria manufacturera y tecnológica. Por lo que Chile, plantea un discurso contradictorio en el documento antes mencionado, ya que, pretende obtener ventajas competitivas dentro de sus posibilidades, que no son pocas, integrándose como abastecedor de las economías con las que negocia, en este caso Corea del Sur. Bajo este razonamiento, resulta impropio pensar en un desarrollo económico, el que resulta ser el fin último de las políticas estatales de los últimos años.

Sin ir más lejos, presentaremos una caracterización del TLC logrado con Corea del Sur y describiremos la evaluación oficial del Gobierno al respecto hasta el año 2011.

Dentro del Documento oficial del TLC con Corea del Sur, como primera observación, quisiéramos hacer un pequeño hincapié en la forma en cómo está redactado el documento, y los documentos de este tipo en general, en él se puede identificar en todo su esplendor el orden Coreano, la rigurosidad en el detalle. No se pretende, obviamente, alabar las tradiciones Asiáticas ni mucho menos, lo que se pretende es dar cuenta que prácticamente todos los documentos de negociaciones Chilenos se adaptan a las formas del otro; sin duda otro detalle que revela la naturaleza chilena en el sistema-mundo actual.

Sin duda, el TLC que aquí se describe, tiende a parecer totalmente equitativo entre las partes, como indicamos anteriormente su rigurosa redacción entrega posibilidades ciertas a ambas zonas geográficas. También resulta evidente que a la hora de analizar la puesta en marcha del TLC manifestará la relación desigual que aquí se ha consumado. Pese a esto existen al menos

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

dos puntos especialmente redactados que dan luces de las pretensiones de los negociadores, estos se encuentran en la Parte II Comercio de Bienes, Capítulo 3 Trato Nacional y Acceso de Bienes al Mercado, Artículo 3.12 Cláusula de emergencia para los productos agrícolas. Y en la Parte III Inversiones, Servicios y Asuntos Relacionados, Capítulo 11 Comercio Transfronterizo. Ambos hacen referencia a situaciones puntuales de cada país; a pesar de que se hable en plural o de ambas partes.

En el primer caso, se detalla una clausula de emergencia para los productos exportados desde Chile a Corea del Sur, los productos agrícolas. En este Artículo, Corea del Sur toma las precauciones necesarias para evitar pérdidas en las importaciones de la materia prima, impone normas mínimas de seguridad y criterios para rechazar una carga, si esta se encuentra dañada. Dejando claro que es lo que quiere exportar de nuestro país, pero sobre todo que cuando se trata de salvaguardar su inversión, no duda en exponerlo y explicitarlo en el documento oficial.

La fuente nos dice:

“Sin perjuicio de las disposiciones establecidas en el Capítulo 6 del presente Tratado y en el Artículo 5 del Acuerdo sobre la Agricultura si, dada la particular sensibilidad de los mercados agrícolas, un producto originario de una parte se importa a la otra parte en cantidades tan elevadas y condiciones tales que causen o amenacen causar daño grave o alteraciones en los mercados de productos similares o competidores directos de la otra Parte, ésta podrá adoptar las medidas que dichas condiciones ameriten, conforme a los procedimientos que se establecen en este Artículo” (Ministerio RREE, 2003, pág. 19).

El segundo caso, El Comercio transfronterizo, también apunta a salvaguardar los intereses Coreanos, es importante aclarar que son condiciones para ambos, sin embargo la economía

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

surcoreana se ha identificado por sus *chaevols*, los que a partir del segundo PDE; el que apuntaba a las reformas de la industria logran las condiciones para expandirse por el globo. Es decir, Corea también toma sus precauciones y más aun hace sus exigencias con respecto al trato de sus inversionistas en tierras Chilenas, los que obtendrán el mismo trato que si fueran nacionales: *"Cada Parte otorgará a los servicios y prestadores de servicios de la otra Parte un trato no menos favorable al otorgado, en circunstancias similares, a sus propios servicios o prestadores de servicios"* (Ministerio RREE, 2003, pág. 128). Quedando de manifiesto las intenciones Coreanas por expandir sus conglomerados empresariales a tierras Chilenas, es cierto, insistimos, que estas normas son idénticas para ambas regiones, pero no es menos cierto que las empresas surcoreanas se especializan en esta materia. La tabla 11.4 que se presenta a continuación nos muestra las empresas surcoreanas que se han instalado en Chile desde la firma del TLC hasta el año 2011. Siendo la más destacable, no por su producción o aporte a la economía nacional, sino por el impacto ambiental que ha generado (tema que no abordaremos en esta oportunidad), es sin duda la pesquera *Daerim Corp.* La que obtiene trato nacional, con evidentes ventajas por sobre los pescadores artesanales chilenos y las empresa nacional de mayor escala.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Área	Empresa
Automóvil	Kia, Hyundai, Samsung, ssangyong
Electrónica	Samsung, LG, Daewoo
Corporación	Samsung Corp, Hyundai Corp, LG Corp
Logística	STX Pan Ocean, TGL, Hanjin Shipping
Madera	Eagon (Lautaro), SK Wood
Planta	POSCO, Doosan Heavy Industry, Hyosung
Neumáticos	HanKook, KumHo
Finanzas	Korea Exchange Bank (KEB)
Medica	Ceragem
Pesquera	Daerim Corp.

Tabla 11.3.1.1: Empresas coreanas instaladas en Chile.

Fuente: Elaboración propia, citado de (KOTRA, 2011)

En el caso contrario, es decir, las empresas chilenas instaladas en Corea, no logramos identificar ninguna, aunque es cierto que existen sociedades importantes entre empresas chilenas y coreanas, no existen trasnacionales chilenas en suelo surcoreano. Esto último entrega más fuerza a nuestra observación dentro de la descripción del TLC.

La Evaluación de este tratado, que realiza anualmente el DIRECOM, nos entrega datos similares a los ya observados en el AA con Japón. Ante esta situación es importante destacar el rol que Corea del Sur cumple dentro de esta economía-mundo capitalista, este es el de Semiperiferia; concepto abordado a cabalidad en otro capítulo⁵⁷. Pero en términos generales se refiere a aquellas zonas geográficas que se comportan como Centro y Periferia dependiendo

⁵⁷ "Chile y sus regiones en el contexto de la Periferialización y el contacto desigual: la UE como caso de estudio"

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

del escenario al que se enfrenten, Podemos afirmar que Corea es Periferia de Japón (entre otros), y su comportamiento de Centro lo tiene, en este caso, para con Chile. Por lo tanto, Chile repite su comportamiento con la economía Coreana, firmando un TLC bajo condiciones extranjeras; explícitas en éste y vistas en perspectiva cuando observamos las cifras.

Capítulo	Descripción	Monto	Participación
'85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, sus partes; aparatos de grabación.	110,0	23,7%
'87	Vehículos automóviles, tractores, ciclos, demás vehículos terrestres, sus partes.	53,5	11,4%
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, calderas y reactores nucleares	52,1	11,1%
'89	Navegación marítima o fluvial.	47,2	10,1%
'90	Instrumentos, aparatos de óptica, fotografía, cinematografía, medida	37,9	8,1%
'27	Combustibles minerales, aceites minerales y prod. de su destilación	32,5	6,9%
'39	Materias plásticas y manufacturas de estas materias.	24,0	5,1%
'72	Fundición, hierro y acero.	21,8	4,7%
'29	Productos químicos orgánicos.	16,9	3,6%
'73	Manufacturas de fundición, de hierro o de acero	7,9	1,7%
	Otros	63,0	13,5%

Tabla 11.3.1.2: Principales exportaciones de Corea, 2010
(en miles de millones de US\$ y porcentajes)

Fuente: Elaboración Propia. Citado sobre la base de datos de TradeMap. Departamento de estudios e Informaciones, DIRECON,

Se replica la tendencia y Corea exporta únicamente tecnologías y manufacturas. Pero cuando se observa la evolución del comercio exterior entre ambos, Chile logra un mayor impacto en términos monetarios que Corea, sobre el comercio bilateral.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

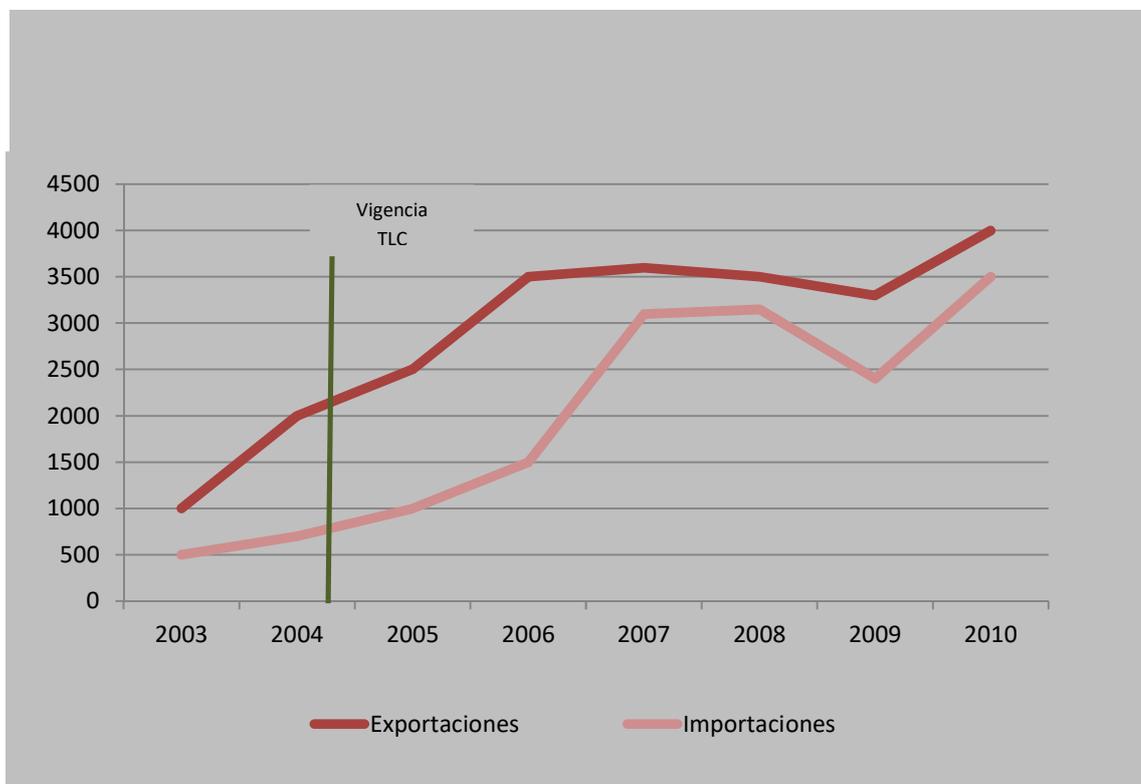


Gráfico 11.3.1.1: Evolución comercio exterior Chile- Corea (en millones de US\$)

Fuente: Elaboración propia, citado de (DIRECON, 2011, pág. 6)

No obstante los productos exportados por Chile, dan a conocer que el TLC firmado por Corea es de carácter puramente extractivo y expansivo, como lo muestra el cuadro de comparación entre las transacciones bilaterales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

SACH	Descripción	2010	SACH	Descripción	2010
74031100	Cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado.	1874.7	27101940	Aceites combustibles destilados (gasoil, diesel oil).	1134.8
26030000	Minerales de cobre y sus concentrados.	832.6	87032391	Automóviles de turismo, de cilindrada superior a 1500 cm ³ pero inferior o igual a 3000 cm ³ .	445.9
74020010	Cobre para el afino.	185.6	87032291	Automóviles de turismo, de cilindrada superior a 1000 cm ³ pero inferior o igual a 1500 cm ³ .	247.7
47032910	Pasta química de madera semiblanqueada o blanqueada, de eucaliptus.	142.4	89012019	Los demás barcos cisternas, de tonelaje bruto superior a 3500 toneladas y/o 120 metros o mas de eslora, excepto para productos químicos.	207.7
74031900	Los demás cobres refinados, en bruto.	123.3	27101930	Combustibles para motores a reacción.	94.3
47032100	Pasta química de madera semiblanqueada o blanqueada, de coníferas.	101.4	87033291	Automóviles de turismo con motor de embolo, de encendido por compresión, de cilindrada superior a 1500 cm ³	89.5
2032920	Tocino entreverado de panza (panceta).	63.8	87042121	Camionetas con capacidad de carga útil superior a 500 kilos, pero inferior o igual a 2000 kilos.	86.1
26209920	Cenizas y residuos que contengan principalmente plata.	57.4	87032191	Automóviles de turismo, de cilindrada inferior o igual a 1000 cm ³ .	57.3
28369100	Carbonato de litio.	38.3	85171200	Teléfonos celulares (móviles) y los de otras redes.	51.9
44071012	Madera de pino insigne simplemente aserrada.	36.5	28070000	Ácido sulfúrico; óleum.	44.2

Tabla 11.3.1.3: Evolución de las exportaciones e importaciones de Chile desde y hacia Corea

Fuente: Elaboración propia. Citado sobre la base de declaraciones de salida con Informe de Variación de valor (IVV) y declaraciones de ingreso. Departamento de estudios, DIRECON.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A partir de esta caracterización del TLC Chile–Corea, observamos nuevamente como la economía es vista por sus socios comerciales, siendo esta una zona geográfica de abastecimiento para su economía manufacturera y su zona geográfica en general.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.4 Acuerdo estratégico del pacífico: economía de materias primas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El acuerdo estratégico transpacífico de asociación económica (P4), entró en vigencia en el año 2006, luego de un año de negociaciones. Comprende dentro de su firma a cuatro países: Brunei Darussalam, Singapur, Nueva Zelanda y Chile, pretende afianzar las relaciones entre los países que lo componen y generar un mercado más expedito entre ellos.

Dentro de este grupo, nos parece muy atractivo el mercado de la zona geográfica denominada Nueva Zelanda, ya que su producción está basada en la extracción de materias primas. Lo que no entrega un nuevo escenario, en lo que respecta a las relaciones de Chile con el resto de los actores geopolíticos del globo.

Este nuevo escenario, presenta como factores claves la extracción y comercialización, de materias primas; es decir, aquella característica a la que hemos aludido como una de las condicionantes para que Chile se comporte como periferia, dentro de la economía-mundo capitalista.

Por consiguiente, consideramos fundamental diferenciar ambas economías en el marco del acuerdo firmado por el grupo P4.

Nueva Zelanda y Chile, ya habían intentado tener un TLC anteriormente, durante los 90, sin embargo; las presiones de los productores lecheros Chilenos; debido a la potente industria lechera del país oceánico, conllevaron a que las conversaciones con éste se congelaran.

Nueva Zelanda es una zona geográfica bastante similar a Chile, sobre todo cuando se observan los mercados de ambos; los productos agrícolas y ganaderos, la dependencia de las exportaciones con las potencias. Características que los hacen similares y disimiles a la vez, pues si observamos detenidamente el nivel de desarrollo económico de ambas economías

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

veremos como una (Nueva Zelanda) ha presentado éxitos en su desarrollo en desmedro de Chile.

La isla norte y sur, son las que componen al nuevo y similar socio Chileno y su historia es bastante reciente, si bien fue descubierta y colonizada a partir del siglo XVI, su participación en la economía-mundo capitalista se origina a finales del siglo XIX, con el descubrimiento de oro en Otago en el año 1861. De ahí hasta mediados del siglo XX se transforma en colonia inglesa y holandesa, a pesar de que su independencia formal se fecha en 1907, los habitantes aborígenes: "maories" (13% del total), no representan una población que pretenda unirse a las tendencias económicas contemporáneas, por lo que se estima que su desarrollo económico va de la mano a los colonos europeos (80% del total), los que se han asentado definitivamente en esta zona, durante las guerras mundiales asume un rol relevante como productor y proveedor de alimentos a Europa.

La excepcionalidad económica neozelandesa, se identifica a partir de 1980 donde comienzan a crearse reformas importantes por parte del estado; hasta esa fecha el mercado neozelandés era considerado uno de los más protegidos del mundo, pero estas reformas van a permitir: diversificar la producción; la que depende prácticamente en su totalidad de los mercados externos. La obtención de tecnología; mecanización agrícola, el aprovechamiento de los recursos: explotación ganadera de carácter extensiva, la multiplicidad de productos a exportar, la explosión demográfica en lo urbano, apertura comercial, desregulación del mercado de capitales, reforma tributaria, flexibilidad del mercado laboral, la reorganización del estado; en tanto que entrega la puesta en práctica de sus atribuciones y sus políticas a los privados

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

(empresas concesionadas). Se presentan como los principales factores que han hecho de Nueva Zelanda un país perteneciente al selecto grupo de las economías desarrolladas.

La economía neozelandesa es una excepcionalidad, y ha sido profundamente estudiada durante la última década. Su ubicación geográfica y sus contactos comerciales le han permitido el desarrollo. La dependencia de los mercados internacionales puede observarse cuando vemos que *"Las exportaciones están relativamente concentradas en términos de su mercado (50% van a tres países: Australia, Japón y Estados Unidos) y composición (40% son productos lácteos, carne y lana)"* (Beyer, 2002, pág. 170). No obstante la optimización de su producción le ha dado importantes beneficios y cifras positivas de crecimiento económico.

En cuanto a la administración...

"el gobierno está organizado en forma muy centralizada. No existen gobiernos regionales ni estatales. Los gobiernos locales, a su vez, están restringidos principalmente a la provisión de servicios que son financiados con impuestos a los bienes raíces. La administración central controla todo el gasto social que representa un 72% del total del gasto público. Este gasto equivale, a su vez, a aproximadamente un 34% del PIB. Algo más del 53% del gasto social, esto es un 13% del PIB, se gasta en pensiones y transferencias. El gasto en educación equivale a un 5,5% del PIB" (Beyer, 2002, pág. 171).

Es a todas luces un Estado de Bienestar, pero como se indicó anteriormente, la puesta en práctica de las funciones gubernamentales han sido traspasadas al sector privado. El buen funcionamiento de esta particularidad se atribuye a las poderosas sanciones hacia las empresas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

concesionarias, en caso de falta o corrupción. También, en un tono más romántico, se atribuye al compromiso de los neozelandeses para con su tierra y su desarrollo.

La producción de materias primas, es entonces la principal actividad comercial de la isla oceánica, no obstante, y contradiciendo en cierta medida a nuestros planteamientos, Nueva Zelanda ha alcanzado durante los 90' el desarrollo de su economía, permitiendo significativos estándares de vida a sus habitantes. La explicación fundamental de este fenómeno tiene relación con las radicales medidas tomadas por el Estado durante los 80'. Cuando el neoliberalismo se impone como paradigma definitivo en su economía y la privatización de prácticamente todas sus actividades, esto, sostenido en un poder estatal importante, conservando su poderío, gobernabilidad y desmarcándose de las funciones procedimentales. Marcando este punto como una importante diferenciación entre Chile y Nueva Zelanda, sobre todo cuando observamos los objetivos logrados por cada zona geográfica. Entonces, a pesar de la similitud de ambas economías estas optaron por firmar el acuerdo, que procederemos a describir, en aquellos puntos que consideremos más relevantes.

El acuerdo P4 y particularmente la relación Chile–Nueva Zelanda, se presenta como una importante posibilidad para ambos países de retroalimentarse en cuanto a sus experiencias contemporáneas de inserción en la economía–mundo. Recapitulando, encontramos que ambos han comenzado el grueso de sus reformas en la década de los 80' y si bien Chile presenta un escenario distinto a partir de los 90'; con la obtención de la democracia. Ambas economías se han inclinado hacia la explotación de materias primas como principal producto a exportar. De este modo el acuerdo P4, presenta importantes observaciones al respecto, las que describiremos a continuación.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Puede observarse en este acuerdo, una posición distinta por parte de Chile, con respecto a los anteriores. Éste, incluso logra imponer ciertas normas particularmente en lo que respecta a la industria de la leche. Ya habíamos comentado anteriormente como el rubro lechero de Chile había impedido las negociaciones con Nueva Zelanda, pues bien el mismo rubro impuso sus normas sobre el estado Chileno y logró generar una importante cláusula de doce años a partir de la puesta en marcha del Acuerdo, en los que no se disminuirán los aranceles al producto lácteo neozelandés, la leche y sus derivados. Se describe más detalladamente en la siguiente tabla.

Código	Descripción	Tasa Base	Categoría	Entrada en vigencia	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
0402.21.11	... Leche : ... Con más de 1.5% y menos de 6% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.12	... Con 6% o más y menos de 12% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.13	... Con 12% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.14	... Con más de 12% y menos de 18% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.15	... Con 18% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.16	... Con más de 18% y menos de 24% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.17	... Con 24% y hasta de menos de 26% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.18	... Con 26% o más de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.21.20	... Nata	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29	... Las demás:														
0402.29.11	... leche: ... Con más de 1.5% y menos de 6% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.	... Con 6% o	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

12	más y menos de 12% de materia grasa														
0402.29.13	... Con 12% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.14	... Con más de 12% y menos de 18% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.15	... Con 18% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.16	... Con más de 18% y menos de 24% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.17	... Con 24% y hasta de menos de 26% de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.18	... Con 26% o más de materia grasa	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.29.20	... Nata	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.91	... Las demás: ... Sin adición de azúcar ni otro edulcorante:														
0402.91.10	... Leche en estado líquido o semi sólido	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.91.20	... Nata	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.99	...Las demás														
0402.99.10	... Leche condensada	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-
0402.99.90	... Las demás	6	Año 12	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	5.0	4.0	3.0	2.0	1.0	-

Tabla 11.4.1: Restricciones a productos lácteos en el P4

Fuente: Elaboración propia, citado de (DIRECON, 2005)

Claro está, que el hecho de sostener negociaciones con economías menos poderosas, entrega este tipo de ventajas. Aunque no es menos importante, que las economías involucradas en este Acuerdo, son consideradas Desarrolladas, excepto Chile. Por lo que no deja de ser llamativo que éste; logre imponer las condiciones que a su vez le han impuesto los productores lecheros. La industria láctea de Chile, en todo caso, es una excepción dentro de las industrias nacionales, esto porque se ha transformado en algo muy similar a un *chaevd* coreano,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

guardando las proporciones, no queremos ir más lejos en este aspecto, pero vale la pena mencionarlo, ya que, esta industria fue capaz de congelar las negociaciones con Nueva Zelanda, y luego imponer la cláusula que comentamos. Esta situación también puede verse como un rasgo distintivo de las periferias, donde el Estado no está lo suficientemente consolidado como para contener estas presiones. Diferencia que parece ser primordial a la hora de distar los comportamientos dentro de la economía-mundo, de las zonas geográficas: Chile y Nueva Zelanda. Ya que, la profunda observación del Acuerdo, no manifiesta mayores diferencias entre las economías, podríamos incluso asegurar que dentro del universo de AA y TLC observados en este capítulo, el presente resulta ser el más equitativo para Chile, las cláusulas en términos generales prometen igualdad de oportunidades para todos y si bien existe una cláusula similar a la del TLC con Corea, respecto a las entidades transnacionales, los países del AA P4, no tienen el nivel de empresas que Corea, por lo que no radica un mayor peligro para la economía nacional, incluso el AA contiene un protocolo para la instalación de empresas en territorios de sus socios, el Párrafo: 2, del Capítulo 12: Comercio de Servicios, del Artículo: 12.13 Transparencia, así lo manifiesta

"Cuando una Parte exija autorización para el suministro de un servicio, las autoridades competentes de esa Parte, dentro de un período razonable a partir de la presentación de una solicitud que se considere completa conforme con las leyes y reglamentos nacionales, informarán al solicitante de la decisión relativa a su solicitud. A petición de dicho solicitante, las autoridades competentes de la Parte facilitarán, sin demoras indebidas, información referente al estado de la solicitud." (DIRECON, 2005, pág. 100).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por lo que se puede inferir, no existe la intencionalidad expansiva que observamos en Corea del Sur.

Por lo que pareciera que Chile ha alcanzado un verdadero Acuerdo que impulse el desarrollo de sus ventajas competitivas, negociando de igual a igual con una economía similar como lo es Nueva Zelanda.

Lamentablemente todo esto se ve modificado cuando observamos la evaluación del Acuerdo P4, en el documento oficial del ministerio de RREE.

Si bien el AA P4, ha permitido soportar de mejor forma la crisis recién pasada, la tendencia a exportar con la menor elaboración posible persiste, el caso de Nueva Zelanda, la exportación de cobre es prácticamente nula y las transacciones vinos y otros productos se hacen presentes. Sin embargo, es evidente que Nueva Zelanda propone un contexto distinto, pues también exporta materias primas (como ya lo hemos indicado), por lo que debemos ir más allá del documento oficial e intentar identificar ¿Cuáles son los productos que distinguen a Nueva Zelanda de Chile? Es importante mencionar brevemente que existe un gran número de empresas neozelandesas, que han decidido invertir en Chile, principalmente en optimización tecnológica para empresas nacionales, o sea un prestador de servicios, este es el caso de "Glidepath", la que ha instalado sistemas de operación de equipaje manejado por software en el aeropuerto de Santiago. Además han visitado tierras nacionales, innumerables delegaciones de empresas neozelandesas; las que han venido a observar las empresas chilenas para aportar con su conocimiento técnico; incluso las empresas lácteas recibieron proyectos de la industria neozelandesa obteniendo una respuesta negativa, empresas chilenas en nueva Zelanda no logramos identificar mayormente, pero encontramos como caso rescatable la sociedad entre

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“Transflux” y “Greentek”, neozelandesa y chilena respectivamente, las que han desarrollado productos que no atenten contra el medio ambiente. En cifras su relación se grafica de la siguiente manera:

COMERCIO BILATERAL DE CHILE CON NUEVA ZELANDA							
(Cifras en millones de US\$ FOB)							
	2005	2006	2007	2008	2009	Enero - septiembre 2009 2010	
Exportaciones de Bienes	26	22	26	33	22	18	21
Cobre	0	0	0	0	0	0	0
Celulosa	0	0	0	0	0	0	0
Resto	26	22	26	33	22	18	21
Importaciones de Bienes	41	43	44	61	34	26	26
Balanza Comercial	-15	-21	-19	-28	-12	-8	-5
Exportaciones de Servicios	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a

Tabla 11.4.2: Comercio bilateral de Chile con Nueva Zelanda (cifras en millones de US\$ y porcentajes)

Fuente: Elaboración propia, citado del Departamento de Estudios, DIRECON, sobre la base de declaraciones de salida con Informe de Variación de Valor (IVV) y declaraciones de ingreso.

Esto hace parecer, que estas dos zonas geográficas estuviesen en igualdad de condiciones, idénticas actividades económicas, idéntico rol dentro de la economía–mundo capitalista. Pese a ello, Nueva Zelanda es un país desarrollado y Chile claramente no.

La razón evidente, ya la hemos respondido, el país oceánico es una semiperiferia y Chile una periferia, eso lo hace a uno subdesarrollado y al otro desarrollado, pero como podemos evidenciar esta situación; ¿Cuáles son las ventajas comparativas que nueva Zelanda logra ante

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Chile para lograr situarse un escalón más arriba? Porter y su teoría del desarrollo de las Naciones, será de gran utilidad para resolver este cuestionamiento.

Para lograr hacer más tangible esta situación proponemos el ejemplo de la producción de kiwis, producido en ambas zonas, pero con resultados notablemente diferentes.

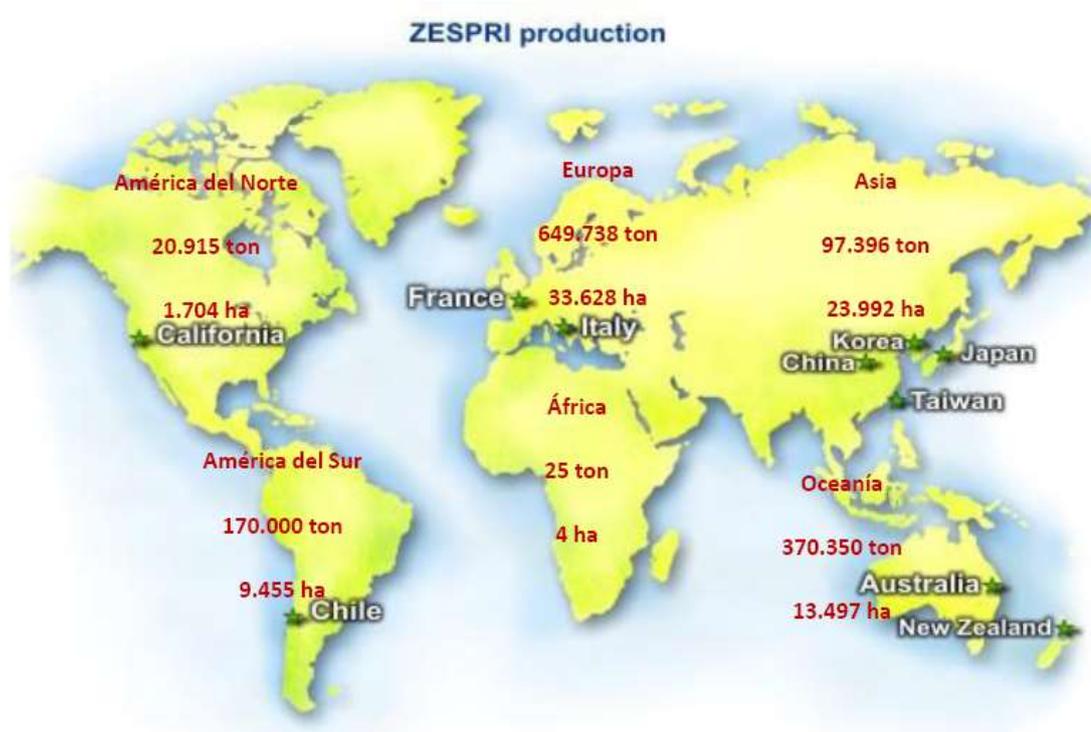


Imagen 11.4.1: Exportaciones de kiwis a nivel mundial

Fuente: www.zespri.com

El mapa grafica la Ubicación geográfica de los principales productores de kiwi en el mundo, si observamos las hectáreas dedicadas a este cultivo veremos una diferencia a favor de Nueva Zelanda. A pesar de esto, al observar la producción de cada país en toneladas se marca una substancial diferencia, proponemos la Tabla 11.4.3:

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	Chile	Nueva Zelanda
Toneladas	170.000	365.000
Hectáreas	9.455	13.200
Total	18 ton por ha	28 ton por ha

Tabla 11.4.3: Diferencia en la producción de kiwis entre Chile y Nueva Zelanda

Fuente: Elaboración propia.

La diferencia en la producción y optimización por cada hectárea cultivada, es decir, nueve es a catorce, tiene directa relación con la teoría de Porter.

Nueva Zelanda se encuentra en la segunda etapa de Porter, denominada "*Impulsada por la Inversión*", dentro de la cual, los resultados productivos, la optimización de los mismos y el aprovechamiento real de todas las energías; son una consecuencia de políticas estatales correctas y de un sector empresarial comprometido con el crecimiento de la economía en general; para luego, lograr un crecimiento independiente (Porter, 1991). De hecho su economía creciente da la impresión de estar encumbrándose hacia la tercera y definitiva etapa del desarrollo económico.

En suma, hemos observado la economía neozelandesa y el AA P4, conectando y contrastando las exportaciones Chilenas y las del país oceánico; ambas economías de materias primas, las hemos diferenciado utilizando la teoría de Porter, aplicada al ejemplo del kiwi; encontrando, con ello, una respuesta a la diferencia de desarrollo entre ambas zonas geográficas. También sostenemos que el rol del estado, es probablemente una de las más destacables distinciones

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

entre ambos. Por los tanto, consideraremos que este tratado y particularmente la relación con Nueva Zelanda, a diferencia de las anteriores, no es de carácter extractivo, pues la economía neozelandesa tiene una similar producción a la chilena. Sin embargo, en esta relación Chile– Nueva Zelanda, es el último quien logra preeminencia, pues su nivel de desarrollo o más bien, el bajo nivel de la economía chilena, permite la instalación de empresas neozelandesas en tierras chilenas, con nuevas tecnologías e innovaciones; pero no vemos el mismo comportamiento de parte de Chile y sus empresas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.5 Chile; economía y periferia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los acuerdos y tratados antes expuestos, y las negociaciones que preceden a cada uno de ellos, se enmarcan dentro de los objetivos de una política económica estatal. Dicha política económica florece a partir de 1990, y se transforma en una idea transversal a los distintos gobiernos⁵⁸ que han transitado por el espacio del poder.

Considerando lo propuesto en los apartados anteriores, hemos podido observar como estos acuerdos han acentuado el carácter periférico que la zona geográfica ocupada por Chile cumple dentro de la economía – mundo. Contradiendo, por cierto, el discurso que las llevó a su puesta en marcha.

Mediante la observación de la historia económica de Chile, podemos distinguir ciertos periodos de bonanza; en los que los objetivos de las políticas públicas y la demanda extranjera se han conjugado para lograr un importante crecimiento económico chileno. No significando esto, claro está, que se ha encaminado hacia un desarrollo.

Nos parece entonces fundamental, realizar una descripción de dichos periodos de bonanza económica, para lograr identificar sus características y así explicarnos las razones de este crecimiento sin desarrollo, el que al igual que hoy; entrego enormes expectativas dentro del territorio, sin embargo, no lograron trascender mas allá de las crisis.

⁵⁸ 1990 – 1994. Patricio Alwin A. Democracia Cristiana (D.C.)
1994 – 2000. Eduardo Frei R. Democracia Cristiana (D.C.)
2000 – 2006. Ricardo Lagos E. Partido Socialista. (P.S.)
2006 – 2010 Michelle Bachelet J. Partido Socialista. (P.S.)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El triunfo de los conservadores, otrora Pelucones, dará un inicio definitivo a la consolidación del Estado Chileno, la constitución de 1833 sentó los cimientos definitivos para el desarrollo del poder central dentro de la zona geográfica chilena. En este contexto, la figura de Diego Portales es reconocida como sobresaliente, pues fueron sus ideas y sus métodos, los que lograron el afianzamiento perentorio del estado, el que posee como características medulares *"... el enorme poder presidencial, la relativa estabilidad, la burocracia, la impersonalidad de la función pública, el elevado prestigio de la ocupación estatal..."* (Sunkel, 1991, pág. 19).

La expansión de la economía chilena, a partir de la consolidación del Estado, representa importantes ciclos de crecimiento durante el siglo XIX, aunque es importante destacar algunos antecedentes que preceden a 1830 para lograr una mejor comprensión del proceso.

Durante el periodo colonial, Chile se especializó principalmente en la exportación de productos agrícolas los que se direccionaban primordialmente al virreinato del Perú. Además había logrado una creciente construcción del sector minero exportando cobre, plata y oro, todo esto dentro del sistema colonial. El comercio inglés había logrado también posicionarse dentro de esta economía, con la importación de manufacturas al territorio nacional, obligando a mejorar los puertos principales. Cuando la independencia es conseguida, el comercio inglés se intensifica transformando a Valparaíso en residencia permanente de agentes ingleses, otros puertos como Talcahuano, Coquimbo y Valdivia también lograron su apertura, junto con ello se estableció un impuesto general del 30 por 100 a las importaciones. Durante el periodo de inestabilidad política (1810-1829), las actividades comerciales no se detuvieron en su totalidad, ni tampoco se vio un daño de consideración por la coyuntura. Así, una vez estabilizado el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

poder central, los productores chilenos y el comercio en general se encuentra en una etapa avanzada. (Sunkel, 1991)

11.5.1 Crecimiento Hacia Afuera

El primer ciclo económico experimentado por Chile en su calidad de Estado-Nación, se fecha entre los años 1830–1878, hemos hecho énfasis en la función del Estado y los antecedentes de la actividad productiva, los que consideramos fundamentales para este ciclo. Las políticas económicas adoptadas por los Ministros de Hacienda Manuel Rengifo y Joaquín Tocornal, logran un importante desarrollo en economía chilena, llevando, por ejemplo, a Valparaíso a convertirse en el primer puerto del pacífico, en desmedro de Lima. También, y continuando con la lógica conservadora del colonialismo, introdujeron la doctrina del proteccionismo y estimulación de la actividad productiva nacional por parte del Estado; centrando sus esfuerzos primordialmente en la empresa manufacturera y la marina mercante. No obstante, a mediados de la década de 1840 comienza a producirse una contradicción de estas políticas, pues si bien daban resultados considerables, la economía *in situ*, pareciera ir en la dirección opuesta. El surgimiento de una cada vez más destacada clase económica: la exportadora de metales⁵⁹, la

⁵⁹ En 1832 se produce el descubrimiento de Chañarcillo, por Juan Godoy. Pero sería Miguel Gallo quien comenzaría la explotación de la mina de Plata, sus primeros años de explotación arrojan las siguientes cifras:

1832 produjo 753.800 kg de Plata, 1833 produjo 2.165.400 Kg de Plata, 1835 produjo 1.948.100 Kg de Plata,

1837 produjo 1.344.327 Kg de Plata, 1841 produjo 1.888.576 Kg de Plata, 1845 produjo 3.529.281 Kg de Plata, 1847 produjo 4.694.392 Kg de Plata.

Entre 1848 y 1856 Chañarcillo produjo más del 70% de la producción de plata chilena, en 1855 con una producción superior a 200 toneladas de plata, la segunda mitad del siglo XIX, ya no se producían las cantidades impresionantes de los años anteriores, debido al desgaste del mineral. Pero los problemas siempre habían sido parte de la actividad minera. Se habla de las dificultades producto de la rebelión de los mineros, o de la cangalla. Se llama así al robo de mineral por parte de los mineros, en un tubo de cuero, que se lo introducían por el ano para así no ser descubiertos. (Alvarez, 1979)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

burguesía y los terratenientes no coloniales. Coincidían en sus ideales liberales, los que lentamente comienzan a influir en las políticas estatales *"En este sentido, la expansión del comercio y las finanzas internacionales del país, con presencia de capitales y empresarios extranjeros, parece haber minado el tradicional poder conservador, centralista y autoritario de la aristocracia rural heredado de la Colonia, que se expresó en la organización portaliana del Estado"*(Sunkel, 1991, pág. 30)

El crecimiento "hacia afuera" experimentado durante este periodo, determinará profundamente la evolución y el desenlace de este primer ciclo económico. La apertura de los puertos, el aumento en la producción y exportación de factores, y el inicial proteccionismo de la industria chilena; permitieron un importante crecimiento del país y un esencial posicionamiento de la burguesía liberal, la que con nuevos ideales permite la cimentación de nueva infraestructura dentro del país...

"...La riqueza privada formada en el Norte Chico se expresó en obras importantes relacionadas con la minería, como las fundiciones de cobre de Tongoy [...] y más tarde, en la construcción del primer ferrocarril chileno, el de Caldera a Copiapó [...] este mismo grupo llevó también sus capitales al centro del país. En 1852 aportaron parte del capital necesario para la iniciación de la construcción del ferrocarril de Santiago a Valparaíso" (Sunkel, 1991, pág. 33)

Esto, junto a la coyuntura denominada "la fiebre del oro", dada primeramente en California (1848), y luego en Australia (1851), favorecieron profundamente el crecimiento "hacia afuera",

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

pues las exportaciones de productos Agrícolas (mayoritariamente trigo) aumentó considerablemente en estos años, como lo muestra el gráfico 11.5.1.5

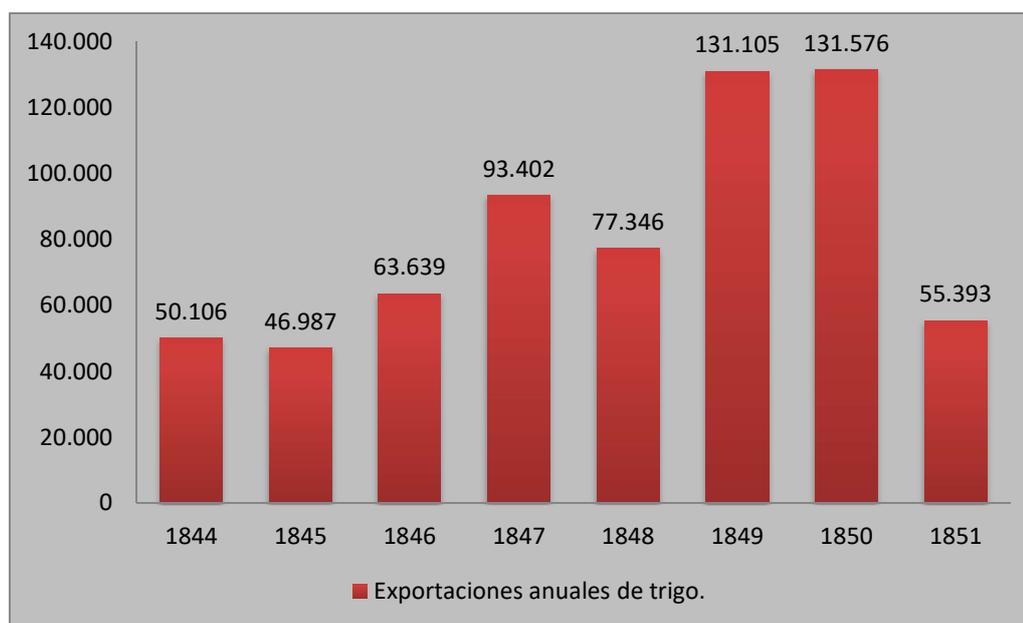


Gráfico 11.5.1.5: Exportaciones chilenas de trigo entre los años 1844 y 1851.

Fuente: (Ortega, 1984).

La conjugación de esta suma de factores, permite el primer periodo de bonanza económica para el Chile independiente.

Entre 1857 y 1861, se produce la primera gran crisis de este periodo de crecimiento "hacia afuera", este fenómeno es atribuible a una serie de factores entre los que cuentan "...la *contracción monetaria y crediticia [la que] se hizo tan intensa que las transacciones comerciales se paralizaron completamente en Valparaíso*" (Encina, 1957, pág. 118), se

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

produjeron además importante quiebras, el valor de la tierra disminuyó potentemente, y el fin de las exportaciones a California y Australia, y la construcción en 1855 del ferrocarril en Panamá sólo aumentaron la crisis. El mercado peruano, no obstante, se mantuvo presente y la producción agrícola no disminuye tan significativamente. El cobre y la plata también vieron una disminución en sus precios provocado por una recesión internacional.

Los siguientes diez años, se verán caracterizados por una rápida recuperación y una nueva expansión económica. La cada vez más importante influencia liberal⁶⁰ en las políticas económicas traerá, además del fin al proteccionismo conservador, nuevas inversiones en infraestructura; ya sean caminos, puentes y el fundamental ferrocarril, permitiendo optimizar la producción nacional en general, pues se logró

“...facilitar la salida de la producción agrícola del Valle Central por el puerto de Valparaíso. Al mismo tiempo que esto permitía incrementar sustancialmente y abaratar los costos de la producción triguera, la agricultura se diversificó desarrollándose la producción vitivinícola, de frutas y sobre todo de verduras y legumbres. Todo ello fue acompañado de transformaciones tecnológicas importantes en materia de represas y canales de riego, mecanización, introducción de nuevos cultivos, etcétera” (Sunkel, 1991, pág. 37).

Es importante precisar, que este repunte de la economía chilena; el que originó la infraestructura antes descrita, fue posible gracias a la expansión de la empresa minera, la que

⁶⁰Luego de Manuel Montt, el último presidente de la República Conservadora, comienza el periodo denominado República Liberal, sus representantes son: José Joaquín Pérez M; 1861 – 1871, Federico Errazuriz Z; 1871 – 1876, Aníbal Pinto G; 1876 – 1881, Domingo Santa María; 1881 – 1886, José Manuel Balmaceda; 1886 – 1891.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

requirió un importante comercio intranacional, entre el centro sur y el norte. El salitre que comienza a explotarse desde Antofagasta al norte produce una emigración importante hacia esa zona, produciendo a su vez una importante demanda de productos agrícolas, manteniendo a este sector estable y en constante crecimiento.

Durante la década de 1870, se produce una importante crisis en el comercio exterior, la dependencia por parte de la economía chilena de las exportaciones, produjo un periodo de declive en las cifras, el surgimiento de nuevos mercados mundiales con una mayor tecnología como Argentina, Estados Unidos, etc. conlleva a la depresión de los precios y de la empresa agrícola en general. De este modo culmina el primer ciclo económico chileno, basado en la exportación de minerales y trigo, principalmente. Los que, al desplomarse los precios internacionales y la inserción de nuevos mercados, experimentan un estancamiento y depresión...

"...la herencia de instituciones y grupos sociales coloniales se atenuó considerablemente, pasando a tener una importancia secundaria. La oligarquía terrateniente y las instituciones agrarias experimentaron transformaciones radicales durante el siglo XIX por la decadencia de los mercados de exportación de sus productos, y por la reorganización de las estructuras agrarias..." (Sunkel, 1991, pág. 19).

No obstante el salitre surgirá como salvavidas para la economía nacional, la explotación de las salitreras de Antofagasta al norte; pertenecientes a Perú y Bolivia, dan un nuevo y gran impulso a esta economía; el triunfo en la Guerra del Salitre, significa la incorporación de dichas tierra, y en consecuencia, de las salitreras dentro de la soberanía.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.5.2 El Ciclo del Salitre

El segundo ciclo de expansión económica, nace con el albor de la industria salitrera a fines de la década de 1860, pero su real impulso se produce con el término de la Guerra del Pacífico o del Salitre (1883-84), concluye con la Gran Depresión Mundial de 1930 y la creación del salitre sintético. Este segundo ciclo es también denominado "ciclo del Salitre", pues este se transformará en el protagonista definitivo de este período. Los inversionistas ingleses serán los encargados de la administración de las oficinas salitreras, ya que, la explotación a gran escala que requería esta industria, superó la experticia de los inversionistas nacionales; y si hablamos de experticia en economía a gran escala dentro del sistema-mundo; no cabe duda que los ingleses son el referente óptimo.

El ciclo del salitre, por tanto, traerá enormes beneficios a la economía chilena, la que llegó a recibir hasta el 30% de las ganancias en bruto que deja el salitre. Durante todo este ciclo el nitrato no dejará de aumentar en sus exportaciones y solo cederá una vez creado el salitre sintético:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

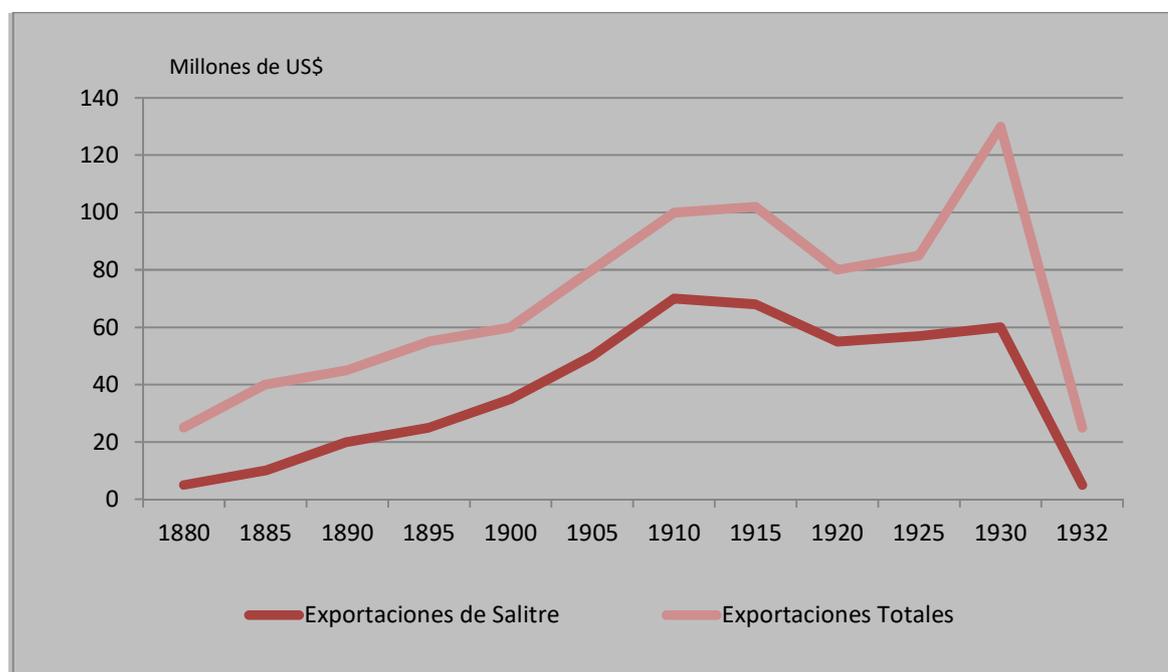


Gráfico 11.5.2.1: Exportaciones de salitre y totales, 1890-1932 (promedio anual).

Fuente: Elaboración propia, citado de (Meller, 1998).

Como lo muestra el gráfico el salitre se transforma en el producto más exportado desde tierras nacionales, por lo que adquiere una importancia superlativa para la economía nacional. Las enormes ganancias adquiridas por el estado en este periodo se invierten principalmente en infraestructura y políticas sociales, mas este periodo es visto como una oportunidad perdida para el desarrollo de la economía, un dato importante es el que da cuenta de las importaciones hacia Chile en este periodo; en las que se marca una diferencia particular entre las adquisiciones de lujos (joyas, etc.) con respecto a la tecnología agraria u otras. Por lo que se comprende como una oportunidad perdida no solo por el estado, sino también por los inversionistas privados (Meller, 1998).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La bonanza provocada por el salitre, permitió a las políticas públicas disminuir sustancialmente la tributación social, las arcas fiscales llenas conllevaron a un despilfarro de las ganancias *"la sociedad chilena se acostumbró a la vigencia de bajos niveles de tributación, al mismo tiempo que crecía el gasto fiscal"* (Meller, 1998, pág. 28), las inversiones fiscales se ven reflejadas por ejemplo: en la creación de "Ferrocarriles del Estado", numerosos bancos privados, etc.

En este sentido es primordial resaltar el rol del Presidente Balmaceda quien pretendía

"...era evitar la entrega total de los terrenos salitreros fiscales a los monopolios extranjeros, para reservar al Estado un instrumento de regulación de la industria; obtener el control de los ferrocarriles salitreros vinculados con los del centro del país; e invertir el gran excedente de los ingresos fiscales derivados del salitre, en obras reproductivas a fin de formar una riqueza nacional permanente para cuando se agotara la del salitre" (Sunkel, 1991, pág. 45).

Pero la guerra civil terminó con esas ideas y con la vida de Balmaceda. Las cifras de crecimiento de esta época son elocuentes y fecundas, pues *"...registró una tasa de crecimiento sostenida y relativamente alta durante 40 años: entre 1880 y 1920, las exportaciones salitreras crecieron a un ritmo del 6.1% al año"* (Meller, 1998, pág. 24). Todo un record para la cada vez más consolidada nación chilena.

Bajo estas condiciones, el gobierno adquirió cada vez más protagonismo en la economía, esto a pesar de las ideologías liberales que representaba, pero el contexto implicaba una escala demasiado amplia, en cuanto a ganancias, por lo que se vio en la obligación de regular y administrar la tributación del nitrato.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La actividad agrícola y las demás, representaran una pequeña cifra que fue del 50% al 30% en las exportaciones nacionales, sin embargo y como se indico anteriormente, se produce un importante mercado interno, desde el centro – sur hacia las oficinas salitreras del norte del país, lo que permitió la permanecía activa de este sector dentro de la economía chilena, pero la falta de inversión por parte de los privados en tecnologías, produjo un envejecimiento de la empresa agrícola, la que utilizaba técnicas coloniales aun en el siglo XX. Destaca en este periodo la creación de la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA), la que inicio sus actividades en 1883, teniendo desde esa fecha una clara influencia sobre las políticas estatales para la protección por medio de aranceles, a la naciente industria nacional.

Entonces, *"El segundo ciclo de expansión de la economía chilena terminaría, como el primero, con una gran crisis de la economía mundial, de la que ya no se recuperaría la principal actividad motora del auge nacional: el salitre"* (Sunkel, 1991, pág. 54), pues el desarrollo de nuevas tecnologías terminaría por sepultar la utilidad del salitre y llevar los precios y la riqueza chilena al suelo.

11.5.3 El Ciclo del Cobre

Entre los años 1920 y 1971, la zona geográfica chilena vive un nuevo ciclo económico, el denominado "Ciclo del Cobre", lo que antes fue el salitre, a partir de 1920 será el cobre. Si bien, las ganancias y el proceso tienen marcadas diferencias, tanto el ciclo del salitre como el del cobre, comparten la característica de tener un producto como central y protagonista de la bonanza. Al igual que el ciclo del salitre, el cobre será explotado por inversionistas extranjeros, ya no ingleses, sino norteamericanos.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La extracción de cobre en el norte del territorio nacional es de larga data

“En la segunda mitad del siglo XIX el cobre era ya uno de los principales productos chilenos de exportación. Sin embargo, esta industria nos parecería hoy irreconocible, pues estaba basada en la extracción en un gran número de pequeños yacimientos [...] con alta ocupación de mano de obra.” (Minminería).

Según las cifras de la época, ninguno de estos yacimientos producía más de 20.000 toneladas por año.

Con la aparición de la industria eléctrica la demanda de cobre a nivel mundial se amplía y a partir de 1904 comienza a crecer. Inversionistas provenientes de Estados Unidos comienzan a explotar la mina del Teniente en 1904 y Chuquicamata en 1911. La actividad cuprífera, no significará una preocupación, ni una fuente de ganancias para Chile en sus primeros años; las bonanzas del salitre hasta mediados de 1920 y las pequeñas exportaciones de cobre harán que no adquiera mayor relevancia para las políticas estatales.

Este ciclo del cobre, se puede dividir en tres periodos: antes de 1925, donde *"prevalecía una actitud de laissez-faire"* (Meller, 1998, pág. 32). Las bonanzas del salitre, y la poderosa inversión que realizaron las empresas de Estados Unidos, hacían que el tributo estatal al sector cuprífero fuera de un 1% de las ventas totales. El segundo periodo se produce dentro de los años 1925 y 1960, durante este tiempo, el estado reconoce y valora cada vez más la importancia de esta actividad dentro de la economía nacional. Si bien, la actividad de encuentra en una suerte de enclave norteamericano, el estado buscara las herramientas para aumentar su participación en la Gran Minería del Cobre (GMC), de este modo la tributación irá

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

en aumento hasta alcanzar el histórico 66% durante la década de 1960, lo que significó un enorme aumento en las arcas fiscales, tomando en cuenta que ya para ese entonces la exportación de cobre correspondía a más del 50% de la producción nacional (desde 1945).

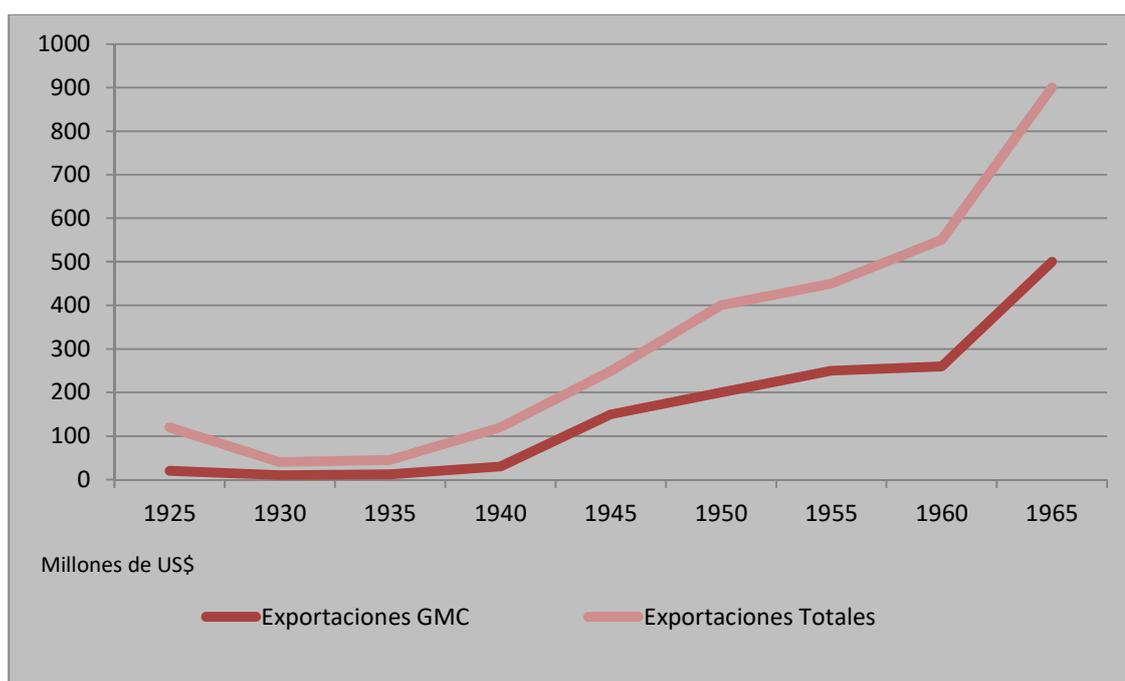


Gráfico 11.5.3.1: Exportaciones de la Gran Minería del Cobre y totales, 1925-1965 (promedio anual)

Fuente: Elaboración propia, citado de (Meller, 1998)

Como lo demuestran los gráficos presentados, durante este segundo periodo del ciclo del cobre, se produce un enorme aumento en las exportaciones del mineral y en las tributaciones estatales. Sin embargo las cifras son engañosas, pues no grafican la inexperticia por parte del organismo central con respecto a las políticas del cobre, *"...el que los gobiernos chilenos tomaran conciencia de que el país debía crear esa capacidad [la de análisis del papel de cobre y formación de profesionales y técnicos chilenos en la gestión de la GMC] demoró alrededor de treinta años (1925-1955)"* (Meller, 1998, pág. 37). Es en 1955 cuando se crea el Departamento del Cobre, encargado de la investigación y supervisión de las firmas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

norteamericanas y de la actividad cuprífera en general, para 1960 el capital humano nacional en las empresas del cobre había aumentado considerablemente, llenando prácticamente todos los aspectos de la actividad.

Dentro de esta bonanza producida por el cobre, y bajo el contexto de una gran depresión mundial y dos guerras mundiales, escenarios que habían hecho aumentar considerablemente los productos provenientes del extranjero, es que Chile (y Latinoamérica en general) decide implantar la política del "crecimiento hacia dentro", promoviendo la diversificación de la producción nacional, los elementos primordiales utilizados para suscitar la estrategia industrializadora⁶¹ fueron *"...una alta protección arancelaria, incentivos especiales a las manufacturas mediante crédito barato y acceso especial a las divisas e inversión pública en infraestructura, orientada a complementar la producción industrial"* (Meller, 1998, pág. 51) el objetivo era sin duda, la sustitución de importaciones (ISI), y en consecuencia la independencia económica; siguiendo con esto el patrón de la economía-mundo capitalista. Subrayamos de este periodo la creación en 1939, de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), organismo estatal encargado de la asignación de recursos hacia los privados; su objetivo por supuesto era el de estimular la inversión privada y la creación de empresas estatales (a pesar de la negativa de los privados), ENDESA (Empresa Nacional de Electricidad) creada en 1944, ENAP (Empresa Nacional del Petróleo) creada en 1950 e IANSA (Industria Azucarera Nacional) creada en 1952, se observan como los principales logros de esta entidad.

⁶¹ Es importante considerar que si bien es cierto, es en este periodo cuando se da el énfasis Estatal a esta estrategia; la industrialización o proto-industrialización, como la denomina Carmagnani, es un proceso amplio que viene desde el siglo anterior: *"...desde las décadas de 1860 - 1880, efectivamente el número de establecimientos industriales comienza a crecer ininterrumpidamente"* (Carmagnani, 1998)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Durante esta etapa industrializadora chilena, catalogada bajo la corriente del Desarrollismo latinoamericano, el estado cumple diversos roles entre 1940–1970, roles que fueron cambiando, dependiendo las perspectivas de cada gobierno y la coyuntura de la industria nacional, así “Primero fue el Estado – promotor, que proporciona el crédito para la inversión industrial privada; luego, el Estado – empresario, a través de las empresas estatales; finalmente, el Estado – programador, que definía el horizonte a largo plazo del patrón chileno de desarrollo y especificaba adónde debía ir la inversión futura...” (Meller, 1998, pág. 59).

Ahora bien, la experiencia industrializadora chilena no fue efectiva, por una serie de circunstancias, los hechos entregan una drástica evaluación; en cuatro décadas de políticas de “crecimiento hacia adentro”, no se logró una consolidación del sector manufacturero chileno. Las circunstancias a las que hicimos referencia anteriormente pueden resumirse en términos generales, a las ineficacias por parte de los privados y del Estado para lograr el desarrollo económico, consecuencia de políticas erróneas; las que causaron una excesiva burocracia, falta de tecnologías y escasez de productos intermedios para la fabricación nacional; los que tenían un alto costo de importación. El resultado de la experiencia chilena fue obtener productos de alto costo y baja calidad.

El Tercer y último período del ciclo del cobre, está situado entre 1960 – 1971, es el período en que la valoración de la actividad cuprífera es absoluto, se le reconoce como fundamental para lograr el desarrollo de la economía chilena; las políticas ISI conllevan al aumento de la tributación a las empresas norteamericanas y esto, a su vez, a la disminución de la inversión estadounidense en la actividad, por lo que se produce una profecía auto cumplida: ante el evidente aumento de la participación de los impuestos en la actividad minera por parte del

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Estado chileno, los inversionistas norteamericanos detienen su inversión e intentan retirar las más altas utilidades en el menor tiempo posible. (Meller, 1998). Este último periodo concluye con la nacionalización del cobre en 1971, bajo la idea de la "vía chilena al socialismo" propuesta por el gobierno de Salvador Allende G. Esta etapa de la historia económica de Chile, no será analizada ni descrita en este apartado, pues la consideramos una situación aislada dentro de la constante.

Posterior al periodo socialista, y derechamente durante la dictadura militar vivida entre 1973 y 1990, se sientan las bases para las políticas estatales contemporáneas, pero antes de entrar de lleno en el último ciclo económico chileno, procederemos a analizar los ciclos descritos anteriormente.

El primer ciclo económico, el ciclo del salitre (segundo ciclo económico) y el ciclo del cobre, tendrán como elemento transversal una economía basada en la producción y exportación de materias primas. Con distintos matices, la economía chilena ha basado sus bonanzas económicas en la demanda extranjera, y en consecuencia ha generado una significativa dependencia económica. Además, durante los ciclos del salitre y el cobre, observamos como la inversión extranjera resulta fundamental para el desarrollo de la industria, en ambos casos las limitadas posibilidades de la inversión nacional, se ve opacada por la extranjera, disminuyendo los beneficios que la situación inversa hubiese traído.

Bajo la teoría del desarrollo de las naciones de Porter, podríamos asegurar que tanto el primer como segundo ciclo (el del salitre), se encuentran en la primera etapa del desarrollo, esto es, impulsada por los factores, el aprovechamiento de las condiciones geográficas chilenas y las ventajas competitivas que esto significa, esto es el "crecimiento hacia afuera", el que comienza

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

a estimular la economía nacional mas esta etapa la hace susceptible a los ciclos económicos mundiales; así es como vemos cuanto beneficia la demanda del salitre dentro del ciclo del mismo nombre y a su vez, como afecta la crisis de la década de 1860 y luego la de 1870. El antecedente de la inversión extranjera dentro de la empresa salitrera responde a la perfección el ¿por qué Chile no consigue pasar a la siguiente etapa de Porter. En el sentido que, da cuenta de una incapacidad por parte del Estado y los privados, para hacerse cargo de una empresa a gran escala, el temor a la gran inversión y por sobre todo, el poder de los privados ingleses termina por exterminar la posibilidad de pasar al siguiente nivel. Esto por supuesto se comprende bajo la lógica de la economía–mundo capitalista, pues el centro más consolidado de ese entonces Inglaterra es quien aprovecha la posibilidad de inversión, y prácticamente sin resistencia por parte de Chile, impone sus términos y saca ventaja de ellos; la condición de periferia de la zona geográfica chilena se manifiesta en este sentido, y si bien el Estado cada vez mas consolidado, logra imponer ciertos termino a la extracción inglesa, estos parecen mínimos ante la enorme ganancia obtenida por los especulativos ingleses. Esto sumado a la actitud inglesa, una vez el salitre deja de ser rentable, es decir, el retiro inmediato de la inversión, no dejan de entregarnos señales de la posición chilena dentro de esta economía–mundo capitalista. Durante el primer ciclo económico, el estado chileno adopta un rol relativamente importante, impone términos; como el proteccionismo a la empresa nacional, si nos basamos en la teoría de las condiciones de Bustelo, observaremos como dentro de este ciclo comienzan a cumplirse algunas de ellas, este es el caso de la “Revolución Agrícola”; en la que se basa este ciclo, “Revolución de los transportes”; con la inversión en infraestructura, “Revolución Burguesa”; con el surgimiento de esta clase, “Revolución educativa”; aunque guardando las proporciones, a partir del poco acceso de la gran masa a la educación, durante

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

este periodo de estimula la creación de instituciones formativas de profesionales. La "Apertura al exterior", con la aclaración que Bustelo propone esta revolución una vez que la industria se encuentra bastante más desarrollada que la chilena en este periodo. Y finalmente "Reformas fiscales"; el antes denominado proteccionismo, no obstante las ideas liberales que comenzaron a tomar fuerza en este periodo y que a la postre, terminan por triunfar dan cuenta de un estado débil, en el sentido que no es capaz de sostener sus reformas y políticas en el tiempo, característica esencial de una periferia.

El segundo ciclo, por su parte también logra conquistar algunas condiciones propuestas por Bustelo, empero la dependencia de la demanda internacional y la existencia de inversión extranjera, aparecen como objeciones demasiado importantes para lograr un desarrollo económico.

El ciclo del cobre, por su parte, sostiene características particulares. Si bien, y como se ha indicado en reiteradas oportunidades, mantiene la constante de la dependencia internacional, pues se está creciendo a partir de un producto perteneciente a la actividad primaria: el cobre.

Y como segunda constante, la presencia de la inversión extranjera; esta vez norteamericana, una economía en expansión y en los primeros pasos que la llevaron a convertirse en centro.

Las coyunturas bélicas y la depresión internacional, dieron la oportunidad a Chile para tomar riesgos y embarcarse en el proyecto de la industrialización, se intentó entonces pasar al siguiente nivel de Porter, la economía impulsada por la inversión, esta intentona resultó un fracaso para la economía chilena, por una serie de situaciones descritas anteriormente, sin embargo no podemos olvidar la inherente condición de periferia, aunque el estado intenta imponer sus reglas; intenta por tanto las "Reformas fiscales" necesarias para la independencia

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

económica, su poca experiencia como Estado consolidado y líder dentro de su economía, lo conlleva a caer errores una y otra vez, como de indicó; el estado cumple tres funciones dentro de este ciclo, sin duda buscando la formula más correcta para lograr el desarrollo, mas los intentos son fallidos y no logra crecimientos económicos, ni la consolidación de su industria. Sumando a esto las presiones del centro, en este caso Norteamérica; queda manifestada nuevamente la condición periférica de Chile dentro de la economía-mundo capitalista. El cobre y sus aportes económicos en la economía nacional, son los que permiten estos intentos industriales, es la ventaja comparativa de Chile dentro de la economía-mundo, por lo que se asume un posicionamiento dentro de la primera etapa de Porter, pero es importante precisar que dichos aportes provienen del tributo a las empresas norteamericanas; siendo estas, y en consecuencia la zona geográfica a la que pertenecen, la que en realidad está obteniendo ventajas comparativas de la zona geográfica que ha decidido explotar, siempre comprendiendo esto bajo la lógica Centro-Periferia. Sin duda que en este período se presentan "Reformas Fiscales", pero resultan ineficientes, también acontecen una serie de revoluciones, pero todas terminan en cero, pues no se consiguen las voluntades necesarias, el "espíritu país" si se quiere para obtener los resultados esperados. Nos encontramos entonces ante una gran encrucijada dentro del marco periférico chileno; por un lado, esta condición y las características que la componen hacen redundar a Chile, con distintos escenarios y coyunturas, en un mismo resultado final: el subdesarrollo pues, *"la dominación económica, impuesta desde el exterior, además de producir un mercado con condiciones imperfectas, para afirmarse completamente debe inevitablemente producir una disminución en largo plazo del ya lento proceso de formación de capital nacional"* (Carmagnani, 1998, pág. 165). Y, con la división mundial del trabajo, adquiere relaciones desventajosas con el resto de las economías, pues se ve

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

condicionado a cumplir el rol de productor de materias primas, de abastecedor de los que otros no producen, pues se encargan de tareas más lucrativas, las que finalmente exportan a las periferias a un alto costo produciendo un círculo vicioso que se explica así: *"... en una economía dominada el consumo tiende a incrementarse en medida aproximadamente igual al incremento del ingreso, impidiendo el aumento del coeficiente de ahorro en el producto interno bruto"* (Carmagnani, 1998, pág. 165), perpetuando el subdesarrollo.

Resumidamente dentro del análisis de estos tres ciclos económicos chilenos, podemos observar una serie de intentos fallidos por encaminar la economía nacional hacia el desarrollo, las coyunturas mundiales y locales han entregado oportunidades importantes para lograrlo, pero la inexperiencia y su condición periférica dentro de la economía-mundo, la han mantenido en un constante subdesarrollo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

11.5.4 Una nueva oportunidad

Luego del golpe militar de 1973, Chile comienza un nuevo proceso económico, inédito y con un escenario inmejorable. Es claro que las cifras económicas de 1973 – 74, son profundamente negativas, sin embargo las posibilidades que entrega un régimen dictatorial, son muy favorables para la imposición de normas económicas. El contexto mundial, se expresa en una bipolaridad: capitalismo / socialismo, las que representan en cuanto al rol del estado; al estado regulador y el estado al estado de bienestar respectivamente. El contexto nacional respondía a esa bipolaridad: el socialismo había sido derrotado, por lo que resulta elemental la tendencia económica adoptada por la dictadura militar. Esto es, el capitalismo. Existían nuevas tendencias con respecto a este sistema, y Chile se presenta como conejillo de indias para probar la de la escuela de Chicago, de la mano de un grupo de especialistas en la materia; “los Chicago Boys”, se propone e impone este sistema neoliberal. Meller resume la coyuntura ocurrida de la siguiente manera:

“Antes de 1973, la economía chilena se caracterizaba [las] intervenciones y controles gubernamentales, y por una estrategia de desarrollo basada en la sustitución de importaciones, puesta en marcha mediante una alta protección arancelaria y no arancelaria y complementada con una moneda sobrevaluada. En 1973, una economía con fuerte control estatal, con un control casi total de precios y casi cerrada se transformó en una economía de libre mercado, con libertad de precios y completamente liberalizada, integrada a la economía mundial, con una presencia cada vez más predominante de sector privado.” (Meller, 1998, pág. 183),

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las políticas estatales tomaron un rumbo claramente distinto, y la economía que experimentamos en el presente da sus primeros pasos.

Como lo muestra la tabla 11.5.4.1, el nuevo paradigma económico representa una modificación prácticamente absoluta de las constantes históricas chilenas.

Situación en 1972 - 73		Post 1973
	1. Privatización	
El Estado controla más de 400 empresas y bancos		En 1980, 45 empresas (incluyendo un banco) pertenecen al sector Público
	2. Precios	
Control Generalizado de Precios		Precios libres (excluyendo salarios y tipo de cambio)
	3. Régimen Comercial	
Tipo de Cambio Múltiple		Tipo de cambio único
Existencia de prohibiciones y cuotas		Arancel parejo de 10% (excluyendo automóviles)
Tarifas elevadas (promedio 94% y 20% arancel máximo)		No existen otras barreras comerciales
Depósitos previos de importación (10.000%)		
	4. Régimen Fiscal	
Impuesto (cascada) a la compraventa		Impuesto al valor agregado (20%)
Elevado empleo público		Reducción del empleo publico
Elevados déficit publico		Superávit públicos (1979-81)
	5. Mercado Interno de Capitales	
Control de la tasa de interés		Tasa de interés libre
Estatización de la banca		Reprivatización de la banca
Control del crédito		Liberalización del mercado de capitales
	6. Cuenta de Capitales	
Total control de movimiento de capitales		Gradual liberalización del movimiento de capitales
El gobierno es el principal deudor		El sector privado es el principal deudor externo

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

externo		
	7. Régimen Laboral	
Sindicatos poderosos con gran poder de negociación		Atomización sindical con nulo poder negociador
Ley de inamovilidad		Facilidad de despido
Reajustes salariales obligatorios		Drástica reducción del salario real
Altos costos laborales no salariales (40% de los salarios)		Bajos costos laborales no salariales (3%)

Tabla 11.5.4.1: Políticas estatales chilenas antes y después de 1973

Fuente: Elaboración propia, citado de (Meller, 1998)

El rol histórico del Estado paternalista, desapareció. Una de las reformas más importantes en este sentido es la "Reprivatización", es decir, la devolución de las propiedades expropiadas por el estado durante la Reforma Agraria. Además de una importante reducción del gasto público, traspasando los servicios mayoritariamente a los privados.

Junto con las reformas básicas antes publicadas, podemos observar una promover y propagar la idea de un desarrollo de la economía chilena, de hecho el paradigma de "los chicago boys" , tiene dentro de sus reformas la denominada "Estrategia del Desarrollo" la que

"...tenía, como aspectos centrales, por un lado, la liberalización de precios y mercados y los efectos de las transformaciones estructurales consiguientes -reformas financieras y apertura de la economía al comercio mundial y a los flujos de capital- sobre la distribución del ingreso y de la riqueza y sobre las transformaciones del aparato productivo entre sectores y dentro de ellos." (J. Foxley, 1985, pág. 14).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por lo que se entrega total confianza al sector privado como el protagonista del desarrollo, en el sentido que se transforma en el generador dinámico de este, en desmedro del estado. Así la propiedad privada y el libre mercado serán los pilares para conseguir el desarrollo; bajo la lógica del chorro. Existe aquí una evidente intención de poner en práctica la teoría de Porter, pues lo que se pretendía era que dichos pilares *"Contribuirían también a estimular la competencia y la iniciativa, lo que colocaría al país en una trayectoria de crecimiento económico más elevado, estable y bien fundamentado"* (J. Foxley, 1985, pág. 15) Es decir, pasar a la segunda etapa de la teoría del desarrollo de las naciones, logrando imponer las ventajas competitivas nacionales a través del desarrollo de los privados. El modelo tuvo excelentes resultados en sus primeros años de implementación, de hecho se le denominó "el milagro económico", pues logró regularizar todos los problemas que la antigua administración había dejado; todo esto atribuido a un "boom de importaciones" y un "boom especulativo" (Meller, 1998).

Dentro de este paradigma económico la calificación de agentes no políticos, pareció fundamental para la auto validación del mismo, pues esto sostenía la idea de exclusión de la intervención estatal, en efecto esta situación de mantuvo, sin embargo produjo claras y notables diferencias en la división final de las ganancias;

"...acentuó la redistribución regresiva del ingreso y la riqueza derivada del funcionamiento del modelo económico. Más tarde, cuando el gobierno, enfrentado a la perspectiva de una quiebra masiva de bancos, intervino abiertamente, el resultado fue, al contrario de lo que sucedió en los años en que las ganancias de capitales se privatizaron, la socialización de las pérdidas" (J. Foxley, 1985, pág. 38)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

asumiendo dicho costo, el estado. Esto último, que no es un suceso puntual, sino una solución a una suma de errores consecutivos desde 1981. Sumado al contexto de la recesión mundial, trajo consigo la primera crisis de este paradigma; en 1983, un año antes el PGB había disminuido en 14.4%, en 1983, la industria y la construcción también presentaron cifras negativas de crecimiento: -21,1% y -23,4% respectivamente, además las quiebras, el desempleo y el presupuesto fiscal se vieron en números rojos. De este modo el Estado se vio en la obligación de firmar un acuerdo con el FMI, pidiendo prórrogas para el pago de la deuda externa, y moviendo un enorme capital al "paquete de rescate" hacia los privados. Desde ese momento y hasta 1988 el fondo monetario internacional se involucró profundamente en las políticas económicas chilenas.

Posterior a la crisis, y con una serie de reformas al modelo, comienza un nuevo proceso de privatización en Chile, esta vez por dirigido al control de las empresas fiscales, la razón fundamental es simplemente la reducción del tamaño del sector público. Esta privatización será una de las tantas políticas que sobrepasa la frontera de la dictadura y se continúa aplicando durante los 90'; "en 1990, cerca de 30 empresas estatales habían transferido el 100% de la propiedad al sector privado, entre ellas la CAP (7.000 trabajadores), ENDESA (2.900 trabajadores), ENERSIS (2.500 trabajadores), CTC (7.000 trabajadores), SOQUIMICH (4.700 trabajadores), IANSA (2.000 trabajadores), SCHWAGER (2.300 trabajadores), LAN (900 trabajadores), CHILQUINTA (950 trabajadores), CHILGENER (800 trabajadores)" (Meller, 1998, pág. 270). Además, dentro de este contexto está la creación y puesta en marcha definitiva de las AFP (1981, reforma previsional) luego de diez años de esta, es decir, en 1991 el 85% de la fuerza laboral chilena se encuentra inserta en este sistema.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las exportaciones tomarán un protagonismo importante en la etapa pos 1985 en Chile, a diferencia de otros tiempos, los empresarios chilenos mantienen un importante espíritu exportador, las empresas que tienen un rango de exportación superior al millón de dólares aumenta considerablemente en el lustro 1885–1990, pasando de 235 a más de 500, la pequeña y mediana empresa también ve un aumento significativo en este periodo de tiempo.

De este modo el neoliberalismo, con reformas de perfeccionamiento, será el paradigma que conduzca las políticas estatales de la historia reciente de Chile, pues los gobiernos democráticos del conglomerado conservacionistas que asumen en 1990 y mantienen su homogeneidad hasta el 2010, continúan con las políticas impuestas durante la dictadura militar, manteniendo como principal bandera de lucha “el desarrollo” del país.

Dentro de los aportes considerables por parte de la concertación al modelo económico está la iniciación de relaciones internacionales y la concretización de acuerdos y tratados con distintas economías mundiales; en este contexto es que se ha realizado el análisis de las relaciones con Japón, Corea del Sur y Nueva Zelanda, economías pujantes y recientes dentro del sistema-mundo y que sin embargo generan relaciones verticales con la economía chilena, por lo que pareciese que a pesar de todo, Chile sigue siendo mirada como una despensa del mundo. A pesar del aumento considerable en las exportaciones, y en consecuencia en el crecimiento económico del país, resulta preocupante la incapacidad para lograr el desarrollo, es cierto que se ha visto un considerable aumento en las empresas y su producción, consecuencia por supuesto del aumento de socios comerciales, mas no es posible asegurar que se está caminando hacia un desarrollo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Bajo la lógica de Porter, estas políticas económicas, se encuentran ingresando en la segunda etapa de desarrollo nacional, aunque es importante destacar que aun no existe una explosión de empresas del sector secundario, sino un importante aumento en la producción de materias primas, que han resultado en un también importante, crecimiento económico: "Las ventajas competitivas de Chile siguen siendo estructuralmente las mismas que en el pasado, esto es, cerca del 90% de la canasta de exportaciones depende de la dotación de recursos naturales del país. Pero hay novedades importantes. Primero, una clara diversificación de los distintos bienes de recursos naturales que se exportan, por lo que la economía chilena estará expuesta a shocks externos relativamente menores que en pasado y el colapso del mercado de una materia prima no tendrá efectos tan perjudiciales como ocurrió [con el salitre]. Segundo, la mayor parte de las exportaciones chilenas, son producidas ahora por empresas de propiedad chilena..." (Meller, 1998, pág. 278). Por lo que pueden invertirse nuevamente en suelos nacionales y promover el crecimiento nacional. Pero la innovación que Porter propone en su teoría, es una coyuntura más amplia e implica un compromiso nacional hacia el desarrollo, un estado fuerte y experto; que no ceda excesivamente ante las presiones de los privados, como fue el caso de los empresarios lácteos ante el acuerdo que incluía a Nueva Zelanda. Para promover e imponer políticas económicas correctas que consigan un crecimiento de todos los ciudadanos y una calidad de vida razonable, siendo estas últimas ideas, el talón de Aquiles de la economía nacional.

Dentro de las condiciones que Bustelo nos propone, las políticas económicas contemporáneas, han visto la realización de varias de ellas. La "Revolución Agrícola", en el sentido de la optimización de las tecnologías utilizadas para explotación de las tierras cultivables y la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

diversificación de la producción. La "Demanda Solvente", pues ha generado relaciones con diversas economías para ampliar su mercado. "Revolución de los transportes" y "Revolución de las telecomunicaciones", los acuerdos con países ampliamente tecnológicos como los asiáticos, aumentan la importación de tecnologías de comunicación y transporte optimizando el mercado interno, y en consecuencia las exportaciones, no obstante estas revoluciones son totalmente dependientes de factores exógenos, por lo tanto diremos que ambas revoluciones están medianamente logradas. "Revolución Crediticia", el aumento de atribuciones del Banco central es una de las medidas logradas en este sentido, a pesar de ello la dependencia de la moneda extranjera reguladora: el dólar, no permite el logro absoluto de esta revolución. "Revolución Mercantil" y "Revolución Burguesa", el aumento de las empresas nacionales y su positivo balance dan cuenta de el desarrollo de esta condición, pero la actividad principal de estas empresas sigue siendo la extracción y exportación del sector primario, por lo que también es una revolución medianamente lograda. Con respecto al resto de las revoluciones o condiciones propuestas por Bustelo, se identifican cambios trascendentes pero siempre con una enorme e innegable dependencia del contexto mundial, por lo que no pueden considerarse cumplidas.

Con lo anterior, podemos observar cómo, a pesar de existir un importante avance en la incorporación exitosa a la economía-mundo, a través del aumento de exportaciones de materias primas y la ampliación de socios comerciales para conseguir este objetivo. Empero resulta evidente que estas relaciones, no son del todo equitativas para la economía nacional, pues Chile representa para el resto de las zonas geográficas, un lugar de explotación de materias primas, siendo esta su mayor ventaja competitiva a la que las políticas económicas estatales sacan todo el provecho, obteniendo resultados a corto plazo, pero obviando el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

evidente resultado de estas negociaciones y de estas políticas, esto es: el subdesarrollo y la perpetuación del rol periférico. Esta es, sin duda, una nueva oportunidad desperdiciada para lograr una mejor calidad de vida para los habitantes de la zona geográfica denominada Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPITULO DOCE

CHILE Y SUS REGIONES EN EL CONTEXTO DE LA PERIFERIALIZACIÓN Y EL
CONTACTO DESIGUAL: LA UE COMO CASO DE ESTUDIO

Daniel Ignacio Ramírez Torres

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Introducción

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En la presente investigación se intentará demostrar el particular fenómeno de la Semiperiferización acontecido en nuestro país, tomando como base la relación política-económica que se establece con la Unión Europea. Para ello se abordará este concepto desde una perspectiva geográfica, política y económica. El estudio de estos tres ámbitos resulta esencial para tratar de situar este fenómeno en la actualidad del país, ya que proponemos una transformación en el territorio nacional producto del impacto que implica pasar del estadio de Periferia a Semiperiferia.

En las siguientes líneas, el lector se encontrará con un análisis histórico con respecto a los cambios que ha sufrido la economía-mundo capitalista originada en Europa en el siglo XVI, deteniéndonos en la descripción de dos estructuras fundamentales de este sistema económico, hablamos de la Periferia y la Semiperiferia. Este afán descriptivo se justifica en tanto que nos permite otorgar una definición conceptual de ambas estructuras, para así lograr caracterizarlas y diferenciarlas entregando ejemplos históricos de estas.

Luego, se buscará caracterizar el contexto actual en el cual la economía-mundo se desenvuelve, haciendo énfasis en las relaciones que se establecen entre Estado y Capital. El Capitalismo tardío de alguna forma, proponemos, determina o posibilita el surgimiento de Semiperiferia en el mundo globalizado de hoy haciendo necesario el estudio de su estructura y funcionamiento.

Sin embargo, sabemos que la situación de Chile no es sólo un proceso que acontece por sí mismo a comienzo de la década de los noventa, aunque si es el marco temporal donde finalmente comienza a consolidarse. Para probar esto, se presentan argumentos que validan la posición ambivalente necesaria para que acontezca el fenómeno ya mencionado. Es por ello

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que rastrearemos en la historia de la economía nacional para presentar su principal característica, vale decir, que es extractiva y dependiente de las economías Centros de la economía-mundo, dando importancia sobre todo al sector minero. En paralelo, y tratando de relacionar el sector económico con el político, identificaremos los principales hitos dentro de la historia institucional de Chile que permitan acercarnos y comprender la solides institucional del aparatage estatal que diferencia a este país del resto de la comunidad sudamericana.

Terminado esto, volveremos a situarnos en la década de los noventa para tratar de explicar y probar él porque Chile, producto de coyunturas específicas pero a la vez fundamentales como el retorno de un sistema democrático, producto de sus políticas de apertura comercial y solides institucional se situó como semiperiferia. Ahora, para lograr plasmar esto se describirán las relaciones económicas y políticas llevadas a cabo por la Unión Europea y el gobierno de Chile. Se analizaran los fundamentos políticos que permitieron concretar el Acuerdo de Asociación contraído por ambas partes, enfatizando la importancia de la Clausula Democrática, explicando sus fundamentos y consecuencias. Finalmente se presentarán las cifras del intercambio comercial de este acuerdo, caracterizando los principales productos exportados como importados con el fin de ejemplificar la dependencia de nuestra economía nacional de los auges y caídas de las economías de las naciones demandantes.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Planteamiento de la Investigación

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Durante el transcurso del siglo XX, particularmente después del fin de la Guerra Fría, el mundo se reorganizó bajo las premisas de la geopolítica de la complejidad. En consecuencia las relaciones políticas-economías propuestas en esta etapa de la economía-mundo contemporánea, hablamos del Capitalismo tardío, proponen una nueva forma de entender el ordenamiento global de la naciones. Es en este sentido que los espacios se expresan en conceptos tales como Centro, Periferia y Semiperiferia. Para efectos de esta investigación analizaremos los procesos que se hacen presentes en la actualidad en el rol geopolítico y estructural de Chile de la economía-mundo capitalista. Este fenómeno se explicará fundamentalmente desde un sustento teórico basado en la experiencia histórica y geográfica de los elementos que la conforman, lo que a su vez nos permitirá comprender el panorama contemporáneo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivos e Hipótesis Investigativa

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Objetivo General

Evaluar el rol de Chile en la economía-mundo capitalista durante el periodo 1990-2011 desde el ámbito político y económico.

Objetivos Específicos

- Definir el proceso de Periferialización y el fenómeno de la Semiperiferialización presentando su evolución histórica.
- Analizar los antecedentes históricos en el cual se desarrolla el proceso de semiperiferización de Chile, en términos económicos y político.
- Identificar las características que se presentan en Chile desde la década de los noventa que transforman a Chile en Semiperiferia

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hipótesis

Hipótesis uno

La Semiperiferización es un fenómeno con antecedentes históricos y geográficos que pueden identificarse en la actualidad. En este sentido hay escalas espaciales dentro del territorio nacional que presentan este comportamiento, producto de las relaciones globalizadas de la economía-mundo capitalista contemporánea.

Hipótesis dos

En Chile esto viene desarrollándose desde la puesta en marcha de las relaciones económicas y políticas establecidas con la Unión Europea, favoreciendo el cambio y posicionamiento del país a nivel internacional, lo que permite evidenciar su actual estado de semiperiferia en la economía-mundo del siglo XXI.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Diseño Metodológico

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La utilización de cada teórico se explica de la siguiente manera: Immanuel Wallerstein es fundamental para la construcción de un marco conceptual general que abarcará y explicará la evolución capitalista a lo largo de la historia. El concepto de sistema-mundo como marco referencial, y el de economía-mundo capitalista como contexto histórico orientan la investigación además de validarla en su desarrollo. A su vez, Peter Taylor nos ofrece un análisis complementario al de Wallerstein, pero profundiza su estudio en la estructura tripartita de la economía-mundo, caracterizando cada área y entregando antecedentes históricos al respecto de cada una de ellas. Taylor en este aspecto nos proporciona elementos y herramientas que permiten definir además de diferenciar los conceptos de periferia y semiperiferia, necesarios si deseamos contextualizar estos fenómenos en la actualidad económica y política del país. En resumen, estos dos autores entregan los argumentos requeridos para lograr construir un sustento teórico importante capaz de explicar los comportamientos de la geopolítica contemporánea.

Este análisis histórico de carácter estructuralista propuesto por Wallerstein si bien resulta fundamental, no profundiza en la última etapa de evolución capitalista denominada Capitalismo tardío. Pero no confundamos; este concepto no sólo está asociado al ámbito exclusivo de la economía mundial, sino que también tiene implicancias en otras disciplinas científicas que proponen otro tipo de definición al respecto. En ese sentido el lector puede considerarse advertido cuando se enfrente a la propuesta desarrollada en estas páginas. No abordaremos el Capitalismo tardío desde las lógicas de la modernidad, ni mucho menos desde aspectos postmodernistas, más bien se describirán los antecedentes históricos que permiten su nacimiento y desarrollo. Los estudios realizados por Aldo Ferrer con respecto al tema resultan

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ser de mucha ayuda, ya que logra identificar la relación Estado-Capitalismo como una práctica consolidada en ciclos expansivos del sistema económico en cuestión, ubicando su génesis en la Inglaterra del siglo XVIII y siglo XIX además de caracterizar esta relación en la alianza sucedida entre la burguesía británica y el Estado Británico. Comprendemos que aunque se logró configurar la veracidad histórica de este tipo de Capitalismo, no fue posible con este autor definir el concepto mismo. Para explicar el funcionamiento, la estructura y los agentes participes de ella acudimos a Jurgen Habermas, porque posibilitó determinar qué tipo de contexto político-económico se produce en el Capitalismo Tardío, clasifica y define el rol de los agentes públicos y los agentes privados en los problemas de acumulación inherentes al capitalismo, y le suma a eso el análisis de las relaciones complementarias y contradictorias que a la vez se presentan entre estos dos agentes garantes del desenvolvimiento de la economía a nivel mundial. Para complementar este planteamiento es que acudimos a los trabajos presentados por el economista Samir Amin quien siguiendo los pasos de Habermas argumenta que el desenvolvimiento de la economía capitalista necesita de un agente catalizador y regulador del mismo, y este vendrían siendo el Estado.

Queremos resaltar que hasta ahora todos los fundamentos teóricos presentados tienen por misión definir y caracterizar los fenómenos que propician en cierta medida la aparición del fenómeno de la Semiperiferización en determinados territorios. El marco global de la investigación queda configurado de la siguiente manera: Existe una estructura histórica que explica las relaciones geopolíticas en determinadas épocas conocida como Sistema-Mundo. Dentro de este sistema se han desarrollado diferentes tipos de economías-mundos, y la que es competente para esta investigación es catalogada como economía-mundo capitalista. Con

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

estos argumentos se procede a definir y caracterizar las estructuras que permiten su funcionamiento y desarrollo histórico. Luego de ello pasamos a explicar el funcionamiento de un nuevo tipo de Capitalismo, denominado tardío. Este se caracteriza por apropiarse y ser partícipe a la vez de la economía-mundo contemporánea.

Lo expuesto sin embargo no es suficiente para acercarnos al objeto de estudio que es Chile. Para ello, atendiendo siempre al plano global, es que se elaboró una recopilación de fuentes que permitían comprender el crecimiento de dos áreas particulares de nuestro país. Marcelo Segall hace su énfasis en el área económica: plantea que la vocación y dependencia de la extracción de materias primas en nuestro país han dependido históricamente de la extracción de metales como el oro, la plata y en mayor medida el cobre, siempre en función de un Centro que demanda este tipo de mercancías. Nos parece conveniente este tipo de análisis por que hace plena sintonía con las características otorgadas por Wallerstein y Taylor de las periferias y las semiperiferias. Para complementar este análisis económico acudimos a Eduardo Cavieres quien también realiza un estudio de la presencia de capitales extranjeros en el país, particularmente ingleses, y su rol en la explotación de materias primas en el territorio nacional. Los estudios de César Ross también resultaron ser un aporte porque de alguna forma muestra el rol del Estado de Chile en las dinámicas de economía desde el siglo XIX.

La otra área que también es necesaria analizar es la del ámbito político nacional, o mejor dicho, de la instauración de un régimen estable en nuestro territorio en términos jurídicos y administrativos de la institucionalidad criolla. El trabajo desarrollado por Alberto Edwards en relación a este tema es clarificador, a tal punto que resultó esencial para la indagación en la historia del Estado chileno. Este Estado denominado "en forma" presenta según este autor tres

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ciclos que explican su consolidación interna que lo diferencia de otras naciones del continente americano. Suma a esto, la descripción de dos hitos importantes en la evolución política del país centrándonos en la imagen de Portales y su legado, como también en el conflicto armado de 1891 que enfrentó dos ámbitos de la esfera administrativa del Estado. Complementando este estudio tanto Gabriel Salazar como Julio Pinto se dedican a indagar en la relación desarrollada entre la burguesía y su influencia y control sobre el aparato Estado para tratar de posicionarse en el comercio internacional.

Señalados los antecedentes históricos y geográficos tanto en el ámbito global como en el local, procedemos a estudiar el proceso acontecido en este país a partir de la década de los noventa: la instauración de un régimen democrático y la importancia del mismo en las relaciones que se manifiestan en la geopolítica de los últimos cincuenta años. El respeto por la estabilidad y capacidad de gobernabilidad otorgado por las instituciones marca la diferencia. Claudio Orrego nos plantea la importancia de legitimar este tipo o forma de gobierno, el cual se caracteriza por una ausencia de la práctica de la violencia como mecanismo de control, por el contrario, manifiesta la importancia por la estabilidad sustentada en el rechazo de cualquier tipo de violencia.

Todo el contingente teórico explicitado hasta este momento posee una base de carácter científico proveniente del trabajo realizado dentro del campo de las Ciencias Sociales. Pero para analizar la relación Chile-Unión Europea celebrada en el año 2002, fue necesario acudir a datos estadísticos que explicarán las relaciones comerciales entre ambos, identificando en qué medida las exportaciones han crecido desde la entrada en vigencia del Acuerdo de Asociación, qué tipo de productos son los más demandados en el viejo continente y cuáles son los países

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

específicos consumidores de estas materias primas. En contraste también se analizó que tipo de productos eran los que llegaban al país a raíz del incremento de las importaciones provenientes de la UE, definirlos e identificar qué grado de expansión económica significaba en nuestra economía. La recopilación de estos datos provienen de fuentes oficiales gubernamentales, tales como documentos del Ministerio de Relaciones Exteriores, La Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON), y los estudios económicos de Chile realizados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo, que otorgaron un sustento empírico al análisis económico del país.

Con este tipo de fuentes, y con la forma que fueron utilizadas en esta investigación definiremos que nuestro trabajo posee un carácter Cualitativo. El primero se sustenta en el aporte proveniente de las Ciencias Sociales en términos estructurales y teóricos; el segundo se hace presente en el trabajo que se realizó en las cifras arrojadas por las transacciones entre el Estado chileno y la organización supraestatal.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

12.1 Periferialización y sus características

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Antes de continuar, es necesario aclarar al lector, que al igual que en la definición entregada con anterioridad del concepto en cuestión en el Marco Teórico, en esta etapa de la investigación se recurrirá a contextos temporales y espaciales particulares para entregar características del proceso.

Una vez ya definido, podemos rastrearlo históricamente. Entender el fenómeno, en términos conceptuales, no significa de manera explícita comprender sus características históricas. Para ello se plantearán algunos ejemplos de espacios, o en su defecto, Estados-naciones que han sido parte de este fenómeno.

Sabemos que el siglo XVI se caracterizó por ser una etapa en la cual se expandió por primera vez la economía mundo europea, pero no se detuvo ahí. La segunda etapa de expansión de la economía mundo se situó entre los años 1650-1730, en donde Inglaterra se caracteriza por situarse económicamente por sobre los Países Bajos y Francia. Este marco temporal presenta fundamentalmente una recesión a escala sistémica de la economía mundo, un proceso inflacionario conocido la revolución de los precios, producto de los problemas de acumulación capitalista, lo que tuvo fuertes impactos económicos:

“la reducción de gastos, y el declive del excedente relativo sólo dejaba espacio para un Estado hegemónico. La forma de Lucha fue el Mercantilismo, instrumento de aislamiento parcial y de retirada del mercado mundial de grandes áreas jerárquicamente construidas, esto es, imperios en el seno de la economía mundo”
(Wallerstein, 2007, pág. 107).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Esto nos aclara que durante el transcurso del siglo XVII el mercantilismo de alguna forma fue determinante para reordenar el centro de Europa, presentando nuevas hegemonías en función de los mecanismos económicos imperantes de la época.

La tercera etapa de expansión de la economía mundo según Wallerstein, ocurre desde 1760 en adelante, ya que es en esta fecha que el capitalismo entra en una nueva etapa, en donde el sector agrario se ve reemplazado por el industrial. Inglaterra⁶² acelera su proceso de industrialización, lo que significó insertar las lógicas industriales en la economía mundo de forma cada vez más rápida: *“De ahí en adelante, la producción industrial ya no era un aspecto menor del mercado mundial y, lo que es aún más importante, del excedente bruto mundial, lo que tuvo toda una serie de consecuencias para el sistema-mundo”* (Wallerstein, 2007, pág. 107) Esta nueva forma de funcionamiento del capitalismo, nuevamente modificó la economía mundo. En primer lugar, los Estado-nación y la burguesía que los sustentaban vieron en esta forma de producción una oportunidad para expandir sus productos a nivel planetario. No es raro entonces ver las prácticas colonialistas tan acentuadas durante el siglo XVII en adelante, ya que se presentaban como algo necesario para resolver los problemas de la burguesía nativa del Centro de la economía mundo europea:

En tanto, Londres se convirtió, a fines de las Guerras Napoleónicas, en el centro financiero mundial indiscutible, los comerciantes e inversionistas británicos fueron el sector de expansión más importante y los primeros en presionar para tratar de obtener

⁶² Resulta interesante remarcar que este país siempre tiene un rol hegemónico durante los 3 ciclos de expansión de la economía mundo europea capitalista.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

un reconocimiento diplomático para los nuevos Estados y una política que les permitiera defender sus interés y aumentar sus negocios” (Cavieres, 1999, pág. 40)

Estos problemas tienen directa relación con lo que Harvey denomina Desarrollo Geográfico Desigual. Consideramos fundamental comprender este fenómeno, ya que el capitalismo es el sistema económico imperante de la época, y comprender sus contradicciones y soluciones como respuesta a los problemas de Sobreacumulación, permitirán entender de mejor manera la economía mundo europea. No nos resulta para nada contraproducente presentar al lector en esta etapa de la investigación estos conceptos, ya que para Harvey tienen un rol Histórico, y si atendemos a esta afirmación, la economía mundo es el contexto en el cual el capitalismo presenta estas características. Como mencionamos anteriormente en el siglo XVII el capitalismo se vuelve industrial. Y es aquí que tanto Wallerstein como Harvey coinciden a la hora explicar las dinámicas espaciales del capital. Este tipo de Capitalismo:

“Condujo a una expansión geográfica aún mayor de la economía mundo europea hasta abarcar la totalidad del planeta. Esto fue en parte consecuencia de su viabilidad tecnológica, tanto en términos de capacidad de fuego militar como de infraestructuras navales que hacían el comercio regular lo bastante barato como para ser viable [...] La expansión geográfica de la economía-mundo europea supuso la eliminación de otros sistemas-mundos, así como la absorción de los minisistemas todavía existentes” (Wallerstein, 2007, pág. 108)

La periferia, producto de la amplitud de la economía-mundo queda conformada de la siguiente manera y presentando las siguientes características:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

América, a pesar de presentarse independizada, no cambió su posición en la economía-mundo, ya que seguía presentándose como periferia de Europa. La incorporación de África en esta categoría significó, entre otras cosas, el fin de la esclavitud a nivel planetario, sobre todo porque las nuevas relaciones sociales de producción son asalariadas.

No profundizaremos en otros sectores del planeta, ya que si bien es cierto evolucionaron a semiperiferias en un corto tiempo, no se insertaron de manera clara en la economía-mundo europea. Tal es el caso de Rusia o de Japón.

En definitiva, para comprender las principales características de la Periferialización mencionaremos que:

-Sus áreas de producción siempre están determinadas por los centros imperantes dentro de la economía-mundo. A pesar de que este sistema ha sufrido varios cambios a lo largo de la historia, siempre la periferia cumple el rol explotador de materias primas, lo que implica necesariamente un grado de desarrollo de la técnica exportada desde el centro en determinadas áreas productivas. En consecuencia la Periferialización implica una nueva forma de relaciones sociales de producción, situando el trabajo asalariado como mecanismo de dominación de la mano de obra mundial.

-Es una expansión geográfica. Las expansiones cíclicas de la economía-mundo siempre han determinado que espacios (y en consecuencia que escalas) serán definidos como periferias, y por lo tanto cómo estos espacios viven el proceso de periferialización; se asume entonces que no es un tema de fronteras territoriales políticas, sino que por el contrario es un sector geográfico determinado.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

-Produce dependencia. Los espacios geográficos que pasan por el proceso de Periferialización no buscan producir nuevos esquemas políticos y económicos para sí mismos, más bien, se adaptan de la mejor manera posible a los Centros que son demandantes. Esto se produce fundamentalmente por el rol de los Estados en la Periferia, son débiles, presentándose prácticamente inexistente, o en su defecto, habiendo generado un pequeño grado de autonomía, lo que Wallerstein denomina Estado Neocolonial⁶³.

El análisis presentado hasta acá se entiende como necesario solo en función del objeto de estudio de esta investigación, ya que no podríamos abordar la Semiperiferialización sin tener claro cómo funciona estructuralmente la periferialización, porque ambos conceptos se encuentran relacionados tanto en su evolución histórica como en su comportamiento.

12.1.1 La Semiperiferialización

Nace como consecuencia de la primera expansión de la economía-mundo capitalista Europea desarrollándose a la par de conceptos como Centro y Periferia, compartiendo el marco temporal y espacial. Su evolución histórica está determinada por los continuos cambios que la economía-mundo posee, dando un rol dinámico a su funcionamiento a nivel planetario. Sabemos que es un espacio geográfico particular que se encuentra entre el Centro y la Periferia, compartiendo con ambos

“una serie de dimensiones, tales como la complejidad de las actividades económicas, la fuerza del aparato Estado, la integridad cultural, etc. Algunas de estas áreas eran áreas

⁶³ Es un Estado que ha logrado adaptarse de mejor manera a la economía-mundo capitalista en términos productivos y políticos (Wallerstein, El Moderno Sistema Mundial. Vol. II, 2007, pág. 492).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

centrales en versiones anteriores de una cierta economía mundo. Otras eran periféricas, promocionadas más adelante, por así decirlo, como resultado de la geopolítica cambiante de una economía-mundo en expansión. (Wallerstein, 2007, pág. 492).

La Semiperiferización acontece como un hecho ambivalente, que presenta rasgos de la Periferia y de Centro a la vez, pero esto no convierte a la Semiperiferización en un proceso. Ya argumentamos que la Periferización es, antes que cualquier otra cosa, un proceso que presentaba una evolución histórica y geográfica particular. En contraposición Taylor nos dice al respecto de la semiperiferización que no podemos asumirla como un proceso, sino más bien como el resultado de los cambios constantes de la economía-mundo en términos espaciales; además de ser también un término que se utiliza para describir áreas o Estados que se comportan como periferias en términos económicos, y como un Centro al tratar de demostrar una estabilidad política (Taylor, 2002)

Presentaremos entonces a la Semiperiferización como un fenómeno de carácter histórico y geográfico. El primer caso que podemos citar es el de la Corona Española, quien tras la Independencia Americana tuvo un impacto potente en la ubicación geopolítica de ésta en la economía-mundo entre los siglos XVIII-XIX. Paso a convertirse en un espacio Semiperiférico inestable y débil de Europa en comparación a los otros Estado-nación como Inglaterra o Francia. Otro ejemplo de Semiperiferización sucede en el transcurso del Siglo XX, en donde la Revolución Rusa acontecida en Octubre de 1917 significó un cambio importante en el ordenamiento geopolítico mundial, implicando un cambio de estructura interna Estatal y en su funcionamiento, estructurando al sistema mundo:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“La revolución llevó al poder a un grupo de gestores del Estado que invirtieron todas esas tendencias utilizando la técnica clásica de semiretirada mercantilista de la economía-mundo[---] Al finalizar la Segunda Guerra Mundial, Rusia se había convertido en un miembro muy poderoso de la semiperiferia y pudo a comenzar a aspirar al status de miembro de pleno derecho del Centro.”
(Wallerstein, 2004, pág. 110).

Este posicionamiento de la ex URSS en el transcurso del siglo XX. como semiperiferia plenamente definida, nos hace tomar en cuenta el rol de la política en estas áreas, por que se ven obligadas a mostrar y demostrar que ante la incapacidad de convertirse en Centro en términos económicos son capaces de presentar una estabilidad medianamente permanente en un determinado transcurso de tiempo. Esta característica sitúa a las semiperiferias de manera particular a nivel global, convirtiéndolas en estructuras necesarias para comprender el comportamiento de la economía-mundo ya que es un punto intermedio que se localiza entre la periferia y el centro que tiende a mediar entre ambos sectores.

Entonces ¿Por qué debemos comprender la semiperiferialización no como un proceso, si se desarrolla a la par de los procesos o cambios evolutivos de las otras dos estructuras de la economía-mundo? La respuesta la encontraremos en las características mismas de la semiperiferia, ya que está siempre dependiendo de la consolidación de un Centro y una Periferia definida. Su comportamiento y aparición es dependiente del acontecer histórico de la economía-mundo, pero su construcción como espacio no es producto de una planificación del sistema, a pesar de ser fundamental para entender su funcionamiento. En consecuencia, la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

semiperiferización es una determinada escala geográfica definida dentro de la economía-mundo que cambia o acontece en relación a los procesos de Centro y de Periferia.

En la actualidad, varios son los países que cumplen con estas características a nivel planetario, entre ellos podemos mencionar Corea del sur, Singapur, Nueva Zelandia, Argentina y Brasil. Todas estas naciones se caracterizan principalmente por su dependencia económica a pesar de poseer una industria un tanto más diversificada que otros países del tercer mundo.

En conclusión, la definición que entregamos como Semiperiferización será:

-No es un proceso. Es un fenómeno que acontece en determinadas coyunturas en tanto que la economía-mundo se expande periódicamente. A lo largo de los ciclos de expansión muchos son los espacios que han permitido su aparición. Los ya mencionados, Europa Mediterránea en el siglo XVI y Rusia en el siglo XX, permiten comprender su importancia histórica.

-Es un fenómeno espacial. Es una escala geográfica particular dentro de la economía-mundo que normalmente se ve ejemplificada en la consolidación y aparición del Estado.

-Se presenta como espacio en tanto existan dos condiciones previas: un grado de especialización mayor que el de las periferias, y el rol de un Estado más fuerte capaz de ofrecer estabilidad política.

Pues bien, una vez definido estamos en condiciones de presentar las características del fenómeno. Diremos que:

-Es ambivalente. Presenta comportamientos de Centro y de Periferia a la vez, en términos políticos y económicos, aunque de manera sutil.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

-Como consecuencia, está determinada en su funcionamiento dentro de la economía mundo. En la actualidad son modelos de países en "vías de desarrollo".

-La Semiperiferización implica un grado evolutivo/involutivo dentro de la economía-mundo: pueden ser Centro, como a su vez, pueden convertirse en Periferia.

12.1.2 Periferización/Semiperiferización.

Tomando en consideración la economía-mundo como sustento teórico de esta investigación, el desarrollo de la misma nos obligó a presentar estos dos fenómenos por separado en su desarrollo y acontecer histórico-geográfico. Para facilitar su comprensión, en esta parte de la investigación someteremos a un pequeño contraste ambas conceptualizaciones con el fin de otorgar al lector un panorama mucho más claro a la hora de abordar el propósito mismo de este trabajo. Con el riesgo de ser reiterativos, presentamos el siguiente recuadro que sintetiza de alguna forma la información ya presentada en páginas anteriores.

Tanto el proceso de Periferización y el fenómeno de la Semiperiferización se presentan en un mismo marco temporal. Vale decir, hablamos de los Ciclos de Expansión de la economía-mundo capitalista. El siguiente recuadro mostrará los sectores periféricos y semiperiféricos que se conformaron de acuerdo a estos ciclos:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Ciclos de Expansión/	1450-1640	1650-1730	1760- 2011
Áreas espaciales			
Periferialización.	América Española- Europa Oriental.	América Española - África	América-África-Asia España-URSS- Argentina-Brasil- Nueva Zelandia.
Semiperiferialización.	Europa Mediterránea	Rusia-Japón ⁶⁴	

Tabla 12.1.2.1: Ciclos de expansión de la economía mundo capitalista en sus respectivos períodos.

Fuente: Elaboración propia. Citado en (Wallerstein, El Moderno Sistema Mundial. Vol. I., 2007)

Como la tabla da cuenta, podemos ver que el acontecimiento de la Semiperiferialización, cada vez que se manifiesta en los ciclos de expansión, se vuelve particular en términos geográficos. Ya no son grandes áreas geográficas en las que se presenta, sino que por el contrario, a medida que transcurre el tiempo es acotado a un tipo de espacio representado en la figura del Estado y es aquí donde se establece la primera gran diferencia con la Periferialización. Los desarrollos geográficos desiguales propuestos por Harvey son fundamentales para entender la Semiperiferialización, y por ende, la aparición de estructuras como las semiperiferias en espacios definidos: son una Producción de Escalas Espaciales. Son áreas acotadas dentro de la evolución de la economía-mundo que en general obedecen a coyunturas político-económicas

⁶⁴ Países que operaban fuera de la economía-mundo Europea, pero que más tarde asumieron esta categoría.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

particulares. No resulta extraño entonces que a la hora de analizar el proceso histórico de la Semiperiferización se presenta en su origen como un área de Europa, para luego terminar presentándose en escalas más definidas como las de los Estados. La Periferización, en contraposición, opera bajo criterios un poco más amplios, debido a la carencia de Estados fuertes. África ⁶⁵es un claro ejemplo de lo mencionado, vista en la actualidad como un sector geográfico continental más que como una serie de Estados compartiendo un área definida. Es en este sentido que el rol político (de la mano de lo económico) juega un papel importante a la hora de conformar las estructuras de la economía-mundo, más aún en lo que se refiere a la semiperiferia.

A propósito del rol de la economía, es importante remarcar las relaciones sociales de producción que históricamente se presentan en ambas estructuras, desde sus inicios hasta nuestros días. Así en El siglo XVI:

“La periferia (Europa Oriental y la América española) utilizaban trabajo forzado (esclavitud y trabajo obligado en cultivos para el mercado) [...] La semiperiferia (antiguas áreas centrales en evolución hacia estructuras periféricas) desarrolló una forma intermedia, la aparcería⁶⁶, como una alternativa extendida. Sin duda la aparcería era conocida en otras áreas, pero sólo se hizo predominante, en este tiempo, en la semiperiferia” (Wallerstein, 2007, pág. 144).

⁶⁵ Investigación trabajada en el capítulo África, África Subsahariana y Chile: Las relaciones chileno-africanas en el escenario de la globalización. 2006-2010

⁶⁶ Habrá aparcería cuando una de las partes se obligue a entregar a otra animales o un predio rural con o sin plantaciones, sembrados, animales, enseres o elementos de trabajo, para la explotación agropecuaria en cualesquiera de sus especializaciones, con el objeto de repartirse los frutos. (<http://www.significadolegal.com>)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Esta diferencia en el dominio de la mano de obra en ambos sectores se puede explicar desde la particularidad histórica evolutiva de la economía-mundo. Repararemos en este punto brevemente sólo con el fin de ser lo más gráficos posible. En este siglo en particular y en las zonas semiperiféricas, el éxito de las aparcerías se explica por el carácter no jurídico de las relaciones sociales de producción, ya que el campesinado todavía no entraba en una etapa capitalista. La productividad dependía exclusivamente de los esfuerzos por parte del campesinado para cumplir con la comunidad y el señor feudal. Por otra parte el funcionamiento de este tipo de práctica se puede explicar desde otros dos ámbitos; el primero tiene relación con una disponibilidad de tierras para el trabajo agrícola extensivo; y el segundo con una amplia disponibilidad de mano de obra para trabajar estos suelos agrícolas. Como se podrá dar cuenta el lector, existe una relación directa y proporcional tierra-trabajo. Esta consideración resulta interesante ya que nos habla de un sistema económico-social mejor definido y estratificado que los sectores periféricos. Al respecto del análisis de esta estructura, Wallerstein nos indica otra característica de las semiperiferias que permiten entender su nacimiento y funcionamiento, fue el rol de una burguesía nativa potente en comparación con la ausencia de la misma en la periferia. Esto permitió un mayor grado de producción en este sector, sobre todo en tiempos de crisis, en la mencionada revolución de los precios que sufrió Europa. Las clases terrateniente que permitieron esta práctica, sobre todo en el norte de Italia y sur de Francia *"eligieron el camino intermedio de la aparcería, como respuesta parcial a la creación de una economía-mundo capitalista, en la forma de empresas semicapitalistas, sin duda adecuadas para las áreas semiperiféricas"* (Wallerstein, 2007, pág. 150).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para contrastar entonces el rol económico de la Semiperiferización con el de Periferización, concluimos que desde su génesis ambos sectores se diferencian radicalmente en su funcionamiento, ambos plantean relaciones sociales de producción diferentes, basados en la esclavitud o en el trabajo y producción libre del campesinado, o entendido de otra forma, mano de obra dominada de manera distinta. En virtud de ello, sabemos también que la semiperiferia presenta una burguesía estable interesada en consolidarse como una capa social diferente en ese espacio.

Finalmente, la última diferencia entre la Periferización y la Semiperiferización radica en el campo de la conceptualización. El primero tiene la categoría de proceso, y esto se debe básicamente a que la Periferización implica la inserción progresiva de un espacio geográfico particular en la economía-mundo con el sólo fin de establecer un grado de dependencia con el Centro dominante. En cambio, la Semiperiferización es un fenómeno que acontece una vez ya construidas las estructuras Centro-Periferia. Es un espacio, una escala geográfica definida, que se presenta ambivalente y mediadora en el sistema. No es un proceso, ya que es un fenómeno espacial particular que depende de coyunturas políticas y económicas específicas para su funcionamiento:

"A esta semiperiferia se le asigna entonces cierto papel económico específico, pero por razones más políticas que económicas. Es decir, se podría argumentar que la economía-mundo, como economía, funcionaría igualmente bien sin una semiperiferia. Pero sería mucho menos estable políticamente, porque supondría un sistema-mundo polarizado"(Wallerstein, 2004, pág. 104).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Si bien es cierto que ambos coinciden en ser manifestaciones en el espacio geográfico, la Semiperiferización termina diferenciándose por sí misma ya que en términos históricos opera en escalas más específicas que la Periferización, sobre todo en el transcurso del siglo XX en adelante, adquiriendo un rol importante la política articuladora del aparato estatal de una nación.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

12.2 La Semiperiferización en el contexto del Capitalismo

Tardío

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Como sugiere el título, en esta etapa de la investigación se analizará el fenómeno de la Semiperiferización en un contexto histórico-económico contemporáneo. No nos resulta esto imprudente, ya que una vez abordado el concepto suponemos que la comprensión del mismo no significará un problema para el lector.

Antes de profundizar en el concepto de Capitalismo tardío, nos vemos en la necesidad de analizar la evolución histórica del aparato Estatal para entender su posición en el marco temporal que significa este tipo de capitalismo.

El Estado, como organismo superior de una nación, históricamente ha sido fundamental para el desarrollo de la economía-mundo capitalista, en particular desde la consolidación del Segundo orden Mundial, etapa denominada así por Ferrer. Para mostrar la relación Estado-Mercado, este autor sitúa su análisis en el transcurso del siglo XVII-XVIII. particularmente en Inglaterra. Plantea que el Estado Inglés fue uno de los primeros en solucionar sus problemas internos, ya sea en términos de organización política, religiosa y unidad territorial (Ferrer, 1999). Este hecho se ve acentuado sobre todo con la victoria de la corona británica sobre Napoleón en Waterloo en 1815. El Estado británico financió un tercio del gasto público por medio de préstamos, en momentos en que se disputaba una guerra, y a pesar de que se generó una deuda pública importante, el afianzamiento del sector privado que de forma más potente se hacía cargo del endeudamiento público por medio de la expansión crediticia, arrojó como resultado un afianzamiento entre la burguesía londinense y el aparato estatal: *"En definitiva, el fortalecimiento de las finanzas públicas y del mercado de capitales no sólo reflejó la consolidación del sistema institucional y político, sino también el continuo crecimiento del comercio internacional y de la actividad económica interna"* (Ferrer, 1999, pág. 113)

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En virtud de que estamos hablando de una estructura Centro, precisamos que para efectos de estas líneas, sólo se hace con el fin de demostrar la importancia de la consolidación de las relaciones entre privados y el sector público. Este hecho particular permitió a Inglaterra afrontar de mejor manera el cambio que sufriría el capitalismo en adelante, pues la Revolución Industrial implicó una nueva forma de producción a nivel planetario:

“El marco de estabilidad institucional y jurídica y del contexto macroeconómico fueron esenciales para el despegue de la Revolución Industrial y el liderazgo y hegemonía de Gran Bretaña en el Segundo Orden Mundial. Sobre estas bases fueron establecidas las relaciones entre el Estado y el mercado” (Ferrer, 1999, pág. 113).

Queremos establecer un punto fundamental para comprender el desarrollo de la investigación: la alianza entre el Estado y la burguesía fueron determinantes para comprender y delimitar el rol del primero en la economía mundial de ahí en adelante. Pero ¿Qué grado de participación poseía el Estado en la economía? ¿Qué tipo de rol cumplía la burguesía? Por una parte, el Estado se dedicaba al proteccionismo de la economía interna a la vez que intentaba ampliar sus dominios en el mercado mundial; los privados se dedicaban a la producción de bienes y servicios, al sector comercial y financiero (Ferrer, 1999). En definitiva hablamos de un Estado que participe de la economía en tanto que se encargaba de la protección de los intereses de la burguesía nacional, y que se caracterizaba por una serie de concesiones del ámbito público al sector privado:

“La minería y las inversiones de infraestructuras, en particular la construcción de canales, fueron también desarrolladas por empresarios privados. Lo mismo sucedió, más tarde, con los ferrocarriles y las nuevas ramas industriales. Los

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

núcleos de la acumulación de capital en los sectores económicos líderes estrechamente asociados a la revolución tecnológica quedaron en manos de los intereses privados [...] La Revolución Industrial en Gran Bretaña se asentó en un capitalismo de raíces nacionales” (Ferrer, 1999, pág. 114).

Situamos este hecho como fundamental para entender el posterior desarrollo del aparato estatal, ya que muestra el comportamiento ideal que debería poseer tal organismo en un sistema económico capitalista; vale decir, la retirada, y entrega progresiva del ámbito público a la burguesía nacional. Es en este punto que se puede hacer un enlace con el contexto posterior que significa el Capitalismo tardío⁶⁷.

Por más que los neoliberales propongan la existencia de un mercado capaz de autoregularse así mismo, la presencia del Estado resulta fundamental para comprender el funcionamiento de la economía-mundo actual. Para acercarnos a este fenómeno, acudiremos a las explicaciones que nos entrega Habermas de este sistema económico. Para este autor:

“Las expresiones «capitalismo de organización» o «capitalismo regulado por el Estado» se refieren a dos clases de fenómenos; ambas remiten al estadio avanzado del proceso de acumulación: por un lado, al proceso de concentración de empresas (el nacimiento de las corporaciones nacionales y también

⁶⁷ Este lo entenderemos como el desenlace o consecuencia del fracaso del capitalismo post-industrial. Se gesta durante el siglo XX. en especial después del fin de la Guerra Fría, alcanzando un grado de desarrollo notable, en donde el Estado es considerado como una herramienta dentro del sistema: “...el capitalismo ha necesitado introducir la regulación estatal para continuar su pervivencia. El capitalismo tardío, entonces, es el que organiza el mercado utilizando al Estado como un mecanismo más. De manera que, según esto, los beneficios son adjudicados al mercado y las pérdidas son asumidas por el Estado. Por tanto, el Estado deviene en un mecanismo de equilibrio económico y social. Pero, las fluctuaciones y oscilaciones de la economía especulativa supondrá la existencia de una permanente y continua crisis.” (<http://www.ucm.es>) .

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

multinacionales) y la organización de los mercados de bienes, de capitales y de trabajo; por otro lado, al hecho de que el Estado interviene en las crecientes fallas de funcionamiento del mercado” (Habermas, 1999, pág. 68).

Por medio de esta afirmación hacemos hincapié en dos cuestiones que son propias de este tipo de capitalismo:

- La primera tiene que ver con el fin del capitalismo de competencia. El sector privado, por más que intenten controlar el mercado mundial y con esto, la oferta y la demanda, no podrán hacerlo ya que el mercado sigue siendo el lugar en donde se deciden las inversiones. En consecuencia la rentabilidad sigue siendo un eje exclusivo de regulación.

- La segunda tiene que ver con el Estado. Aunque la intervención de éste en el mercado supone el fin del capitalismo liberal, no implica necesariamente el fin del sistema económico. Mientras el intercambio se siga produciendo en virtud de la autonomía de los privados, vale decir como efecto de las estrategias de las empresas, la regulación administrativa del uso de los recursos no servirá de mucho. (Habermas, 1999).

Estos dos alcances muestran la debilidad del sistema que se presenta como contradictorio pero a la vez complementario para el desarrollo de esta forma de capitalismo. Resulta contradictorio ya que se manifiestan dos visiones opuestas que intentan un manejo económico radicalmente opuesto. Para demostrar esto presentaremos las principales características de ambas esferas, hablamos del Sector Público y el Sector Privado.

El sector público en este sistema económico opera por medio de empresas con independencia del mercado: *“aquí se trata de empresas directamente controladas por el Estado, o*

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

bien de firmas privadas que viven merced a los encargos estatales” (Habermas, 1999, pág. 69). En lo que se refiere a la organización de la mano de obra, esta tiene un espacio organizado y definido, en donde los sindicatos juegan un papel fundamental a la hora de enfrentar a las empresas. En términos administrativos, el sector público intenta regular los ciclos propios de la economía capitalista, por medio de la revaloración del capital acumulado.

El sector privado, por el contrario, opera bajo la premisa de la competencia. Su funcionamiento está determinado por un uso intensivo del capital, lo que explica un progreso relativamente rápido de la producción. Se desprende de esto que el rol de la mano de obra es secundario, presentando bajos niveles de organización. Esto explicaría la diferencia de salarios en este sistema (Habermas, 1999).

Deseamos aclarar otro punto al lector. Si bien es cierto es importante aclarar el rol público y privado en el Capitalismo tardío, nuestro fin último es mostrar y graficar la importancia del rol del Estado en este sistema económico explicado fundamentalmente desde el concepto de la Semiperiferización. Para atender a ello, es necesario recordar que la figura del Estado en este fenómeno, se desenvuelve como un eje articulador de las relaciones políticas-económicas en la actualidad, y de ahí que en términos prácticos se diferencie de la Periferización. Pues bien, a continuación presentaremos una serie de características en las cuales Habermas nos indica el papel del aparato estatal en el sistema económico actual:

“Mientras que la planificación global manipula las condiciones marginales en que las empresas privadas tienen que adoptar sus decisiones, y lo hace para corregir el mercado perturbado por efectos secundarios disfuncionales, el Estado reemplaza el

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

mecanismo del mercado donde quiera que crea y mejora las condiciones de valorización del capital acumulado en exceso:

a) «Fortalecimiento de la capacidad competitiva nacional», organización de bloques económicos supranacionales, aseguramiento imperialista de la división internacional del trabajo, etcétera.

b) Consumo improductivo por parte del Estado (industria espacial y de armamentos).

c) Orientación del capital, por razones político-estructurales, hacia sectores que han sido descuidados por la economía autónoma de mercado.

d) Mejoramiento de la infraestructura material (sistemas de comunicaciones, organización escolar y sanitaria, centros de esparcimiento, planificación urbana y regional, construcción de viviendas, etc.).

e) Mejoramiento de la infraestructura inmaterial (promoción general de la ciencia, inversiones en investigación y desarrollo de proyectos, obtención de patentes, etc.).

f) Incremento de la capacidad productiva del trabajo humano (sistema general de educación, sistemas de formación profesional, programas de difusión cultural y de escolarización, etc.).

g) Resarcimiento de los costos sociales y materiales que genera la producción privada (ayuda a los desocupados, gastos de seguridad social, mejoramiento del ambiente natural deteriorado por la industria)” (Habermas, 1999, pág. 71).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

¿Por qué se hace hincapié en el rol del Estado en la economía capitalista actual? La respuesta la entrega Wallerstein en lo que él denomina Estado Neocolonial. La participación de estos, sobre todo en la última parte del siglo XX, ha sido fundamental para la expansión del capital a nivel mundial. Son Estados que a pesar de ser periféricos logran generar un cierto grado de estabilidad, y a su vez, generan un ordenamiento institucional capaz de construir condiciones estables para el capitalismo. Es por ello que la Semiperiferización, afirmamos, debe ir de la mano por lo menos con una de las características otorgadas por Habermas, por medio de las cuales, el Estado es capaz de condescender cuentas de gobernabilidad y autogobernabilidad al sistema económico imperante. Sabemos también que es imposible que este tipo de Estado cumpla con todos los requisitos mencionados, en tanto que su rol y su espacio periférico se los impide. Es por ello que consideramos atingente a la investigación⁶⁸ algunos de estos puntos: mejoramiento de la infraestructura material; el incremento de la capacidad productiva del trabajo humano; y el resarcimiento de los costos sociales y materiales que genera la producción privada.

En definitiva sabemos que en el capitalismo tardío:

“El aparato del Estado no obedece de manera espontánea a la lógica de la ley valor, sino que percibe, con conciencia, los intereses de los capitalistas monopólicos como unidad. Esta teoría de la «agencia» o «representación», proyectada al capitalismo tardío, concibe al Estado, no como órgano ciego del proceso de valorización, sino como un potente capitalista genérico que hace de la acumulación del capital el contenido de una planificación política” (Habermas, 1999, pág. 88)

⁶⁸ Chile como Semiperiferia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sabemos hasta ahora, que la Semiperiferización es un fenómeno de carácter histórico, y que en consecuencia se presenta en determinadas coyunturas de la economía-mundo capitalista. En la actualidad se caracteriza por su rol dentro del Capitalismo Tardío, lo que implica un Estado presente en el devenir económico, presentándose como una estructura necesaria para el funcionamiento del mismo.

Este antecedente se presenta con el fin de mostrar que tipo de Semiperiferización se viene suscitando desde mediados del siglo XX. , donde la relación entre ambas esferas (Capitalismo y Estado) viene siendo determinante para entender el posible surgimiento de una semiperiferia en la geopolítica contemporánea. Esta relación es explicada por el economista Samir Amir quien al respecto nos menciona y grafica esta relación:

“Para funcionar, el capitalismo requiere la intervención de una autoridad colectiva que represente al capital globalmente considerado. De ahí que no pueda separarse al Estado del capitalismo [...] En las periferias del sistema capitalista, la pobreza y la distribución desigual de los ingresos no son efectos negativos causados por circunstancias específicas o políticas erróneas, sino resultado de la propia lógica del sistema, la lógica de la polarización mundial inminente al sistema. Se trata, por lo tanto, de efectos permanentes, aunque en ciertas frases disminuya su presencia y en otras se intensifique. (Amin, 1999, pág. 31).

El contexto económico del Capitalismo tardío es el que predispone en la actualidad la aparición de modelos semiperiféricos, en donde las relaciones Estado-Capital son fundamentales para entender su comportamiento. Podemos evidenciar en esta situación una apropiación por parte

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

del Capitalismo Tardío de la economía-mundo, organizando y determinando roles que explican su estructura.

Para seguir en esta línea, identificaremos otras características que le son propias a esta forma de capitalismo y que tiene repercusiones globales, y básicamente se sustenta en la necesidad imperiosa de dar movilidad constante al capital, impactando de manera directa en los diferentes espacios territoriales en los cuales la acumulación capitalista se hace presente.

Al respecto Manuel Castells en su libro *La era de la Información: Economía, Sociedad y Cultura. La sociedad en Red. Vol. I* nos orienta en esta nueva etapa de este sistema económico. Plantea que el capitalismo se preocupa fundamentalmente de la rentabilidad más que de la productividad y opera bajo este criterio exclusivamente:

Así, las empresas no son motivadas por la productividad, sino por la rentabilidad, para la cual la productividad y la tecnología pueden ser medios importantes, pero sin duda no los únicos. Las instituciones políticas, moldeadas por un conjunto más amplio de valores e intereses, orientarán en el ámbito económico, hacia la maximización de la competitividad de sus economías constituyentes. En la rentabilidad y la competitividad son los determinantes reales de la innovación tecnológica y el crecimiento de la productividad. Es en su dinámica histórica y concreta donde podemos encontrar las pistas para comprender los caprichos de la productividad (Castells, 2006, pág. 107).

Para Castells, este tipo de economía global se ve caracterizada por dos ejes, el primero es el concepto de rentabilidad, y el otro es el del uso de tecnologías. Para aumentar el primero, el uso y avance de tecnologías que permitieran la transgresión del tiempo y del espacio en

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

términos reales resultan fundamentales, de otra forma la globalización no habría alcanzado el éxito financiero que hoy detenta, sobre todo en los países Centro. En consecuencia, la aparición de un mercado, ya no mundial sino que Globalizado, obligó al capitalismo a reacomodarse y a proponer la apertura de mercados que antes del fin de la Guerra Fría no eran partícipes de la economía-mundo capitalista. A este respecto este autor nos menciona que:

Para abrir nuevos mercados, vinculando en una red global a los segmentos valiosos de mercado de cada país, el capital requiere una extremada movilidad y las empresas necesitan incrementar espectacularmente sus capacidades de comunicación. La desregulación de los mercados y las nuevas tecnologías de la información, en estrecha interrelación, proporcionan esas condiciones. Los primeros y más directos beneficiarios de esta reestructuración fueron los mismos actores de la transformación tecnoeconómica: las empresas de alta tecnología y las sociedades financieras. La integración global de los mercados financieros desde comienzos de la década de 1980, posibilitada por las nuevas tecnologías de la información, tuvo un impacto espectacular en la disociación de los flujos de capital de las economías nacionales (Castells, 2006, pág. 111).

En definitiva, el Capitalismo tardío para este autor es un proceso en el cual las dimensiones he impactos de los flujos de capital tienen herramientas que resultan fundamentales, como el desarrollo de determinadas tecnologías para facilitar la rentabilidad enmarcada y determinada por una economía globalizada.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Anteriormente, y siguiendo a Habermas, hablamos del rol del Estado y su participación en el actual modelo capitalista. Castells al respecto establece un análisis del mismo y como este viene funcionando desde la última parte del siglo XX. Los países al ser integrados en el funcionamiento de los circuitos económicos internacionales promueve un cambio en las políticas nacionales de cada Estado, los que para entrar en la dinámica de la competencia tienden a dar facilidades a firmas extranjeras que no son nacionales y que no se ubican dentro del territorio del país (Castells, 2006). Entendemos entonces que el Estado juega un rol importante en la economía capitalista contemporánea y que estas se entienden, sobre todo en las economías Centro y Semiperiferias, de la siguiente manera:

La nueva forma de intervención estatal en la economía vincula, en una estrategia explícita, competitividad, productividad y tecnología. El nuevo Estado desarrollista apoyo el desarrollo tecnológico en las industrias de sus países y en su infraestructura productiva como modo de fomentar la productividad y ayudar a sus empresas a competir en el mercado mundial. De forma simultánea, algunos gobiernos restringen cuanto pueden la penetración de sus mercados por la competencia extranjera, con lo que crean una ventaja comparativa para industrias específicas en su periodo de formación (Castells, 2006, pág. 116).

Ahora, este tipo de Estado cumple también con otra función que es los desregulación de los mercados con el fin de atraer nuevas inversiones en sus países, y América Latina, desde la década de los ochenta ha venido progresivamente aplicando este tipo de política:

“...cabe sostener que la liberalización y la privatización han abierto oportunidades de inversión, aumentando la productividad en las empresas privatizadas, inducido la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

modernización tecnológica y, en última instancia, espoleando el crecimiento económico en general, como lo demuestran los casos de Chile en la década de 1980 y Brasil, Argentina y Perú en la de 1990. Sin embargo, la desregulación por sí misma, o la privatización por sí misma, no son mecanismo de desarrollo” (Castells, 2006, pág. 116).

En resumen, para Castells la economía capitalista global (o Capitalismo tardío como lo hemos denominado) es una economía politizada, vale decir toda la gestión de la economía a escala global y en tiempo real es propiciada por la participación del Estado, en cómo éste entrega facilidades para la innovación tecnológica y la participación de los privados en el sistema capitalista.

Otro autor que aporta a la caracterización del modelo económico en cuestión es Ricardo Méndez con su libro *Espacios y Sociedades, Introducción a la geografía regional del mundo*. En su obra plantea un análisis del modelo económico capitalista, pero dándole prioridad a las relaciones de dependencia que la economía globalizada produce, y en este sentido afirma que:

Se dibuja, pues, un sistema internacional de relaciones contradictorio, fruto directo de la división del trabajo y del proceso colonial. Un número elevado de regiones tienen como funcionalidad específica el abastecimiento de factores productivos (materias primas y energía, alimentos, capitales, incluso fuerza de trabajo), en tanto otras concentran las actividades más productivas junto a las de gestión y control, la innovación tecnológica y los flujos de información, estableciéndose entre ambas una relación de intercambio desigual que ha mantenido y reforzado las contradicciones.

(Méndez, 2002, pág. 56)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para Méndez, el capitalismo actual se sigue sustentando en una división drástica entre espacios territoriales que se ven beneficiados y los que no, pero esta vez a nivel global con contradicciones evidentes pero que no son fáciles de cambiar.

Otra característica de este modelo económico imperante son las relaciones sociales de producción que establece. Tomando como sustento teórico las propuestas de Wallerstein; Centro-Periferia-Semiperiferia, plantea que de acuerdo a estos espacios territoriales existen determinadas funciones propias de cada uno, y que en consecuencia, estas participaran de esta forma en la economía globalizada ya que constantemente existe una ampliación de los espacios dominados por las relaciones capitalistas (Méndez, 2002)

Propone además una perpetuación de las relaciones de dependencia, por más que el capitalismo se transforme con el transcurso del tiempo, y modifique los espacios, siempre se perpetuara la misma lógica de desarrollo y subdesarrollo ya que esta:

“...es heredada del modelo de relaciones surgido en la fase del capitalismo industrial decimonónico, afectado luego por las transformaciones inherentes al capitalismo monopolista (descolonización, industrialización tardía de países semiperiféricos en el sur de Europa y como sur Latinoamericano...) y al actual transición hacia el capitalismo global, asociado a una nueva división internacional del trabajo que no cuestiona la lógica del sistema, aunque sí modifica algunas de sus manifestaciones externas, incluida la posición relativa de los diversos territorios, que justifica la aparición de espacios emergentes frente a otros en declive, alterando los mapas geoeconómicos y geopolíticos a lo largo del tiempo” (Méndez, 2002, pág. 59).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En conclusión, si bien es cierto el Capitalismo tardío es una nueva fase que presenta características propias, como el ser global y modificar constantemente los espacios geográficos, las relaciones de dependencia siguen estando presentes, a pesar que el orden económico internacional cambie las relaciones de explotación y dominación siguen manifestándose, situando una nueva forma de colonización económica sobre determinados espacios, en determinadas escalas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

12.3 Chile y la Semiperiferización.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para continuar con esta etapa de la investigación, primero recapitularemos lo presentado y trabajado hasta ahora. En primer lugar hablamos de la Periferialización y su evolución histórica dentro de la economía-mundo capitalista, además se entregaron características que permiten identificar el proceso. En segunda instancia, se analizó y definió el fenómeno de la Semiperiferialización y se estudió su desarrollo histórico, entregando también las características y ejemplos correspondientes. Una vez finalizado esto se procedió a un contraste entre ambos conceptos, con el fin de diferenciarlos de manera clara para que el lector tuviese claro que, si bien es cierto no se pueden disociar ambos conceptos porque son parte de una triada que conforma la economía-mundo (Centro-Semiperiferia-Periferia), son acontecimientos particulares que para efectos de esta investigación, asumirá la semiperiferialización como un eje central. Luego, para entender este hecho, realizamos un análisis del contexto económico actual denominado Capitalismo Tardío el cual fue definido y caracterizado, haciendo especial énfasis en el rol del sector público graficado en el Estado y su relación con el sector privado en la economía.

Dentro del desarrollo de la investigación, hemos propuesto que la semiperiferia (y el fenómeno que esto implica) como un acontecimiento con impactos geográficos, en donde se presentan territorios delimitados que cumplen con ciertos requisitos particulares que en el común de las periferias no ocurre. Con esto apuntamos hacia lo siguiente: con la Semiperiferialización se producen nuevas escalas espaciales definidas por su función económica y su administración política. Tomando esto en consideración pretendemos entonces plantear el fin último de la investigación, vale decir, Chile posicionado como semiperiferia en la economía-mundo contemporánea. Nuestro análisis se centrará en las relaciones internacionales que nuestro país

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

ha sostenido desde la década de los noventa en adelante, en particular con la organización supraestatal conocida como Unión Europea. Esta última organización es fundamental para el desarrollo de nuestra propuesta ya que con este conglomerado que Chile logra experimentar el fenómeno de la Semiperiferización. Mencionando esto, y recordado las características de una Semiperiferia, queremos mostrar la siguiente relación: existe una relación Centro-Periferia entre la Unión Europea y el Estado de Chile en un comienzo. Esta en el tiempo va cambiando progresivamente, a tal punto que Chile es invitado a participar formalmente de esta organización, alcanzando un Acuerdo de Asociación en el año 2002 cambiando su rol en la estructura global de la economía-mundo. Esta relación se trabajará con más profundidad en páginas venideras. En lo inmediato, nos centraremos en tratar de analizar y describir los hechos que permiten comprender este país como una Semiperiferia.

Sabemos que una periferia cumple un rol determinado; en tanto espacio exclusivo de extracción de materias primas exportables hacia Centros específicos. Chile en este sentido se ha caracterizado históricamente por cumplir dicho rol, sobre todo en el sector minero pasando por la explotación de diferentes riquezas naturales tales como el oro, la plata, el salitre y finalmente el cobre. Marcelo Segall, en su libro *Desarrollo del Capitalismo en Chile* nos dice al respecto:

“y así, acercándonos a la Independencia Nacional nos encontramos que anualmente se producían en oro y plata, como término medio \$ 1.700.000. Por ejemplo, en 1790, se sellaron en Santiago de Chile 721.000 pesos oro y 146.000 de plata, y no se debe olvidar que en esa fecha el valor adquisitivo real de un peso era equivalente al salario

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de un largo periodo de trabajo, o sea de un valor superior a casi mil veces el actual” (Segall, 1953, pág. 15).

Inclusive este autor argumenta que la Independencia se caracterizó fundamentalmente por la coalición de sectores productivos que protegiendo sus intereses particulares fueron capaces de organizarse en torno a la actividad extractiva.

Con este argumento, advertimos al lector, que realizaremos un análisis histórico de las relaciones comerciales de Chile, en tanto que, se fundamentan en su carácter extractivo. Consideramos necesario este análisis, ya que si afirmamos que nuestro país posee características ambivalentes (Periferia-Centro) es necesario demostrarlas. En este sentido comenzaremos con el carácter de la economía nacional.

Siguiendo con la tesis de Segall, podemos demostrar la importancia de la extracción de metales en la economía de Chile, incluso desde su independencia en adelante. Para ello cita a Egaña en extenso para demostrar su planteamiento:

“A mi parecer, el mejor documento e informe que constituye la más importante fuente para la historia nacional es la “Representación” de Juan Egaña en 1803 al “Tribunal para el fomento de la minería”, organismo del cual era secretario. Egaña, que era el primer pensador de su tiempo allí expresó lo siguiente: “Alegan los mineros del cobre que uno de los gravámenes que atrasan sus trabajos es la alcabala que se les cobra de este mineral y piden que se derogue [...] Proponen que las peticiones de mercedes de minas se hagan sin pagar derechos” [...] “Se quejan los mineros del corto valor del cobre por el monopolio y la dificultad de su extracción” [...]”En efecto, este cobre si se

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

remite por tierra a España (como es frecuente) tiene que hacer una peregrinación tal vez la más dificultosa de la tierra"... Aparte de expresar las peticiones de los mineros cupríferos, el informe de Juan Egaña contiene en detalle casi todas las extracciones del país, sus propietarios, su mensura y la capacidad probable de producción. En este documento del siglo pasado encontramos la fuente autentica de la riqueza del "Reyno de Chile". (Segall, 1953, pág. 16).

Esta alusión sólo pone de manifiesto la importancia del sector minero desde los orígenes de nuestra nación. Es más, y para efectos de demostrar el rol periférico chileno en el ámbito económico y su dependencia de otros centros, el autor describe y explica la rencilla presente entre "Carreristas" y "O'higinistas" de la cual nos menciona que:

"Ayudados unos por Inglaterra y los otros por el gobierno norteamericano, sus actuaciones prolongaban los intereses de ambos países, tanto en el comercio minero, como clientes, como en las ventas de manufacturas, como proveedores. San Martín y O'Higgins llegaron a ofrecer Valdivia a Inglaterra para obtener su ayuda. No la consiguieron. Pero si lograron costear los gastos militares con el cobre de las minas y el oro de los lavaderos, y la plata de "Agua Amarga" (Segall, 1953, pág. 18).

Esta dependencia de la economía nacional con respecto al sector minero, histórica como se ha planteado hasta ahora, es capaz de explicar los primeros rasgos de acumulación capitalista en Chile. Este autor al respecto entrega cifras bastante decidoras de tal proceso:

"El triunfo definitivo de los O'Higinistas, después del triunfo del Ejército de los Andes, será, en consecuencia, el triunfo comercial de sus aliados ingleses, los cuales

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

monopolizarán el comercio minero y el tráfico comercial de Valparaíso (Jorge Edwards, Rasil Hall, Head, Gibbs, etc.) Y así, podemos comprender como en 1822, Chile importó mercaderías inglesas de un valor de 489.601 libras esterlinas 17 cheline y dos peniques, cifra que es la más alta de toda América Latina en la época (1) hasta llegar en 1860 a 1.702.800 libras” (Segall, 1953, pág. 19).

Como se evidencia en estas cifras, las relaciones como periferia que ha presentado Chile con otros centros económicos de la economía-mundo siempre han sido una constante. Al respecto Eduardo Cavieres entrega información relevante del intercambio económico entre Chile y Gran Bretaña en torno al sector minero, apuntando que:

“Desde los años 1820 hasta las inversiones en ferrocarriles de los años 1850, los yacimientos mineros recibieron el mayor interés de las principales empresas británicas en Centro y Sudamérica. En términos de ubicación geográfica, las inversiones en la minería de la plata se concentraron en México, las de oro en Brasil y las de cobre en Cuba y Chile” (Cavieres, 1999, pág. 43).

Esta relación Centro-Periferia significó una amplitud comercial importante tanto para la clase comercial chilena como la burguesía londinense, donde lenta pero progresivamente las inversiones y capitales ingleses comienzan a manifestarse en el territorio nacional, y esto se explica principalmente porque:

“...a pesar de las restricciones del mercado chileno y la ausencia de algunos factores imprescindibles para una rápida expansión del comercio interno, hubo dos situaciones fundamentales para incentivar las inversiones: en primer lugar la posición geográfica

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que hizo de Valparaíso un entrepot de primer orden en el tráfico marítimo de la costa Pacífico de América del sur; segundo, los recursos mineros de Chile-plata y cobre- que los transformaron en foco de atracción para los interés británicos” (Cavieres, 1999, pág. 48).

Quisiéramos detenernos un momento en la relación Inglaterra-Chile, ya que esta expone la situación periférica y dependiente de este último con un Centro definido. Es importante estudiar los intercambios económicos entre ambas naciones, en tanto que Inglaterra es partícipe de las expansiones de la economía-mundo capitalista en sus diferentes fases.

Chile en términos territoriales significa una nueva fuente de recursos y de materias primas para los centros demandantes, que no se demoraban en identificar las principales características económicas de cada nuevo espacio incorporado en los circuitos comerciales internacionales, para así destinarlo a diferentes partes del planeta y mantener una circulación de las inversiones y de las ganancias de los capitales ingleses:

“Describiendo las diferentes zonas del país, Nugent⁶⁹ enfatizaba las buenas posibilidades económicas del Sur y la realidad existente en los tres distritos del Norte cuyas exportaciones estaban conformadas por oro, plata y cobre; mas precisamente, el 75% del cobre chileno estaba siendo exportado hacia Calcuta en barcos británicos o hindúes y en pago por productos de estos últimos” (Cavieres, 1999, pág. 49).

⁶⁹ Christopher R Nugent fue el primer cónsul británico en Chile, nombrado en el año 1823.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Producto de este incipiente auge en las exportaciones del cobre nacional, se presentó un crecimiento importante en la producción del mineral, a tal punto que ya para el año 1850 Chile se presentaba como el primer productor a nivel mundial.

Claramente podemos establecer una relación dependiente entre ambos bloques que explican las intensas relaciones comerciales (desiguales si se quiere) en las cuales se manifiesta una ganancia desde su ubicación en la economía-mundo; por un lado Inglaterra lograba vender parte de su producción industrial (que la podemos interpretar como sobreacumulación) a cambio de las materias primas necesarias para su sector industrial en crecimiento, y Chile por su parte aprovechaba un inmenso mercado para su producción minera, además de lograr recaudar fondos aduaneros debido al factor Valparaíso (Cavieres, 1999)

Podemos mencionar otros ejemplos que han estado presentes en nuestra historia, como el caso de la instauración del Estado Portaliano. Económicamente, éste estaba sustentado en el Banco de Arcos y el Estanco de Portales Cea y Cía. y las exportaciones que tenían como destino Estado Unidos y Europa. (Segall, 1953).

Sin embargo, no queremos apartarnos del carácter económico particular de Chile, la minería ha jugado un rol fundamental en la incorporación de éste país en el mercado internacional. Sabemos también que esta incorporación siempre está en función del carácter periférico que se ostenta en el territorio nacional. Es por eso, que la temprana aparición de regiones *comodities* producto de la acción comercial proveniente de la minería es clave:

“Para comprender la importancia que jugó la minería en Chile, especialmente la de Atacama y Coquimbo, basta recordar el auge de Copiapo, de La Serena y de Caldera.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El primer ferrocarril de Sud América fue construido para transportar el cobre y la plata de Copiapo a Caldera, en su Época, el segundo puerto de Chile. El precio del flete por 100 libras de productos era de un real, o sea mucho menor que el impuesto. No es inoficioso recordar que la producción cuprífera correspondía al 32 por ciento de la mundial Y, desde el punto de vista por países el primer productor” (Segall, 1953, pág. 43).

Con lo expuesto hasta ahora no pretendemos restarle importancia a otros productos que son propios de la economía nacional, como la industria del agro por ejemplo. Sin embargo, al señalar el sector minero como determinante para posicionarnos como Periferia, creemos que se cumple con el requisito que este mismo concepto nos pide. Esta aclaración la hacemos pensando en que incluso en la actualidad la minería y sobre todo el cobre siguen siendo determinantes en nuestra economía.

Recordamos al lector lo siguiente: en la periferia existe un escaso desarrollo de la técnica, en cambio, en la semiperiferia se presenta una lenta migración de tecnologías provenientes del centro. Es decir existe un mayor grado de especialización en el segundo que en el primero. Siguiendo con los ejemplos de Segall, él nos hace ver la importancia de la aplicación de tecnologías no sólo en la producción cuprífera, también en el traslado de los productos y mercancías, ya que esto significó:

“...Disminuir el tiempo del transporte desde la mina al mar por medio del ferrocarril. El primero y por demás conocido es el de Caldera a Copiapó. Esta última ciudad era el foco central de la minería del cobre y de la plata, y Caldera el puerto de embarque. Este nuevo medio de comunicación disminuyo a un minimum indispensable el lento y

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

caro acarreo del mineral, anteriormente efectuado con carretas y mulas con un gran uso de peones. En síntesis, menor tiempo social de trabajo” (Segall, 1953, pág. 57).

En consecuencia y analizando los términos de la productividad y rentabilidad, se lograron abaratar costos en el transporte de la mercancía lo que permitió un mayor grado de explotación del recurso por parte de los productores.

A propósito del rol del cobre en la economía de Chile, queremos presentar un ejemplo que indica como lentamente el proceso de semiperiferización comenzó a manifestarse producto de esta inversión en el transporte. Este autor nos menciona que para prevenir las bajas del precio del metal y además de maximizar la producción y con ello la rentabilidad, los capitalistas mineros invirtieron fuertes sumas de dineros en la producción industrial:

“La primera dirección e inversión, que disminuyó el valor de costo del metal puesto en los mercados de consumo, consistió en enviarlo fundido y hasta cierto punto refinado. Rebaja que residió en evitar la exportación del mineral en bruto, que siempre está acompañado de materias extrañas y, como consecuencia, encarecedoras del flete. Por lo demás, la fundición en el país, eliminaba este trabajo en Europa, facilitaba los negocios directos con el consumidor y permitía obtener una utilidad extra...” (Segall, 1953, pág. 58).

Esta rentabilidad se explica fundamentalmente por las relaciones sociales de producción que se manifiestan en el sector minero. Sabemos que la mano de obra asalariada en este país, comparada con la europea del siglo XIX, se presenta en desventaja, siendo notablemente inferior en términos de costo, a la del viejo continente.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Este tipo de inversión, no sólo refleja una introducción de capitales potente en el sector minero, sino que también presenta el movimiento de una burguesía medianamente cohesionada bajo la producción del mineral; y esta es otra de las características del fenómeno de la semiperiferización: La burguesía nativa intenta ser partícipe de la economía-mundo capitalista, organizándose, además de apoyarse en el Estado, tratando de dar abastecimiento a las necesidades de materias primas de los Centros.

Esta situación de la burguesía nacional, y su capacidad de inversión en la producción de metales, grafican los primeros antecedentes que permiten rastrear los primeros atisbos de la transformación que significa la semiperiferización. Es más, la evolución capitalista de Chile y el perfeccionamiento técnico que implica, ilustra un proceso que se lleva a cabo en todas las sociedades capitalistas que se integran a este sistema económico:

“...la lucha por bajar los costos de producción que, dicho en otros términos, es disminuir el tiempo social necesario, concretamente valor de costo, e impedir, con esto la competencia posible de otros productores rivales. Disminución que permite reducir, si es necesario, el precio de venta de la mercancía metal sin pérdida y, en cambio, conservar la utilidad o si es posible acrecentarla.” (Segall, 1953, pág. 120)

Ahora bien, aunque en nuestro país se haya presentado esta situación particular, la burguesía nacional sigue siendo completamente inferior a la burguesía posicionada en el centro y esto es una característica propia de la semiperiferización. Por lo demás lo que hemos presentado, insistimos, son antecedentes históricos que nos permiten explicar el Chile semiperiférico de la actualidad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Hemos realizado hasta ahora un análisis de la situación económica histórica de Chile para explicar su principal característica como Periferia. En adelante estudiaremos la situación política del país, que entendemos es el otro rasgo primordial que le permiten comportarse como semiperiferia, vale decir, la existencia de un Estado un tanto más desarrollado que los presentes en las periferias. Para efectuar esto, presentaremos algunos hitos relevantes en la historia política de Chile que explican su consolidación a nivel institucional. Pero cuando hablamos de consolidación, aclaramos sobre todo para el caso de Chile, no planteamos una solides de un régimen democrático representativo en el cual existe una participación tanto de las elites políticas como de los otros sectores de la sociedad.

Para explicar esta situación presente en nuestra historia ocuparemos el análisis realizado por Alberto Edwards Vives en su libro *La Fronda Aristocrática*. Para este autor, Chile desde sus inicios se diferencia del resto de los países de América Latina:

“Chile es de todos los países de habla castellana el que por más tiempo disfrutó de un régimen político “en forma”; acaso porque era el menos avanzado, es decir, el de alma menos vieja entre todos ellos.[...] Así “el peso de la noche ” nos conservó aquí una comunidad deferente, es decir, sumisa y disciplinada, respetuosa del poder y de las jerarquías sociales” (Edwards, 1989, pág. 287).

Probablemente ese sea el término fundamental para comprender el desarrollo del aparato institucional en Chile, es decir el “Estado en forma”. Para explicarlo Edwards se vale de Spengler para dar una definición:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

"...implica no sólo la sucesión regular del Gobierno conforme a un orden jurídico o histórico, sino también, la existencia en la sociedad de sentimientos hereditarios, de fuerzas espirituales superiores que constituyen al Estado en un ser viviente, orgánico, provisto de alma colectiva" (Edwards, 1989, pág. 77).

Este presunto orden, heredado desde las tradiciones monárquicas españolas, implantó un mandato medianamente estable en el territorio nacional, que permitió diferenciar a Chile del resto de las ex colonias españolas, estableciendo una autodenominada República.

No es propósito de esta investigación llevar a cabo un análisis más profundo de lo descrito hasta ahora. Por lo demás, sabemos que la historia política de nuestro país ha sufrido problemas internos en su ordenamiento político, y qué más claro ejemplo que lo acontecido en 1891. Pero si, queremos presentar que la evolución del aparataje estatal de nuestro país posee características particulares que permiten por lo menos, catalogarlo de diferente. Para ello, la figura de Portales en la historia institucional fue fundamental debido al legado de su obra reflejada en la famosa frase "el peso de la noche". Básicamente esto significaba la instauración de un gobierno impersonal y estable el cual no dependía de personajes caudillistas, además de ser periódicamente elegido, lo que a su vez generaba consecuencias en el ámbito social y político, ya que el resto de la población obedecía este régimen establecido, en donde los partidos servían como herramientas para sustentar este modelo. Al respecto este autor nos dice:

"El sometimiento moral de la masa del país a la autoridad del gobierno; la restauración del espíritu tradicional monárquico bajo la República, tal fue el milagro operado en 1830 por la genial iniciativa de Portales. La aristocracia misma fue

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sometida a la común obediencia; sus orgullosas tendencias frondistas y dominadoras se habían debilitado ante el espectáculo de la anarquía militar y de los tumultos callejeros, y vino a prevalecer en ella el instinto conservador, el deseo de tranquilidad, la defensa de sus intereses” (Edwards, 1989, pág. 129).

Siguiendo esta línea de la República “en forma”, el autor plantea tres etapas que explican su consolidación. La primera ocurre durante los años 1830-1860 y se caracteriza por presentar un gobierno en el cual existía una ausencia de participación de los partidos políticos. El poder de los presidentes era respetado tanto por las masas como por las clases dirigentes. Por el contrario en la segunda etapa desarrollada entre los años 1860-1890, se gobierna en conjunto con los partidos políticos, lo que generó una estabilidad entre estos y el ejecutivo. Finalmente la última etapa, transcurrida entre 1890-1920, se caracteriza por la desaparición del poder presidencial en donde los partidos gobiernan solos, lo que se conoce como oligarquías parlamentarias. (Edwards, 1989).

Pues bien, mencionado el tema de la revolución de 1981 y el sustrato final en el cual se sustenta históricamente nuestra república, esta se explica desde una perspectiva simple. El conflicto por el poder ocurrida entre 1849 hasta 1881 se explica fundamentalmente entre dos tradiciones, una representada por la aristocracia y otra representada por la monarquía. Es por eso que la guerra civil de 1891 es un conflicto entre frondas:

“Los hispanoamericanos que no han vivido en Chile, apenas pueden imaginar el espectáculo de esa política a la veneciana, con sus suaves luchas de salón entre magnates del mismo rango, no divididos ni por las ideas ni por los interés, amigos o parientes en sociedad [...] Ningún odio de fondo, ningún principio fundamental que los

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

dividiera, la paz más absoluta en la República, una total indiferencia en la masa de opinión, y entre tanto los gabinete desfilaban a cortos intervalos, por el escenario de la Moneda” (Edwards, 1989, pág. 175).

Es en este sentido que las fracciones enfrentadas en este conflicto, no son necesariamente antagónicas y generadoras del caos institucional, sino que más bien son fracciones que tratan de superponerse la una a la otra intentando de plasmar su lógica de legitimidad jurídico histórica. Por un lado el Congreso se sostenía en la Marina, quien poseía una formación de carácter inglés y completamente burgués típico del siglo XIX. Por el otro sector, el ejército respondió a la visión tradicional monárquica española, en donde el poder recaía en una sola persona y en este caso al jefe de Estado. Es más, según Edwards este conflicto se podría resumir al choque armado entre dos ejércitos regulares en donde se impuso el civilismo armado, sin dejar espacio a la posible aparición de caudillos. (Edwards, 1989). Ya finalizado el conflicto entre la fronda y el presidencialismo después de 1891, se produce en Chile una parálisis política, el establecimiento de una inalterable e inmutable sistema institucional que se tradujo en una “estabilidad institucional” en donde no se presenta mayores sobresaltos en el devenir de la política chilena: *“Pero no existe en la historia de Chile un periodo más conservador. En 1918 las cosas permanecían como en 1891.[...] Los propios Balmacedistas, cuando se incorporaron al juego, pasaron a convertirse en un círculo como cualquiera de los otros.”* (Edwards, 1989, pág. 191). Esto implicó, que la organización constitucional y administrativa de este país se sustentara en el poder de las clases dominadoras oligárquicas, de una aristocracia conservadora dispuesta a proteger el régimen establecido. El ambiente político, por supuesto, se organizaba dentro de los núcleos de las mismas familias

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

dominantes, estableciendo una especie de herencia política, y cuando aparecían nombres nuevos en los círculos de poder, eran rápidamente absorbidos por la aristocracia.

Probablemente tratar de explicar la construcción de un aparato gubernamental eficiente en términos de gobernabilidad no requiera un mayor análisis que el expuesto por Edwards, pero sin embargo una cosa es comprender el nacimiento del Estado chileno y otra muy distinta la utilización de este en términos económicos. Gabriel Salazar y Julio Pinto en su libro *Historia Contemporánea de Chile* presentan un análisis de la relación entre la burguesía criolla y el Estado en diferentes contextos y problemáticas económicas:

“Es claro que la oligarquía mercantil criolla (de origen y matriz mental colonial) pudo y supo construir un Estado atingente a su proyecto clásico (virreinal) de expansión. Eso no se puede negar. El problema era que ese proyecto enfrentaba en 1830 una coyuntura internacional distinta a la de 1804 (cuando los mercaderes del Consulado recomendaron diversificar la producción para resistir la “invasión comercial” de los países nórdicos). En 1804 existía la posibilidad de competir porque aquéllos merodeaban por fuera del imperio español, o dentro, pero ilegal y clandestinamente. En 1830, en cambio, la temida invasión ya se había producido, y los nórdicos estaban dentro de los principales puertos de Chile. Esto significaba que la oligarquía criolla, aunque dominaba al Estado, no dominaba el comercio exterior” (Salazar, 1999, pág. 36).

Este planteamiento nos indica que, por un lado es cierto que en Chile la conformación y consolidación del Estado ocurrió tempranamente (más allá, insistimos, de las problemáticas internas que se manifestaron con el paso de los años) y que esto reflejó a su vez el dominio de

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

la burguesía nacional sobre el aparato estatal, pero por el otro esto no implicó necesariamente una integración a la economía-mundo de la época, sino más bien una adaptación a las lógicas imperantes. No resulta extraño entonces que las condiciones de dependencia fueran asumidas por la clase dirigente nacional, logrando así posicionarse en la economía capitalista global. Para ello, en el año 1832 Chile estableció relaciones comerciales oficiales con Estados Unidos en la Convención Comercial, en donde por medio de la firma de ambas partes se les reconocía derechos a los comerciantes norteamericanos en el mismo plano que a los comerciantes nacionales. Más tarde, en 1854 sucedería lo mismo con los comerciantes Ingleses. Esto nos indica que la utilización del Estado como elemento mediador, con las prácticas económicas de esos años fue necesaria para establecer nexos comerciales con el resto del mundo. Con esta afirmación creemos que ponemos sobre la mesa los principales antecedentes de la relación Estado-Capital ya mencionada en líneas anteriores, pero esta vez contextualizada en el plano local:

'De este modo, el drástico autoritarismo interior fue propuesto al servicio de un práctico libremercado exterior. Y si la tarea de legitimación exigía mantener las leyes proteccionistas (de inspiración colonial), los omnipotentes decretos del Ejecutivo, liberalmente, despejaban el camino para los extranjeros. [...] Todo parece indicar que, mientras el Estado de 1830 aseguraba la gobernabilidad de la sociedad civil, los mercaderes extranjeros aseguraban la eficacia económica en el comercio exterior y rubros anexos' (Salazar, 1999, pág. 37).

En este sentido planteamos que a pesar de su función reguladora y mediadora, el Estado fue la herramienta que posibilitó la participación del país en los intercambios comerciales con otras

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

naciones del planeta y para ello, debió hacerle frente a las difíciles condiciones económicas coyunturales de la época como la crisis de 1857-1861.⁷⁰ Esto significó la toma de conciencia del papel del aparato Estado en determinadas situaciones y problemáticas de índole económico, lo que de alguna forma, entendemos, logra confirmar nuestra tesis sobre el desarrollo de una institucionalidad estable en Chile en el ámbito político y en el económico, como también lo afirma César Ross en su libro *Poder, Mercado y Estado* a propósito del ejemplo citado anteriormente:

“El Estado de Chile comprometió sus recursos financieros en la solución de los problemas más acotados y, aún más, dio espacio a transformaciones de fondo dentro de la economía chilena. Por cierto, la crisis a la que se ha hecho mención sólo permite graficar, sobre todo fuente a la nueva conducta del Fisco, los efectos de los cambios que protagonizaba la economía y la política chilena, desde las décadas anteriores. En este contexto histórico- de ajuste factual- el Estado avanzó al ajuste institucional que implicó, tanto un cambio en la política económica como en la legislación económica del país (creación de leyes y códigos *ad-hoc* a las nuevas necesidades)” (Ross, 2003, pág. 36).

¿Podemos hablar entonces de un Estado activo y participante de la economía capitalista de aquellos años? Siguiendo los planteamientos de Ross, identificamos algunas situaciones que permiten dar respuesta a esta interrogante. Como ya se mencionó con anterioridad, el Estado veía beneficiadas sus arcas producto de los derechos de aduana del comercio exterior

⁷⁰ Crisis acontecida dentro del ciclo productivo agrícola y su dependencia de los mercados extranjeros, Estados Unidos y Australia principalmente.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

concretamente desde 1840⁷¹ en adelante, producto de un presupuesto fiscal que estaba focalizado en determinadas áreas, sobre todo en aquellas que beneficiaran el comercio nacional e internacional. Como ejemplo, y despejando la interrogante, podemos citar lo acontecido en el transcurso del siglo XIX en nuestro país:

“Durante la segunda mitad del siglo, el éxito de las exportaciones mineras comenzó a ejercer una fuerte presión sobre la dotación de infraestructura del país. Especialmente en el Norte de Chile, donde se localizaban los yacimientos mineros en explotación, fueron los inversionistas privados quienes asumieron el costo de infraestructura. Sin embargo, en el Centro y el Sur del país, el Estado asumió la tarea y el costo de las obras públicas que, prioritariamente, se relacionaron con el comercio exterior. Esta política favorecía mucho los intereses de los exportadores mineros y agrícolas, y de los comerciantes importadores” (Ross, 2003, pág. 37).

Para finalizar esta etapa de la investigación, queremos entregar ciertas reflexiones sobre los procesos estudiados en las líneas anteriores. En primera instancia, se planteó un análisis de la dependencia económica de Chile fundamentalmente del sector minero, lo que implica un funcionamiento periférico, que se puede ver incluso en la actualidad. En segundo lugar, se realizó un breve repaso por dos hitos que son considerados fundamentales para comprender el desarrollo y evolución del Estado y su institucionalidad política que, fue capaz de diferenciarnos de otros sectores de América Latina gracias al dominio de frondas plenamente definidas en las cúpulas del poder. Los dos hitos que reflejan esta situación son la obra de Portales y la guerra

⁷¹ En este años Chile ya estaba plenamente inmerso y siendo participe de la economía-mundo capitalista. Presentaba un sector productivo capaz de exportar grandes cantidades de materias primas hacia los centros, como a su vez ya presentaba un desarrollo en el sector financiero importante.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

de 1891. Como se habrá dado cuenta el lector, se analizaron dos ámbitos que a la hora de comprender el fenómeno de la semiperiferización son fundamentales, vale decir, el rol económico como periferia de la mano de un desarrollo importante de un aparato estatal en paralelo, capaz de sostenerse mutuamente. Recordamos que estos dos acontecimientos estudiados, en tanto antecedentes históricos, son probablemente las bases que permiten sostener en esta investigación que Chile en la actualidad este posicionado como semiperiferia en la economía-mundo capitalista.

Para continuar, situaremos nuestra investigación en un contexto más contemporáneo. Esto por dos aspectos: En términos temporales, la situación semiperiferica de Chile, y en consecuencia el fenómeno de la semiperiferización se ve acentuado y desarrollado ya no sólo como antecedentes históricos en el ámbito político y económico, sino que producto de coyunturas específicas tales como, la vuelta a la democracia en 1990 y el Acuerdo de Asociación alcanzado en el año 2002 con la Unión Europea. Son estos dos antecedentes que nos permiten hablar ya con autoridad de un cambio y una transformación de nuestro país en el funcionamiento de la economía-mundo en el contexto del Capitalismo tardío.

12.3.1 Impactos Territoriales

El retorno a un régimen democrático en Chile significó un cambio importante tanto a nivel interno como externo. La comunidad internacional demandaba el establecimiento de un régimen democrático institucional para participar en el nuevo escenario económico mundial. Es en este sentido que el paso de una dictadura militar a un régimen republicano basado en la democracia significaba y reflejaba un cambio importante en nuestra orgánica institucional. Es

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

el intento por demostrar el cambio de una situación de terror y violencia que implicaba el régimen militar a un nuevo escenario político, donde y en concordancia con las demandas internacionales se hacía presente un respeto por la estabilidad política:

“En ese sentido la estabilidad no es sinónimo de bondad ética ni de democracia, pero sí lo es de ausencia de violencia. El orden político se sostiene sobre el consentimiento de los ciudadanos o los súbditos, y no descansa sobre el recurso permanente de la fuerza. En otras palabras, estamos haciendo de la estabilidad política un sinónimo de la legitimidad política y partiendo de la tesis de que sólo es estable un orden político legítimo” (Orrego Vicuña, 1983, pág. 13).

La clase política nacional se esforzó por generar nuevas relaciones políticas y económicas con el resto del mundo. Para que el país lograra posicionarse dentro de lógica democrática imperante a nivel internacional, primero tuvo que generar un aparataje institucional sólido que otorgara un cierto grado de estabilidad interno. Es decir, el Estado necesitó adaptarse a este nuevo contexto “global” para lograr validarse a sí mismo, y con el resto de la comunidad internacional. ¿Cómo se logró esto? Se puede explicar esta consolidación institucional y democrática de la siguiente manera: en primera instancia la clase política chilena de los últimos treinta años, ha aprendido a desenvolverse en un sistema y una estructura Estatal fuertemente centralista y autoritaria. Como consecuencia, la clase política en su conjunto, atendiendo tanto a los requerimientos internos (uso de esta institucionalidad) como externos (consolidación democrática) permitieron sentar las bases para un desarrollo progresivo y unido de ambas características. Así, se puede entender que una coalición política como la Concertación y su estabilidad electoral sostenida durante veinte años permitiera otorgar una imagen de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

consolidación, en tanto que el Estado estuvo dirigido por las mismas ideas (prácticas políticas) que se fueron acentuando cada vez más en el tiempo:

“El objetivo último de todo movimiento político es la creación de un orden estable. Es decir, que no sea amenazado en su existencia desde el interior mismo de la sociedad, en que los conflictos tengan mecanismos reconocidos y eficientes de solución, y en que las órdenes de los que mandan sean voluntariamente aceptadas por los que obedecen” (Orrego Vicuña, 1983, pág. 13).

Para probar esta situación existen informes como los llevados a cabo por el centro de estudios internacionales Policy Network en el año 2007, el cual:

“...destacó a Chile con el mejor Índice de Calidad Institucional (ICI) de Latinoamérica, al situarlo en la ubicación 24º del ranking que consideró a 191 naciones. La medición creada en 2007 se basó en variables nacionales como rendición de cuentas, estado de derecho, competitividad, libertad de prensa, corrupción y ambiente de negocios. Entre las razones, el texto argumentó que “el menor tamaño de los países les impide aislarse y los somete a un mayor grado de competencia institucional, lo cual explicaría los buenos resultados de los países caribeños y también de Chile, Uruguay, Costa Rica y Panamá.

<<Chile ocupa el primer lugar de América Latina y lidera en siete de los ocho componentes del ICI, salvo el de Libertad de Prensa donde es superado por Costa Rica”, resaltó el informe.>>” (www.thisischile.cl)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Ya alcanzada esta consolidación Institucional y Democrática, y en segunda instancia y como claro ejemplo de esta situación, serían los diversos tratados comerciales con diferentes naciones que Chile firmó durante los gobiernos de este conglomerado político. La relación que aparece ahora es directa: desde los noventa en adelante, Chile que lentamente mostraba una consolidación de un régimen político, procuró llevar a cabo políticas económicas que favorecieran progresivamente la participación del país en los circuitos internacionales de comercio. Esta relación es fundamental para entender el desarrollo económico de Chile. Una vez establecidos y consolidados las estructuras políticas del país, de la mano con esto, las políticas económicas apuntaban a una apertura hacia el comercio exterior y su consolidación y participación en el comercio internacional por medio de una política Macroeconómica orientada en este sentido:

“Gracias a la política monetaria responsable y a la política fiscal prudente aplicadas durante los años de auge económico se han podido adoptar medidas de estímulo macroeconómico decisivas. Este factor, junto con el repunte de los precios del cobre – principal exportación de Chile– y el restablecimiento del comercio mundial, ha contribuido a dar un giro en la actividad.” (Económicos, 2010).

Históricamente Chile se entendía como una nación aislada del resto del mundo por su ubicación geográfica. Pero a partir del fenómeno de la Globalización y de la consolidación del Capitalismo a nivel mundial, el país muestra una nueva faceta. El triunfo de un régimen democrático y una institucionalidad plenamente afianzada, permitieron llevar a cabo cambios económicos importantes que insertaron al país en lo que Wallerstein denomina una Economía-

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Mundo⁷². Es en este sentido que se presenta una transformación territorial, en tanto Chile como parte de un sistema político-económico global. Este autor también explica que existen categorías espaciales para comprender la Economía Mundo, tales como Centro, Semiperiferia y Periferia. Para efectos de estas líneas, Chile estaría en la categoría de Semiperiferia.

La definición entrega características que permiten pensar que Chile pertenece a esta categoría, ya que a pesar de que la economía nacional es evidentemente dependiente de las economías centro, el aspecto político chileno, es decir su institucionalidad, es de suma importancia para mantener su vigencia en el contexto económico internacional.

Hasta ahora se ha tratado de mostrar la relación directa que existe, para el caso chileno, entre consolidación política (instituciones) y políticas económicas (apertura comercial) que permitieron que el país se situara en los circuitos comerciales globales, en relación al contexto actual internacional en términos ideológicos (preponderancia de modelo democrático) y económicos (capitalismo). Tomando en cuenta este hecho, se propone que la globalización y el establecimiento de una economía-mundo han propiciado un cambio en la comprensión territorial de Chile desde la década de los noventa en adelante, ya que las características entregadas sintonizan con la definición de semiperiferia otorgada por Wallerstein.

Otra característica propia de las relaciones política-comerciales que posee y establece el Estado chileno con otros Estados o regiones del mundo es su individualidad. Cualquier tipo de negociación que Chile este interesado en llevar a cabo, lo hace como un Estado no

⁷² El análisis del moderno sistema-mundo, se basa principalmente en la comprensión de las dinámicas de la "economía-mundo capitalista" como un "sistema social total". Es decir se busca la comprensión de los procesos que determinaron como la economía capitalista europea del siglo XVI logró expandirse e integrar a las otras economías-mundo hasta constituirse en el actual sistema-mundo con las consiguientes lógicas de centro- periferia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

perteneciente a un conglomerado regional económico o político. Entonces, no opera bajo una lógica supraestatal, más bien, obedece a su estructura política e institucionalidad interna. Por ejemplo, y en relación directa con la UE, es la Nación de Chile la que de manera individual a nivel Sudamericano logra un Acuerdo de Asociación. Una diferencia importante, ya que otros Estados de la región, para alcanzar un acuerdo económico con la UE lo hacen por medio del MERCOSUR. Vale decir, que el Estado de Chile territorialmente, ya sea en términos políticos y económicos, se entiende de manera diferente e independiente del resto del continente o región sudamericana.

Atendiendo a la premisa de que Chile es categorizado en la lógica de la economía-mundo como un espacio perteneciente a la semiperiferia, en tanto su importancia política para llevar a cabo acuerdos económicos, no resulta extraño que una de las principales cláusulas del Acuerdo de Asociación firmado con la UE sea la Cláusula Democrática que tiende al cumplimiento de ambas partes en el respeto a parámetros democráticos y su vinculación con los Derechos Humanos. Cualquiera de las partes que incumpla esta cláusula significará de manera inmediata el cese del Acuerdo. La importancia de esta cláusula incluso se ve reflejada en los mecanismos de solución que plantea la UE para la lograr acuerdos de eventuales problemas económicos. Vale decir, que existen herramientas e instituciones que permitirían arreglar tales conflictos, pero en lo que se refiere al aspecto político no existen tales mecanismo que de alguna forma regulen o entreguen algún tipo de soporte en este sentido. En consecuencia debe ser cada Estado (en este caso el chileno) el que garantice el funcionamiento de su orgánica política. A continuación se presentan una serie de características que sustentan y caracterizan la institucionalidad en Chile:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

-Chile es una democracia constitucional pluripartidista con tres ramas independientes: el ejecutivo, dirigido por un Presidente que goza de amplios poderes, una rama legislativa bicameral que consta de una Cámara Baja de Representantes y un Senado, y una rama judicial que consta de un Tribunal Constitucional, un Tribunal Supremo, un Tribunal de Apelación y tribunales militares.

-Los principales partidos políticos pertenecen a dos grandes coaliciones: 1) la Concertación de centroizquierda, que abarca el Partido Demócrata Cristiano, el Partido Socialista, el Partido por la Democracia y el Partido Radical-Social Demócrata y 2) la Alianza de centroderecha, que abarca Renovación Nacional y la Unión Demócrata Independiente. El Partido Comunista y una serie de partidos de izquierda más pequeños formaron una coalición alternativa en 2004.

-Chile cuenta con un sistema electoral Binominal para el Congreso que favorece a los candidatos de las coaliciones. Suele ocurrir que las dos coaliciones más importantes se repartan los escaños de un determinado distrito electoral. Sólo en caso de que la lista de la coalición en cabeza supere los resultados de la segunda coalición por un margen superior a 2 a 1, la coalición ganadora se lleva ambos escaños.

-Desde el final de la dictadura militar en 1989, la sociedad chilena ha reconstruido y consolidado su tejido democrático. El diálogo y la consecución del consenso constituyen los elementos clave de la estabilidad. Los avances registrados durante la fase de transición democrática se derivan de un amplio consenso que comparten la sociedad chilena y las élites políticas sobre las normas que definen la democracia, el Estado de Derecho y una política económica abierta orientada al mercado.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

-Gracias a los buenos resultados macroeconómicos que viene consiguiendo en las dos últimas décadas, Chile se sitúa entre las economías más dinámicas del mundo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

12.4 La relación Chile-UE

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La recuperación de un sistema democrático en Chile a comienzo de los noventa fue el primer paso para generar nuevas relaciones políticas y económicas con el resto del mundo, y para el gobierno de Patricio Aylwin (1990-1994) fue una prioridad tratar de posicionar al país dentro del concierto internacional como una nación que lentamente se consolidaba en aspectos fundamentales tales como la institucionalidad interna, relaciones internacionales, apertura económica y solides política. Con el fin de reflejar esta situación, en el año 1990 Chile firma el primer Acuerdo Marco de Cooperación con la entonces Comunidad Económica Europea (CEE):

“Estos acuerdos, llamados de “Tercera Generación”, se distinguieron de los anteriormente suscritos por la CEE, porque incorporaron tres nuevas cláusulas: a) la “cláusula democrática” que consagra el respeto de los principios democráticos y de los derechos humanos como fundamento de la cooperación; b) la “cláusula evolutiva” que permite a las Partes ampliar el acuerdo con el fin de aumentar los niveles y campos de la cooperación, de conformidad con sus respectivas legislaciones, y c) la relativa a la “cooperación avanzada” que agrega a las áreas tradicionales (industrial, comercial y económica) nuevos ámbitos de cooperación.” (DIRECON, 2009).

Hay que hacer un énfasis particular en la Cláusula Democrática que se menciona con anterioridad. La importancia del aspecto político y su desarrollo posterior en la historia de Chile, desde el retorno de la democracia por lo menos, son los que caracterizan esta relación con la Unión Europea, en tanto que se sujeta la estabilidad institucional (Estatal) y el establecimiento de un régimen democrático como garante del acuerdo, para así lograr establecer las relaciones comerciales. Esta nueva situación, sujeta a garantías políticas se vio graficada en una gira que realizó el presidente Aylwin en 1992 a Europa, y al año siguiente en 1993 Jacques Delors,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Presidente de la Comisión Europea de la época, visita Chile. Sin embargo esta relación no careció de problemas en el área comercial. Ya en 1993 se presenta una demanda por parte del gobierno chileno en contra de la CEE ya que esta aplicó derechos compensatorios sobre las manzanas chilenas.

La Unión Europea en esta década se dedicada a establecer y afianzar las relaciones políticas en especial las relaciones bilaterales y multilaterales, mencionando claramente que todavía no está en condiciones de asumir una liberalización demasiado amplia en el intercambio comercial. No es extraña esta posición de la Comunidad Europea, ya que incluso para aquellos países que quieran ser miembros de la Unión Europea se les exigen requisitos similares a los propuestos en el Acuerdo Marco de Cooperación, pero que incluso son mucho más complejos y además tardan muchos más años en ser aprobados. Prueba de este avance en el área política es la llamada Declaración de Sao Paulo que:

“mediante la cual se concordó en la necesidad de avanzar hacia nuevos acuerdos, bilaterales o bi-regionales, más amplios y ambiciosos, que abarcaran el conjunto de las relaciones entre ambas regiones en el marco de una estrategia a mediano y largo plazo. Chile jugó un papel preponderante en este logro, ya que al presidir el Grupo de Río en 1993, le correspondió redactar la propuesta de declaración, coordinar la acción de los embajadores latinoamericanos y representar a la región en las conversaciones con la Unión Europea” (DIRECON, 2009, pág. 149).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Más tarde la UE comprendería que cada asociación con la cual pretendía generar una relación política-económica, destacan el Mercosur⁷³, México, Centro América, La Comunidad Andina y Chile, poseían intereses propios más allá de interés comunes:

'Entre los años 1995 y 1997 se efectuó un intenso proceso de negociaciones, durante el cual se pudo comprobar que los países y bloques subregionales latinoamericanos tenían objetivos distintos en relación con la forma, alcance y calendario para materializar los compromisos de la Declaración de Sao Paulo. Asimismo, se pudo verificar que la Unión Europea estaba dispuesta a avanzar en compromisos de naturaleza política y a ampliar y diversificar las actividades de cooperación con la región...' (DIRECON, 2009).

Sin duda, estos avances generaron los efectos deseados, ya que a finales de 1994 la UE invita a Chile a profundizar en las relaciones Bilaterales ya consolidadas en el Acuerdo Marco de Cooperación firmado cuatro años antes. Se argumentaba que nuestro país gracias a su solides institucional y el afianzamiento del régimen democrático y las reformas de carácter económico permitían seguir avanzando en las relaciones establecidas. En esta ocasión se generaron problemas dentro del propio conglomerado europeo, ya que se proponía que se negociara con Chile como parte del Mercosur. Por su lado Chile manifestó reparos ya que en primer lugar no tenía ninguna relación vinculante con el Mercosur, y en segundo lugar, se le invitó a profundizar relaciones de carácter Bilaterales ya existentes. Superado este problema, ya que la UE termina negociando por separado con el Mercosur, Chile intenta esta vez promover un Acuerdo de Asociación tratando de realizar un símil con los países de Europa del Este que

⁷³ Investigación tratada en el capítulo titulado Mercosur Globalización e infraestructura.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

habían logrado establecer relaciones con la UE. Los dos sectores fundamentales que se pretendieron trabajar era el sector político, en el cual se proponía un dialogo directo incluso entre Presidentes de la Republica, y en el sector económico establecer una zona de libre de comercio y liberalización. Tras negociaciones la respuesta de la UE no se hizo esperar:

“...no podía considerar, en esa oportunidad, un acuerdo de asociación porque, según las normas comunitarias, el esquema vigente para terceros países era de cooperación. El diálogo político fue aceptado, aunque no podía comprometer el nivel de presidentes. La liberalización de los intercambios comerciales y, en particular el establecimiento de una zona de libre comercio, no era posible en esa oportunidad, sí lo era avanzar en esa dirección, pero sin adoptar compromisos específicos de liberalización.” (DIRECON, 2009, pág. 151).

En cambio, la UE propuso que el Presidente de la República tendría un diálogo directo con las autoridades del conglomerado europeo. En el ámbito económico y de cooperación se permitió conformar una comisión mixta con el fin de preparar el futuro de una posible liberalización comercial. Estos avances resultan de suma importancia para Chile, ya que sientan las bases para la futura asociación con la Unión Europea, poniendo los énfasis en dos sectores fundamentales: el político que de alguna forma sigue sustentando el ámbito económico. Prueba de esto son las relaciones bilaterales que se prefieren establecer entre ambos sectores en vez de las multilaterales o una posible inserción en el Mercosur. Vale decir, existe un posicionamiento político de Chile por medio del cual intenta diferenciarse del resto de América Latina, que logra consolidar en tanto que se encarga de mostrar y demostrar a la comunidad internacional una solides y regularidad en la práctica democrática y en la instauración de una

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

institucionalidad firme que sustenta aquel avance. Sólo a partir de este hecho se vienen a plantear temas de índole económica. En consecuencia se sigue trabajando en las relaciones establecidas bajo la forma de Acuerdo Marco de Cooperación con el propósito de que en un futuro se podría llegar a una asociación más compleja. Es así como bajo el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle, en el año 1996 se firma el segundo Acuerdo de Marco de Cooperación entre Chile y los países miembros de la UE:

“Este Acuerdo representó la confirmación concreta de la voluntad política de Chile y la Unión Europea de llevar adelante los compromisos de la Declaración de Sao Paulo y generó un potencial muy importante para el fortalecimiento de las relaciones bilaterales, en todos sus ámbitos. Asimismo, permitió iniciar de inmediato y de manera institucionalizada un proceso destinado a establecer condiciones más favorables para el establecimiento de una asociación entre Chile y la UE y, en particular, para la liberalización de los intercambios comerciales.” (DIRECON, 2009, pág. 152).

En adelante el bloque Europeo y Chile se dedicaron a construir confianzas políticas y económicas para intentar consolidar las bases necesarias para la Asociación que el Estado chileno tanto perseguía. Pero al igual que en 1993, se presentaron problemas de índole económica con dos países integrantes de la UE: Reino Unido y España. El primero de ellos tenía relación con el impuesto específico que sufría el whisky en relación al que poseía el Pisco producido en Chile. El segundo problema se dio con las embarcaciones pesqueras comunitarias y su entrada en los puertos nacionales con especies capturadas protegidas por la legislación en Chile. Ambos hechos fueron presentados por la UE en la OMC y resueltos mediante esa vía. Superados estos inconvenientes, ya para el año 1999 el Consejo Europeo aprobaba los nuevos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

lineamientos para un Acuerdo bilateral con Chile. Las negociaciones comenzaron durante la Primera Reunión Cumbre Unión Europea-América Latina y el Caribe ese mismo año. Para el año 2000 se celebran las primeras rondas de negociaciones en Santiago orientadas en dos puntos: diálogo político y comercio. Un año más tarde se intercambian ofertas de desgravación en el sector de bienes. Finalmente, en el año 2002 durante la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe y la Unión Europea celebrada en Madrid, El Presidente Ricardo Lagos Escobar junto con el Presidente de España José María Aznar, y el Presidente de la Comisión Europea Romano Prodi, dan por finalizada las negociaciones. El Acuerdo de Asociación entre Chile y la UE era ya una realidad.

Este Asociación tiene características específicas que la diferencian de cualquier acuerdo o TLC firmado por Chile en su historia, ya que además de afianzar una relación bilateral entre Chile y una organización tan grande como la UE, se abordan temas comerciales, políticos y de cooperación. Pero sin duda alguna lo que más llama la atención es la Clausula Democrática en la cual consiste básicamente en:

“...es el respeto a los principios democráticos y a los derechos humanos fundamentales, tal como se enuncian en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, y al principio del Estado de Derecho, que inspira las políticas internas e internacionales de las Partes. El Acuerdo le concede la máxima importancia a esta disposición, ya que su incumplimiento autoriza a cualquiera de las Partes a adoptar, en forma inmediata, medidas apropiadas de conformidad con el derecho internacional, y su incumplimiento puede ser causa de suspensión en la aplicación del mismo” (DIRECON, 2009, pág. 154).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

12.4.1 Aspecto económico de la relación Chile-UE

Sabemos que más allá del análisis teórico e histórico planteado hasta ahora de Chile como espacio geográfico que vive un fenómeno de semiperiferización en relación a un Centro como la Unión Europea, también es necesario plantear la situación empírica de dicha relación para reafirmar lo expuesto hasta ahora. Creemos que al describir los principales puntos del Acuerdo de Asociación en términos políticos hemos logrado un primer avance. Ahora, en esta etapa de la investigación nos dedicaremos a analizar los intercambios económicos entre ambas partes y tratar de presentar el rol ambivalente de Chile en esta relación política/económica establecida.

El intercambio comercial entre ambos sectores ha presentado fluctuaciones desde la entrada en vigencia del Acuerdo de Asociación. Como era de esperarse, se presentó un saldo positivo en la balanza comercial, sobre todo en el año 2009 en donde se alcanzó la suma de US\$ 16.222 millones⁷⁴. Presentaremos a continuación un cuadro que muestra la evolución de la cifras en términos de intercambio comercial entre ambos bloques:

⁷⁴ Datos otorgados por documento oficial del gobierno Chile de carácter anual que se encarga de realizar una evaluación de dicha relación, correspondiente al año 2010.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Exportaciones (FOB)	5.086	8.057	9.440	15.899	16.349	17.235	9.535
Importaciones (CIF)	3.328	3.597	5.069	5.230	6.005	7.204	6.687
Intercambio Comercial	8.415	11.654	14.509	21.128	22.355	24.439	16.222
Balanza Comercial	1.758	4.459	4.371	10.669	10.344	10.031	2.848

Tabla 12.4.1.1: Comercio, Intercambio y Balanza Comercial Chile –UE, 2003-2009

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de Aduanas ajustadas por el Banco Central de Chile. Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON.

A grosso modo, podemos entender por las cifras entregadas que el intercambio ha tenido un impacto positivo en las relaciones comerciales entre nuestro país y este bloque supraestatal. Pero lo que nos interesa analizar es el ritmo de crecimiento de las exportaciones de Chile hacia la UE. Para ello nos fijaremos fundamentalmente en el principal elemento exportado de nuestro país, el cobre, ya que es este la materia prima que se comercializa en mayor cantidad:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

“Respecto de la composición de las exportaciones de Chile, importante ha sido el dinamismo en los envíos de cobre, especialmente, desde la entrada en vigencia del Acuerdo en el año 2003, creciendo a una tasa promedio anual de 20% en el período 2003-2009. Esto ha implicado que las exportaciones de cobre se incrementasen en aproximadamente 2,2 veces en el referido período, con exportaciones por US\$ 5.038 millones durante el año 2009. El aumento mayor de los montos exportados se produjo claramente entre los años 2004 y 2006, bajo la influencia de importantes alzas de los precios de la libra de cobre en los mercados internacionales, que en esos dos años fue de 62,5% y 82,7%, respectivamente. Por ello, la participación de las exportaciones de cobre en las exportaciones totales enviadas a la UE se elevó desde un 47,6% en el año 2002 a un 65,3% en el año 2006, reduciéndose ligeramente esta participación a un 53%, durante el año 2009” (Ministerio de Relaciones Exteriores. Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales. Departamento de Estudios e Informaciones., 2010, pág. 7).

Como afirmamos en la etapa de caracterización de la Periferialización, mencionamos que la periferia se caracteriza por su producción de materias primas exportadas hacia los centros. También planteamos que históricamente en la economía chilena el rol de los metales y su producción han jugado un papel fundamental, sobre todo en la producción de cobre que nos caracteriza hoy. Tomando en consideración estos aspectos es que presentamos la relación centro-periferia existente entre Chile y la UE:

“Dado que este fenómeno se repite en las exportaciones de Chile al mundo, en el sentido que han crecido más rápidamente las exportaciones de cobre que las

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

exportaciones totales, es interesante resaltar que la participación de las exportaciones de cobre enviadas a la UE en las exportaciones totales chilenas de ese metal, se han mantenido en torno al 30% en el período examinado, aumentando a un 31,7% en el año 2006 y disminuyendo a 27,8% y 19,5% en los años 2008 y 2009, respectivamente” (Ministerio de Relaciones Exteriores. Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales. Departamento de Estudios e Informaciones., 2010, pág. 8).

A continuación mostraremos un gráfico que refleja la demanda de cobre y el aumento en sus niveles de exportación:

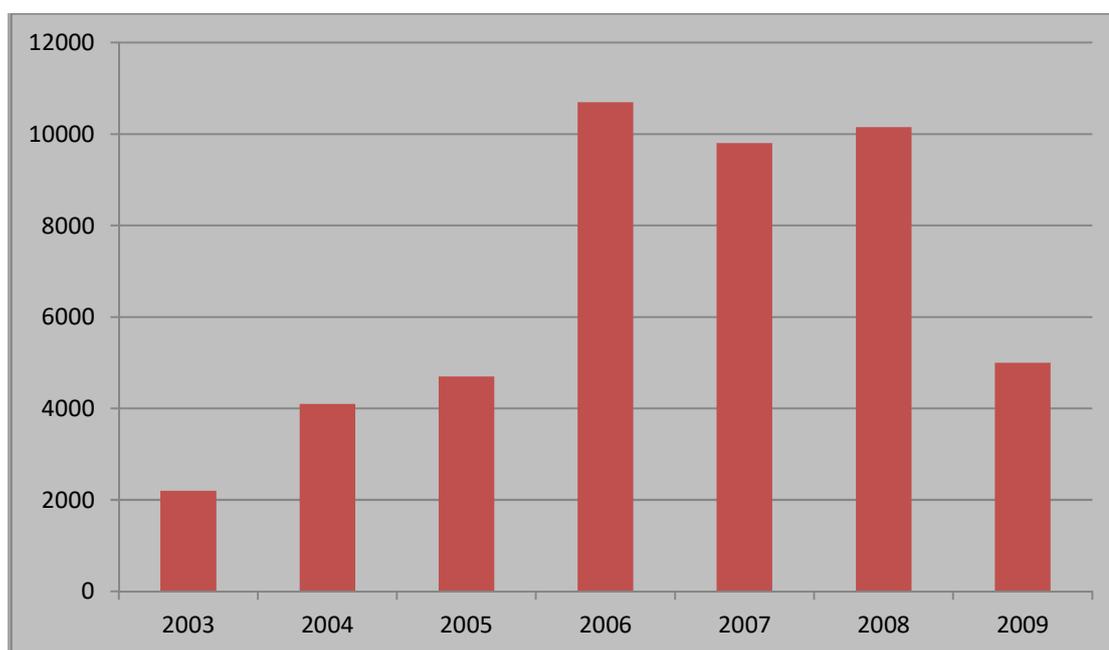


Gráfico 12.4.1.1: Valor exportaciones de Cobre hacia la UE 2003-2009 (millones de US\$)

Fuente: Departamento de Estudios e Informaciones., DIRECON, sobre la base de datos de aduana ajustadas por el Banco Central de Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

El 2009 se presenta una baja de las exportaciones de cobre, debido principalmente a la crisis económica que afectó a la UE durante el primer semestre de ese año. También demuestra otro punto del carácter periférico de nuestra economía, es decir, la completa dependencia de la demanda de los centros y su estabilidad económica. Siguiendo con la importancia de la demanda de cobre de la UE, hay algunos países que destacan por el consumo de esta materia prima entre ellos Holanda⁷⁵, Italia, Francia, Alemania y España, concentrando estos países el 77% de las exportaciones del mineral.⁷⁶ Presentaremos otro gráfico al respecto:

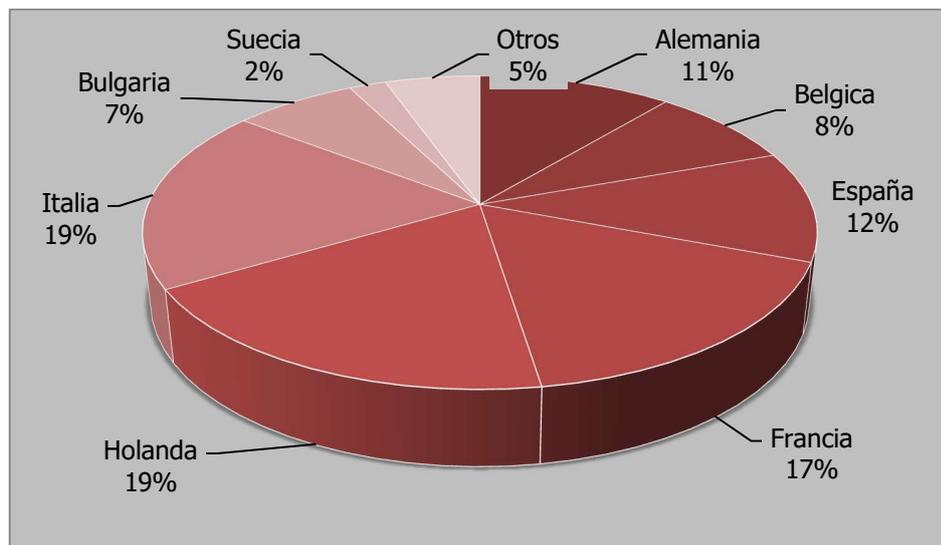


Gráfico 12.4.1.2. Participación Exportaciones chilenas de cobre. Principales países de la UE año 2009 (porcentajes)

Fuente: Elaboración propia. Citado sobre la base de Adunas ajustadas por el Banco Central de Chile. Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON.

⁷⁵ Este país destaca sobre todo por la importancia del puerto de Rotterdam, ya que es el puerto de entrada de las exportaciones de cobre para el resto de los otros países europeos.

⁷⁶ En términos de productos, el dinamismo exhibido por las exportaciones de cobre fue liderado por los envíos de cátodos y secciones de cátodo de cobre refinado, seguido de minerales de cobre y sus concentrados y el cobre para el afino. En el año 2009, las exportaciones de cátodos y secciones de cátodo ascendieron a US\$ 2.962 millones, con una participación de 31% del total enviado a la UE. A su vez, los envíos de minerales de cobre y sus concentrados arrojaron un valor de US\$1.323 millones con una participación de 13,9% del total enviado a dicho bloque.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es importante mencionar que, nuestras exportaciones están fundamentalmente localizadas en el ámbito del cobre⁷⁷, existen también otras áreas de producción que tiene llegada al viejo continente. Sin embargo, estas exportaciones no alcanzan un grado de desarrollo importante siendo catalogadas como "exportaciones No Cobre". Estas exportaciones provienen del sector celulosa, vitivinícola, salmonícola y frutícola.⁷⁸ Los países destinatarios de estas exportaciones son principalmente Inglaterra, Alemania, Bélgica y Holanda entre otros:

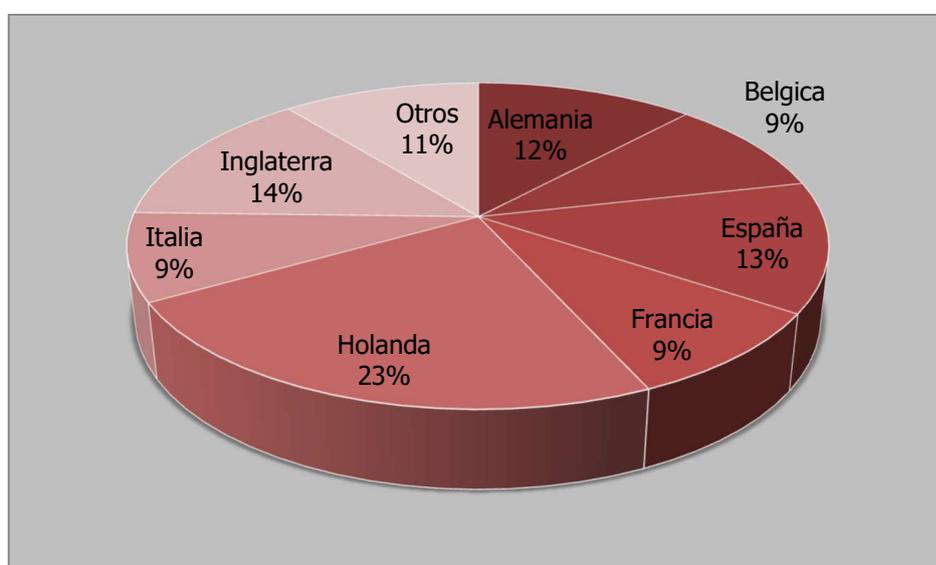


Gráfico 12.4.1.3: Participación exportaciones chilenas de no cobre. Principales países de la UE año 2009 (porcentajes)

Fuente: Elaboración propia. Citado sobre la base de Aduanas ajustadas por el Banco Central de Chile. Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON.

⁷⁷ Investigación propuesta en el capítulo Efectos en la minería del cobre escala regional en la inserción de Chile en el APEC años 1994 al 2004.

⁷⁸ Cuando se analizan estos sectores, se constatan montos totales enviados de US\$ 3.020 durante el año 2009, con una participación de 32% del total de las exportaciones No Cobre hacia la Unión Europea.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Con el fin de presentar un análisis más acabado de estos sectores productivos, el siguiente cuadro presenta las variaciones en el valor de las exportaciones en todos ellos correspondientes al año 2009.

	Frutícola	Alimentos	Salmón y Truchas	Vino	Celulosa
	2009	2009	2009	2009	2009
	US\$ / Var %	US\$ / Var %	US\$ / Var %	US\$ / Var %	US\$ / Var %
UE	755,2 /-19,7	1021,7/-25,9	1 57,2 /-42,6	619,1/ -5,5	468,75/-48,0
Alemania	45,9 /19,0	228,5 /-41,6	7 4,7 /-45,5	64,8/ 0,8	24,5 7-37,2
España	97,3/ -23,6	238,9 7-10,1	3,3 /-37,3	2,6 /-52,3	28,8 /-73,9
Francia	29,9 /15,5	142,3 /-18,5	4 9,6/ -5,0	21,9 /-0,3	88,8 /-22,5
Holanda	269,4/ -21,8	71,5 /-31,3	1,0 /-65,7	71,9 /6,9	38,7 /58,1
Italia	94,7 /-11,7	102,9 7-18,6	8,2 /-34,3	2,4 /20,8	135,4/ -57,9

Tabla 12.4.1.2: Evolución Valor Exportaciones Principales Productos y Países Relevantes Área Euro 2009/2008 (en millones de US\$ y variación %)

Fuente: Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON, sobre la base de datos de Aduanas ajustadas por el Banco Central de Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Para dimensionar el total del valor de las exportaciones en todos los sectores productivos, llamase sector industrial, agrícola, frutícola, ganadería, Silvicultura y Pesca extractiva se presentará un gráfico que muestra su evolución desde los años 2003-2009⁷⁹

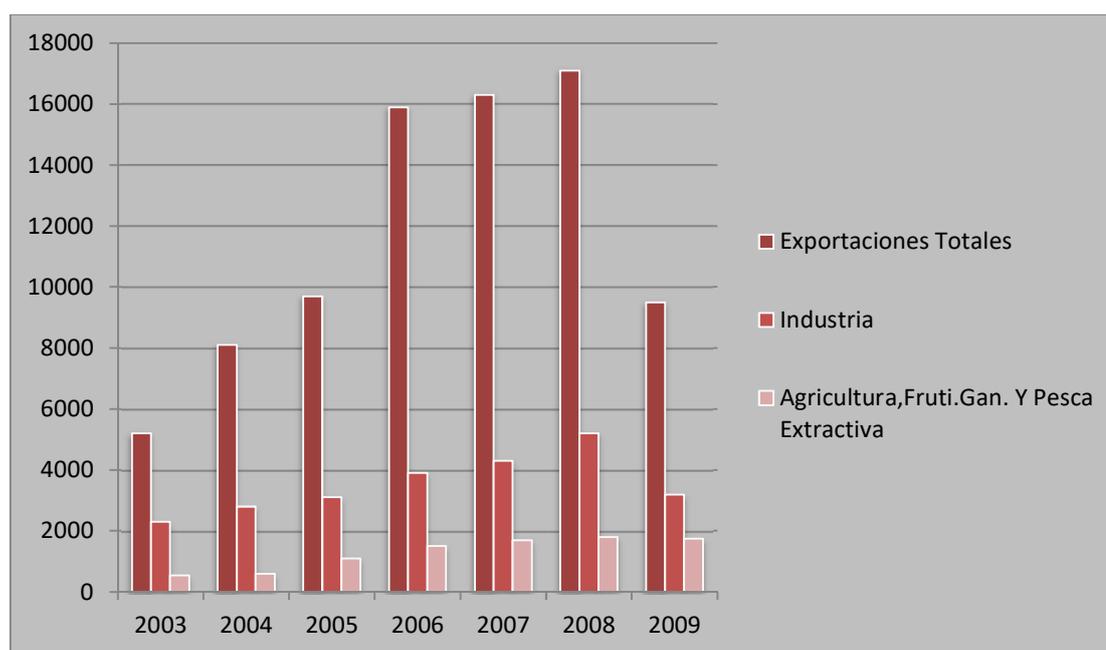


Gráfico 12.4.1.4: Evolución de las exportaciones chilenas en diversos sectores productivos. Años 2003-2009

Fuente: Elaboración propia. Citado sobre la base de datos Aduanas ajustadas por el del Banco Central de Chile. Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON.

Con respecto a estas cifras podemos mencionar que las exportaciones del sector industrial alcanzaron la cifra de US\$2.798 millones durante el año 2009, y que como tasa de crecimiento de este sector durante el periodo 2002-2009 hablamos de un promedio anual de un 9,5%. Los otros sectores productivos lograron una cifra en términos de exportación de US\$892 millones

⁷⁹ Durante este año la Unión Europea sufre un fuerte golpe en su economía producto de la crisis global financiera. Es por esto que en los gráficos se puede apreciar un descenso durante el 2009 en el consumo europeo de ciertas materias primas exportadas por Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

durante el año 2009. La tasa de crecimiento anual promedio es de un 15,8% durante los años 2003-2009.

Pensamos que ya hemos presentado los argumentos y evidencia empírica que da cuenta del intercambio comercial entre Chile y la Unión Europea, pero sólo lo hemos analizado desde el punto de vista de las exportaciones. Ahora, estudiaremos y describiremos los principales productos y mercancía que son importados desde el Centro hacia la Periferia, para ver si se cumple la otra característica propia de esta estructura de la economía-mundo, hablamos de la introducción al mercado nacional de productos manufacturados, además de la introducción de capitales en este país:

“Las importaciones que realiza Chile desde la UE han exhibido un importante dinamismo en los últimos años, especialmente a partir de la vigencia del Acuerdo de Asociación en el año 2003. En efecto, en todas las clasificaciones por tipo de importaciones estudiadas se evidencia crecientes compras chilenas. De esta manera en el período 2003-2009, se evidencia un incremento en importaciones por US\$ 3.358 millones, que totalizaron US\$ 6.687 millones en el año 2009” (Ministerio de Relaciones Exteriores. Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales. Departamento de Estudios e Informaciones., 2010, pág. 13).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las principales importaciones se dan en tres ámbitos: en la compra de bienes intermedios⁸⁰, bienes de consumo⁸¹ y bienes de capital⁸². A continuación un recuadro que detalla las importaciones de cada uno de estos tipos de bienes.

Importaciones por tipo de bien desde la UE (Een millones de Us\$ CIF)							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
I. Bienes de							
Consumo	4 53,7	4 67,2	5 48,5	6 60,7	8 93,3	1.042,6	7 73,7
II. Bienes	1.666,9	1.986,2	2 .463,8	2 .829,9	3 .170,0	3.741,2	3
Intermedios							.955,6
Petróleo							711,3
Otros							

⁸⁰ Los bienes intermedios son los bienes que deben sufrir nuevas transformaciones antes de convertirse en bienes de consumo o de capital. (<http://www.eco-finanzas.com>)

⁸¹ Son todas aquellas mercancías producidas por y para la sociedad en el territorio del país o importadas para satisfacer directamente una necesidad como: alimentos, bebidas, habitación, servicios personales, mobiliario, vestido, ornato, etc. Cualquier mercancía que satisface una necesidad del público consumidor. (<http://www.definicion.org>)

⁸² Se les define como las mercancías o medios de la producción ya producidos, y se pueden clasificar en: materias primas, maquinaria y equipo o bienes de inversión. No se destinan al consumo, sino a seguir el proceso productivo, en forma de auxiliares o directamente para incrementar el patrimonio material o financiero. (<http://www.eco-finanzas.com>, <http://www.eco-finanzas.com>)

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Combustibles y Lubricantes	2 9,8	7 2,8	3 7,8	174,5	102,6	1 9,4	154,0
III. Bienes de Capital	1 .207,8	1 .144,0	2 .056,7	1 .739,1	1.942,0	2 .420,3	1.957,3
IV. Total Importaciones	3 .328,4	3 .597,5	5 .069,0	5 .229,7	6 .005,3	7.204,1	6 .686,7

Tabla 12.4.1.3: Importaciones por tipo de bien desde la UE (en millones de US\$ CIF)

Fuente: Elaboración propia, datos Banco Central de Chile. Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON

En lo que se refiere a bienes de consumo el crecimiento promedio anual de 11,7% totalizando US\$ 773 el año 2009. En los bienes intermedios se observa una tasa de crecimiento anual de 22,8% en compras por US\$ 3.955 millones, y por último los bienes de capital presentaron una tasa de crecimiento anual de 10% con compras por US\$ 1.957 millones.

Para finalizar esta etapa, se mostrara un grafico que muestra en porcentajes de los países que proveen este tipo de productos:

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

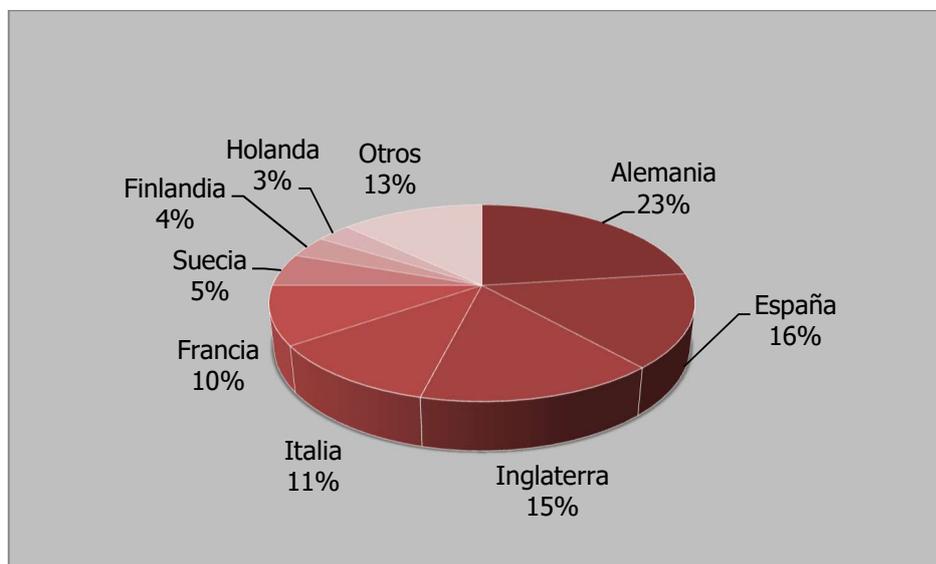


Gráfico 12.4.1.5: Principales orígenes de las importaciones desde la UE año 2009 (cifras en porcentajes).

Fuente: Elaboración propia, Departamento de Estudios e Informaciones, DIRECON,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

CAPÍTULO TRECE

CONCLUSIONES ESPECÍFICAS Y GENERALES

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

A continuación, el siguiente capítulo se constituye del desarrollo de la conclusión general del seminario de grado, y de la recopilación de las distintas conclusiones capitulares.

Con respecto al capítulo tres concluimos:

Desde finales de la Segunda Guerra Mundial hasta la caída del muro de Berlín, se configuró un marco jurídico institucional internacional, con la finalidad de crear organismos supraestatales que integren, supervigilen y promuevan el desarrollo del Comercio Internacional. Respecto a lo anterior, son las condiciones materiales de mediados del siglo XX, lo que da paso a la elaboración de un marco jurídico internacional que respalde el desarrollo de la economía mundial. No obstante, el desarrollo de estas nuevas instituciones y normativas llevó a los estados partícipes de las mismas, ha renunciar a parte de su soberanía para otorgarla voluntariamente a estas instituciones.

Este fenómeno se explicaría por la necesidad de los EE.UU. de asegurar su hegemonía en la economía internacional a fines de la Segunda Guerra Mundial, desarrollando un marco institucional y jurídico que enriple las economías de aquellos países dependientes de su apoyo crediticio y tecnológico. En suma, el carácter económico integrador de las instituciones creadas para el mejor funcionamiento del comercio mundial –conducido por EE.UU.- obedecen a una estrategia tendiente a eliminar las barreras arancelarias y proteccionistas que asumían comúnmente los distintos países del orbe, según el modelo de desarrollo pertinente a cada uno de ellos. Al crearse este marco jurídico, se presiona a los países para integrarse a un sistema que no les permite cerrar sus economías ni generar políticas proteccionistas, para un proceso de integración regional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por tanto, concluimos que el comercio internacional de mediados del siglo XX, derivó en un sistema institucional y jurídico para supervigilar y promover la integración de los mercados. Así, una primera categoría de carácter global, constituido por el GATT, la OMC, el FMI y el BM, los que tienen estrecha relación con Organización de Naciones Unidas; y otra de carácter regional basada en los acuerdos de libre comercio y uniones aduaneras, que utilizan como instrumento jurídico los acuerdos multilaterales que permiten asociarse a un bloque económico sin dejar de pertenecer a otro.

Con respecto al capítulo cuatro:

La actividad productiva de Chile ha fortalecido el comercio exterior originando el crecimiento económico que le permite celebrar distintos tratados y pactos económicos que incrementan el desarrollo económico, es en este contexto que se integra a la OCDE, en contraste, el precio que estas decisiones se han traspasado a la calidad de vida de sus habitantes, la sustentabilidad ambiental.

Sin duda, la falta efectiva de legislaciones y normas específicas no permiten revertir la desprotección y desregulación ambiental existente en el país. Solo con un efectivo marco de regulación de protección al medioambiente, las empresas y los consumidores se verán obligados a costear la limpieza y conservación de los ecosistemas, para que las próximas generaciones subsidien más la producción y el consumo nocivo para el medio ambiente.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Los procesos de apertura y desregulación de la economía Chilena han generado una modalidad de crecimiento económico frenético, pero que muestra claras dificultades para mejorar la distribución del excedente, una economía que depende del uso del medio ambiente y esta explotación no resulta sustentable ni a mediano ni al largo plazo.

El discurso del régimen militar y los gobiernos de la concertación de partidos por la democracia establecen que Chile tiene la capacidad de expandir su PIB, vale decir la promesa de seguir creciendo lo que significa facilitar todos los procedimientos para el sector empresarial y la inversión extranjera.

La economía es un subsistema abierto que se sustenta en el macro sistema finito y cerrado que constituyen los recursos naturales (Quiroga & Hauwermeiren, 1996). Toda actividad económica se genera en un transflujo, el que consiste en la canalización, por parte de los seres humanos, de un flujo energético de baja entropía o función termodinámica proveniente del sol, el que adoptando la forma de recursos e insumos es transformado por la economía para el uso en beneficio para la producción y el consumo, para luego ser devueltos a la biosfera en forma de desecho para ser biodegradados. La resiliencia de los ecosistemas marca un límite entre el desarrollo económico y la capacidad de reponer los recursos utilizados y absorber los desechos producidos del ecosistema, en este sentido, la sustentabilidad del proceso económico radica en que el transflujo no exceda el punto de resiliencia de los ecosistemas y para ello es necesario tener en cuenta la huella ecológica de cada sistema productivo (Wackernagel & Ree, 2001)

El actual crecimiento del sector forestal tras las exportaciones de la región del Bío-Bío es infinitamente grande, por lo que las regulaciones son menores, este crecimiento económico no es capaz de sostener el futuro de las siguientes generaciones por ser fundamentado en una

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

racionalidad instrumental, una ética instrumentaría y una cultura mono exportadora, con una mentalidad burguesa de apropiación y competencia.

En cuanto al sector frutícola el deterioro ambiental esta dado por las intensas descargas de productos químicos en el suelo, aire y agua de las zonas geográficas de producción frutícolas y el deterioro de la salud de las personas que trabajan en dicho sector. Por lo que se debe desarrollar una línea de investigación que desarrollen una productividad efectiva, para ello los exámenes de la OCDE serán de vital importancia, ya que Chile estará bajo la mirada de sus pares internacionales es decir, que podrá implementar la experiencia exitosa de países desarrollados.

Paralelamente se deben realizar Estudios de Impacto Ambiental (EIA), basado en la investigación y desarrollo tecnológico que a su vez encuentren soluciones que no repitan la destrucción ambiental producida en otro tiempo en los países desarrollados.

Por lo tanto, es necesaria la construcción de un marco regulatorio relativamente estricto que dependerá necesariamente de la estructura de precios, costos y ganancias con que opera el sector privado (empresas). Para las empresas que exportan productos primarios de escaso procesamiento, que no se diferencian cualitativamente del producto de la competencia y que estructuralmente enfrentan una constante sobreoferta en el mercado internacional, la imposición de un marco regulatorio que les obligue a internalizar los costos ambientales, significaría una considerable pérdida frente a la competitividad internacional, puesto que tendrían que innovar en tecnología, por ende tendría que invertir en la preparación calificada de los trabajadores, con ello se produciría un alza de los salarios, de la mano de obra y finalmente el uso adecuado de los recursos naturales y no la usurpación de estos. Es un costo

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que desde la apertura económica en los años setenta hasta el presente, 37 años después, el sector privado no está dispuesto a pagar.

Por último, se debe reforzar el curriculum escolar sobre la defensa del medio ambiente, riesgos naturales y antrópicas desde la enseñanza básica y la ampliación y profundización de estos contenidos en los niveles medios, técnicos y universitarios. El profesor siempre debe integrarlos como un objetivo transversal para formar ciudadanos consientes y críticos respecto al medio ambiente y una economía sustentable, además de valorar el medio rural y sus distintos agentes que motivara un desarrollo integral del país.

Con respecto al capítulo cinco:

La Concertación desde la integración de Chile en el APEC, perfecciono el modelo de económico social de mercado, ya que se adapto a los lineamientos flexibles del acuerdo multilateral en torno a la liberalización de la economía, la apertura a los mercados vinculados al APEC y la facilitación de las inversiones extranjeras. Por tanto, el modelo exportador y específicamente el sector cuprífero se potencio durante los gobiernos de Eduardo Frei Ruiz-Tagle y Ricardo Lagos en donde la demanda de cobre (la mayoría de sus productos y derivados) fue en aumento entre los años 1994 y 2004, pese a la crisis asiática y sus posteriores repercusiones en el aspecto económico interno e internacional, el modelo exportador no decayó ya que se observo que las inversiones provenientes de economías miembros de APEC se incremento de manera progresiva y por tanto la producción del metal fue creciendo a través de los años llegando en muchos años del 1994 al 2004 con periodos de sobreproducción de parte de las mineras privadas principalmente, la cual fue una de las causas de la generación de perdidas que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

arrojaban en sus informes anuales las mineras privadas que se encuentran en la zona norte, lo cual repercutió desfavorablemente en los trabajadores que se desempeñan en labores cupríferas, ya sea en las bajas remuneraciones, inestabilidad laboral a causa de subcontratación y flexibilidad laboral que practican las empresas, el no pago de gratificaciones, bajas remuneraciones y los despidos masivos por el motivo de reducir los gastos operacionales, el no pago de impuestos de la minería de las regiones lo cual tiene consecuencias en torno a que los recursos obtenidos de la ventas a los mercados del Asia-Pacífico principalmente no generan beneficios ya los beneficios lo obtienen las minería privada.

El destino de las exportaciones desde 1994 al 2004, la participación de Asia es relevante según los datos que evidencia tanto Consejo de la Gran minería del cobre como Cochilco, ya que las exportaciones se estiman en el 40% del total de las exportaciones a la región. Por tanto las economías APEC en las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, se generaran las inversiones en los yacimientos mineros de cobre y un aumento en la producción del metal rojo, es por ello que según datos entregados por el INE desde 1995 a 1999 la producción de cobre aumenta de 2.509.644 a 4.421.614 de toneladas métricas. Se argumenta durante la investigación que se genera un sobreproducción del cobre la cual incidirá en los precios junto también con las distintas desaceleraciones de la economía y crisis en los años de estudio en cuestión esto se en los datos que se entregan en Cochilco que desde la integración de Chile al APEC tanto el precio nominal del cobre y el real han decaído, por tanto esta sobreoferta hace que los oferentes que son las economías del Asia-Pacífico compren el cobre a menores precios.

Desde la integración al APEC desde el año 1994 hasta 2004 según datos del consejo minero en torno a la producción que la gran minería del chilena Codelco va perdiendo terreno en lo

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que respecta a la producción es desmedro de la minería privada la cual se ve beneficiada no solo por los inversiones extranjeros provenientes de las economías APEC, sino también de la flexibilidad del aparato estatal, en torno a las bajas en las barreras arancelarias, facilidad en los créditos de inversión. No solo se refleja en la producción de cobre la menor participación de la minería estatal sino también en la exportación en donde la minería privada según los datos del consejo minero.

Los efectos económicos que generan en la minería del cobre la demanda de los miembros de APEC en las regiones del Norte (Atacama, Antofagasta y Tarapacá) es que no generan beneficios para las regiones ya que a través de aspectos jurídicos, constitucionales e institucionales dependientes del aparato estatal nacional ya que, hay factores a destacar tales como que la minería privada que posee inversionistas de APEC, por tanto las economías miembros de APEC tienen por objetivo solventar las necesidades específicamente referidas a la demanda de cobre tanto para la industria vinculada a la tecnología y su consolidación como países desarrollados principalmente las economías de China y Japón. Que buscan solventar las necesidades de sus industrias y consumidores, a través de aspectos legislativos que les resultan beneficiosos en torno a que no pagan impuestos o evaden estos por la flexibilidad de la legislación minería (DL 600), por tanto la rentabilidad positiva no la genera la regiones del norte de Chile, sino las mineras privadas. Por tanto Chile a través de APEC solo potencia su condición de economía periferia ya que sustenta principalmente el crecimiento y desarrollo de los países desarrollados participes del Foro como lo son China, Estados Unidos, Japón, Australia.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La finalización de la investigación arroja en primera instancia que los gobiernos de la Concertación profundizaron la liberalización del sector cuprífero en el Norte de Chile, lo que conlleva a una mayor participación de los privados a través de las inversiones extranjeras realizadas por países que son miembros de la APEC, específicamente economías desarrolladas tales como Estados Unidos y Japón. Respecto a las inversiones extranjeras que se generan por la integración de Chile al APEC, se materializan por la apertura externa a una economía abierta en torno a la globalización económica es así que se potencia por la apertura el sector cuprífero y la exportación de cobre ya que las políticas gubernamentales de la concertación (Frei y Lagos), mantienen los mecanismos jurídicos, financieros. Se busca el objetivo por tanto de las mineras privadas en donde son participes capitales que son miembros de APEC el de expandir la escala de producción para así solventar la demanda de requerimientos de materias primas de parte de naciones del Asia-Pacífico.

Las economías APEC que tienen mayor participación en el sector cuprífero son Estados Unidos, Japón, Canadá, Australia, y coincide con las naciones que poseen mayor inversión en el sector según el comité de inversiones extranjeras, sin embargo esto no se refleja en el aporte al presupuesto nacional y a lo que perciban las regiones del norte de Chile porque las mineras privadas no pagan impuestos, el modelo exportador desde el año 1994 hasta el 2004 la cantidad de cobre ha ido en ascenso pero al comparar con la pobreza, generación de empleo en las regiones del norte de Chile la realidad es contraproducente.

Respecto al aspecto laboral en torno a los trabajadores del cobre podemos señalar que la flexibilidad laboral reflejada en que el personal propio y permanente en las mineras pertenecientes al consejo de la minería chilena (Codelco y privados) junto con el aumento de la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

participación en la competencia de venta de cobre de mineras privadas es desmedro de la gran minería del cobre (Codelco), es así como demuestran datos extraídos de Cólchico y INE que el empleo directo ha ido a la baja desde la integración al APEC.

En relación a las remuneraciones de los trabajadores en el sector que según las utilidades que percibirán las mineras tanto privadas como estatales de la venta, por tanto las mineras privadas al no percibir utilidades producto de las evasión tributarias que realizan a causa de la flexible legislación y que se eximen del pago ya que no pagan en torno a lo exportaciones y ventas por tanto incidirá en las remuneraciones y personal que se desempeña en los yacimientos mineros.

El analizar si la integración al APEC genera oportunidades en las regiones partes del caso de estudio hay que observar que a partir de los datos recolectados en torno a las inversiones extranjeras y el rol de la minería estatal, ya sea CODELCO y ENAMI, es que las divisiones mineras y la producción del metal rojo ha ido disminuyendo la participación en la exportaciones y venta del cobre a los mercados internacionales, ya que los países desarrollados que son a la vez las economías que componen el acuerdo multilateral APEC, ha sido una oportunidad para ellos en torno a las ventas y fomentar el desarrollo de las economías centros, las regiones y las sus empresas del sector cuprífero que también tienen relación con la mediana y pequeña minería han ido perdiendo terreno por la cantidad de concesiones de yacimientos que se le ha otorgado a la gran minería privada y un pago de impuestos altos en relación a los conglomerados mineros vinculados a APEC. Respecto al impacto económico de las exportaciones se observo que las demandas de los mercados asiáticos y preferentemente las economías desarrolladas que son parte del acuerdo comenzaron desde 1994 a consolidar las

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

inversiones en los yacimientos mineros para solventar las demandas que tienen como economías centros ya sea en la industrialización y tecnología principalmente, los gobiernos de la concertación en su discurso hablan de un crecimiento y desarrollo de las regiones, no obstante la sobreproducción mineral y el desempleo en los distintos sectores de las regiones no da entender la escases en torno a las oportunidades de la economía globalizada.

Con respecto al capítulo seis:

Como se ha podido apreciar a lo largo de este trabajo, nos encontramos en un mundo complejo que se originó a partir del último tercio del siglo XX con la crisis económica (capitalista y estatista), la revolución de la tecnología de la información y por consiguiente la expansión de las relaciones sociales y culturales por todo el planeta, lo que dio inicio a una nueva época geopolítica de unipolaridad política y de multipolaridad económica, la que a inicios de nuestro siglo se ve caracterizada por la inestabilidad, fragmentación, incertidumbre y lo complejo.

Respecto a lo anterior, los rasgos de la geopolítica son la heterogeneidad, el contraste, la simultaneidad de escalas y la alternancia entre espacios bien delimitados y cartografiados en los mapas, al lado de otros espacios de carácter más difuso y de límites imprecisos.

Desde los orígenes del fenómeno geopolítico colonial, las relaciones entre las metrópolis y sus colonias y, por ende, entre los países centrales y periféricos o, si se prefiere, entre los países desarrollados y países en vías de desarrollo se han basado en un aspecto básico, sobre el que se ha asentado la lógica de todo el sistema: la dependencia. En efecto, los vínculos de las colonias y ex colonias con sus correspondientes metrópolis partían de una realidad innegable

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

impuesta por las relaciones de poder: la dependencia de las primeras hacia las últimas. Esta dependencia se ha materializado históricamente de muchas maneras, desde un intercambio comercial desigual hasta una total supeditación diplomática, pasando por una explotación (en ocasiones mas bien expolio) de los recursos naturales de las colonias o ex colonias en cuestión. Estas relaciones de dependencias siguen hoy vigentes y, de hecho, la economía informacional, en muchos casos la ha agudizado. Las nuevas tecnologías de la información están ampliando el abismo existente entre aquellos países que disponen de las mismas y aquellos que carecen de ellas (Romero, 2004).

Hoy, esos territorios periféricos, dependientes de sus centros, han dejado de ser importantes, están pasando de la dependencia a la irrelevancia, se transforman en nuevos espacios en blanco, invisibles y esquivos para los flujos de riqueza e información. Así, la geopolítica contemporánea, se caracteriza por una caótica existencia de espacios absolutamente controlados y territorios planificados, en contraste al desarrollo de nuevas tierras incógnitas que funcionan con una lógica interna propia, marginadas del sistema hegemónico. Sin dudas,

“...estamos ante unas de las nuevas *terrae incognitae* del Tercer Mundo, ante unos espacios que ya no sirven, que ya no interesan ni para ser explotados. El mapa de África, de algunas regiones de Asia, del Cáucaso, de muchas islas del Pacífico y del Índico o de algunas regiones del subcontinente indio, entre otras zonas del planeta, se ha llenado de nuevo de manchas blancas, de tierras desconocidas. Si se permite el símil, es como si una gran parte de las tierras exploradas por los expedicionarios europeos de los siglos XVIII y XIX hubiera vuelto a su situación anterior. Muchos territorios explorados, cartografiados, fotografiados en el último siglo o siglo y medio se

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

han vuelto, de nuevo, inexplorados, inaccesibles, desconocidos, inseguros, misteriosos, hostiles a toda penetración exterior. Son regiones que se alejan, que se apartan del mundo, que se "descartografían". Los dramas humanos que ahí se viven apenas son conocidos en el resto del mundo. La opacidad es, sin duda, uno de los rasgos más destacables de estas nuevas tierras incógnitas" (Romero, 2004, pág. 104).

Sin duda alguna, África subsahariana es en el marco geopolítico actual -complejo- una nueva *terrae ingognitae*. En un contexto de corrupción y blanqueo de dinero, de falta de capacitación profesional, de tráfico de armas, de grupos mercenarios, de sobre explotación de recursos naturales y en un contexto geopolítico complejo, donde el Estado a nivel mundial ha perdido una de sus tradicionales atribuciones, la guerra, ha llevado a centrar más atención al continente africano dado que el terrorismo y el vacío de poder profundizara la crisis africana.

En cuanto a las relaciones de Chile con los países de África podemos concluir que los niveles de intercambio comercial y de inversión son bajos. Las exportaciones, hasta el momento, no poseen una gran diversidad y en sí el comercio bilateral entre nuestro país y los países africanos se muestra muy concentrado.

Tanto Chile como los países africanos en cuestión son grandes exportadores de materias primas y de minerales, por lo tanto desde esta perspectiva las relaciones comerciales funcionan desde el cuestionamiento ¿Qué te compro? ¿Qué te vendo?, transformando así a ambas economías exportadoras en competidoras producto que son menos complementarias.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Asimismo, en sectores cruciales como la energía, parece estar desarrollándose cierta cooperación entre América Latina y África. De hecho, de las pocas inversiones latinoamericanas que se dirigen al continente africano, una gran parte se dedica al sector petrolero. Las empresas petroleras latinoamericanas miran a África para invertir. Por ejemplo, la Empresa Nacional de Petróleo (ENAP) chilena está presente en Egipto desempeñándose como operador en los bloques North Bahariya, con el 50% de participación; en East Ras-Qattara, con 50,5%, y Rommana con el 40%. De igual forma, la empresa participa como socio no operador en el bloque Sidi Abd El Rahman (SAER), con el 30% de participación (Brun, 2009).

Por lo tanto, y a partir de la poca información ofrecida, entre la economía chilena con las economías de los países africanos dejan de ser competidoras cuando se habla de recursos energéticos, estableciendo así lazos de cooperación. No obstante, los ejemplos aún así son bastante reducidos.

Ahora bien, si el comercio todavía no alcanza niveles altos de intercambio, es también porque existen fuertes obstáculos a su desarrollo. Como ya hemos dicho y dado a entender, África es un continente que todavía es escenario de fuertes problemas políticos incluyendo varios conflictos armados. Además, *"... África es el continente de menor crecimiento en los últimos 200 años y percibe un importante ingreso per cápita. Con excepción a Sudáfrica, la mayoría de los países muestra un ingreso per cápita menor a los 1.000 dólares"* (Brun, 2009, pág. 21).

Respecto a lo anterior, la infraestructura en transporte directo entre Chile y los países de África con los que mantiene relaciones comerciales y diplomáticas es nula, tanto en transporte marítimo como aéreo. Con respecto a este último sistema de transporte mencionado, y a modo de ejemplo, para efecto del último mundial de fútbol organizado por la FIFA en Sudáfrica, no

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

existían –ni existen– vuelos directos desde el aeropuerto Comodoro Arturo Merino Benítez hasta el aeropuerto Jan Smuts Airport (JNB), en Johannesburgo (capital sudafricana), debiendo hacer escala en el Aeropuerto Internacional Guarulhos (GRU) de San Pablo, Brasil. En este sentido, los costos de flete son altos para exportar a África y, a partir de lo anterior se podría deducir, que los canales de comercialización no son siempre del todo transparentes.

Desde otra perspectiva, el comercio y la inversión no sólo se ve perjudicado por la situación económica, social y política actual de África, o por la posición primaria exportadora que asume el comercio entre ambas zonas, o por los problemas derivados de la limitada infraestructura en transporte, sino también a partir de la falta de conocimiento y de acuerdos preferenciales para fomentar los intercambios. Ejemplo de lo anterior es la no existencia de tratados de libre comercio entre los países estudiados con Chile. Respecto a lo anterior sólo encontramos Memorándum de Entendimiento sobre el establecimiento de comisiones mixtas futuras en el corto y mediano plazo tanto para el comercio como para la inversión, sin mostrar hoy avances significativos en estas materias.

Visto desde otro punto de vista, también es necesario concluir que los productos comercializados con los países de África, responden a sectores y actividades que llevan más de medio siglo en desarrollo y con regiones y países que demanda desde mucho antes dichos productos, por tanto intentar visualizar un impacto territorial en Chile a partir de las relaciones establecidas es innecesario. De la misma manera el impacto económico que generan los asuntos comerciales con dichos países son insignificantes en la medida que las relaciones en sí mismas son mínimas.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Chile no ha elaborado una estrategia claramente establecida para desarrollar las relaciones con África. Si bien se puede apreciar una toma de conciencia a nivel de dirección política en la figura de la Cancillería, el mundo empresarial no parece mostrar un interés particular hacia África por el momento. Así, podemos terminar por concluir que el comercio chileno-africano es de menor importancia con economías no necesariamente complementarias, aportando así a la débil e inestable inserción de África a un modelo de relaciones bilaterales con una economía abierta como la nuestra explicándose a partir de la situación geopolítica actual de África y del carácter que asumen las relaciones suscritas por Chile con los países del continente en cuestión. Dejando de manifiesto la incapacidad de avanzar hacia instancias de diálogo político.

Con respecto al capítulo siete:

Los sustentos teóricos de Michael Mann, nos demuestran que Estados Unidos hace ya bastante tiempo está cayendo en la definición de Imperio Incoherente, porque no detenta las cuatro fuentes del poder social, sino que sólo una, y esa es la militar, lo que necesariamente trae contradicciones propias de la historia de Estados Unidos, ya que busca establecer su concepto de democracia y sus valores, mediante la fuerza militar que viene arrastrando desde la Segunda Guerra Mundial.

Tras el triunfo de la Guerra de Fría, para Estados Unidos implicó una especie de ostentación del poder que le ha permitido perdurar como una superpotencia que hoy actúa de forma irregular. En que los métodos tradicionales de diálogo internacionales no le son fructíferos, y lo hace de una manera bastante inusual para un Imperio basándose primordialmente en la fuerza y específicamente la militar, más aún porque hoy cuenta con un despliegue de carácter global, lo

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

que implica que transforme a Estados Unidos en un país respetable en función de sus fructíferas relaciones internacionales por la fuerza en el marco de la economía-mundo y por ende no tenga tapujo alguno a la hora de intervenir en conflictos internos de otros Estados, ya que por su historicidad y sus exponentes Adams, Jefferson y Franklin son intocables e incuestionables por los estadounidenses.

La estrategia de Estados Unidos está en su importante despliegue planetario, que resulta de su táctica geopolítica, desarrollando un monopolio de control sobre la geografía, que se traduce en el manejo del poder. Este Imperio ha desarrollado alta tecnología en cuanto a su milicia que le ha costado cierto déficit fiscal y un declive de su moneda, pero de todas maneras su posición a los ojos del mundo parece implacable. Otras de sus acciones es que se ha dedicado de forma férrea a evitar la proliferación de armas en el resto del mundo.

Con los atentados del 11 de septiembre del 2001, fuimos testigos de los delirios de Estados Unidos por encontrar un responsable que no se representan de manera territorializada en un Estado, para cobrar venganza se ha representado mediante países que se adscriben a su sistema económico, pero que ven con recelo su accionar después de la invasión a Irak, buscando un enemigo poco palpable, esto le da la venia para desplegarse con toda su fuerza.

No hay un contrincante para Estados Unidos en cuanto a la milicia, ha logrado posicionarse donde está, con fuerza desde fines de la Segunda Guerra Mundial, el que se autoproclama por interés personales como el detentor de la recuperación de la economía mundial, ya que necesitaba desarrollar un escenario estable para entablar sus propias relaciones económicas y así tuvo que hacerlo.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Pese a que arrastre una deuda y un déficit importante de su economía el cual se representa en un considerable descenso en la calidad de vida de los estadounidenses que hoy carecen de ahorros importantes. De hecho hoy deben tener más de una fuente laboral para poder vivir bajo el alero del sueño americano, debido a que el capitalismo se ha encargado de flexibilizar tanto el trabajo que carece de un respaldo en cuanto a protección sindical, teniendo que entregarse muchas veces al juego de la oferta-demanda que integra a muchos, pero también relega a una importante parte de la población, ya que debe primar siempre la mayor reducción de los costos de producción, y si eso implica transnacionalizar el trabajo, es el proceso que detenta Estados Unidos.

En función de su relación de Imperio Mundo con los sustentos teóricos de Immanuel Wallerstein, no es sorpresa que cuenta con características propias de Imperio Mundo porque posee un sistema político que se expande por la mayoría del globo y quien no siga estos patrones es marginado, porque su organización económica adhiere al capitalismo que está intrínsecamente relacionado a la pésima distribución que no ha podido ser controlada por la mano invisible del mercado.

Se cuenta con la primacía del capitalismo, en que tiene mucha validez la acumulación en forma desmesurada por parte de una minoría en desmedro del crecimiento de las desigualdades económicas y sociales por parte de los Estados que por integración o fuerza forman parte de este escenario global.

El declive de la hegemonía se viene arrastrando por los intensos desequilibrios económicos tanto internos como externos que viene presentando últimamente este sistema-mundo que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

augura un declive tan importante que significará la reconfiguración del sistema, aunque no se tiene claridad de su devenir.

Hoy en día ese poder está buscando ser equilibrado por las organizaciones supraestatales tales como la Unión Europea, por su parte Estados Unidos cada vez más carece de un fuerte sustento ideológico, en que el sueño americano se ha derrumbado y que su concepto de democracia es insustentable, mediante la fuerza que utiliza frente a cualquier obstáculo que encuentre en el desenvolvimiento de su economía en cuanto a asuntos internos e internacionales.

El capitalismo está presentando fallas y un ejemplo de ello es lo que está pasando tanto a nivel interno como externo, en que los desequilibrios económicos son cada vez más insostenibles potenciando las tensiones en su cuenta corriente que repercuten, y así está siendo en el empobrecimiento de sus ciudadanos en que la desregulación del trabajo le permite tener incluso tres trabajos que carecen de protecciones sociales como un sindicato.

La hegemonía de Estados Unidos está cayendo por diversos motivos ya sea por el surgimiento de nuevas regiones emergentes, las importantes desigualdades salariales, desequilibrios económicos externos, entre otros motivos. No sabemos si continuará el mismo orden o vendrá otro, lo que si hay claridad es que se cae bajo los conceptos de incongruente e incoherente, debido a que contener la responsabilidad de manejar todo el poder en un solo país es demasiado.

Estados Unidos nos ha convencido que necesitamos vivir bajo su amparo, el cual vive bajo importantes contradicciones: la desigualdad, la pobreza, el proceso de desindustrialización, que

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

a su vez llama a la austeridad fiscal, también actúa mediante la absorción de recursos externos, estamos bajo la idea de lo global, este hecho ha permitido el desarrollo de la economía, pero con falencias internas que son también globales como la exclusión de países pobres, problemas ambientales, la explosión demográfica, la fuerte interdependencia económica, etc.

El sistema – mundo encabezado por Estados Unidos se está desplomando de forma sistemática, de hecho la preocupación es de quienes detentan el poder, en el sentido de qué será necesario que pase para realizar cambios estructurales, principalmente frente a un desplome económico fatal.

Estados Unidos ha buscado perfilar el sistema militar mediante el monopolio de este, si bien es cierto en su momento la producción de armas reactivó la economía en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial, hoy su producción se le considera necesaria, aunque suene contradictorio, como mecanismo para mantener la paz. Ha quedado claro que este Imperialismo necesita de su militarismo para sostener un monopolio, para lograr ser un Imperio con importantes influencias, logrando de esta manera aunque sea irregular una hegemonía política y económica.

La estrategia imperial militarizada hacia países subdesarrollados o en vías de desarrollo se ven empujados a participar en este proceso armamentístico, muchas veces considerados incluso obsoletos para este Imperio, o con asesoramiento militar, comercio de armas, el desarrollo de bases militares (en cerca de 120 países) y el sistema de intercambio con los países miembros de la OTAN.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

La influencia de este modo de proceder se refleja en Chile por su condición geográfica ha debido estar alerta, frente a posibles demandas marítimas y territoriales tanto de Perú como de Bolivia, y por ende, a fomentar la adquisición de armas que generan ciertos resquemor en el continente por considerarlo muchas veces como excesiva, de esta manera la inversión ha estado presente, principalmente con aviones de combate que son adquiridos en Estados Unidos.

Estados Unidos hoy goza de una posición militar considerada según las cifras imbatibles, haciendo que esté posicionada donde hoy está, esta configuración se arrastra desde fines de la Segunda Guerra Mundial y aunque para los sustentos de Imperio que debe poseer no los cumpla a cabalidad si se reconoce en éste un la Hegemonía impotente.

Con respecto al capítulo ocho:

En gran medida, el objetivo de esta investigación es mostrar esta evolución diferenciada en las regiones de Chile, y establecer alguna tipología de territorio en donde se demarquen los resultados como tal para cada región.

Según este análisis, las regiones exitosas son aquellas que se lograron insertar en la economía mundial mediante la explotación de recursos renovables y exportaciones asociadas a las manufacturas livianas o la provisión de servicios financieros y comerciales. Allí están Antofagasta, Coquimbo y Aysén, pues, además de crecer por sobre el promedio nacional, mejoraron sus indicadores de pobreza y escolaridad por encima del promedio nacional. En cambio, Tarapacá y Atacama también crecen, pero no han bajado su pobreza.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Las ganadoras con recursos naturales exportables son Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo (minas); Maule (agroexportación), Los Lagos (salmón), Metropolitana (actividades financieras y de servicios) y perdieron la Araucanía (economía rural de baja productividad), Biobío y Valparaíso (se han desindustrializado).

La supuesta vulnerabilidad de Chile ante la debilidad de los mercados internacionales de *commodities* se concentra en el cobre y, de hecho, éste representa cerca del sesenta por ciento de las exportaciones del país en lo que va del año. Sin embargo, por una serie de motivos, Chile es en realidad un refugio para los exportadores de *commodities*.

En Chile, el impacto de los altos precios de los *commodities* sobre el crecimiento del PIB y la moneda se ha visto suavizado por varios factores, siendo el más importante la "estructura anticíclica" de la política fiscal chilena, en virtud de la cual todos los ingresos fiscales obtenidos por el precio del cobre, se ahorran o emplean para amortizar deudas. Como resultado, el crecimiento de Chile no ha cambiado drásticamente a la par con los altos precios de los *commodities* y se espera que no ocurra aun cuando los precios se debiliten. Debido principalmente a la mala distribución de los recursos.

Pese al incremento del 170% que ha experimentado el precio del cobre en los últimos dos años, las expectativas de crecimiento del PIB chileno de hecho han caído (por el ajuste de la política monetaria) y si bien la moneda se ha fortalecido, ello no ha ocurrido de manera tan drástica como se hubiera esperado dado el incremento del precio del cobre.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Si se analizan los componentes por el lado de la demanda del PIB, está claro que las exportaciones netas no han contribuido al crecimiento real durante algunos trimestres, dadas las tendencias significativamente más sólidas tanto del consumo como de la inversión.

Así se sostiene en el artículo Globalización y desarrollo regional: la evolución económica de las regiones. En el estudio se comparan las dinámicas de crecimiento de las regiones chilenas. Del análisis se desprende que las regiones exitosas son aquellas que se lograron insertar en la economía mundial. Esto se hizo mediante la explotación de sus recursos naturales renovables o no renovables, a través de procesos exportadores asociados a una industria manufacturera liviana, o a través de centros metropolitanos articulados con la economía mundial en la provisión de servicios financieros y comerciales.

La caracterización económica que se ha hecho sobre lo que es una región ganadora o perdedora, es que independientemente de sus condiciones internas que hace que una y otra se perfilen como tales, es que éstas; son producto de un desarrollo mundial, debido a su participación en la economía Mundial, que estructuralmente reproduce los desequilibrios económicos dentro del país y entre las regiones, como su exterior, agudizando las disparidades o divergencias entre ellas, en todos los aspectos: local, regional, nacional y mundial.

Metafóricamente, al hablar de regiones que son "ganadoras o perdedoras", estamos hablando del anverso y el reverso de una moneda con el único fin de que la cara de los ganadores, siempre saliera favorecida.

Lo anterior se puede entender en los términos que expone Krugman, "Desarrollo geográfico y económico, quien sostiene que dado los supuestos de las economías de aglomeración y de

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

escala, el crecimiento tendrá a beneficiar acumulativamente las economías de mayor desarrollo (ganadoras), en detrimento de las más atrasadas (perdedoras). Con los cambios socioeconómicos y sus efectos en la organización territorial, se producen nuevos desequilibrios territoriales, por un lado, produciendo espacios ganadores, emergentes e innovadores bien conectados con las redes y por el otro lado; produciendo regiones marginales, estancadas e excluidas.

Vale la pena preguntarse, considerando a las regiones ganadoras que integran la tríada (Estados Unidos, Unión Europea y Japón), algunos de estos países con sus regiones, pierden protagonismo en el club selecto de los ganadores, se va perdiendo productividad y competitividad comercial con respecto a sus principales socios comerciales.

La muestra de lo anterior, sin lugar a dudas, son los Estados Unidos de América, que ha dejado de ser la potencia mundial en muchos sectores de la industria (desplazado por Japón, Alemania y China) e incluso, es una de las economías más endeudadas y el con mayor déficit fiscal y comercial en el mundo (World Development Report, 2006)

Por supuesto, que los cambios en los procesos de reestructuración económica y la internacionalización de la producción durante los años 80 han cambiado la geografía económica. Regiones centrales existentes fueron seriamente afectadas por la reestructuración industrial. Al mismo tiempo surgieron nuevas regiones de crecimiento, conocidas como distritos industriales, las cuales han competido exitosamente en el comercio internacional⁸³.

⁸³ Ejemplos de éstas son la llamada 'tercera Italia' en la parte central-norte de Italia, el estado de Baden-Wurtemberg en Alemania, la zona occidental de Flandes en Bélgica.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Esto quiere decir, que existen re-ordenamientos, entre las regiones ganadoras, entre cambiar de un sitio de liderazgo a otro, que no lo es. Estas regiones ganadores, se ubican como líderes, porque desarrollan condiciones internas que les permite reproducir beneficiosamente, que las coloca en el escenario mundial como las competidoras por excelencia del proceso de globalización y reestructuración territorial mundial.

El resultado de tener ganadores y perdedores, afirma con más contundencia la divergencia en los ritmos de crecimiento entre países y entre las regiones, lo que parece, haber retomado dicha divergencia como un carácter de rasgo innato a la propia dinámica del capital globalizado.

Esta divergencia económica entre regiones, se expresa territorialmente, como la respuesta las ventajas que tienes las regiones en comparación a las demás. Sin lugar a dudas, la realidad observable se ha encargado de demostrar que la concentración en grandes aglomeraciones urbanas permanece como rasgo destacado del nuevo escenario, pero principalmente son los recursos que las regiones tienen, las que les permite participar en los mercados internacionales.

La concentración de la actividad económica refleja procesos de circulación acumulativa: las actividades se agrupan donde los mercados son grandes y los mercados se vuelven grandes donde las actividades se agrupan. La movilidad de factores contribuye a esa causación circular acumulativa a través de la cual regiones centrales (ganadoras) crecen a costa de las regiones periféricas (perdedoras).

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Por último, se ha mostrado, como la lógica del funcionamiento del sistema productivo favorece la divergencia en el crecimiento económico de los territorios, donde, las relaciones interterritoriales de los factores externos (crecimiento acumulativo, polarización, dependencia o intercambio desigual y la propia división espacial del trabajo) favorece un reforzamiento de las desigualdades en todos sus ámbitos: económicos, territoriales, sectoriales y sociales.

Con respecto al capítulo nueve:

La integración física fue y ha sido una preocupación constante de los gobiernos que han asumido el poder desde la década de los noventa, ya que es crucial para fortalecer y afianzar la llegada y salida del capital privado. De este modo, las políticas aplicadas por los gobiernos de la Concertación se han enfocado en privatizar empresas claves en el manejo del intercambio comercial, como es el caso de Emporchi privatizada en 1997. Promoviendo concesiones al sector privado para que se hagan cargo del comercio de exportaciones y aumenten la competitividad del país en el mercado global. Sin duda que el amparo en un modelo económico neoliberal puesto en marcha desde 1975, el cual gatilló en impulsar y reafirmar una serie de políticas macroeconómicas de fuerte liberalización comercial, desplazando considerablemente la participación del capital público de casi todas las esferas de la economía nacional e internacional, en beneficio directo del capital privado, configurando en Chile un escenario político-económico propicio para los negocios y las inversiones extranjeras.

La tarea en materia de integración física aún no está cumplida a cabalidad de acuerdo al proyecto IIRSA, y específicamente lo que refiere el Eje MERCOSUR-Chile, pero avanza a medida que los agentes económicos privados que tienen invertidos sus capitales en diversos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

sectores productivos aseguren cada cierto tiempo una rentabilidad máxima, la cual permita reinvertir capital en infraestructura que acreciente sus niveles de competitividad en el mercado global.

Por lo tanto el Estado chileno ha demostrado a lo largo de estas últimas décadas haber consolidado un proceso de transformación institucional de acuerdo a un orden neoliberal, el cual se ha desvinculado de todo rasgo de "Estado Nacional, transformándose en un promotor fidedigno de los valores del mercado globalizado. MERCOSUR sólo fue un estímulo más para consolidar la transformación institucional del Estado chileno en el marco de la globalización, por lo tanto hoy en día estamos ante la presencia de un Estado chileno Transnacional.

Con respecto al capítulo diez:

Las directrices que guiaron esta investigación se centran en rastrear las relaciones políticas y comerciales que estableció Chile con sus tres economías fronterizas. El contexto histórico data desde la década de los noventa, en que se instaura un régimen democrático, priorizando en la agenda chilena, la necesidad de restablecer las relaciones comerciales con sus vecinos, y promover una apertura en términos generales a la liberación de los mercados, para insertarse en los procesos de la globalización.

Las primeras negociaciones comerciales con sus países fronterizos, se establecen con la Republica de Argentina, mediante el Acuerdo de Complementación Económica ACE °16, en el año 1991, bajo la presidencia de Carlos Menem y Patricio Aylwin. En términos generales, la importancia de sostener relaciones comerciales con Argentina radica en el creciente comercio bilateral que han sostenido de manera progresiva, en el cual los productos chilenos

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

consolidaron su demanda permanente en el mercado Argentino, y a su vez las inversiones de capitales extranjeros directo se consolidan en este país con una importante presencia de empresas chilenas.

Otra característica de interés, son las riqueza de los mercados energéticos argentinos que representan el abastecimiento más confiable y seguro para la economía nacional, por cuanto están normadas en el Protocolo N° 2 el cual regula la interconexión gasífera y el suministro de gas natural y el Protocolo N° 3 el cual rige la cooperación e integración minera entre los dos países, este último acuerdo es único por cuanto relega las legislaciones internas de cada país, sometiéndose sólo al margen legal establecido en los Protocolos. En términos generales, la temprana apertura de ambas economías en su conjunto, consolidaron las relaciones comerciales, permitiendo a nuevas negociaciones de carácter multilateral, formadas en una unión subregional conocida como el MERCOSUR, cuyo margen legal se adscribe al Acuerdo de Complementación Económica N° 35, que entró en vigencia desde Octubre del año 1996, otorgando a Chile la calidad de Miembro asociado del MERCOSUR.

Las segundas relaciones en cuanto a sus países fronterizos se sostuvieron con la República de Bolivia en el año 1993, mediante el Acuerdo de Complementación Económica (ACE°22), en el cual se iniciaron progresivos intercambios con dicha economía, reconociendo a su vez las diferencias entre estas, constatadas en el Tratado de Montevideo de 1980.

La política de defensa y seguridad Boliviana, se encuentra sujeta a su política exterior fracturada por su reivindicación marítima y el constante bloqueo en sus relaciones comerciales con Chile, por tanto, si bien la economía de este país se ha insertado a las dinámicas de la globalización , posee como rasgo histórico el "...irredentismo, la vocación de establecer el

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

estatus quo pre 1879, la definición multilateral de su relación con Chile y la salida al mar como tema recurrente y definitorio de quien es el enemigo." (Vera C. G., 2003, pág. 155). Si bien se identifica en la visión Boliviana a Chile como un enemigo latente, se sostiene la paz como el camino para la estabilidad, generando estrategias de reivindicación de forma multilateral. Estableciendo en su demanda una técnica disuasiva-defensiva, en que no surge un conflicto armado, pero se mantiene una presión sustentada en el escenario internacional, que instrumentaliza para la interlocución de sus demandas marítimas.

Sumado al contexto general de disputas, la economía boliviana es el segundo país más pobre de América después de Haití, y presenta una profunda inestabilidad política, y según el estudio de Transparency Internacional, ocupa el lugar ochenta y cinco, de noventa y un países en estudio, por esta razón se agudiza su falta de credibilidad en la esfera de comercio internacional (Rodríguez.2008).

Estas características han influenciado que en las relaciones económicas de Chile, éste no priorice establecer mayores aperturas en la integración del comercio, constatado en el estancamiento presentado tras la firma del ACE °22.

Finalmente, la economía peruana fue la última en establecer relaciones comerciales con Chile, bajo el Acuerdo de Complementación Económica ACE °35- suscrito y vigente desde el año 1998, el cual presentó un proceso de ampliación, concretado en la evolución de un Acuerdo de Libre Comercio, vigente desde el año 2009.

La apertura en la integración de estas economías se sustenta en la caída de la economía Argentina desde el año 2001, por lo cual las inversiones chilenas se reorientaron a la economía

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

fronteriza más rentable, Perú, la cual presenta un auge en su sostenido crecimiento desde principios de este siglo. Por lo cual se explica, que esta sea la tercera economía donde se destinan las IDE chilenas.

Este proceso de integración en las economías fronterizas de Chile, se contextualiza dentro de una realidad más compleja, la cual es la liberalización masiva de los mercados y la creación de nuevos bloques económicos, tales como el MERCOSUR, o la CAN, correspondientes al contexto geográfico de Suramérica, los cuales buscan potenciar su rol en la economía, a través de aumentar su peso geopolítico en el escenario global. Estas alianzas estratégicas, demandan una implementación que transforme el espacio, interconectando los centros de producción con los de consumo, por lo cual se sitúa como prioridad la implementación del megaproyecto IIRSA, para promover las ventajas competitivas de las economías suramericanas y activar los flujos de intercambio. Sumado al interés de articular las conectividades para las exportaciones hacia el Océano Pacífico y el nuevo centro económico que sustenta una amplia demanda de materia primas, las cuales son características de los procesos de producción de esta zona. Por lo cual, la apertura de la ruta Océano Pacífico, es de interés vital para los países cuyas costas se ubican orientadas al Océano Atlántico, principalmente Brasil y Argentina.

Es en este contexto, que el rol de Chile, por su ubicación geográfica, más su reconocida y estable política, es de vital importancia como plataforma comercial que impulse la liberalización de flujos de mercancías por lo cual no es de extrañar su activa presencia en la planificación de los EID, participando en cinco de los diez del total del megaproyecto IIRSA.

El escenario en el que se desarrolla este megaproyecto, se sustenta en la integración como mecanismo clave para potenciar las economías del sector. No obstante, dicha integración en el

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

caso de Chile, es ínfima con la economía boliviana, constatada en el estancamiento de sus acuerdos, y la mínima inversión de IED US\$ 327 millones, versus los US\$9.990 millones en la economía peruana y la aun más aumentada diferencia con la economía argentina, la cual presenta un índice de US\$15.926.millones.

Por lo cual, la formación de estos bloques geoeconómicos, demanda negociaciones bilaterales que permitan la cooperación para dirimir sus conflictos históricos y avanzar en las necesidades impuestas por la globalización. Descartando el enfoque que ha perdurado en este conflicto por ambas partes, centrado en:

“términos estrictos de soberanía nacional, surgidos al calor de la consolidación del Estado-Nación. Desde esta perspectiva, el tema se ha convertido en un juego de sumacero: Si Bolivia adquiere una franja soberana hasta el Pacífico, Chile pierde soberanía; y si Chile continúa ejerciendo control sobre esos territorios, Bolivia considera su soberanía avasallada. Evidentemente, este enfoque determina la incompatibilidad entre ambas posturas.” (Correa.2007,pág.170).

Tal como sostiene el autor, las posibilidades de avanzar en un encuentro que responda a las demandas Bolivianas, debe ser considerado desde una nueva óptica, en la que mengüen los ánimos nacionalistas soberanos frente a la territorialidad chilena. Dichos cambios, deben comprenderse desde un nuevo paradigma de una sociedad globalizada, la cual carcome la hegemónica figura del estado soberano, reorientando los espacios geográficos en una lógica de bloques de integración económica, que proyecta en la unión las posibilidades de ampliar los mercados de acción, insertándose al escenario de multipolaridad económica, para potenciar sus ventajas competitivas.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Con respecto al capítulo once:

El sistema-mundo que experimentamos en el presente, es consecuencia de un largo proceso que comienza a manifestarse en el siglo XVI en Inglaterra; una serie de sucesos y efectos causados por estos provocó la creación, implantación y propagación del sistema inglés. Dicho sistema-mundo, ha sido denominado economía-mundo capitalista. La expansión de este sistema se vio beneficiada por una serie de descubrimientos (desde el punto de vista Europeo) de nuevas tierras; América por los españoles, África por los portugueses, Oceanía por los Ingleses y Holandeses. La colonización de estas nuevas tierras, y en consecuencia la imposición de condiciones en ella; replica el modelo que estaba irradiándose por toda Europa, esto es; la economía-mundo capitalista.

Este sistema-mundo contemporáneo, funciona bajo lógicas de dominador/dominado, denominadas Centro y Periferia respectivamente, dichas lógicas están condicionadas por la actividad productiva que en la que se especialice un territorio o zona geográfica. De manera que; las zonas geográficas que se especialicen en producciones que requieran una mayor instrucción estarán por sobre aquellas que se especialicen en una producción menos compleja, dividiendo las zonas geográficas en centro y periferia en relación a su especialización productiva, generando la división mundial del trabajo.

A medida que la economía-mundo ha ido en progreso, se han incorporado nuevos modelos y paradigmas, en el análisis y proyecciones del mismo; pues las lógicas de centro y periferia, implican también desarrollo y subdesarrollo respectivamente; así a medida que el sistema-mundo fue avanzando, tanto espacial como temporalmente, diversificó su homogeneidad

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

creándose nuevos centros y ciertas economías que lograron el desarrollo, sin convertirse en centros: son las denominadas semiperiferias. Dentro de dichos modelos o paradigmas encontramos dos teorías: la teoría del Desarrollo Nacional Competitivo, desarrollada por Michael Porter, y la de Francisco Bustelo, que implica cumplir 15 condiciones; reflejadas la mayoría de ellas en revoluciones, para alcanzar el desarrollo.

Con todo lo anterior, Chile se integra al sistema-mundo, primero bajo el dominio español, y una vez alcanzada la independencia de manera autónoma. Con la intención transversal, durante su historia, de lograr el desarrollo económico, el que otras economías por diversos mecanismos habían logrado.

No obstante, podemos observar como estas políticas han sido históricamente infructuosas, pues dentro de los periodos económicos experimentados por la economía chilena, es decir, el primer ciclo económico, basado en la exportación de materias primas; preferentemente trigo, bajo la lógica del "crecimiento hacia afuera". El segundo periodo económico o ciclo del Salitre, donde la economía tiene al nitrato como protagonista, conllevando a Chile a una lógica prácticamente mono exportadora al menos en lo internacional (existía un mercado nacional diverso). El ciclo del cobre, el que produjo el primer intento tangible hacia el desarrollo, a través de la industrialización; política que fue denominada "crecimiento hacia adentro". Se produce una perpetuación del rol periférico que Chile cumple dentro de la economía-mundo capitalista, esto tanto por factores externos; él como otros ven la zona geográfica chilena, esto es, como una zona de extracción de materias primas. Como por factores internos; la inexperiencia y pérdida de oportunidades por parte del Estado para establecer políticas económicas correctas y consolidarse definitivamente como el ente más importante de la

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

economía nacional. Evidenciado esto, al aplicar las teorías de Porter y Bustelo a la experiencia chilena; de lo cual se obtienen resultados evidentemente negativos, es decir, que implican subdesarrollo.

La historia reciente de la economía nacional, entrega una nueva coyuntura favorable para encaminarse hacia el desarrollo, pues la dictadura militar se presenta como el escenario perfecto para imponer reformas estructurales de raíz, sin embargo, creemos que las políticas aplicadas han sido, una vez más poco fructíferas.

El contexto geopolítico mundial, el que es protagonizado por una economía–mundo capitalista totalmente extendida, ha proporcionado un nuevo marco en el que el antagonismo Este / Oeste (Guerra Fría) pierde consistencia, volviéndose hacia la contradicción Norte / Sur (centro / periferia), mas los tiempos actuales no pueden analizarse simplemente siguiendo estas lógicas, pues se experimenta una compleja atmósfera, denominada Geopolítica del caos. Donde la economía–mundo, se ha reconstruido variadas veces produciendo en su última etapa, la que es denominada capitalismo financiero (post segunda guerra mundial), importantes segmentariedades principalmente hacia las periferias.

Chile, y sus nuevas políticas económicas dentro del contexto antes planteado, estimulan dichas segmentariedades dentro de la zona geográfica en la que impone soberanía. Al concretar Acuerdos y Tratados económicos, con otras zonas geográficas, las que a pesar del rol que cumplen dentro del sistema–mundo, provocan en el territorio nacional un efecto de periferialización y segmentación, pues se generan pactos desiguales con claras tendencias extractivas, por parte de sus nuevos socios comerciales.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Es así como, el acuerdo con Japón, presenta por ejemplo; una oportunidad de adquirir nuevas tecnologías, pero estas se ven imitadas por los intereses y decisiones unilaterales del estado Nipón.

El Tratado de Libre comercio con Corea, ha traído un gran volumen de empresas transnacionales a suelos chilenos, sobre explotando los recursos nacionales, bajo el amparo de las negociaciones.

El acuerdo P4, que incluye a nueva Zelanda, si bien no presenta una relación totalmente extractiva, manifiesta de forma clara la situación demorada de Chile, puesto que junto a un socio con características similares, es este socio quien da cuenta de sus ventajas competitivas en desmedros de las chilenas.

Claro está que la realidad actual se presenta como un nuevo escenario, más dinámico que nunca en la historia, con una resistencia a la crisis a partir de la diversidad de socios comerciales, con un crecimiento que recuerda las bonanzas de antaño, pero al igual que en dichas bonanzas; la categoría externa que Chile contiene y las evidentes contradicciones entre las políticas económicas y su ejecución por parte del estado, provocan resultados idénticos.

De hecho, Chile a través de su historia económica y su relación con la economía-mundo capitalista muestra una interesante constante, pues se ha visto profunda y directamente involucrado con los tres grandes centros de esta economía: En el siglo XIX y bajo la coyuntura del salitre, Inglaterra; el primer centro del sistema-mundo, logra el control sobre el recursos más importante de la zona geográfica nacional. En el siglo XX, un naciente centro Estados Unidos, se apodera de la explotación cuprífera del norte chileno. Y finalmente en el siglo XXI,

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

el centro Japón por medio de negociaciones esporádicas primero y luego con el AA, examinado con profundidad en este capítulo, es la economía nipona la que lentamente comienza a apoderarse de los recursos marinos y agrícolas chilenos.

Por lo tanto, aseguramos que Chile no se encuentra en un proceso de desarrollo económico. La ejecución de sus políticas económicas no apuntan tampoco a ese objetivo. Y los resultados de las consecuencias de dichas políticas, al igual que las que históricamente se han implementado en este territorio, crean un espejismo de desarrollo, cuando en realidad sólo se logra un “desarrollo del subdesarrollo”.

Con respecto al capítulo doce:

Para elaborar una conclusión al respecto de todo lo expuesto en la investigación, nos limitaremos a presentar las concordancias existentes entre la propuesta de Semiperiferización y Chile que se ha intentado probar a lo largo de estas líneas.

-En primer lugar afirmamos que las semiperiferias son producto de determinadas coyunturas que se producen en la expansión de la economía-mundo capitalista.

Como vimos anteriormente, Chile y sus focos productivos son nuevas escalas insertas en la economía actual, pero estas sólo se ven validadas en la medida que el país se presenta como un territorio en donde la Democracia y la institucionalidad imperante son aprobadas por la comunidad internacional. La vuelta de un régimen político de esta índole permitió al gobierno de nuestro país entrar a negociar no sólo presentando sus argumentos económicos, sino que también demostrando que es un espacio en donde el Estado es capaz de presentar un

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

contexto de estabilidad en este ámbito. Es por ello que al tomar la década de los noventa como punto de inflexión en la investigación, estamos argumentando que este paso de un régimen dictatorial, a uno democrático fue la coyuntura que cimento los futuros trabajos y políticas de inserción económica internacional.

-En segundo lugar proponemos la Semiperiferización como un fenómeno espacial, vale decir, como una escala específica dentro de la economía-mundo.

Sabemos hoy en día que nuestro país se caracteriza por su dependencia de los valores del cobre y la demanda de este en los circuitos económicos internacionales, y que esto nos posiciona como uno de los mayores productores del mineral a nivel mundial. Pues esta sería la nueva escala espacial en la que nuestro país se ha transformado, considerando que dentro de la economía-mundo actual esa es la función específica de nuestro sector productivo, reflejado sobre todo en nuestras exportaciones hacia la Unión Europea. En consecuencia en las zonas explotadoras del mineral tales como la Primera, Segunda y Sexta región se organizan en torno a esta actividad.

- Finalmente afirmamos que en este tipo de Semiperiferia, se presenta un grado mayor de especialización en la técnica para mejorar la producción y su traslado a diferencia del común de las periferias, además de exhibir un aparato estatal más fuerte.

El análisis histórico que se realizó de nuestro país en al área económica y política de alguna forma ejemplifican esta situación. Cuando Segall nos comenta sobre la necesidad de la burguesía nacional de invertir en el sector minero con el fin de responder de manera más

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

eficiente a la demanda nos demuestra que históricamente se ha presentado una inversión importante en los diferentes grados de especialización que la explotación del mineral presenta.

Complementando esta situación, el análisis presentado por Edwards y apoyado por Salazar y Pinto demuestran los tempranos intentos de la aristocracia por construir un Estado capaz de ser partícipe y dar sustento político al crecimiento económico. Más allá de los conflictos políticos internos de Chile, la clase gobernante nunca puso en duda la construcción de un aparataje estatal estable, fuerte y dominante capaz de no sólo brindar seguridad y obediencia civil, sino que un Estado que siempre se las arregló para ser partícipe de los circuitos económicos para usufructuar de ellos. Se ha hecho así en el pasado con el tema de las aduanas y se hace hoy en día con el tema del Cobre.

Después de demostrar como Chile obedece a la conceptualización de la Semiperiferización, presentaremos a continuación una serie de características propias del fenómeno que también están se dan en nuestro país.

Una de sus principales características era que se presentaba de manera ambivalente, es decir, como Periferia en el sector económico y como Centro en el aspecto político.

Chile históricamente ha funcionado como una periferia caracterizada por la exportación de materias primas hacia los Centros demandantes, fundamentalmente durante el transcurso del siglo XIX. hacia Inglaterra como se ha estudiado en páginas anteriores, y en la actualidad con la Unión Europea como la demuestran los gráficos que evalúan las principales exportaciones de nuestro país.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Pero también, nuestra elite nacional históricamente ha tratado de construir una institucionalidad política semejante a la propuesta por los países que funcionan como Centro. Así pasamos por un complejo proceso de conformación de una estructura estatal capaz de asemejarse a los propuestos en el extranjero, además de hacerlos encajar con las tradiciones políticas internas arrastradas por la aristocracia desde la independencia.

En consecuencia, sostenemos que este tipo de estructura está determinada en su funcionamiento dentro de la economía-mundo.

Tanto en el pasado como en la actualidad Chile se ha caracterizado por obedecer a las demandas económicas de los países Centros, especializándose en la producción y explotación de materias primas, sobre todo las del sector cuprífero.

Por último, mencionamos que la Semiperiferización puede presentarse como un aspecto evolutivo o involutivo.

Afirmamos pues que Chile ha abandonado el estadio de periferia, producto de sus características políticas internas y que en consecuencia esto le ha permitido presentar una consolidación institucional estable a la comunidad internacional.

Con respecto a las proyecciones, si bien presentar una propuesta al respecto es arriesgado, pensamos que en lo inmediato Chile se desenvolverá de la siguiente manera en la economía-mundo actual:

El estadio de Semiperiferia puede generar una transformación importante en el funcionamiento de los países a nivel internacional, es decir, pueden convertirse en Centro como en Periferias.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Sabemos que todos los países que se transformaron en Centros aplicaron la industrialización en la producción interna y con esto lograron posicionarse en la economía-mundo. Chile no ha aplicado una industrialización potente ni el pasado ni en la actualidad, ya que siempre está pendiente de tratar de responder a la demanda exterior. Es en este sentido que advertimos un posible futuro retroceso a un estadio periférico del país. Las Semiperiferia son producto de fenómenos coyunturales específicos, y que en consecuencia son de corta duración.

Nuestro país al respecto se estructuró frente a dos coyunturas particulares: la consolidación de un régimen democrático y su posición privilegiada en los circuitos comerciales del Océano Pacífico. El país hasta el momento no ha sido capaz de posicionarse como un eje articulador de la economía internacional, por el contrario ha tratado más bien de utilizar su ubicación espacial como medio de negociación para relacionarse con Centros alrededor del mundo. En consecuencia, creemos que esta situación semiperiferica no está siendo aprovechada y que en virtud de ello la idea de país "subdesarrollado" está lejos de desaparecer de nuestra realidad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Como conclusiones generales establecemos lo siguiente:

La configuración de un nuevo orden mundial constituido desde finales de los 80' y principios de los 90', da fin al mundo de las dicotomías de la Guerra Fría, e inició una serie de procesos, fenómenos y hechos desarrollados en los márgenes de una economía globalizada. Estos procesos produjeron y producen efectos directos en todos y cada uno de los rincones del planeta, el cual al parecer cruzó un punto de no retorno en relación de las lógicas dominantes del siglo XX.

El desarrollo de las tecnologías de la información y comunicaciones intensifica el proceso de Globalización, en donde la compresión espacio-tiempo estrecha y homogeniza la realidad mundial formando una sociedad nueva donde prima la información en sus más diversas aristas (financiera, cultural y política), desdibujando las fronteras espaciales, desterritorializando el paisaje y construyendo nuevos espacios. Lo anterior a su vez, se desarrolla en una lógica política en la que predomina la unipolaridad, concretado en el triunfo de la democracia liberal, bajo el aparente liderazgo estadounidense, como única vía posible de inserción al sistema económico.

No obstante, los Estados Unidos a inicios del siglo XXI vive una inestabilidad aparente tras la emergencia de nuevos polos de desarrollo económico (Unión Europea, APEC, ASEAN), lo que llevó a los gobiernos norteamericanos a girar su hegemonía en función de la consolidación de su poder militar, constituyéndose en un Imperio Incoherente, pues sólo valida su dominio por la fuerza. Así, esta Multipolaridad Económica, viene a dinamizar y acelerar los procesos de segmentariedad que se experimentan en la actualidad.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

En este sentido, las relaciones internacionales son lideradas por los centros septentrionales, que se basan en el desarrollo productivo de bienes de media y alta categoría, reestructurando las economías de las naciones del hemisferio sur (periféricos), provocando exclusión de ciertas zonas geográficas que no logran encajar en las estructuras elementales del mundo occidental. Ejemplo de ello es gran parte del continente africano, fundamentalmente el África subsahariana, que en su generalidad sufrirá un proceso de marginación o invisibilización de los flujos de producción, inversión, comercio y consumo, pues no incentiva la inversión extranjera directa dado a sus altos niveles de entropía derivados fundamentalmente de su fragilidad institucional.

En este sentido, es el Estado el eje articulador que garantiza el respeto a los acuerdos y tratados que se elevan sobre el comercio internacional, y que en suma permite la consolidación y apertura de la economía globalizada. No obstante es el mismo capitalismo global el que conduce el devenir económico en desmedro de los estados, así, <<más mercado, y menos estado>> es la lógica imperante.

Los estados se volcarán al aprovechamiento de sus *commodities* y las ventajas competitivas que éstas poseen; las cuales responderán a la demanda externa, agudizando la segmentarización del trabajo y las proyecciones económicas posibles de cada región. Sumado a ello, el Estado entrega al sector privado concesiones y beneficios legalmente establecidos para optimizar dicha producción, desligándolo de su participación en los sectores productivos.

En consecuencia, deberá velar por mejorar sus oportunidades comerciales, a través de relaciones político-económicas con las distintas agrupaciones mundiales, las que se darán dentro de las lógicas de la economía-mundo capitalista, lo que implica establecer una

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

verticalidad desde las relaciones económicas de los Centros en desmedro de las categorizadas como Semiperiferias, y ambas hacia las Periferias. Por lo tanto, será la integración el medio imperioso con el que los Estados potenciarán sus mercados, superando incluso las barreras geográficas y limitantes políticas para conseguir su objetivo final. Desplegando una intensa creación de infraestructura que facilite los flujos y disminuya los costos en los traslados de bienes, para el desarrollo de ventajas competitivas.

Evidencia de éste proceso, se constata en el espacio sudamericano, el cual para mejorar las transacciones entre las naciones del continente, establece acuerdos bilaterales o planificaciones de bloques económicos; como es el caso del CAN y el MERCOSUR.

Es en éste contexto, que la implementación del proyecto IIRSA, responde a las dinámicas de integración económica de la región y el surgimiento del mercado del Pacífico, liderado por el pujante centro japonés, que se consolida como la nueva gran economía de este siglo, volcando los intereses sudamericano a ese destino

Las competencias de los estados en éste escenario, se han visto superadas por el enorme mercado actual, sustentando la creación de organizaciones de orden superior, las denominadas Organizaciones Supraestatales, instituciones que reúnen intereses, visiones y/o mercado, del mundo entero; como es el caso del F.M.I. o de un conjunto de naciones, como lo es la Unión Europea, la que consumará el circuito del vigente escenario global, surgiendo como un ente homogeneizante que promueve los acuerdos políticos; ya que son éstos donde logra sustentar su poder.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Dentro de este nuevo juego económico del poder, donde EEUU, la UE y Japón han logrado consolidarse como centros, por sobre el resto de las zonas geográficas del orbe, imponiendo la liberalización de los mercados, por lo cual el Estado se ha visto obligado a ceder su soberanía ante las poderosas empresas transnacionales, las que actúan mediante los Acuerdos de Asociación y TLC, obtenidos en las negociaciones estatales o supraestatales.

Con todo lo Anterior, Chile se inserta y planifica sus políticas, se afianzará entonces en el mercado por medio del aprovechamiento de sus ventajas comparativas, firmando diversos acuerdos político-económicos con prácticamente todo el globo: África, APEC, MERCOSUR, Mercado del Pacífico, NAFTA, OCDE y UNIÓN EUROPEA, sumando la inclusión al proyecto suramericano IIRSA. Por lo que evaluaremos las políticas integradoras nacionales, como exitosas, pero integrarse no ha significado el desarrollo de la economía nacional, pues identificamos distintos comportamientos dependiendo del país, grupo u organización supraestatal con el que se relacione. Así lo manifiestan los casos de estudio que aborda este seminario.

Determinamos entonces, un comportamiento semiperiférico por parte de Chile al relacionarse con la economía Africana, en el sentido que aporta al fenómeno de la invisibilización de éste continente, sosteniendo mínimas relaciones sólo con los países más consolidados del África Subsahariana. El caso de estudio correspondiente a la Unión Europea, establece también un comportamiento semiperiférico, en el sentido de los compromisos políticos establecido entre Chile y éste grupo, sustentados en la fuerte consolidación histórica del Estado nacional, legitimándolo a nivel internacional. No obstante, sus relaciones comerciales persisten en una dinámica periférica. Esta ambivalencia propia de la semiperiferia también se evidencia con la

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

integración chilena al grupo OCDE, con el cual establece compromisos de fomentar un Desarrollo Sustentable en las áreas productivas del país que no se ajustan a las lógicas de su mercado.

Por contraparte, las relaciones identificadas en los restantes casos de estudio, perfilan en términos económicos el carácter periférico de Chile: el caso de EEUU, proporcionará la verticalidad, en el sentido de la venta de tecnologías, específicamente armamentos los que corresponden a aquellos que la potencia ya no utiliza, lo que manifiesta un control estado unidense en este aspecto y la clara desventaja chilena con respecto a los centros. En el caso del Mercado del Pacífico, se establecen relaciones directas con el centro más pujante de la actualidad Japón, presentando acuerdos de carácter extractivo de materias primas, obteniendo importantes beneficios hacia el sector privado, especialmente extranjero. Así mismo Chile presenta características de plataforma comercial, en relación a éste mercado por cuanto su ubicación geográfica interconecta a las restantes economías del subcontinente americano, bajo la implementación de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), la cual articula los ejes de integración y desarrollo como estrategia para desarrollar las ventajas competitivas de la región, basándose en un discurso de integración el cual no se desarrolla de manera equitativa ni genera las mismas oportunidades para todas las economías, fomentando el modelo extractivo de materias primas en manos de empresas transnacionales.

Se replica este modelo al insertarse en las economías APEC, donde serán los miembros de éstas los que recibirán los mayores beneficios obtenidos desde la minería del cobre, sector principal en la economía chilena, el cual presentó para la inserción a este bloque , profundas

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

transformaciones en su legislación laboral; promoviendo la flexibilización y subcontratación, perjudicando las condiciones de trabajo y fortaleciendo las libertades del sector privado, como estrategia de atracción de la inversión extranjera. Ésta táctica, de beneficio a los privados, se presenta como una política de Estado, pues se repite en el caso del MERCOSUR, donde serán las empresas nacionales privadas y/o grupos económicos particulares, los que obtendrán las principales ganancias de las concesiones de los proyectos de infraestructura para la integración, sustentado bajo la imaginario de la eficiencia del sector privado por sobre el sector público, el que se ha desligado de funciones productivas pero no del incentivo del financiamiento de éstas, para ofrecer mayor rentabilidad al sector privado. Además, dentro del territorio nacional se producirán importantes diferencias entre las *commodities* que lo componen, segregando a aquellas que ofrecen una producción menos atractiva para la inversión extranjera, el caso del NAFTA, manifiesta estas profundas diferencias, ya que al igual que el caso APEC, los miembros de NAFTA volcarán sus inversiones sólo hacia aquellos sectores que sean rentables, a partir de las posibilidades de explotación que ellos contengan. Diferenciando claramente en la realidad nacional la presencia de regiones ganadoras y perdedoras a la hora de establecer relaciones con economías foráneas.

En suma, detectamos un comportamiento polivalente por parte de Chile, en relación a las distintas economías con las que logra acuerdos político-económicos. Si bien es cierto que logra una exitosa política de inserción en los mercados mundiales, ésta se desarrolla en la lógica de los juegos del poder contemporáneo, la cual agudiza la verticalidad en las relaciones comerciales, perfilando según la categoría de producción las posibilidades de desarrollo económico de las naciones. Provocando a su vez segmentación y favoreciendo a ciertos grupos

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

económicos nacionales y empresas extranjeras transnacionales, las que aparecen como nuevos protagonistas de dicho juego.

Es en este sentido que sostenemos que las relaciones establecidas por Chile en el presente, manifiestan una continuidad en cuanto a su rol histórico de: productor de materias primas basando su inserción económica, en la explotación de las diversas commodities que su geografía permite desenvolver. Sin lograr obtener un desarrollo económico, sino más bien un crecimiento de sus cifras financieras, que a fin de cuentas favorecen principalmente a reducidos grupos y no logran una distribución equitativa a nivel nacional.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo:
Reflexiones desde la historia y la geografía

BIBLIOGRAFÍA

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Acosta, J. (octubre de 1996). ALgunos fundamentos de la teoria economica comercial. *Serie de ensayos y monografias* , 1-21.

Agosin, M. (1996). *Inversion extranjera directa en America Latina: Contribucion al desarrollo*. Santiago: Fondo de Cultura Economica.

Aguilar.P, & Motto.C, C. (noviembre de 2007). *Observatorio Latinoamericano de Geopolitica*. Recuperado el 22 de octubre de 2011, de http://www.geopolitica.ws/media_files/download/IIRSA.pdf

Aiunza, S. (2002). *Crisis Económica en Chile: La evidencia de problemas, Analisis de la crisis economica internacional y sus impactos en Chile*. Obtenido de http://www.boell-latinoamerica.org/downloads/Crisis_economica__internacional__y_sus_efectos_en_Chile.pdf.

Alcayaga, J. (2001). *El libro negro del metal rojo: la concertada expoliación del cobre chileno*. Santiago: Ediciones Juridicas Aremi.

Alcayaga, J. (2005). *Manual del Defensor del Cobre*. Santiago: Ediciones Tierra Mia.

Alonso, P., & Mochon, A. (1994). *Economica Basica Chile: una realidad*. Santiago: Mc Graw Hill.

Alvarez, O. (1979). *Atacama de Plata, Oro Impresores*. Santiago: Universidad de Atacama.

Amin, S. (1999). *El capitalismo en la era de la globalización*. Buenos Aires: Paidós Ibérica S.A.

Andreau, M. S. (2006). *El Nuevo Paradigma*. Corrientes, Argentina: UNNE.

APEC. (2011). www.apec.org.

Appleyard, D., & Field, A. (1997). *Economía Internacional*. Madrid: McGraw-Hill.

ASEAN. (1967). *The Asean Declaration*. Bangkok.

Asunción, T. d. (1991). [www.armada.mil.uy](http://www.armada.mil.uy/prena/delea/pdf/protocolo_ouro_preto.pdf). Obtenido de http://www.armada.mil.uy/prena/delea/pdf/protocolo_ouro_preto.pdf

Atienza, M., & Romani, G. A. (2006). *Pyme de la Región de Antofagasta, Perspectivas de Desarrollo en Torno a la Minería*. Antofagasta: Editorial Universidad Catolica del Norte.

Bachelet, M. (2010). Acuerdo sobre los términos de ingreso de la Republica de Chile a la convención de la OCDE. *Intervencion de S.E la presidenta Michelle Bachelet* (pág. 12). Santiago: Dirección de prensa de Chile.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Banco Central de Chile (2011). Síntesis Estadística de Chile. 2006-2010. Santiago. Banco Central de Chile.

Banco Central. (s.f.). *Indicadores regionales*. Recuperado el 7 de Noviembre de 2011, de http://www.bcentral.cl/estadisticas-economicas/series-indicadores/index_ei.htm

Banco Mundial. (2009). *Informe sobre el desarrollo mundial: Una nueva Geografía económica*. Washington, D.C: Banco mundial.

BCN. (1 de diciembre de 2011). *biblioteca del congreso nacional*. Obtenido de http://www.bcn.cl/lc/tinterna/tratados_pdf/tratado_mp33.pdf

Beck, U. (1998). *¿Qué es Globalización?* Barcelona: Paidós Ibérica.

Beck, U. (2000). *Un nuevo mundo feliz. La precariedad del trabajo en la era de la globalización*. Buenos Aires: Paidós.

Bellisario, A. (Septiembre de 2001). http://www.geo.puc.cl/html/revista/PDF/RGNG_N28/art05.pdf. Recuperado el Noviembre de 2011, de Revista de Geografía UC - Colección en Línea: <http://www.geo.puc.cl>

Benadava, S. (2006). *Manual de Derecho Internacional*. Santiago: Ediciones Jurídicas.

Bengolea. (s.f.). *CEPCHILE*. Recuperado el 22 de OCTUBRE de 2011, de www.cepchile.cl/dms/archivo_1536_1252/rev43_bengolea.pdf

Benko, G., & Lipietz, A. (1994). *Las regiones que ganan*. Valencia: Generalitat Valenciana.

Beyer, H. (2002). *Las Reformas del Estado en Nueva Zelanda*. Santiago.

Blanch, F. G. (2002). *Crecimiento Económico en Corea del Sur (1961 - 2001)*. Madrid: Síntesis.

Bobbio, N. (2002). *Diccionario de Política*. Barcelona: Siglo XXI editores.

Bogor, D. (15 de Noviembre de 1994). http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/1994/1994_aelm.aspx. Obtenido de APEC.ORG.

Brun, E. (2009). *Las relaciones entre América Latina y África: ¿potenciales o ilusorias?* Nueva York: CEPAL.

Buergenthal, T. (1994). *Manual de Derecho Internacional Público*. México: Fondo de Cultura Económica.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Bustelo, F. (1994). *Historia Económica*. Madrid: Complutense.
- Buzzetti, Gino. (2007). *Encadenamientos productivos: Cluster y desarrollo*. Santiago: INDAP.
- Cabello, M. (2009). *las Aduanas y el Comercio Internacional*. Madrid : Esic editorial.
- Cadena, José (2006). *La Geopolítica y los Delirios Imperiales*. México. Universidad Nacional Autónoma de México.
- Caputo, O. (2002). *Rebelión*. Obtenido de <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=32361>.
- Carmagnani, M. (1998). *Desarrollo Industrial y Subdesarrollo Económico: el caso chileno (1860 - 1920)*. Santiago: DIBAM.
- Castells, M. (2006). *La era de la información: Economía, sociedad y cultura; La sociedad en red. Vol. I*. Ciudad de Mexico: Siglo XXI.
- Castells, M. (2000). *La Era de la Información. Economía, Sociedad y Cultura. Volumen III. El Fin del Milenio*. Madrid: Alianza Editorial
- Cavanagh, L., & Kortén, D. M. (2003). *Alternativas a la globalización económica*. Barcelona: Gedisa.
- Cavieres, E. (1999). *Comercio chileno y comerciantes ingleses: 1820-1880*. Santiago: Universitaria S.A.
- CEP, P. C (1994). *Seminario Internacional Chile y El NAFTA*. Santiago. CEP.
- CEPAL. (2007). *Economía y territorio en América Latina y el Caribe*. Brasilia: ILPES.
- CEPAL. (2009). *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe*. Recuperado el 22 de Octubre de 2011, de <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/39419/inversion2009e.pdf>
- Cheyre, J. (2010). *Chile en el club de los países desarrollados*. Santiago: PUC.
- CIREN. (2006). *Nuestra tierra*. Concepción: CIREN.
- Clark, X. (1996). *Comercio de Chile con Asia Pacífico y barreras comerciales que enfrentan las exportaciones chilenas*. Santiago: CIEPLAN.
- Claude, M. (2006). *El Retorno del Fausto - Ricardo Lagos y la concentración del poder económico*. Santiago: Lom .

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

CMCH. (2011). <http://www.consejominero.cl/home/redefiniciones.html>. Obtenido de Consejo Minero de Chile.

CMDM. (1987). *Comision Mundial de Medio Ambiente*. Tokio.

Cochilco. (2007). *Estrechez Cíclica del Mercado Laboral en la Minería Chilena del Cobre: "Diagnóstico y Propuestas"*. Obtenido de <http://www.cochilco.cl>: http://www.cochilco.cl/productos/pdf/Estrechez_ciclica_del_mercado_laboral_en_la_mineria.pdf

CONAF. (1997). *D.L 701*. Santiago: CONAF.

CONAMA. (08 de abril de 2004). Ley base del Medio Ambiente 19.300. Santiago.

CONAMA. (2000). *D.L 90*. Santiago: CONAMA.

Correa.L. (2007). *Mar de fondo. CHILE Y BOLIVIA UN SIGLO DE DESENCUENTROS*. santiago: UNIVERSIDAD DE SANTIAGO.

Corte Internacional, d. J. (s.f.). *Dirección general de Compilación y consulta del orden jurídico Nacional. Gob. MX*. Recuperado el 06 de Noviembre de 2011, de <http://www.ordenjuridico.gob.mx/JurInt/CIJ.pdf>

Cowan, K., & Micco, A. (2003). <http://www.dipres.gob.cl>. Obtenido de Banco Inter-Americano de Desarrollo: http://www.dipres.gob.cl/572/articles-21661_doc_pdf.pdf

Cunill, P. (1970). *Geografía de Chile*. Santiago: Universitaria.

Daher, A. (2003). Regiones commodities. Crisis y contagio en Chile. *EURE*, 89-108.

Daher, Antonio (1994) Competencia: Regiones Ganadoras y Perdedoras en Chile. Revista EURE nº60. Santiago. Pontificia Universidad Católica de Chile.

Daher, Antonio.(1996). Las regiones de Chile frente al NAFTA y MERCOSUR. Revista EURE nº66. Santiago. Pontificia Universidad Católica de Chile.

De Gregorio, J. (2005). *Crecimiento económico de Chile*. Santiago: Estudios Públicos.

De Mattos, C., Hiernaux, D., & Restrepo, D. (1998). *Globalización y Territorio: impactos y perspectivas*. Santiago: Fondo de cultura económica.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Deleuze. (1985). *El anti-Edipo: capitalismo y esquizofrenia*. Barcelona: Paidós.
- Di Tella, T. (2007). *Diccionario de las Ciencias Sociales*. Barcelona: Emece.
- Diario Oficial N° 8169. (27 de Marzo de 1905). Obtenido de http://www.lostiempos.com/media_pdf/2011/04/01/238398_pdf.pdf
- DIRECOM Chile, D. d. (2010). *Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica P4 Evaluación Comercial a Cuatro años de entrada en Vigencia el Acuerdo*. Santiago.
- DIRECOM Chile, D. d. (2011). *Evaluación de las Relaciones Comerciales Entre Chile y Japón a cuatro años de la entrada en vigencia del acuerdo de asociación económica*. Santiago.
- DIRECOM. (2004). *Tratado de Libre Comercio Chile - Corea*. Santiago.
- DIRECOM. (2005). *Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica*. Santiago.
- DIRECOM. (2009). *Chile: 20 años de Relaciones Comerciales*. Santiago.
- DIRECOM. (2011). *Evaluación de las Relaciones Comerciales entre Chile y Corea a siete años de la entrada en vigencia del TLC*. Santiago.
- DIRECON (2003). *Tratado de Libre Comercio Chile-Estados Unidos*. Santiago. DIRECON.
- DIRECON (2009). *Acuerdos Comerciales TLC entre Chile-México*. Santiago. DIRECON.
- DIRECON (2009). *La Inversión Directa entre Chile- Canadá*. Santiago. DIRECON.
- DIRECON (2009). *Tratado Libre Comercio Chile y Estados Unidos*. Santiago. DIRECON.
- DIRECON. (1998). *DIRECON*. Recuperado el 11 de 11 de 2011, de http://www.direcon.gob.cl/sites/rc.direcon.cl/files/bibliotecas/PER_TN_TLC_0309_Definiciones_Generales.pdf
- DIRECON. (2005). *Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica*. Santiago.
- Direcon. (2011). *La inversión directa de capitales chilenos en el mundo 1990 a 2010*. Santiago: Departamento de inversiones en el exterior.
- DIRECON. (noviembre de 2011). *direcon.gov*. Recuperado el 1 de noviembre de 2011, de <http://www.direcon.gob.cl/sites/www.direcon.gob.cl/files/bibliotecas/La%20inversi%C3%B3n>

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

%20de%20capitales%20chilenos%20en%20el%20mundo%201990%20-%20Junio%202011.pdf

Diulio, E. (1996). *Macroeconomía 2da edición*. Madrid: Mc Graw Hill.

Echenique.G. (s.f.). Recuperado el 30 de Septiembre de 2011, de www.laguerradelpacifico.cl/

Economicos, O. p. (2010). *Estudio Económico de Chile, 2010*. Santiago: División de Relaciones Públicas de la Dirección de Relaciones Públicas y Comunicación. OCDE.

Edwards, A. (1989). *La Fronda Aristocrática*. Santiago: Universitaria.

Encina, F. (1957). *Historia de Chile desde la prehistoria hasta 1891*. Santiago: Nascimento.

Exteriores, M. d. (s.f.). <http://chileabroad.gov.cl>. Obtenido de <http://chileabroad.gov.cl: http://chileabroad.gov.cl/kenya/relacion-bilateral/relaciones-bilaterales/>

Fazio, H. (1996). *El programa abandonado*. Santiago: LOM.

Fazio, H. (2004). La globalización: un intento de explicación y definición. *Relaciones internacionales: entre lo global y lo local*, 9 - 22.

Fazio, H., & otros, y. (2005). *Gobierno de Lagos: Balance crítico*. Santiago: LOM ediciones.

Fazio, H., & Parada, M. (2002). *Universidad Academia Humanismo Cristiano*. Recuperado el 8 de noviembre de 2011, de Biblioteca Virtual Academia: http://www.academia.cl/biblioteca/publicaciones/aspectos_03/061-083.pdf

Ferrer, A. (1999). *Historia de la Globalización. La Revolución Industrial y el segundo orden mundial*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica de Argentina S.A.

Ffrench-Davis, R. &. (1996). *Flujos de Capital e Inversión Productiva*. Santiago: Mc Graw Hill.

Ffrench-Davis, R., & Muñoz, O. (2002). Las políticas económicas y sus efectos. En O. Muñoz, & C. Stefoni, *El Período del Presidente Frei Ruiz-Tagle* (págs. 245-295). Santiago: Editorial Universitaria- Flacso Chile-.

Figueroa, U. (2002). *Organismos Internacionales. Funcionamiento y Actividades*. . Santiago.: Lexis Nexis Chile.

Figueroa, U. (2007). *La demanda marítima boliviana en los foros internacionales*. Santiago: RIL.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Figueros, E & Schaper, M (1995). Chile ante el NAFTA y Otros Acuerdos Comerciales. Santiago. FACEA.

Foucault, M. (2000-2001). El sujeto y el poder. *Seminario Argentina* (págs. 2-20). Buenos Aires: elseminario.com.ar.

Frank, A. (1996). *El Desarrollo del Subdesarrollo*. Monthly Review.

Friedman, M. &. (1992). *Libertad de elegir: hacia un nuevo liberalismo económico*. Barcelona: Grijalbo.

Gallego, F, & Loayza, N (2002). La Época Dorada del Crecimiento en Chile. Santiago. Banco Central de Chile.

Gándasegui, M. (2010). *Estados Unidos la crisis sistémica y las nuevas condiciones de legitimación*. Buenos Aires: Clacso.

Garay.C. (2003). *Las políticas de defensa nacional en el MERCOSUR y asociados. Historia , proceso, tendencia 1990-2000*. Santiago: Usach.

Giachalone.R. (2009). La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Sudamericana (IIIRSA). *Revista Aportes para la Integración Latinoamericana* , 30-55.

Giddens, A. (1999). *Un Mundo Desbocado. Los Efectos de la Globalización en nuestras vidas*. Madrid: Grupo Santillana de Ediciones S.A.

Gine, S. (1998). *Diccionario de Sociología*. Madrid: Alianza Editorial.

Gómez-Lobo, A. (1992). Las consecuencias ambientales de la apertura comercial en Chile. *Colección Estudios CIEPLAN* , 85-124.

González., S. (1998). La tercería boliviana y el problema de la mediterraneidad. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad* , 23-36.

Goodin, Robert E.; Klingemann, Hans-Dieter. (2001). *Nuevo Manual de Ciencia Política* . Madrid: Ediciones Istmo S.A.

Guardia, A. (2004). Empleo, Crecimiento y distribución. *El Periodista*. Pág. 90-110.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Guattari, F. (2004). *Plan sobre el Planeta: Capitalismo mundial integrado y revoluciones moleculares*. Madrid: Traficantes de Sueños.
- Gudynas.E. (Noviembre de 2006). Recuperado el 11 de noviembre de 2011, de <http://www.comunidadsudamericana.com/analisis/CumbreSudamericanaClaesCeades.pdf>
- Guerrero, R. (1984). L'amenagement du territoire ou Chili: dialogo entre Geografos y economistas. *Presses Universitaires de Grenoble n°VIII* , 35-55.
- Guerrero, S. (2006). *Derecho Internacional Privado*. Mexico: Universidad Autónoma de México.
- Gurría, A. (2010). Ceremonia de la firma del acuerdo de adhesión de Chile a la OCDE. (pág. 5). Santiago: Direccion de prensa de Chile.
- Habermas, J. (1999). *Problemas de Legitimación en el Capitalismo Tardío*. Madrid: Ediciones Catedra S.A.
- Harvey, D. (1990). *Limites del Capitalismo y la Teoria Marxista*. Mexico: Fondo de Cultura económica.
- Harvey, D. (2004). El Nuevo Imperialismo. Acumulación por Desposesión. *EURO.* , 14-23.
- Harvey, D. (2005). *Breve Historia del Capitalismo*. Madrid: Akal.
- Harvey, D. (2005). *Espacios de Esperanza*. Madrid: Ediciones Akal.
- Harvey, D. (2007). El Nuevo Imperialismo. Acumulación por Desposesión. *EURO.* , 14-23.
- Headrick, D. (1998). *Los instrumentos del imperio*. Madrid: Alianza.
- Henry, K. (2000). *La Diplomacia*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Hernandez, R., Carlos, F., & Baptista, P. (2007). *Metodología de la investigación*. McGraw-Hill.
- Hersey, J. (2006). Hiroshima, 6 de Agosto de 1945. *Japón: de Hiroshima a potencia económica* , 39 - 44.
- <http://www.definicion.org>. (s.f.). <http://www.definicion.org>. Recuperado el 24 de 09 de 2011, de <http://www.definicion.org>: <http://www.definicion.org/bienes-de-consumo>
- <http://www.eco-finanzas.com>. (s.f.). <http://www.eco-finanzas.com>. Recuperado el 24 de 09 de 2011, de <http://www.eco-finanzas.com>: http://www.eco-finanzas.com/diccionario/B/BIENES_DE_CAPITAL.htm

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

<http://www.eco-finanzas.com>. (s.f.). Recuperado el 25 de 09 de 2011, de http://www.eco-finanzas.com/diccionario/B/BIENES_INTERMEDIOS.htm

<http://www.significadolegal.com>. (s.f.). <http://www.significadolegal.com>. Recuperado el 08 de 10 de 2011, de <http://www.significadolegal.com>: <http://www.significadolegal.com/2007/08/aparcera.html>

Hutton, W., & Giddens, A. e. (2001). *En el límite. La vida en el capitalismo global*. Madrid: Tusquest Editores S.A.

IIRSA. (2010). *IIRSA*. Recuperado el NOVIEMBRE de 2011, de http://www.iirsa.org/BancoMedios/Documentos%20PDF/lb10_seccion_iv_eje_mercosur_chile.pdf

IIRSA. (s.f.). Obtenido de http://www.iirsa.org/BancoMedios/Documentos%20PDF/lb_iirsa_10_años_sus_logros_y_desafios.pdf

INE. (2006). *Algunos antecedentes sobre Chile*. Santiago: INE.

INE. (2007). *División política administrativa censal: región del Bío-Bío*. INE.

INE. (2010.Oct-Dic). *Informe Económico Regional*. Santiago: INE.

Instituto Nacional de estadística (2011). *Informe Económico Regional*. Octubre-Diciembre 2010. Santiago. INE.

Israel, R., & Morales, M. E. (1999). *Ciencia Política*. Santiago: Editorial Universitaria S.A.

J. Foxley, J. G. (1885). *Perspectivas económicas para la democracia: balances y lecciones para la experiencia chilena*. Santiago: Salesianos.

Jackson, R., & Rosberg, C. (2008). Soberanía y subdesarrollo: estatalidad jurídica en la crisis africana. *Revista Académica de Relaciones Internacionales*, 1-38.

Jerez, J. L. (2007). *Comercio Internacional*. Madrid: Esic editorial.

Korten, D. (1998). *cuando las transnacionales gobiernan el mundo*. Santiago: Cuatro vientos.

KOTRA. (2011). *La cooperación y perspectiva económica entre Chile y Corea*. Santiago.

Krugman, P. (1992). *Geografía y Comercio*. Barcelona: Ediciones Antoni Bosh S.A.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Krugman, P., & Obstfeld, M. (2006). *Economía Internacional: Teoría y Política* (7° edición ed.). (Y. Moreno, Trad.) Madrid: Pearson Educación S.A.

Krugman, P., & Wells, R. (2006). *Macroeconomía*. Bracelona: Editorial Reverté.

L, C., & Munder, J. (2003). *Alternativas a la globalización económica*. Barcelona: Gedisa S.A..

Lacoste, Y. (1977). *La Geografía: un arma para la guerra*. Barcelona: Anagrama.

Lagos, R. (16 de Noviembre de 2000). Proyecciones de Lagos en cumbre de Brunei: Chile espera mas empleos con liberalización de APEC. *Mercurio*.

Luksic, A. (1 de Noviembre de 2004). Anfritiones de APEC 2004: Adronico Luksic, Presidente de la Cumbre Empresarial de Apec. (A. Luksic, Entrevistador)

Maddison, A. (1995). *La economía mundial: Estadísticas Historicas*. Boston: Centro organización para la cooperación y el desarrollo.

Mann, M. (1991). *Las fuentes del poder social vol.1*. Madrid: Alianza Universitaria.

Mann, M. (2003). La globalización y el 11 de septiembre. *Conferencia en la Universidad Estatal Rusa de Humanidades.*, (págs. 5-26). Moscú..

Mann, M. (2004). *El Imperio Incoherente. Estados Unidos y el nuevo orden internacional*. Madrid: Paidós.

McCan, R. L., & Perlman, M. Reseña de la Economía de los Estados Unidos. Washington: *Journal of Economic Literature*.

Meller, P. (1998). *Un siglo de economía politica chilena (1890 - 1990)*. Santiago: Andrés Bello.

Meller, P. (2003). *El modelo exportador chileno: crecimiento y equidad*. Santiago: Cieplan.

Meller, P., & Butelmann, A. (1992). *Estrategia comercial chilena para la década del 90*. Santiago: Cieplan.

Méndez, R. (1997). *Geografía económica: la lógica espacial del capitalismo global*. Barcelona: Ariel.

Mendez, R., & Molinero, F. (2000). *Espacios y sociedades: Introducción a la geografía regional del mundo*. (sexta edición ed.). Barcelona: Ariel.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Merino, A. (2010). *Cuaderno Pueblos. Los Objetivos del Desarrollo del Milenio del África subsahariana*. Madrid.: IMGRAF IMPRESORES SL.

MIDEPLAN. (2008). *estrategia regional de desarrollo: región del Bío-Bío*. Concepción : MIDEPLAN.

Mill, J. S. (1985). *Principios de Economía Política* (Primera edición ed.). México: Fondo de Cultura Económica.

Millet, P. (2002). La Política Exterior del Gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle. En O. Muñoz, & C. Stefoni, *El Periodo del Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle* (págs. 403-418). Santiago: Editorial Universitaria- Flacso Chile-.

Millet, M. (2001). *La Regulación del Comercio Internacional: del GATT a la OMC*. Barcelona: Publicaciones "La Caixa".

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. (julio de 2011). Recuperado el 22 de octubre de 2011, de www.direcon.cl: <http://www.direcon.gob.cl/sites/www.direcon.gob.cl/files/bibliotecas/La%20inversi%C3%B3n%20de%20capitales%20chilenos%20en%20el%20mundo%201990%20-%20Junio%202011.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores. Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales. Departamento de Estudios e Informaciones. (2010). *Evaluación de las relaciones comerciales entre Chile y los países de la Unión Europea a siete años de vigencia del Acuerdo de Asociación*. Santiago.

Ministerio RREE. (2003). *TRATADO DE LIBRE COMERCIO*. Santiago.

Minminería. (s.f.). *Ministerio de Minería*. Recuperado el 17 de Noviembre de 2011, de <http://www.minmineria.gob.cl>: http://www.minmineria.gob.cl/574/w3-propertyvalue-1986.html#El_cobre__1920_-_1971_

MINREL. (2007). *DECLARACIÓN CONJUNTA CON OCASIÓN DE LA FIRMA DEL ACUERDO DE ASOCIACIÓN ECONÓMICA ESTRATÉGICA ENTRE LA REPÚBLICA DE CHILE Y JAPÓN*. Santiago.

MMA. (s.f.). *Ministerio del Medio Ambiente*. Recuperado el 2012 de Enero de 2, de <http://www.mma.gob.cl/1257/w3-propertyvalue-16002.html>

Molinero, R. M. (2000). *Espacios y sociedades*. Barcelona: Ariel.

Moncayo Jiménez, M. (2002). Nuevos enfoques teóricos, evolución de las políticas regionales e impacto territorial de la globalización. *CEPAL, Serie Gestión Pública* (27), 78.

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Montero, C. (2004). *Formación y Desarrollo de un Cluster*. Santiago: CEPAL.
- Montoya, O. (Agosto de 2004). *www.utp.ed.co*. Obtenido de utp: <http://www.utp.edu.co/php/revistas/ScientiaEtTechnica/docsFTP/173857209-214.pdf>
- Morales, E. (2009). Complejo Militar Industrial. *CESEU*, 5-27.
- Muñoz, Blanca. (s.f.). <http://www.ucm.es>. Recuperado el 08 de 10 de 2011, de http://www.ucm.es: http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/teoria_crisis.htm
- Murray, W. (1999). *La globalización de las fruta, los cambios locales y el desigual desarrollo rural en América Latina: un análisis crítico del complejo de exportación de fruta chilena*. Santiago: EURE.
- Nogué, J., & Rufí, J. (2001). *Geopolítica, identidad y globalización*. Barcelona: Ariel.
- OCDE. (2005). *Evaluaciones del desempeño ambiental de Chile*. Santiago: OCDE.
- OCDE. (2009). *Exámen OCDE de políticas agrícolas: Chile*. Santiago: Publishing.
- OCDE. (2011). *Mejores Políticas para el desarrollo: perspectivas OCDE sobre Chile*. Santiago: Publishing.
- OCDE. (s.f.). *OCDE*. Recuperado el 5 de noviembre de 2011, de OECD: http://www.oecd.org/document/7/0,3343,es_36288966_36288120_36954951_1_1_1_1,00.htm
- OCDE. (s.f.). Recuperado el 06 de 11 de 5, de http://www.oecd.org/document/14/0,3746,en_2649_201185_31420750_1_1_1_1,00.html
- ONU. (s.f.). <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/521/05/IMG/NR052105.pdf?OpenElement> .
- Organización y Coordinación. (1997). NAFTA. Microempresas. La Pequeña Producción frente a los Procesos de Apertura Económica. Santiago.: Sinergos. Consultores Ltda.
- Orrego Vicuña, C. (1983). *La Difícil Senda del Desarrollo Político en América Latina*. Santiago: Cisec.
- Ortega, L. (1984). *Los empresarios, la política y los orígenes de la Guerra Fría*. Santiago: FLACSO.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Ortiz, E. (2000). *El Estudio de las Relaciones Internacionales*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Oya, C., & Santamaría, A. (2007). *Economía política del desarrollo en África*. Madrid: Akal.
- Paulsen, A. (2003). Mundialización: de la Planitud al Globo. *Revista de Geografía* , 275-292.
- Paulsen, A. (s.f.). Algunas reflexiones en materia de las concepciones de espacio y territorio.
- Planificación, M. d. (1999). *Metropolización en Chile: interrogantes y desafíos*. Santiago: Universidad Alberto Hurtado.
- PNUD, P. d. (2005). Informe sobre desarrollo humano. *La cooperación internacional ante una incrucijada* (págs. 1-418). Nueva York: Ediciones Mundi-Prensa.
- Poblete, M. (1958). *La Comunidad Internacional Contemporánea. Relaciones y Organismos Internacionales*. Santiago: Editorial Jurídica.
- Porter, M. E. (1991). *La Ventaja Competitiva de las Naciones*. (R. M. Aparicio, Trad.) Buenos Aires, Argentina: Javier Vergara Editor S.A.
- Portilla, B. (2000). *La política agrícola en Chile*. Santiago: CEPAL.
- Preto, P. d. (1994). *www.armada*.
- Quiroga, R. (1994). *El tigre sin selva: consecuencias ambientales de la transformación económica de Chile, 1974-1993*. Santiago: Instituto de Ecología Política.
- Quiroga, R. (2006). África subsahariana en el sistema internacional contemporáneo. *Revista Diplomacia* , 42-61.
- Quiroga, R., & Van Hauwermeiren, S. (1996). *Globalización Insustentabilidad una mirada desde la economía ecológica* . Santiago: Instituto Ecologica Política Programa de Economía Ecológica.
- Raeymaekers, T. (2008). ¿Colapso u orden? Cuestionando el colapso del estado en África. *Revista Académica de Relaciones Internacionales* , 1-23.
- Ramírez, J. C., & Silva, I. (s.f.). Globalización y desarrollo Regional: evolución económica de las regiones chilenas 1990-2002. *Revista de la Cepal* n°95
- Ramírez, J., Silva, I., & Cuervo, I. (2007). *Economía y territorio en América Latina y el Caribe: desigualdades políticas*. Brasil: Cepal.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Relaciones Exteriores, Ministerio de. (2010). *Hitos de la Política Exterior en el gobierno de la presidenta Michelle Bachelet 2006-2010*. Santiago: Gobierno de Chile.

Rodriguez.E. (2006). *Chile, país puente*. Santiago: RIL.

Rodriguez.H., C. y. (2008). *¿Qué pasa en América Latina?* Santiago: Andrés Bello.

Romero, J. (. (2004). *Geografía Humana*. Barcelona: Ariel.

Ross, C. (2003). *Poder, Mercado y Estado*. Santiago: LOM Ediciones.

Ruiz-Tagle, J. (2000). La superación de la exclusión social en el Mercosur. El rol del actor sindical. *Exclusión social- MERCOSUR* , 1-33.

Ruiz-Tagle, J. (2000). La superación de la exclusión social en el Mercosur. El rol del actor sindical. *Exclusión social- MERCOSUR* , 1-33.

Saez.R. (s.f.). *CIEPLAN*. Obtenido de http://www.cieplan.org/media/publicaciones/archivos/18/Capitulo_8.pdf

Salazar, G. &. (1999). *Historia Contemporanea de Chile*. Santiago: LOM Ediciones.

Salazar.F. (2006). *BOLIVIA Y CHILE: desatando nudos*. La Paz: plural.

Salvatore, D. (1993). *Economía internacional*. Santafé de Bogotá: McGraw-Hill.

Samuelson, P., & Nordhaus, W. (1993). *Economía*. Madrid: McGraw-Hill.

Samuelson, P., & Nordhaus, W. (1996). *Macroeconomía* (15ta ed.). España: McGraw-Hill.

Sánchez, J. E. (1992). *Geografía Política*. Madrid: Síntesis.

Sanchez, O. R. (2002). <http://www.economicasunp.edu.ar>. Recuperado el 8 de Noviembre de 2011, de <http://www.economicasunp.edu.ar/06-publicaciones/informacion/anuario%2002/Sanchez-155.PDF>.

Sandoval L., R. (2005). *Régimen Jurídico del Arbitraje Comercial Internacional*. Santiago: Editorial Jurídica de Chile.

Santander, I. (1998). *Modernización portuaria*. Santiago.

Santos, M. (1996). *La metamorfosis del espacio habitado*. Barcelona: Oikos-tau.

Sédar, L. (s.f.). <http://www.portalnet.cl>. Recuperado el Lunes 07 de Noviembre de 2007, de <http://www.portalnet.cl/comunidad/archive/index.php/t-682218.html>

Seminario de Grado para optar al grado académico de Licenciado en Educación y al título de Profesor de Educación Media en Historia y Geografía en la Universidad Católica Silva Henríquez

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

- Segall, M. (1953). *Desarrollo del Capitalismo en Chile. Cinco ensayos dialecticos*. Santiago.
- Society, T. R. (2008). Un mensaje para los líderes del mundo: ¿Qué ocurre con el daño que le estamos infligiendo a África? *Revista Académica de las Relaciones Internacionales*, 1-18.
- Sotomayor, O. (2007). *Fortalezas y debilidades de la política agraria Chilena*. Santiago: CEPAL.
- Sunkel, C. (1991). *Un Siglo de Historia Económica de Chile 1830 - 1930*. Santiago: Universitaria.
- Szary, A. (1997). Regiones ganadoras y regiones en el retorno de la democracia. *EURE n°70*.
- Taylor, P. (2002). *Geografía Política: Economía - Mundo, Estado - Nación y Localidad*. Madrid: Trama.
- Thurow, L. (1996). *El futuro del capitalismo*. Buenos Aires: Javier Vergara Editor.
- Tortella, G. (1996). *Introducción a la economía para historiadores*. Madrid: TECNOS. S.A.
- Toussaint, E. (2003). *Banco Mundial, El golpe de estado permanente*. Madrid : Ediciones de intervención cultural / El Viejo Topo.
- Trejo García, E. (julio de 2006). Los tratados internacionales como fuente del derecho nacional . México, México: Dirección General de Bibliotecas, Cámara de Diputados de México.UCV. (1996). *Chile y acuerdos de libre comercio en América del Norte*. Valparaíso: Ediciones UCV.
- Ulrich, B. (2000). *Un nuevo mundo feliz. La precariedad del trabajo en la era de la globalización*. Buenos Aires: Paidós.
- Vera, C. G. (2003). *Las políticas de defensa nacional en el MERCOSUR y asociados. Historia, procesos tendencias 1990- 2000*. Santiago: USCH.
- Von Baer, H. (2009). *Pensando Chile desde sus regiones*. Temuco: UFRO.
- Wackernagel, M., & Ree. (2001). *Nuestra huella ecológica: Reduciendo el impacto humano sobre la Tierra*. Santiago: LOM.
- Wackernagel, M., & Rees, W. (2001). *Nuestra huella ecológica*. Santiago: LOM.
- Wallerstein, I. (2004). *Capitalismo Histórico y movimientos antisistémicos. Un Análisis de sistemas-mundos*. Madrid: AKAL S.A.
- Wallerstein, I. (2004). *El Moderno sistema mundial III*. Madrid: siglo veintiuno.

La configuración de un Nuevo Orden Mundial y la Inserción de Chile en el Juego económico del Poder Contemporáneo: Reflexiones desde la historia y la geografía

Wallerstein, I. (2005). *La de cadencia del poder estadounidense. Estados Unidos en un mundo caótico*. Santiago: LOM.

Wallerstein, I. (2007). *El Moderno Sistema Mundial. Vol. II*. Ciudad de Mexico: Siglo. XXI.

Williams, J. (1994). *Lecciones de introducción al derecho*. Santiago de Chile: Ediciones Fundación de Ciencias Humanas.

Williams, J. (1994). *Manual de Introducción al Derecho*. Santiago: Editorial Jurídica.

Williams, J., & Dougnac, A. (1993). *Introducción a la Vida Cívica*. Santiago: Editorial Universitaria.

Wonnacott, P., & Wonnacott, R. (1996). *Economía* (4ta edición ed.). Madrid: McGraw-Hill.

wordpress. (viernes 6 de Agosto de 2010). *humnaismoyconectividad*. Recuperado el miércoles 9 de Noviembre de 2011, de <http://humanismoyconectividad.wordpress.com>: <http://humanismoyconectividad.wordpress.com/2010/08/06/hiroshima-2/>

wordpress. (viernes 6 de Agosto de 2010). *humnaismoyconectividad*. Recuperado el miércoles 9 de Noviembre de 2011, de <http://humanismoyconectividad.wordpress.com>: <http://humanismoyconectividad.wordpress.com/2010/08/06/hiroshima-2/>

www.thisischile.cl. (s.f.). *www.thisischile.cl*. Recuperado el 8 de Septiembre de 2011, de www.thisischile.cl: <http://www.thisischile.cl/Articles.aspx?ID=283&sec=93&eje=Negocios&t=instituciones-solidas&idioma=1>

Zorrilla, S. (2004). *Como aprender economía principios básicos*. Mexico: LIMUSA. S.A.